



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Комисия по бюджети

2011/0368(COD)

17.9.2012

СТАНОВИЩЕ

на комисията по бюджети

на вниманието на комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на инструмента за финансово подпомагане на полицейското сътрудничество, предотвратяването и борбата с престъпността и управлението на кризи като част от фонд „Вътрешна сигурност“
(COM(2011)0753 – C7-0445/2011 – 2011/0368(COD))

Докладчик по становище: Dominique Riquet

PA_Legam

КРАТКА ОБОСНОВКА

Приблизителен финансов пакет

В своето съобщение от юни 2011 г., свързано със следващата многогодишна финансова рамка¹, Комисията предложи да бъдат предоставени 10 911 млн. EUR за вътрешните работи за периода 2014-2020 г. (около 1 % от бюджета на ЕС).

Тази сума обхваща не само разходите за финансовите програми (сред които и настоящата), но също така и бюджетните кредити, отпуснати за широкомащабните информационни системи и за децентрализираните агенции, упражняващи дейност в областта на вътрешните работи:

Бюджетът в областта на вътрешните работи за периода 2014—2020 г. ²	млн. EUR (текущи цени)
Фонд „Убежище и миграция“ <i>включително програмата за презаселване и европейската миграционна мрежа</i>	3 869
Фонд „Вътрешна сигурност“ <i>включително новите широкомащабни информационни системи</i>	4 648
Настоящи широкомащабни информационни системи и агенции, натоварени с тях	822
Междинна сума	9 339
Агенции ³	1 572
Общо	10 911

Както при други политики, Комисията предлага опростяване на структурата на финансовите програми по функция 3А, като се намали до два броя на фондовете: „Убежище и миграция“ и настоящия фонд „Вътрешна сигурност“.

Фондът за вътрешна сигурност ще разполага с приблизителен бюджет от 4 648 млн. EUR (по текущи цени), за да подкрепи прилагането на стратегията за вътрешна сигурност и приемането на съгласуван подход за сътрудничество в областта на правоприлагането, включително управлението на външните граници на ЕС.

Разпределяне между националните програми и действията на Съюза

¹ COM(2011) 500 окончателен, 29.06.2011 г.

² източник: Съобщение „Изграждане на отворена и сигурна Европа: бюджетът в областта на вътрешните работи за периода 2014 — 2020 г.“ COM(2011)0753

³ Европейската полицейска служба (Европол), Европейския полицейски колеж (CEPOL), Европейската агенция за управление на оперативното сътрудничество по външните граници на държавите членки на Европейския съюз (FRONTEX), Европейска служба за подкрепа в областта на убежището (EASO), Европейски център за мониторинг на наркотиците и наркоманиите (EMCDDA)

В рамките на този общ финансов пакет средствата, предназначени за прилагането конкретно на настоящия регламент, са в размер на 1 128 млн. EUR.

	млн. EUR
Фонд „Вътрешна сигурност“¹ (включително новите информационни системи)	4 648
- инструмент за полицейско сътрудничество	1 128
- инструмент за границите	3 520

Приблизително 50 % от тази сума (564 млн. EUR) следва да бъдат използвани за национални програми на държавите членки, докато останалите 50 % (564 млн. EUR) ще бъдат централно управлявани за финансиране на действия на Съюза, спешни мерки и техническа помощ.

Различните направления на програмата

Фондът ще обхваща дейностите, финансирани понастоящем от специфичните програми ISEC („Предотвратяване и борба с престъпността“) и CIPS („Предотвратяване, готовност и управление на последиците от тероризъм и други рискове, свързани със сигурността“), както и програмите, финансирани от Фонда за външните граници.

По отношение на **вътрешната сигурност**, фондът ще предоставя финансова помощ за полицейското сътрудничество, предотвратяването на престъпността и борбата срещу тежката трансгранична престъпност и организираната престъпност, както и за управлението на кризи и защитата на критичната инфраструктура на ЕС. Той ще допринесе за това като засилва оперативното сътрудничество в областта на правоприлагането, например като подкрепя финансово съвместните операции на правоприлагащите органи, обединяването на ресурсите, обмена на информация и на добри практики и обучението на полицейски служители.

