



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling

2010/0366(COD)

8.3.2011

*****I**

FÖRSLAG TILL BETÄNKANDE

om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av rådets förordning (EG) nr 485/2008 om medlemsstaternas granskning av de transaktioner som utgör en del av systemet för finansiering genom Europeiska garantifonden för jordbruket
(KOM(2010)0761 – C7-0002/2011 – 2010/0366(COD))

Utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling

Föredragande: Luis Manuel Capoulas Santos

Teckenförklaring

- * Samrådsförfarande
- *** Godkännandeförfarande
- ***I Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)
- ***II Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen)
- ***III Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen)

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

Ändringsförslag till ett förslag till akt

Parlamentets ändringsförslag till ett förslag till akt ska markeras med **fetkursiv stil**. *Kursiv stil* används för att uppmärksamma berörda avdelningar på eventuella problem i förslaget till akt. Med kursiv stil markeras ord eller textavsnitt som det finns skäl att korrigera innan texten färdigställs (exempelvis om det i en språkversion förekommer uppenbara fel eller saknas ord eller textavsnitt). De berörda avdelningarna tar sedan ställning till dessa korrigeringsförslag.

Texten i hänvisningen ovanför ett ändringsförslag till en befintlig akt, som förslaget till akt är avsett att ändra, innehåller en tredje och en fjärde rad. Den tredje raden anger den befintliga akten och den fjärde vilken bestämmelse i denna som ändringsförslaget avser. Om parlamentet önskar ändra delar av en bestämmelse i en befintlig akt som inte ändrats i förslaget till akt, ska dessa markeras med **fet stil**. Eventuella strykningar ska i sådana fall markeras enligt följande: [...].

INNEHÅLL

	Sida
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION	5
MOTIVERING	14

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av rådets förordning (EG) nr 485/2008 om medlemsstaternas granskning av de transaktioner som utgör en del av systemet för finansiering genom Europeiska garantifonden för jordbruket

(KOM(2010)0761 – C7-0002/2011 – 2010/0366(COD))

(Ordinarie lagstiftningsförfarande: första behandlingen)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av kommissionens förslag till Europaparlamentet och rådet (KOM(2010)0761),
 - med beaktande av artiklarna 294.2, 42 och 43.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, i enlighet med vilka kommissionen har lagt fram sitt förslag för parlamentet (C7-0002/2011),
 - med beaktande av artikel 294.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
 - med beaktande av yttrandet från Europeiska ekonomiska och sociala kommittén av den ...¹,
 - med beaktande av artikel 55 i arbetsordningen,
 - med beaktande av betänkandet från utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling (A7-.../2011).
1. Europaparlamentet antar nedanstående ståndpunkt vid första behandlingen.
 2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att lägga fram en ny text för parlamentet om den har för avsikt att väsentligt ändra sitt förslag eller ersätta det med ett nytt.
 3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet, kommissionen och de nationella parlamenten.

Ändringsförslag 1

Förslag till förordning – ändringsakt
Skäl 3

Kommissionens förslag

Kommissionen **bör ha befogenheter** att anta **delegerade** akter enligt artikel 290 i

Ändringsförslag

(3) För att säkerställa att det system som inrättas genom förordning (EG)

¹ Ännu ej offentliggjort i EUT.

fördraget **för att komplettera och ändra vissa** icke väsentliga delar av förordning (EG) nr 485/2008. Det bör **fastställas för vilka delar befogenheten får utövas, tillsammans med de villkor som ska gälla för sådan delegering.**

nr 485/2008 **fungerar tillfredsställande bör** kommissionen **ges befogenhet** att anta akter enligt artikel 290 i fördraget **om Europeiska unionens funktionssätt vad gäller ersättning eller ändring av icke väsentliga delar av denna** förordning. Det är **särskilt viktigt att kommissionen genomför lämpliga samråd under sitt förberedande arbete, inklusive på expertnivå. Kommissionen bör, då den förbereder och utarbetar delegerade akter, se till att relevanta handlingar översänds samtidigt, i god tid och på rätt sätt till Europaparlamentet och rådet.**

Or. en

Motivering

Anpassning av lagtext i enlighet med samförståndet om det praktiska upplägget för användandet av delegerade akter (artikel 290 i EUF-fördraget).

