



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Comisia pentru agricultură și dezvoltare rurală

2010/0372(COD)

4.3.2011

*****|**

PROIECT DE RAPORT

referitor la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 378/2007 al Consiliului în ceea ce privește normele de aplicare a modulării voluntare a plăților directe în cadrul politicii agricole comune
(COM(2010)0772 – C7-0013/2011 – 2010/0372(COD))

Comisia pentru agricultură și dezvoltare rurală

Raportoare pentru aviz: Britta Reimers

Legenda simbolurilor utilizate

- * Procedura de consultare
- *** Procedura de aprobare
- ***I Procedura legislativă ordinară (prima lectură)
- ***II Procedura legislativă ordinară (a doua lectură)
- ***III Procedura legislativă ordinară (a treia lectură)

(Procedura indicată se bazează pe temeiul juridic propus în proiectul de act.)

Amendamente la un proiect de act

În amendamentele Parlamentului, modificările aduse proiectului de act sunt evidențiate prin caractere ***cursive aldine***. Evidențierea cu caractere *cursive simple* este o indicație pentru serviciile tehnice, referitoare la elemente ale proiectului de act propuse pentru a fi corectate în vederea elaborării textului final (de exemplu elemente evident greșite sau omise într-o anumită versiune lingvistică). Propunerile de corectură sunt supuse acordului serviciilor tehnice în cauză.

Antetul amendamentelor referitoare la un act existent pe care proiectul de act dorește să îl modifice cuprinde două rânduri suplimentare prin care se indică actul existent și, respectiv, dispoziția vizată a acestuia. Fragmentele preluate ca atare dintr-o dispoziție a unui act existent pe care Parlamentul dorește să o modifice, dar pe care proiectul de act nu a modificat-o, sunt evidențiate cu caractere **aldine**. Eventualele eliminări ale unor astfel de fragmente sunt semnalate prin simbolul următor: [...].

CUPRINS

	Pagina
PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN.....	5
EXPUNERE DE MOTIVE.....	10

PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN

referitoare la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 378/2007 al Consiliului în ceea ce privește normele de aplicare a modulării voluntare a plăților directe în cadrul politicii agricole comune

(COM(2010)0772 – C7-0013/2011 – 2010/0372(COD))

(Procedura legislativă ordinară: prima lectură)

Parlamentul European,

- având în vedere propunerea Comisiei prezentată Parlamentului și Consiliului (COM(2010)0772),
 - având în vedere articolul 294 alineatul (2) și articolul 43 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în temeiul cărora propunerea a fost prezentată de către Comisie (C7-0013/2011),
 - având în vedere articolul 294 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
 - având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European¹,
 - având în vedere articolul 55 din Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru agricultură și dezvoltare rurală (A7-0000/2011),
1. adoptă poziția în primă lectură prezentată în continuare;
 2. solicită Comisiei să îl sesizeze din nou în cazul în care intenționează să modifice în mod substanțial propunerea sau să o înlocuiască cu un alt text;
 3. încredințează Președintelui sarcina de a transmite Consiliului și Comisiei, precum și parlamentelor naționale poziția Parlamentului.

Amendamentul 1

Propunere de regulament – act de modificare Considerentul 3

Textul propus de Comisie

(3) Pentru a garanta aplicarea uniformă a modulării voluntare a plăților directe în toate statele membre, Comisia trebuie să fie împuternicită să adopte acte de punere în aplicare în conformitate cu articolul 291 din tratat. Cu excepția cazului în care există dispoziții contrare explicite, Comisia trebuie să adopte actele de punere în aplicare respective în conformitate cu dispozițiile Regulamentului (UE) nr. [xxxx/yyyy] al Parlamentului European și al Consiliului privind... [urmează a se completa după adoptarea regulamentului privind mecanismele de control, astfel cum se prevede la articolul 291 alineatul (3) din TFUE, care face în prezent obiectul dezbaterii în Parlamentul European și Consiliu].

Amendamentul

(3) Pentru a asigura existența unor condiții uniforme pentru punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 378/2007 în statele membre în cauză, ar trebui conferite competențe de executare Comisiei în ceea ce privește stabilirea sumelor nete care rezultă din aplicarea modulării voluntare, asigurându-se integrarea modulării voluntare în programarea dezvoltării rurale și garantându-se gestionarea financiară a modulării voluntare. Respectivetele competențe ar trebui exercitate în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie¹.

¹ JO L 55, 28.2.2011, p. 13.

Or. en

Amendamentul 2

Propunere de regulament – act de modificare Considerentul 5a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(5a) Procedura de consultare ar trebui utilizată pentru adoptarea dispozițiilor specifice pentru gestionarea financiară a modulării voluntare în așa fel încât să se asigure punerea eficientă în aplicare a modulării voluntare.

Justificare

În cazul în care se recurge la procedura consultativă, este necesară o justificare.

Amendamentul 3**Propunere de regulament – act de modificare****Articolul 1 – punctul 1**

Regulamentul (CE) nr. 378/2007

Articolul 4 – alineatul 1 – partea introductivă

Textul propus de Comisie

„Sumele nete care rezultă din aplicarea modulării voluntare sunt stabilite de către Comisie prin acte de punere în aplicare, **fără a fi asistată de un comitet**, pe baza:”

Amendamentul

„Sumele nete care rezultă din aplicarea modulării voluntare sunt stabilite de către Comisie prin acte de punere în aplicare, pe baza:”

Or. en

Justificare

Nu este clar de ce, dată fiind natura acestor acte, Comisia ar trebui să hotărască fără a fi asistată de un comitet și, prin urmare, sintagma respectivă este eliminată.