Ще бъде също така предоставено финансиране за разработването на общи инструменти, по-специално оперативно съвместими информационни системи и защитени линии за комуникация между държавите членки.

За борба с нарастващата заплаха, която представлява **киберпрестъпността**, ще бъде предоставена финансова подкрепа с цел създаването на център, който да позволи на държавите членки и на институциите на ЕС да обединят оперативния и аналитичния си капацитет, за да водят разследвания и да осигурят сътрудничество с международните партньори.

Тези финансови средства имат и **външно измерение** с цел подкрепа за действията, водени в трети държави и във връзка с тези държави. Това финансиране се планира и

¹ Фондът за вътрешна сигурност е създаден под формата на два отделни акта на настоящия регламент относно полицейското сътрудничество, предотвратяването и борбата с престъпността и управлението на кризи, както и регламентът относно управлението на границите и обща визова политика

отпуска съгласувано с външната дейност на ЕС (като не е предназначено за подкрепа на дейности по развитие) и допълва финансовата помощ, предоставяна от инструментите за външна помощ.

Споделено управление с държавите членки

По отношение на ресурсите, използвани в рамките на споделеното управление, Комисията предлага разпределяне на финансирането между държавите членки, изчислено на основата на обективни критерии и на техните потребности, както са определени в началото на новата многогодишна финансова рамка. Това ще гарантира приемствеността на финансирането и ще предостави на държавите членки предвидимостта, от която имат нужда, за да изпълняват надлежно програмирането си на национално равнище.

С цел оценка на постигнатия напредък, държавите членки следва да отчетат годишно постигнатите резултати в рамките на своите програми и на финансовото си управление. Политическият диалог ще бъде подновен, ако държава членка поиска промяна на многогодишната си програма.

Системите за управление и контрол, въведени от държавите участнички, ще бъдат опростени. В съответствие с изменения финансов регламент, целта им ще бъде да укрепят отговорността като възложат финансовото управление само на един орган с цел намаляване на броя на равнищата на контрол и осигуряване на достоверност на отчетите, добра работа на системата, законосъобразност и редовност на сделките и спазване на принципа за добро финансово управление.

Становището на докладчика

Докладчикът предлага някои изменения с цел запазване на определен брой бюджетни принципи в духа на прилагането на настоящия регламент. То трябва да се осъществява най-вече по един прозрачен, ефикасен и ясен начин, като дава преимущество на подход, ориентиран към резултати, фокусиран върху дейности със значителна добавена европейска стойност.

Ако предложението на Комисията въвежда част от споделеното управление в прилагането на настоящия регламент, докладчикът настоява, че централизираното управление следва да се приеме за общо правило с цел подобряване на ефикасността и контрола върху осъществяване на разходите. Той припомня, че член 317 отДФЕС предвижда, че именно Финансовият регламент определя задълженията по контрол и одит на държавите членки при изпълнението на бюджета както и отговорностите, които произтичат от споделеното управление.

От друга страна, тъй като преговорите по многогодишната финансова рамка 2014-2020 г. не са приключили, е уместно да се напомни, че предвиденият в настоящия регламент финансов пакет няма да може да бъде определен преди постигането на всеобщо съгласие. Той би следвало да бъде съобразен с целите на стратегията „Европа 2020“ и с новите компетентности на Съюза.

По отношение на приложното поле на настоящия регламент, докладчикът счита, че трафикът на защитени видове трябва да бъде взет предвид в по-голяма степен, тъй като представлява значителен проблем.

На последно място, с оглед постигането на целите, предвидени в настоящия регламент, е необходимо да се имат предвид равнищата на престъпност в отделните държави членки при разпределянето на ресурсите, равнище, което е твърде разнообразно към настоящия момент, и да се заложи в по-голяма степен на възможното сътрудничество с Европол.