Ändringsförslag 2

Förslag till förordning – ändringsakt Skäl 4

Kommissionens förslag

(4) För att garantera **att** förordning (EG) nr 485/2008 **tillämpas enhetligt i alla medlemsstater** bör kommissionen **få befogenheter att anta genomförandeakter enligt artikel 291 i fördraget. Kommissionen bör framförallt få befogenhet att anta enhetliga regler för informationsutbyte. Kommissionen bör anta dessa genomförandeakter med bistånd från av kommittén för jordbruksfonderna som inrättats genom artikel 41d. 1 i rådets förordning (EG) nr 1290/2005 av den 21 juni 2005 om finansieringen av den gemensamma jordbrukspolitik i enlighet med bestämmelserna i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr [xxxx/yyyy] av den ...[ska kompletteras efter**

Ändringsförslag

(4) För att garantera **enhetliga villkor för genomförandet av** förordning (EG) nr 485/2008 bör kommissionen **ges genomförandebefogenheter. Dessa befogenheter bör, om inget annat uttryckligen anges, utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter¹.**

antagandet av förordningen om kontrollmekanismer enligt artikel 291.3 i EUF-fördraget, som för närvarande behandlas i Europaparlamentet och rådet.]

¹ EUT L 209, 11.8.2005, s. 1.

Or. en

Motivering

I enlighet med mallarna för bestämmelser om genomförandeakter som omfattas av medlemsstaternas kontroll och i linje med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter.

Ändringsförslag 3

Förslag till förordning – ändringsakt

Artikel 1 – led 1

Förordning (EG) nr 485/2008

Artikel 1 – punkt 2

Kommissionens förslag

*I artikel 1.2 ska **andra meningen** ersättas med följande:*

”För att från den förordningens tillämpningsområde utesluta de åtgärder som till sin natur inte lämpar sig för efterhandskontroll genom granskning av affärshandlingar, får kommissionen, genom delegerade akter i enlighet med villkoren i artiklarna 13a–13c i denna förordning,

Ändringsförslag

Artikel 1.2 ska ersättas med följande:

”2. Denna förordning gäller inte åtgärder som omfattas av det integrerade administrations- och kontrollsystem som omfattas av rådets förordning (EG) nr 73/2009 av den 19 januari 2009 om upprättande av gemensamma bestämmelser för system för direktstöd inom den gemensamma jordbrukspolitiken och om upprättande av vissa stödsystem för jordbrukare¹.

För att från den förordningens tillämpningsområde utesluta de åtgärder som till sin natur inte lämpar sig för efterhandskontroll genom granskning av affärshandlingar, får kommissionen, genom delegerade akter i enlighet med villkoren i artiklarna 13a–13c i denna förordning,

upprätta en förteckning över andra åtgärder som inte omfattas av denna förordning.”

upprätta en förteckning över andra åtgärder som inte omfattas av denna förordning.”

¹ EUT L 30, 31.1.2009, s. 16.

Or. en

Motivering

Förordning (EG) nr 73/2009 har upphävt förordning (EG) nr 1782/2003.

Ändringsförslag 4

Förslag till förordning – ändringsakt

Artikel 1 – led 4

Förordning (EG) nr 485/2008

Artikel 13a (ny)

Kommissionens förslag

Kommissionen ska ges befogenhet att under obestämd tid anta de delegerade akter som avses i denna förordning.

När kommissionen har antagit en delegerad akt ska Europaparlamentet och rådet underrättas om detta samtidigt.

Ändringsförslag

1. Befogenheten att anta delegerade akter ges till kommissionen med förbehåll för de villkor som anges i denna artikel.

2. Befogenheten att anta de delegerade akter som avses i artikel 1.2 ska ges till kommissionen för en period på fem år från och med den ...*. Kommissionen ska utarbeta en rapport om de delegerade befogenheterna senast nio månader innan perioden på fem år löpt ut. Delegeringen av befogenhet ska automatiskt förlängas med perioder av samma längd, om varken Europaparlamentet eller rådet invänt mot en sådan förlängning senast tre månader före utgången av varje period.