Amendamentul 4**Propunere de regulament – act de modificare****Articolul 1 – punctul 2**

Regulamentul (CE) nr. 378/2007

Articolul 6

Textul propus de Comisie

1. Prin acte de punere în aplicare **în conformitate cu procedura prevăzută la articolul 91c din Regulamentul (CE) nr. 1698/2005, Comisia** adoptă dispoziții specifice pentru integrarea modulării voluntare în programarea de dezvoltare rurală.

2. Prin acte de punere în aplicare **în conformitate cu procedura prevăzută la**

Amendamentul

1. **Comisia**, prin acte de punere în aplicare, adoptă dispoziții specifice pentru integrarea modulării voluntare în programarea de dezvoltare rurală. **Respectivele acte de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 6a alineatul (1) al doilea paragraf.**

2. **Comisia**, prin acte de punere în aplicare, adoptă dispoziții specifice pentru

articolul 42d alineatul (3) din Regulamentul (CE) nr. 1290/2005, Comisia adoptă dispoziții specifice pentru gestionarea financiară a modulării voluntare.”

*gestionarea financiară a modulării voluntare. **Respectivele acte de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura de consultare menționată la articolul 6a alineatul (2) al doilea paragraf.***

Or. en

Justificare

Se inserează textul standard pentru a se preciza clar ce procedură corespunde dispoziției specifice.

Amendamentul 5

Propunere de regulament – act de modificare

Articolul 1 – punctul 2a (nou)

Regulamentul (CE) nr. 378/2007

Articolul 6a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(2a) Se adaugă următorul articol:

Articolul 6a

(1) Comisia este asistată de comitetul pentru dezvoltare rurală instituit prin articolul 90 din Regulamentul (CE) nr. 1698/2005 al Consiliului. Respectivul comitet este un comitet în înțelesul Regulamentului (UE) nr. 182/2011.

În cazul în care se face trimitere la prezentul alineat, se aplică articolul 5 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.

(2) Comisia este asistată de comitetul pentru fonduri agricole instituit prin Regulamentul (CE) nr. 1290/2005 al Consiliului. Respectivul comitet este un comitet în înțelesul Regulamentului (UE) nr. 182/2011.

În cazul în care se face trimitere la prezentul alineat, se aplică articolul 4 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.

Justificare

Se adaugă textul standard pentru a se face trimitere la comitetele competente deja instituite. Textul modificat este preluat din șablonul pentru formulările standard ale actelor de punere în aplicare.

EXPUNERE DE MOTIVE

Prin Tratatul de la Lisabona s-a eliminat fostul sistem al comitologiei, întemeiat pe procedurile de comitologie clasice (consultativă, de gestionare, de reglementare) și pe procedura de reglementare cu control. Acest sistem este în prezent înlocuit de o structură pe două niveluri, care cuprinde acte delegate și acte de punere în aplicare (prima categorie include dreptul de veto al Parlamentului), care permit Comisiei să își exercite competențele de executare. Prin urmare, corpusul legislativ actual trebuie aliniat la această realitate juridică nouă.

Propunerea se limitează strict la operarea unor modificări în vederea acestei alinieri.

Alinierea la dispozițiile din TFUE referitoare la competențele de executare

Ca urmare a intrării în vigoare a Tratatului de la Lisabona, este necesară alinierea competențelor conferite Comisiei în temeiul Regulamentului (CE) nr. 73/2009 la dispozițiile articolelor 290 și 291 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. Articolele 290 și 291 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevăd două tipuri diferite de acte ale Comisiei:

- Articolul 290 îi permite legiuitorului să delege Comisiei competența de a adopta acte fără caracter legislativ și cu domeniu de aplicare general care completează sau modifică anumite elemente neesențiale ale unui act legislativ. În terminologia utilizată în tratat, actele juridice adoptate de Comisie în acest mod sunt denumite „acte delegate” [articolul 290 alineatul (3)].
- Articolul 291 din TFUE permite statelor membre să ia toate măsurile de drept intern necesare pentru a pune în aplicare actele cu caracter juridic obligatoriu ale Uniunii. Aceste acte pot conferi Comisiei competențe de executare în cazul în care sunt necesare condiții unitare pentru punerea lor în aplicare. În terminologia utilizată în tratat, actele legislative astfel adoptate de Comisie sunt denumite „acte de punere în aplicare” [articolul 291 alineatul (4)].

Propunerile raportoarei cu privire la aliniere

Propunerea modifică Regulamentul (CE) nr. 378/2007 al Consiliului prin adăugarea unei dispoziții privind actele de punere în aplicare [articolul 4 alineatul (1)]. Utilizarea dispozițiilor actelor de punere în aplicare este detaliată în articolele 6a și 6b.

De asemenea, ca urmare consensului la care s-a ajuns de curând privind mecanismele practice de utilizare a actelor delegate (articolul 290 din TFUE) și în urma încheierii procedurii privind Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor și a principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie, raportoarea propune o versiune actualizată a textului legislativ, care să includă formularea asupra căreia Parlamentul și Consiliul au căzut de acord în ceea ce privește procedurile de comitet.

Raportoarea sprijină propunerea Comisiei. Pe baza criteriilor definite pentru fiecare tip de act, raportoarea a examinat cu atenție propunerea Comisiei și a identificat segmentele în care sunt îndeplinite condițiile pentru actele de punere în aplicare. Nu s-au găsit inconsecvențe.