ИЗМЕНЕНИЯ

Комисията по бюджети приканва водещата комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи да включи в доклада си следните изменения:

Изменение 1

Проект на законодателна резолюция Параграф 1 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1а. посочва, че определеният в законодателното предложение финансов пакет е само индикативен за законодателния орган и че той не може да бъде фиксиран преди да бъде постигнато споразумение във връзка с предложението за регламент за определяне на многогодишната финансова рамка за периода 2014—2020 г.;

Изменение 2

Проект на законодателна резолюция Параграф 1 б (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1б. припомня своята резолюция от 8 юни 2011 г. относно „Инвестиция за бъдещето: нова Многогодишна финансова рамка (МФР) за конкурентоспособна, устойчива и приобщаваща Европа“; отново заявява, че са необходими достатъчно

допълнителни средства в следващата МФР, за да може Съюзът да постигне съществуващите политически приоритети и да изпълни новите задачи, предвидени в Договора от Лисабон, както и да реагира на непредвидени събития; призовава Съвета, в случай че той не споделя този подход, да определи ясно кои политически приоритети или проекти биха могли да бъдат изцяло спрени, въпреки доказаната си добавена стойност за Европа; подчертава, че дори при увеличаване на средствата за следващата МФР с поне 5 % спрямо равнището от 2013 г., ще може да бъде направен ограничен принос към постигането на договорените цели на Съюза и поетите от него ангажimenti, както и към принципа на солидарност на Съюза;

1 Приети текстове, P6_TA(2011)0266.

Изменение 3

Предложение за регламент Съображение 2

Текст, предложен от Комисията

(2) За постигането на тази цел следва да бъдат предприети засилени действия на равнище Съюз за защита на населението и благата от заплахи, които са все по-транснационални по своя характер, и за подпомагане на работата, извършвана от компетентните органи на държавите членки. Тероризмът и организираната престъпност, трафикът на наркотици, корупцията, престъпленията в кибернетичното пространство, трафикът на хора и оръжия продължават да са предизвикателство за вътрешната

Изменение

(2) За постигането на тази цел следва да бъдат предприети засилени действия на равнище Съюз за защита на населението и благата от заплахи, които са все по-транснационални по своя характер, и за подпомагане на работата, извършвана от компетентните органи на държавите членки. Тероризмът и организираната престъпност, трафикът на наркотици, корупцията, престъпленията в кибернетичното пространство, трафикът на хора, трафикът на оръжия **и трафикът на защитени видове** продължават да са предизвикателство за

сигурност на Съюза.

вътрешната сигурност на Съюза.

Изменение 4

Предложение за регламент Съображение 2 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(2а) В своята резолюция от 8 юни 2011 г. относно „Инвестиция за бъдещето: нова Многогодишна финансова рамка (МФР) за конкурентоспособна, устойчива и приобщаваща Европа“¹ Европейският парламент подчерта необходимостта от интегриран подход към наболените въпроси в областта на имиграцията и на убежището, както и към управлението на външните граници на Съюза, с достатъчно финансиране и инструменти за помощ при извънредни ситуации, в дух на зачитане на правата на човека и солидарност между всички държави членки, при зачитане на националните отговорности и с ясно определяне на задачите. Освен това той отбелязва, че във връзка с това трябва надлежно да се вземат предвид увеличените предизвикателства пред FRONTEX, Европейската служба за подкрепа в областта на убежището и фондовете за солидарност и управление на миграционните потоци.

1 Приети текстове, P7_TA(2011)0266

Обосновка

Параграф 107 от резолюцията от 8 юни 2011 г. „Инвестиция за бъдещето: нова многогодишна финансова рамка (МФР) за конкурентоспособна, устойчива и приобщаваща Европа“

Изменение 5

Предложение за регламент Съображение 2 б (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(2б) В резолюцията си от 8 юни 2011¹ г. Европейският парламент освен това подчерта необходимостта от повишаване на положителните ефекти от взаимодействието между различните фондове и програми и изтъква факта, че опростяването на управлението на фондовете и допускането на кръстосано финансиране дават възможност за разпределяне на повече средства за общи цели, приветства намерението на Комисията да намали общия брой на бюджетните инструменти в областта на вътрешните работи в двустълбова структура, а когато е възможно – под споделено управление и изрази убеждението си, че този подход следва значително да допринесе за по-голямо опростяване, рационализиране, консолидиране и прозрачност на действащите фондове и програми. Той подчерта обаче, че е необходимо да се гарантира, че няма да се стигне до объркване на различните цели на политиките в областта на вътрешните работи.