3. Den delegering av befogenhet som avses i artikel 1.2 får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Beslutet om återkallande innebär att delegeringen av de befogenheter som anges i beslutet upphör att gälla. Det får verkan dagen efter offentliggörandet i Europeiska unionens officiella tidning eller vid ett senare, i beslutet angivet datum. Beslutet ska inte påverka

giltigheten av de delegerade akter som redan trätt i kraft.

4. När kommissionen har antagit en delegerad akt ska Europaparlamentet och rådet underrättas om detta samtidigt.

5. En delegerad akt som antas i enlighet med denna artikel ska endast träda i kraft om ingen invändning har gjorts av vare sig Europaparlamentet eller rådet inom två månader från meddelandet om denna akt till Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet, innan denna frist har löpt ut, har informerat kommissionen om att de har beslutat att inte invända. Fristen kan förlängas med två månader på Europaparlamentets eller rådets initiativ.

****EUT: Vänligen för in datum för denna förordnings ikraftträdande.***

Or. en

Motivering

Anpassning av lydelsen, i enlighet med samförståndet om förfaranden för delegerade akter (artikel 290 i EUF-fördraget).

Ändringsförslag 5

Förslag till förordning – ändringsakt

Artikel 1 – led 4

Förordning (EG) nr 485/2008

Artikel 13b

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Delegeringen av de befogenheter som avses i artikel 13a får återkallas av Europaparlamentet eller rådet.

utgår

Den institution som har inlett ett internt förfarande för att avgöra huruvida delegeringen av befogenheter ska

återkallas eller inte, ska se till att övriga institutioner och kommissionen underrättas inom rimlig tid innan det slutgiltiga beslutet fattas, med angivande av vilka delegerade befogenheter som omfattas av återkallandet och eventuella skäl för ett sådant återkallande.

Ett beslut om återkallande innebär att delegeringen av de befogenheter som anges i beslutet inte längre är giltig. Beslutet ska träda i kraft omedelbart eller vid en senare tidpunkt som anges i beslutet. Beslutet ska inte påverka giltigheten hos delegerade rättsakter som redan är i kraft. Det ska offentliggöras i Europeiska unionens officiella tidning.

Or. en

Motivering

Anpassning av lydelsen, i enlighet med samförståndet om förfaranden för delegerade akter (artikel 290 i EUF-fördraget).

Ändringsförslag 6

Förslag till förordning – ändringsakt

Artikel 1 – led 4

Förordning (EG) nr 485/2008

Artikel 13c

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Europaparlamentet och rådet får göra invändning mot en delegerad akt inom två månader från den dag akten överlämnats till dem. På Europaparlamentets eller rådets initiativ ska fristen förlängas med en månad.

utgår

Om varken Europaparlamentet eller rådet vid fristens utgång invänt mot den delegerade akten ska den offentliggöras i Europeiska unionens officiella tidning och träda i kraft den dag som föreskrivs i

den.

Den delegerade akten får offentliggöras i Europeiska unionens officiella tidning och träda i kraft innan denna period löper ut, förutsatt att både Europaparlamentet och rådet har underrättat kommissionen om att de inte har för avsikt att göra invändningar.

Om Europaparlamentet eller rådet gör invändningar mot en delegerad akt ska den inte träda i kraft. Den institution som invänt mot en delegerad akt ska ange skälen för detta.

Or. en

Motivering

Anpassning av lydelsen, i enlighet med samförståndet om förfaranden för delegerade akter (artikel 290 i EUF-fördraget).

