



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Budgetudvalget

2011/0368(COD)

17.9.2012

UDTALELSE

fra Budgetudvalget

til Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om et instrument for
finansiel støtte til politisamarbejde, forebyggelse og bekæmpelse af
kriminalitet samt krisestyring som en del af Fonden for Intern Sikkerhed
(COM(2011)0753 – C7-0445/2011 – 2011/0368(COD))

Ordfører for udtalelse: Dominique Riquet

PA_Legam

KORT BEGRUNDELSE

Vejledende finansieringsramme

Kommissionen har i sin meddelelse fra juni 2011 om den kommende flerårige finansielle ramme¹ foreslået at bevilge 10 911 mio. EUR til indre anliggender i perioden 2014-2020 (ca. 1 % af EU-budgettet).

Dette beløb dækker ikke kun udgifterne til de programmer, der skal finansieres (herunder det nuværende), men også bevillingerne til de store it-systemer og til de decentraliserede organer, der arbejder inden for området indre anliggender:

Budgettet for indre anliggender for 2014-2020 ²	Mio. EUR (i løbende priser)
Asyl- og Migrationsfonden <i>herunder genbosættelsesprogrammet og det europæiske migrationsnetværk</i>	3 869
Fonden for Intern Sikkerhed <i>herunder nye store it-systemer</i>	4 648
Eksisterende store it-systemer og it-agenturet	822
Subtotal	9 339
Agenturer ³	1 572
I alt	10 911

Ligesom inden for andre politikker foreslår Kommissionen at forenkle strukturen i de programmer, der skal finansieres under udgiftsområde 3 A, ved at reducere antallet af fonde til to: en asyl- og migrationsfond og Fonden for Intern Sikkerhed, som indgår i det foreliggende forslag.

Fonden for Intern Sikkerhed får et vejledende budget på 4 648 mio. EUR (i løbende priser) og skal støtte gennemførelsen af den indre sikkerhedsstrategi og vedtagelsen af den sammenhængende tilgang til samarbejdet om retshåndhævelse, herunder forvaltningen af EU's ydre grænser.

Fordelingen mellem de nationale programmer og EU-aktionerne

Inden for denne samlede finansieringsramme beløber de midler, der vejledende er til rådighed til gennemførelse af denne specifikke forordning, sig til 1 128 mio. EUR:

¹ COM(2011)0500 endelig af 29. juni 2011.

² Kilde: Meddelelse om opbygning af et åbent og sikkert Europa: Budgettet for indre anliggender 2014-2020", COM(2011)0749.

³ Den europæiske politienhed (Europol), Det Europæiske Politiakademi (Cepol), Det Europæiske Agentur for Forvaltning af det Operative Samarbejde ved EU-medlemsstaternes Ydre Grænser (Frontex), Det Europæiske Asylstøttekontor (EASO) og Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug (EONN).

	Mio. EUR
Fonden for Intern Sikkerhed¹ <i>(herunder nye it-systemer)</i>	4 648
– Instrument for politisamarbejde	1 128
– Instrument for grænseforvaltning	3 520

Det foreslås, at 50 % af dette beløb (564 mio. EUR) anvendes til medlemsstaternes nationale programmer, mens de resterende 50 % (564 mio. EUR) forvaltes centralt til finansiering af EU-foranstaltninger, kriseforanstaltninger og teknisk bistand.

De forskellige aspekter af programmet

Fonden skal dække de foranstaltninger, der nu finansieres over de specifikke programmer ISEC (Forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet) og CIPS (Forebyggelse, beredskab og konsekvensstyring i forbindelse med terrorisme og andre sikkerhedsrelaterede risici), og dem, der finansieres over Fonden for De Ydre Grænser.

Hvad angår den **indre sikkerhed** yder fonden finansiel støtte til politisamarbejde, forebyggelse af kriminalitet og bekæmpelse af alvorlig grænseoverskridende kriminalitet og organiseret kriminalitet samt til krisestyring og beskyttelse af EU's kritiske infrastrukturer. Den bidrager ved at styrke det operationelle samarbejde om retshåndhævelse, f.eks. ved at yde finansiel støtte til de retshåndhævende myndigheders fælles aktioner, den fælles anvendelse af ressourcer, udvekslingen af information og god praksis samt uddannelse af politifolk.

Der ydes desuden finansielle bidrag til udviklingen af fælles redskaber, navnlig interoperable it-systemer og sikre kommunikationskanaler mellem medlemsstaterne.

