



EVROPSKI PARLAMENT

2009 - 2014

Odbor za kmetijstvo in razvoj podeželja

2010/0372(COD)

4. 3. 2011

*****I**

OSNUTEK POROČILA

o predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Uredbe Sveta (ES) št. 378/2007 glede pravil za izvajanje prostovoljne modulacije neposrednih plačil v okviru skupne kmetijske politike (KOM(2010)0772 – C7-0013/2011 – 2010/0372(COD))

Odbor za kmetijstvo in razvoj podeželja

Poročevalka: Britta Reimers

Oznake postopkov

- * Postopek posvetovanja
- *** Postopek odobritve
- ***I Redni zakonodajni postopek (prva obravnava)
- ***II Redni zakonodajni postopek (druga obravnava)
- ***III Redni zakonodajni postopek (tretja obravnava)

(Vrsta postopka je odvisna od pravne podlage, ki je predlagana v osnutku akta.)

Spremembe osnutka akta

Pri spremembah, ki jih predlaga Parlament, je spremenjeno besedilo k osnutku akta označeno s ***krepikim poševnim tiskom***. Besedilo, zapisano v *navadnem poševnem tisku*, označuje tehničnim službam namenjeni del osnutka akta s predlaganimi popravki, ki se upoštevajo pri pripravi končnega besedila (na primer očitne napake ali izpustitve v zadevni jezikovni različici). O teh popravkih odločajo pristojne tehnične službe.

Glava vsakega predloga spremembe k obstoječemu aktu, ki se ga želi spremeniti z osnutkom akta, vsebuje še tretjo in četrto vrstico. Tretja vrstica navaja obstoječi akt, četrta pa zadevno določbo tega akta. Besedilo, ki povzema določbo obstoječega akta, ki jo Parlament želi spremeniti, medtem ko v osnutku akta ni bila spremenjena, je označeno s ***krepikim tiskom***. Morebitni izbrisi tovrstnega besedila so označeni z [...].

VSEBINA

| | Stran |
|--|--------------|
| OSNUTEK ZAKONODAJNE RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA | 5 |
| OBRAZLOŽITEV..... | 9 |

OSNUTEK ZAKONODAJNE RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA

**o predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Uredbe Sveta (ES) št. 378/2007 glede pravil za izvajanje prostovoljne modulacije neposrednih plačil v okviru skupne kmetijske politike
(KOM(2010)0772 – C7-0013/2011 – 2010/0372(COD))**

(Redni zakonodajni postopek: prva obravnava)

Evropski parlament,

- ob upoštevanju predloga Komisije Evropskemu parlamentu in Svetu (KOM(2010)0772),
 - ob upoštevanju člena 294(2) in člena 43(2) Pogodbe o delovanju Evropske unije, na podlagi katerih je Komisija Parlamentu podala predlog (C7-0013/2011),
 - ob upoštevanju člena 294(3) Pogodbe o delovanju Evropske unije,
 - ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora,
 - ob upoštevanju člena 55 svojega poslovnika,
 - ob upoštevanju poročila Odbora za kmetijstvo in razvoj podeželja (A7-0000/2011),
1. sprejme stališče v prvi obravnavi, kakor je določeno v nadaljevanju;
 2. poziva Komisijo, naj zadevo ponovno predloži Parlamentu, če namerava svoj predlog bistveno spremeniti ali nadomestiti z drugim besedilom;
 3. naroči svojemu predsedniku, naj stališče Parlamenta posreduje Svetu, Komisiji in nacionalnim parlamentom.

Predlog spremembe 1

Predlog uredbe– akt o spremembi Uvodna izjava 3

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(3) Da se zagotovi enotna uporaba prostovoljne modulacije neposrednih plačil v vseh državah članicah, **bi bilo** treba Komisijo pooblastiti za sprejemanje izvedbenih aktov v skladu s členom 291 Pogodbe. Razen kadar je izrecno določeno drugače, bi morala Komisija sprejeti navedene izvedbene akte v skladu z določbami Uredbe Evropskega parlamenta in Sveta (EU) št. [xxxx/yyyy] z dne ... [dopolniti po sprejetju uredbe o mehanizmih nadzora iz člena 291(3) PDEU, o kateri trenutno razpravljata Evropski parlament in Svet].