1 Приети текстове, P7_TA(2011)0266.

Обосновка

Параграф 109 от резолюцията от 8 юни 2011 г. „Инвестиция за бъдещето: нова многогодишна финансова рамка (МФР) за конкурентоспособна, устойчива и приобщаваща Европа“

Изменение 6

Предложение за регламент Съображение 5

Текст, предложен от Комисията

(5) За да се насърчи прилагането на Стратегията за вътрешна сигурност и да се гарантира, че тя действително функционира, на държавите членки следва да се осигури подходящо финансово подпомагане от страна на Съюза, като се създаде фонд „Вътрешна сигурност“.

Изменение

(5) За да се насърчи прилагането на Стратегията за вътрешна сигурност и да се гарантира, че тя действително функционира, на държавите членки следва да се осигури подходящо финансово подпомагане от страна на Съюза, като се създаде **и управлява** фонд „Вътрешна сигурност“.

Изменение 7

Предложение за регламент Съображение 10

Текст, предложен от Комисията

(10) С финансовата помощ в тези области следва по-специално да се подпомагат действия за насърчаване на трансгранични съвместни операции, достъп и обмен на информация, обмен на най-добри практики, улеснени и защитени комуникационни връзки и координация, обучение и обмен на персонал, дейности по анализ, наблюдение и оценяване, цялостни оценки на заплахите и рисковете, дейности за повишаване на осведомеността, изпитване и валидиране на нови технологии, научни изследвания в областта на криминалистиката и придобиването на оперативно съвместимо техническо оборудване.

Изменение

(10) С финансовата помощ в тези области следва по-специално да се подпомагат действия за насърчаване на трансгранични съвместни операции, достъп и обмен на информация, обмен на най-добри практики, улеснени и защитени комуникационни връзки и координация, обучение и обмен на персонал, дейности по анализ, наблюдение и оценяване, цялостни оценки на заплахите и рисковете, **сътрудничество между държавите членки и съответните органи на ЕС**, дейности за повишаване на осведомеността, изпитване и валидиране на нови технологии, научни изследвания в областта на криминалистиката и придобиването на оперативно съвместимо техническо оборудване.

Изменение 8

Предложение за регламент Съображение 11

Текст, предложен от Комисията

(11) **Подпомаганите чрез настоящия инструмент мерки** в трети държави или по отношение на трети държави следва да се предприемат в синергия и съгласувано с други действия извън Съюза, подпомагани чрез географските и тематичните инструменти на Съюза за външно подпомагане. По-специално, при изпълнението на такива действия следва да се търси пълна съгласуваност с принципите и общите цели на външната дейност и външната политика на Съюза по отношение на съответната държава или регион. Те не следва да са предназначени за подпомагането на действия, пряко насочени към развитието, а следва да допълват, доколкото е необходимо, финансовата помощ, предоставяна чрез инструментите на ЕС за външна помощ. Ще се търси също така съгласуваност с хуманитарната политика на Съюза, особено по отношение на прилагането на спешни мерки.

Изменение 9

Предложение за регламент Съображение 12

Текст, предложен от Комисията

(12) Настоящият инструмент следва да се прилага при пълно спазване на правата и принципите, залегнали в Хартата за основните права на Европейския съюз.