For at modstå den voksende trussel fra **internetkriminaliteten** vil der blive ydet finansiel støtte til oprettelse af et center, der skal gøre det muligt for medlemsstaterne og EU-institutionerne at samle deres operationelle og analytiske kapacitet til gennemførelse af efterforskning og sikre et samarbejde med de internationale partnere.

Fonden råder endvidere over en **ekstern dimension** til støtte for foranstaltninger, der gennemføres i tredjelande og i forbindelse hermed. Sådanne finansielle bidrag fastsættes og bevilges i overensstemmelse med EU's foranstaltninger udadtil (og tager ikke sigte på at støtte udviklingsaktioner) og supplerer den finansielle støtte, der ydes af instrumenterne for ekstern bistand.

Delt forvaltning med medlemsstaterne

¹ Fonden for Intern Sikkerhed er oprettet ved to særskilte retsakter, den foreliggende forordning om politisamarbejde, forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet samt krisestyring og forordningen om forvaltning af grænserne og den fælles visumpolitik.

Hvad angår de midler, der er omfattet af delt forvaltning, foreslår Kommissionen en fordeling af bidragene mellem medlemsstaterne beregnet på grundlag af objektive kriterier og medlemsstaternes behov og tildeling ved begyndelsen af den nye flerårige finansielle ramme. Det vil give kontinuitet i finansieringen og sikre medlemsstaterne den forudsigelighed, der er en forudsætning for, at de kan foretage en forsvarlig national programmering.

For at kunne evaluere fremskridtene skal medlemsstaterne hvert år kunne registrere de resultater, der er opnået inden for rammerne af deres programmer og finansielle forvaltning. Den politiske dialog genoptages, hvis en medlemsstat anmoder om ændringer i det flerårige program.

De forvaltnings- og kontrolsystemer, der skal indføres af medlemsstaterne, forenkles. De vil i overensstemmelse med den reviderede finansforordning tage sigte på at styrke ansvarligheden ved at overdrage ansvaret for den finansielle forvaltning til én myndighed for at reducere antallet af kontrolniveauer og bidrage til at give sikkerhed for regnskaberne, systemets korrekte funktionsmåde, transaktionernes lovlighed og formelle rigtighed og overholdelsen af princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning.

Ordførerens holdning

Ordføreren foreslår nogle ændringer for at holde en række budgetprincipper i hævd i forbindelse med gennemførelsen af den foreliggende forordning. Gennemførelsen bør navnlig være gennemsigtig, effektiv og entydig, samtidig med at der først og fremmest tilstræbes resultater, der indebærer stor europæisk merværdi.

Med Kommissionens forslag indføres der ganske vist delt forvaltning i et vist omfang i forbindelse med gennemførelsen af denne forordning, men ordføreren understreger, at central forvaltning bør være reglen for at øge effektiviteten af og kontrollen med udnyttelsen af bevillingerne. Ordføreren gør opmærksom på, at det fastsættes i artikel 317 i TEUF, at det er finansforordningen, der fastsætter medlemsstaternes kontrol- og revisionsforpligtelser i forbindelse med gennemførelsen af budgettet samt det ansvar, der gælder i forbindelse med delt forvaltning.

Da forhandlingerne om den flerårige finansielle ramme for 2014-2020 endnu ikke er afsluttet, bør det desuden huskes, at bevillingsrammen i den foreliggende forordning ikke vil blive endeligt fastsat, før der er indgået en samlet aftale. En sådan aftale bør tage højde for målene i Europa 2020-strategien og Unionens nye beføjelser.

Med hensyn til forordningens anvendelsesområde mener ordføreren, at der bør tages større hensyn til handelen med beskyttede arter, da den udgør et stort problem.

For at nå forordningens mål er det nødvendigt at tage hensyn til kriminalitetsniveauet i medlemsstaterne ved tildelingen af bevillinger – et niveau, der for øjeblikket varierer meget – og i højere grad udnytte mulighederne for samarbejde med Europol.