Predlog spremembe

(3) Da **bi** se zagotovili enotni pogoji za izvajanje Uredbe (ES) št. 378/2007 v zadevnih državah članicah, **je** treba Komisiji dodeliti izvedbena pooblastila pri določanju neto zneskov iz uporabe prostovoljne modulacije ob zagotavljanju integracije prostovoljne modulacije v programiranje razvoja podeželja ter ob zagotavljanju njenega finančnega upravljanja. Ta pooblastila je treba izvajati v skladu z Uredbo (EU) št. 182/2011 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. februarja 2011 o določitvi pravil in splošnih načel, na podlagi katerih države članice nadzirajo uresničevanje izvedbenih pooblastil Komisije¹.

¹ UL L 55, 28. 2. 2011, str. 13.

Or. en

Predlog spremembe 2

Predlog uredbe– akt o spremembi Uvodna izjava 5 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(5a) Svetovalni postopek je treba izvajati za sprejetje posebnih določb za finančno upravljanje prostovoljne modulacije, da bi se zagotovila njena učinkovita uporaba.

Or. en

Obrazložitev

Če se uporablja svetovalni postopek, obrazložitev ni potrebna.

Predlog spremembe 3

Predlog uredbe– akt o spremembi

Člen 1 – točka 1

Uredba (ES) št. 378/2007

Člen 4 – odstavek 1 – uvodni del

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

„Neto zneske, ki izhajajo iz uporabe prostovoljne modulacije, določi Komisija z izvedbenimi akti brez pomoči odbora na podlagi.“

Predlog spremembe

„Neto zneske, ki izhajajo iz uporabe prostovoljne modulacije, določi Komisija z izvedbenimi akti na podlagi.“

Or. en

Obrazložitev

Ni jasno, zakaj bi morala Komisija zaradi narave teh aktov ukrepati brez pomoči odbora, zato se stavek črta.

Predlog spremembe 4

Predlog uredbe– akt o spremembi

Člen 1 – točka 2

Uredba (ES) št. 378/2007

Člen 6

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

1. Komisija z izvedbenimi akti **v skladu s postopkom iz člena 91c Uredbe (ES) št. 1698/2005** sprejme posebne določbe za vključitev prostovoljne modulacije v okvir programov za razvoj podeželja.

2. Komisija z izvedbenimi akti **v skladu s postopkom iz člena 42d(3) Uredbe (ES) št. 1290/2005** sprejme posebne določbe za vključitev finančnega upravljanja prostovoljne modulacije.

Predlog spremembe

1. Komisija z izvedbenimi akti sprejme posebne določbe za vključitev prostovoljne modulacije v okvir programov za razvoj podeželja. **Ta izvedbena pravila se sprejmejo v skladu z svetovalnim postopkom iz člena 1(2).**

2. Komisija z izvedbenimi akti sprejme posebne določbe za vključitev finančnega upravljanja prostovoljne modulacije. **Ta izvedbena pravila se sprejmejo v skladu z svetovalnim postopkom iz člena 6a(2).**

Or. en

Obrazložitev

Vnese se standardno besedilo, da bi se natančno opredelilo, kateri postopek ustreza

posamezni določbi.

Predlog spremembe 5

Predlog uredbe– akt o spremembi

Člen 1 – točka 2 a (novo)

Uredba (ES) št. 378/2007

Člen 6 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(2a) Doda se naslednji člen:

Člen 6 a

1. Komisiji pomaga odbor za razvoj podeželja, ustanovljen s členom 90 Uredbe Sveta (ES) št. 1698/2005. Ta odbor je odbor v smislu Uredbe (EU) št. 182/2011.