Изменение

(11) **Мерките** в трети държави или по отношение на трети държави, **които биха били подпомагани чрез настоящия инструмент**, следва да се предприемат в синергия и съгласувано с други действия извън Съюза, подпомагани чрез географските и тематичните инструменти на Съюза за външно подпомагане. По-специално, при изпълнението на такива действия следва да се търси пълна съгласуваност с принципите и общите цели на външната дейност и външната политика на Съюза по отношение на съответната държава или регион. Те не следва да са предназначени за подпомагането на действия, пряко насочени към развитието, а следва да допълват, доколкото е необходимо, финансовата помощ, предоставяна чрез инструментите на ЕС за външна помощ. Ще се търси също така съгласуваност с хуманитарната политика на Съюза, особено по отношение на прилагането на спешни мерки.

Изменение

Не се отнася до българския текст.

Изменение 10

Предложение за регламент Съображение 13

Текст, предложен от Комисията

(13) За да се осигури еднаквото изпълнение на фонд „Вътрешна сигурност“, бюджетът на Съюза, отпуснат за този финансов инструмент, се усвоява чрез *споделено* управление, с изключение на действия *от особен интерес за Съюза (действия на Съюза), действия за спешно подпомагане и за техническа помощ*, които се изпълняват чрез *пряко и непряко* управление.

Изменение

(13) За да се осигури еднаквото изпълнение на фонд „Вътрешна сигурност“ *и ефективното управление на действията от особен интерес за Съюза („действия на Съюза“), на спешното подпомагане и на техническата помощ*, бюджетът на Съюза, отпуснат за този финансов инструмент, се усвоява чрез *пряко и непряко* управление, с изключение на действия, *изискващи административна гъвкавост, и на националните програми*, които се изпълняват чрез *споделено* управление.

Обосновка

Изпълнението на бюджета на Съюза при споделено управление следва да бъде изключение, а не правило (вж. член 55 от Финансовия регламент).

Изменение 11

Предложение за регламент Съображение 13 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(13а) По отношение на средствата, усвоени в рамките на споделеното управление, е необходимо националните програми на държавите членки да бъдат отлично приведени в съответствие с равнищата на приоритет и целите на Европейския съюз.

Обосновка

Наученото при средносрочния преглед и консултирането със заинтересованите страни показват, че следва на споделеното управление да се придаде насоченост,

ориентирана в по-голяма степен към резултатите, и да се установи обща регулаторна рамка.

Изменение 12

Предложение за регламент Съображение 14

Текст, предложен от Комисията

(14) Средствата, отпуснати на държавите членки за усвояване посредством техните национални програми, следва да бъдат разпределени въз основа на ясни **и** обективни критерии, свързани с обществените блага, които трябва да бъдат защитени от държавите членки, и степента на финансовия им капацитет да осигурят високо равнище на вътрешна сигурност, като тези критерии включват например броя на населението и размера на територията на държавите членки, броя на пътниците и товарите, обработвани на международните им летища и морски пристанища, броя на европейските критични инфраструктури и brutния вътрешен продукт.

Изменение

(14) Средствата, отпуснати на държавите членки за усвояване посредством техните национални програми, следва да бъдат разпределени въз основа на ясни, обективни **и измерими** критерии, свързани с обществените блага, които трябва да бъдат защитени от държавите членки, и степента на финансовия им капацитет да осигурят високо равнище на вътрешна сигурност, като тези критерии включват например броя на населението и размера на територията на държавите членки, броя на пътниците и товарите, обработвани на международните им летища и морски пристанища, броя на европейските критични инфраструктури и brutния вътрешен продукт.

Изменение 13

Предложение за регламент Съображение 18 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(18а) разходването на средства на ЕС и на държавите членки в тази област следва да бъде по-добре координирано, за да се гарантира взаимно допълване, по-добра ефективност и прозрачност, както и да се постигне по-добро бюджетно взаимодействие.

Изменение 14

Предложение за регламент Съображение 18 б (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(18б) Необходимо е да се увеличи до най-голяма степен въздействието на финансирането от ЕС чрез мобилизиране, обединяване и даване на преимущество на обществените финансови средства.

Изменение 15

Предложение за регламент Съображение 18 в (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(18в) Следва да се гарантира максимална прозрачност, отчетност и демократичен контрол на механизмите, които включват бюджет на ЕС.