Ändringsförslag 7

Förslag till förordning – ändringsakt

Artikel 1 – led 4

Förordning (EG) nr 485/2008

Artikel 13d (ny)

Kommissionens förslag

I nödvändiga fall ska kommissionen, genom genomförandeakter i enlighet med det förfarande som avses i artikel 42d. 2 i förordning (EG) nr 1290/2005, anta de bestämmelser som syftar till en enhetlig tillämpning av denna förordning i unionen, framförallt i fråga om

a) samordning av de gemensamma åtgärder som avses i artikel 7.1,

b) detaljer och specifikationer i fråga om innehållet och formen hos begäran samt hur de lämnas in, informationens innehåll och form samt hur den ska lämnas in och utbytas i enlighet med denna förordning,

Ändringsförslag

Kommissionen ***ska*** genom genomförandeakter anta ***särskilda*** bestämmelser i fråga om

a) samordning av de gemensamma åtgärder som avses i artikel 7.1,

b) detaljer och specifikationer i fråga om innehållet och formen hos begäran samt hur de lämnas in, informationens innehåll och form samt hur den ska lämnas in och utbytas i enlighet med denna förordning,

c) villkor och publikationssätt för specifika regler och villkor för kommissionens spridning till behöriga myndigheter i medlemsstaterna av den information som behövs enligt förordningen.

c) villkor och publikationssätt för specifika regler och villkor för kommissionens spridning till behöriga myndigheter i medlemsstaterna av den information som behövs enligt förordningen.

Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det undersökningsförfarande som avses i artikel 13e.3.

Or. en

Motivering

I enlighet med mallarna för bestämmelser om genomförandeakter som omfattas av medlemsstaternas kontroll och i linje med Europaparlamentets och rådets förslag till förordning om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter.

Ändringsförslag 8

Förslag till förordning – ändringsakt

Artikel 1 – led 4

Förordning (EG) nr 485/2008

Artikel 13e (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 13e

1. Kommissionen ska biträdas av kommittén för jordbruksfonderna, som inrättats genom förordning (EG) nr 1290/2005.

2. Den kommittén ska betraktas som en kommitté i den mening som avses i förordning (EU) nr 182/2011.

3. Vid hänvisning till denna punkt ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.

Or. en

Motivering

I enlighet med mallarna för bestämmelser om genomförandeakter som omfattas av medlemsstaternas kontroll och i linje med Europaparlamentets och rådets förslag till förordning om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter.

MOTIVERING

Genom Lissabonfördraget avskaffas kommittésystemet som byggde på de klassiska kommittéförfarandena (rådgivande, förvaltande och föreskrivande) och det föreskrivande förfarandet med kontroll. Detta system ersätts nu av en struktur med två nivåer, bestående av delegerade akter och genomförandeakter (till de tidigare hör parlamentets vetorätt), som ger kommissionen befogenheter när det gäller tillämpning och genomförande. Således måste den existerande lagstiftningen anpassas till dessa nya rättsliga förhållanden.

Ett av de första förslagen avser en anpassning av det aktuella förslaget till förordning om ändring av rådets förordning (EG) nr 485/2008 om medlemsstaternas granskning av de transaktioner som utgör en del av systemet för finansiering genom Europeiska garantifonden för jordbruket.

Förslaget begränsar sig till ändringar vars enda syfte är att anpassa den existerande lagstiftningen.

Anpassning till EUF-fördragets bestämmelser om genomförandebefogenheter

Till följd av Lissabonfördraget måste de befogenheter som överförs till kommissionen enligt förordning (EG) nr 485/2009 anpassas till artiklarna 290 och 291 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget), vilka gör åtskillnad mellan följande två typer av kommissionsakter:

– Enligt artikel 290 i EUF-fördraget kan lagstiftaren till kommissionen delegera befogenheten att anta akter med allmän räckvidd som inte är lagstiftningsakter och som kompletterar eller ändrar vissa icke väsentliga delar av en lagstiftningsakt. Rättsakter som antas av kommissionen på detta sätt ska enligt terminologin i det fördraget kallas ”delegerade akter” (artikel 290.3).

– Enligt artikel 291 i EUF-fördraget ska medlemsstaterna vidta alla nationella lagstiftningsåtgärder som är nödvändiga för att genomföra unionens rättsligt bindande akter. Kommissionen kan tilldelas genomförandebefogenheter när det krävs enhetliga villkor för genomförandet av sådana akter. Rättsakter som antas av kommissionen på detta sätt ska enligt terminologin i fördraget kallas ”genomförandeakter” (artikel 291.4).