Pri sklicevanju na ta odstavek se uporablja člen 5 Uredbe (EU) št. 182/2011.

2. Komisiji pomaga odbor kmetijske sklade, ustanovljen s členom 30 Uredbe Sveta (ES) št. 1290/2005. Ta odbor je odbor v smislu Uredbe (EU) št. 182/2011.

Pri sklicevanju na ta odstavek se uporablja člen 4 Uredbe (EU) št. 182/2011.

Or. en

Obrazložitev

Doda se standardno besedilo zaradi sklicevanja na zadevne odbore, ki so že bili ustanovljeni. Ta sprememba izhaja iz predloge o standardni ubeseditvi izvedbenih aktov.

OBRAZLOŽITEV

Lizbonska pogodba odpravlja prejšnji sistem komitologije, ki je temeljil na klasičnih komitoloških postopkih (svetovalnem, upravljalnem, regulativnem) in regulativnem postopku s pregledom. Ta sistem je zdaj nadomeščen z dvostransko strukturo, ki sestoji iz delegiranih in izvedbenih aktov (pri delegiranih aktih ima Parlament pravico veta), ki Komisiji omogočajo, da izvaja pooblastila pri uresničevanju in izvrševanju. Zato je treba obstoječo zakonodajo uskladiti s tem novim pravnim stanjem.

Predlog se omejuje na usklajevalne spremembe.

Uskladitev z določbami PDEU o izvedbenih pooblastilih

Po Lizbonski pogodbi je treba pooblastila, ki so bila Komisiji podeljena na podlagi Uredbe (ES) št. 73/2009, uskladiti s členoma 290 in 291 Pogodbe o delovanju Evropske unije. Člena 290 in 291 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) razlikujeta med dvema vrstama aktov Komisije:

- člen 290 zakonodajnemu organu omogoča, da na Komisijo prenese pooblastilo za sprejemanje nezakonodajnih aktov, ki se splošno uporabljajo in dopolnjujejo ali spreminjajo nekatere nebistvene elemente zakonodajnega akta. Pravni akti, ki jih Komisija sprejme na tak način, se v izrazoslovju, ki ga uporablja Pogodba, imenujejo „delegirani akti“ (člen 290(3));
- v skladu s členom 291 PDEU lahko države članice sprejmejo vse ukrepe notranjega prava, ki so potrebni za izvajanje pravno zavezujočih aktov Unije. S temi akti se lahko Komisiji podelijo izvedbena pooblastila, če so potrebni enotni pogoji za izvajanje pravno zavezujočih aktov Unije. Pravni akti, ki jih Komisija sprejme na tak način, se v izrazoslovju, ki ga uporablja Pogodba, imenujejo „izvedbeni akti“ (člen 291(4)).

Predlogi poročevalca o uskladitvi

Predlog spreminja Uredbo Sveta 378/2007 tako, da ji dodaja določbo o izvedbenih aktih (člen 4(1)). Določbe o izvedbenih aktih so podrobneje opredeljene v členih 6a in 6b.

Po nedavnem sprejetju skupnega razumevanja o praktičnih ureditvah za uporabo delegiranih aktov (člen 290 PDEU) in zaključku postopka o Uredbi Evropskega parlamenta in Sveta o določitvi pravil in splošnih načel, ki zadevajo mehanizme nadzora, s katerimi države članice nadzirajo izvajanje izvedbenih pooblastil Komisije, poročevalec predlaga tudi posodobitev tega pravnega besedila, vključno z besedilom o postopkih v odborih, o katerem sta se dogovorila Parlament in Svet.

Poročevalka podpira predlog Komisije. Na podlagi meril, določenih za vsako od dveh vrst aktov, je poročevalka pozorno pregledala predlog Komisije in opredelila področja, kjer so izpolnjeni pogoji za delegirane akte. Nedoslednosti ni zasledila.