Изменение 16

Предложение за регламент Съображение 18 г (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(18г) По-доброто изпълнение и качеството на разходите следва да представляват водещи принципи за постигане на целите на програмата, като същевременно гарантират оптимално използване на финансовите ресурси.

Изменение 17

Предложение за регламент Съображение 18 д (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(18d) Необходимо е да се осигури добро финансово управление на програмата и нейното изпълнение по възможно най-ефективния и удобен за ползвателите начин, като същевременно се осигури правна сигурност и достъпност на програмата за всички участници.

Изменение 18

Предложение за регламент Съображение 18 е (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(18e) Комисията следва ежегодно да наблюдава прилагането на инструмента с помощта на ключови индикатори за оценка на резултатите и въздействията. Тези показатели, включващи съответни основни параметри, следва да предоставят минималната основа за оценка на степента, в която са постигнати целите на програмата.

Изменение 19

Предложение за регламент Съображение 19

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(19) С цел допълване или изменение на разпоредбите в настоящия регламент относно определянето на стратегическите приоритети на Съюза, на Комисията следва да бъде делегирано

Не се отнася до българския текст.

правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от Договора за функционирането на Европейския съюз, като тя следва да проведе съответните консултации по време на подготвителната си работа, включително и на експертно равнище. При подготовката и изготвянето на делегираните актове Комисията следва да осигури едновременното и своевременно предаване на съответните документи по подходящ начин на Европейския парламент и Съвета.

Изменение 20

Предложение за регламент Съображение 27 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(27а) Когато Комисията изпълнява бюджета посредством споделено управление, задачите по изпълнението се делегират на държавите членки. Комисията и държавите членки спазват принципите на добро финансово управление, прозрачност и недопускане на дискриминация и осигуряват публичност на действията на Съюза, когато управляват средства на Съюза. За тази цел Комисията и държавите членки изпълняват своите съответни задължения за контрол и одит и поемат произтичащите от тях отговорности, посочени в настоящия регламент. В специфичните за отделните сектори правила се установяват допълнителни разпоредби.

Изменение 21

Предложение за регламент Член 2 – буква г)

Текст, предложен от Комисията

г) „организирана престъпност“ означава наказуемо деяние, извършено от структурирана група от три или повече лица, която съществува за даден период от време и действия съгласувано с цел пряко или косвено придобиване на финансова или друга материална изгода;

Изменение

г) „организирана престъпност“ означава наказуемо деяние, извършено от структурирана група от три или повече лица, която съществува за даден период от време и действия съгласувано с цел пряко или косвено придобиване на финансова или друга материална изгода, **в нарушение на закона.**

Изменение 22

Предложение за регламент Член 3 – параграф 2 – точка а - първа алинея

Текст, предложен от Комисията

а) предотвратяване и борба с трансграничната, тежката и организираната престъпност, включително тероризма, и засилване на координацията и сътрудничеството между правоприлагащите органи на държавите членки и със съответните трети държави.

Изменение

а) предотвратяване и борба с трансграничната, тежката и организираната престъпност, включително тероризма, и укрепване на координацията и сътрудничеството между правоприлагащите органи на държавите членки и със съответните **органи на ЕС и** трети държави;

Изменение 23

Предложение за регламент Член 3 – параграф 2 – точка а - втора алинея

Текст, предложен от Комисията

Постигането на тази цел се измерва спрямо показатели като, *inter alia*, броя на трансграничните съвместни операции, броя на изготвените документи с най-добри практики и броя на организираните събития;

Изменение

Постигането на тази цел се измерва спрямо показатели като, *inter alia*, броя на трансграничните съвместни операции, **дела на успешно разкритите случаи на трансгранична организирана престъпност**, броя на изготвените документи с най-добри

практики и броя на организираните събития;

Изменение 24

Предложение за регламент Член 3 – параграф 3 – буква б а) (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

ба) мерки за укрепване на капацитета на държавите членки за сътрудничество с Европол и за по-добро използване на продуктите и услугите на Европол;