Föredragandens förslag till anpassning

Föredraganden stöder kommissionens förslag. På grundval av de kriterier som anges för varje typ av akt har föredraganden noggrant granskat kommissionens förslag och identifierat områden där villkoren för delegerade akter uppfylls. Förslaget granskades följaktligen på grundval av villkoren för genomförandeakter. Inga motsägelser kunde konstateras. Bestämmelserna om användning av delegerade akter och genomförande akter är adekvata.

Nyligen uppnåddes ett samförstånd om förfaranden för delegerade akter (artikel 290 i EUF-fördraget), och förfarandet om Europaparlamentets och rådets förslag till förordning om

fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter avslutades. Därför föreslår föredraganden dessutom en uppdaterad version av lagtexten, som innehåller den lydelse som parlamentet och rådet enats om, och även med avseende på andra villkor för delegering (perioden för delegering, tidsfristen för att invända mot en delegerad akt, förlängning av den fristen, kommittéförfarande etc.).

Genom förslaget ändras förordning (EG) nr 485/2008 i och med att en bestämmelse om delegerade akter läggs till (artikel 1.2 – införande av en förteckning av åtgärder som inte omfattas av denna förordning). Den första meningen i artikel 1.2 i förordning (EG) nr 485/2008 innehåller en hänvisning till förordning (EG) nr 1782/2003¹ som inte längre är i kraft och som har ersatts av förordning (EG) nr 73/2009². Denna bestämmelse har inte ändrats i förslaget, och det behövs därför en ändring i detta hänseende.

I artikel 13d omgrupperas alla bestämmelser gällande genomförandeakter. I artikeln hänvisas det till förfarandet för genomförandeakter i artikel 42d.2 i förordning (EG) nr 1290/2005 (dvs. undersökningsförfarandet). Denna artikel har förts in i förordning (EG) nr 1290/2005³ genom förslag COD 2010/0365, som i dagsläget ännu inte har antagits. Om det aktuella förslaget antas före COD 2010/0365 kan detta skapa problem vad gäller den korrekta hänvisningen till det tillämpliga förfarandet. Därför nämns förfarandet också direkt i texten.

Lydelsen i artiklarna om delegering (artikel 13a–13c) motsvarar inte fullt ut standardformuleringarna för dessa artiklar som man kommit överens om i förslaget till samförstånd, och inte heller de formuleringar som institutionerna enats om i förordning (EU) nr 438/2010⁴. Dessa måste därför ändras.

¹ Rådets förordning (EG) nr 1782/2003 av den 29 september 2003 om upprättande av gemensamma bestämmelser för system för direktstöd inom den gemensamma jordbrukspolitiken och om upprättande av vissa stödsystem för jordbrukare och om ändring av förordningarna (EEG) nr 2019/93, (EG) nr 1452/2001, (EG) nr 1453/2001, (EG) nr 1454/2001, (EG) nr 1868/94, (EG) nr 1251/1999, (EG) nr 1254/1999, (EG) nr 1673/2000, (EEG) nr 2358/71 och (EG) nr 2529/2001 (EUT L 270, 21.10.2003, s. 1–69).

² Rådets förordning (EG) nr 73/2009 av den 19 januari 2009 om upprättande av gemensamma bestämmelser för system för direktstöd för jordbrukare inom den gemensamma jordbrukspolitiken och om upprättande av vissa stödsystem för jordbrukare, om ändring av förordningarna (EG) nr 1290/2005, (EG) nr 247/2006 och (EG) nr 378/2007 samt om upphävande av förordning (EG) nr 1782/2003 (EUT L 30, 31.1.2009, s. 16–99).

³ Rådets förordning (EG) nr 1290/2005 av den 21 juni 2005 om finansiering av den gemensamma jordbrukspolitiken (EUT L 209, 11.8.2005, s. 1–25).

⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 438/2010 av den 19 maj 2010 om ändring av förordning (EG) nr 998/2003 om djurhälsovillkor som ska tillämpas vid transporter av sällskapsdjur utan kommersiellt syfte (EUT L 132, 29.5.2010, s. 3–10).