Изменение 25

Предложение за регламент Член 4 – параграф 1 – буква а)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

а) действия за подобряване на полицейското сътрудничество и координацията между правоприлагащите органи, включително съвместните екипи за разследване и всяка друга форма на трансгранична съвместна операция, достъпа и обмяна на информация и оперативно съвместимите технологии;

а) действия за подобряване на полицейското сътрудничество и координацията между правоприлагащите органи, включително съвместните екипи за разследване и всяка друга форма на трансгранична съвместна операция, достъпа и обмяна на информация и оперативно съвместимите технологии, ***като приложението на Европол за мрежа за сигурен обмен на информация (SIENA) или въвеждането на автоматизирано подаване на данни към информационната система на Европол;***

Изменение 26

Предложение за регламент Член 5 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. **Общите** средства за изпълнението на настоящия регламент се определят на 1 128 млн. EUR.

Изменение

1. **Индикативните общи** средства за изпълнението на настоящия регламент се определят на 1 128 млн. EUR.

Изменение 27

Предложение за регламент Член 5 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. Годишните бюджетни кредити се отпускат от бюджетния орган **при спазване на финансовата** рамка.

Изменение

2. Годишните бюджетни кредити **за фонда** се отпускат от бюджетния орган, **без да се засягат разпоредбите на Регламента за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2014—2020 и Междуинституционалното споразумение от xxx/201z г. между Европейския парламент, Съвета и Комисията относно сътрудничеството по бюджетните въпроси и доброто финансово управление.**

Изменение 28

Предложение за регламент Член 5 - параграф 4

Текст, предложен от Комисията

4. Отпуснатият по този инструмент бюджет се изпълнява при споделено управление в съответствие с член 55, параграф 1, буква б) от Регламент (ЕС) № XXX/2012 [новия Финансов регламент], **с изключение на действията на Съюза по член 7, техническата помощ по член 8, параграф 1 и спешното подпомагане по член 9.**

Изменение

4. Отпуснатият по този инструмент бюджет се изпълнява **в рамките на пряко и непряко управление (действията на Съюза по член 7, техническата помощ по член 8, параграф 1 и спешното подпомагане по член 9) или** при споделено управление в съответствие с член 55, параграф 1, буква б) от Регламент (ЕС) № XXX/2012 [новия Финансов

регламент].

Обосновка

Изпълнението на бюджета на Съюза при споделено управление следва да бъде изключение, а не правило (вж. член 55 от Финансовия регламент).

Изменение 29

**Предложение за регламент
Член 5 – параграф 4 а (нов)**

Текст, предложен от Комисията

Изменение

4а. Съгласно член 317 отДФЕС, Комисията носи крайната отговорност за изпълнението на бюджета на Съюза.

Обосновка

Съгласно член 317 отДФЕС, крайната отговорност за изпълнението на бюджета е на Комисията.

Изменение 30

**Предложение за регламент
Член 5 - параграф 5 - уводна част**

Текст, предложен от Комисията

Изменение

5. Общите средства се използват индикативно, както следва:

5. Без да се засягат прерогативите на бюджетния орган, общите средства се използват индикативно, както следва:

Изменение 31

**Предложение за регламент
Член 6 – параграф 2**

Текст, предложен от Комисията

Изменение

2. В националните програми, които Комисията разглежда и одобрява съгласно член 14 от Регламент (ЕС)

2. В националните програми, които Комисията разглежда и одобрява съгласно член 14 от Регламент (ЕС)

№ XXX/2012 [Хоризонталния регламент], държавите членки **се съсредоточават върху** проекти, целящи изпълнението на стратегическите приоритети на Съюза, изброени в приложението към настоящия регламент.

№ XXX/2012 [Хоризонталния регламент], държавите членки **осъществяват** проекти, целящи изпълнението на стратегическите приоритети на Съюза, изброени в приложението към настоящия регламент.

Обосновка

Целесъобразно е националните програми да се ориентират към проекти, които съответстват на стратегическите приоритети на Съюза, изброени в приложението към регламента.

Изменение 32

Предложение за регламент Член 7 – параграф 2 – буква ж)

Текст, предложен от Комисията

ж) проекти, повишаващи осведомеността относно **политиките и целите на Съюза** сред заинтересованите страни и широката общественост, **включително институционална комуникация относно политическите приоритети на Съюза;**

Изменение

ж) проекти, повишаващи осведомеността относно **тези политики** сред заинтересованите страни и широката общественост;

Обосновка

За комуникация на политическите цели на ЕС са предвидени други бюджетни редове.

Изменение 33

Предложение за регламент Член 15 – параграф 5

Текст, предложен от Комисията

5. До 31 декември 2015 г. Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета доклад относно постигнатите резултати и качествените и количествените аспекти на

Изменение

5. До 31 декември 2015 г. Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета доклад относно постигнатите резултати и качествените и количествените аспекти на

изпълнението на Решение 2007/125/ПВР на Съвета за периода 2011—2013 г.

изпълнението на Решение 2007/125/ПВР на Съвета за периода 2011—2013 г. **В този доклад Европейската комисия предоставя конкретни доказателства, ако разполага с такива, за взаимодопълването, постигнато от взаимодействието между средствата на ЕС и бюджетите на държавите членки, както и за въздействието върху държавите членки на бюджета на ЕС за постигане на целите, предвидени в Решение 2007/125/ПВР на Съвета.**

Изменение 34

Предложение за регламент Член 15 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Член 15 а

Оценка

Най-късно до 31 декември 2017 г. Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета доклад за оценка на постигането на целите, определени в настоящия регламент.

Обосновка

В контекста на един подход, ориентиран към резултати, би било уместно да се извърши междинна оценка на прилагането на настоящия регламент.

Изменение 35

Предложение за регламент Приложение – Списък на стратегическите приоритети на Съюза – първо тир

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Мерки за предотвратяване и борба с трансграничната, тежката и организираната престъпност, и по-специално трафика на наркотици, трафика на хора, сексуалната

Мерки за предотвратяване и борба с трансграничната, тежката и организираната престъпност, и по-специално трафика на наркотици, трафика на хора, сексуалната

експлоатация на деца, както и проекти за откриване и разбиване на престъпни мрежи, за защита на икономиката срещу проникване на престъпни елементи и намаляване на финансовите стимули чрез изземване, замразяване и конфискуване на имущество, придобито от престъпна дейност.

експлоатация на деца **и трафика на защитени видове**, както и проекти за откриване и разбиване на престъпни мрежи, за защита на икономиката срещу проникване на престъпни елементи и намаляване на финансовите стимули чрез изземване, замразяване и конфискуване на имущество, придобито от престъпна дейност.

ПРОЦЕДУРА

Заглавие	Фонд за вътрешна сигурност - Полицейско сътрудничество, превенция и борба с престъпността и управление на кризи
Позовавания	COM(2011)0753 – C7-0445/2011 – 2011/0368(COD)
Водеща комисия Дата на обявяване в заседание	LIBE 15.12.2011 г.
Становище, изказано от Дата на обявяване в заседание	BUDG 15.12.2011 г.
Докладчик по становище: Дата на назначаване	Dominique Riquet 15.2.2012 г.
Дата на приемане	6.9.2012 г.
Резултат от окончателното гласуване	+: 30 -: 2 0: 1
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Marta Andreasen, Richard Ashworth, Reimer Böge, Zuzana Brzobohatá, Jean Louis Cottigny, Jean-Luc Dehaene, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Jens Geier, Ingeborg Gräßle, Lucas Hartong, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, George Lyon, Jan Mulder, Juan Andrés Naranjo Escobar, Dominique Riquet, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Burkhard Balz, Maria Da Graça Carvalho, Edit Herczog, Jürgen Klute, Georgios Stavrakakis, Nils Torvalds
Заместник(ци) (чл. 187, пар. 2), присъствал(и) на окончателното гласуване	Luigi Berlinguer