ÆNDRINGSFORSLAG

Budgetudvalget opfordrer Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende ændringsforslag i sin betænkning:

Ændringsforslag 1

Forslag til lovgivningsmæssig beslutning
Punkt 1 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1a. påpeger, at den finansieringsramme, der er fastlagt i forslaget til retsakt, kun er vejledende for den lovgivende myndighed, og at den ikke kan fastsættes endeligt, før der er opnået enighed om forslaget til forordning om fastsættelse af den flerårige finansielle ramme for 2014-2020;

Ændringsforslag 2

Forslag til lovgivningsmæssig beslutning
Punkt 1 b (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1b. minder om sin beslutning af 8. juni 2011 om "Investering i fremtiden: en ny flerårig finansiell ramme for et konkurrencedygtigt, bæredygtigt og inklusivt Europa"¹; gentager, at der er behov for tilstrækkelige ekstra ressourcer i den næste FFR, således at det bliver muligt for Unionen at opfylde sine eksisterende politiske prioriteter og de nye opgaver, der er fastsat i Lissabontraktaten, samt at reagere på uforudsete begivenheder; opfordrer Rådet til, såfremt det ikke er enigt i denne fremgangsmåde, at præcisere, hvilke af dets politiske prioriteringer eller projekter det vil være indstillet på helt at opgive til trods for deres bevislige europæiske merværdi; påpeger, at man selv med en

forøgelse af midlerne til den næste FFR på 5 % i forhold til 2013-niveauet kun vil kunne yde et begrænset bidrag til opfyldelsen af EU's vedtagne mål og forpligtelser, samt EU's solidaritetsprincip;

¹ *Vedtagne tekster, P7_TA(2011)0266.*

Ændringsforslag 3

Forslag til forordning Betragtning 2

Kommissionens forslag

(2) For at nå dette mål er det vigtigt med en øget indsats på EU-plan for at beskytte mennesker og goder mod de i stadig højere grad tværnationale trusler og støtte det arbejde, medlemsstaternes kompetente myndigheder udfører. Bl.a. terrorisme og organiseret kriminalitet, narkotikahandel, korruption, internetkriminalitet, menneskehandel **og** våbensmugling udgør fortsat en trussel mod Unionens interne sikkerhed.

Ændringsforslag

(2) For at nå dette mål er det vigtigt med en øget indsats på EU-plan for at beskytte mennesker og goder mod de i stadig højere grad tværnationale trusler og støtte det arbejde, medlemsstaternes kompetente myndigheder udfører. Bl.a. terrorisme og organiseret kriminalitet, narkotikahandel, korruption, internetkriminalitet, menneskehandel, våbensmugling **og handel med beskyttede arter** udgør fortsat en trussel mod Unionens interne sikkerhed.

Ændringsforslag 4

Forslag til forordning Betragtning 2 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(2a) I sin beslutning af 8. juni 2011 om "Investering i fremtiden: en ny flerårig finansiel ramme for et konkurrencedygtigt, bæredygtigt og inklusivt Europa"¹ understregede Europa-Parlamentet behovet for en integreret tilgang til presserende indvandrings- og asylspørgsmål samt til forvaltningen af EU's ydre grænser og for tildeling af tilstrækkelige midler og

støtteredskaber til håndtering af nødsituationer som et udtryk for respekt for menneskerettighederne og solidaritet mellem alle medlemsstater, kombineret med respekt for nationale ansvarsområder og en klar definition af opgaverne. Europa-Parlamentet bemærker endvidere, at der i denne forbindelse bør tages behørigt hensyn til de voksende udfordringer, som FRONTEX, Det Europæiske Asylstøttekontor og fondene vedrørende solidaritet og forvaltning af migrationsstrømmene står over for.

¹ Vedtagne tekster, P7_TA(2011)0266.

Begrundelse

Punkt 107 i beslutningen af 8. juni 2011 om "Investering i fremtiden: en ny flerårig finansiel ramme for et konkurrencedygtigt, bæredygtigt og inklusivt Europa".

Ændringsforslag 5

Forslag til forordning Betragtning 2 b (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(2b) I sin beslutning af 8. juni 2011¹ understregede Europa-Parlamentet endvidere nødvendigheden af at udvikle bedre synergier mellem forskellige fonde og programmer og påpegede, at en forenkling af forvaltningen af fondene og muligheden for krydsfinansiering gør det muligt at allokere flere midler til fælles mål, hilste det velkomment, at Kommissionen har til hensigt at nedbringe det samlede antal budgetinstrumenter inden for området indre anliggender til en struktur med to søjler og så vidt muligt med delt forvaltning, gav udtryk for, at denne tilgang i væsentlig grad burde kunne bidrage til en øget forenkling, rationalisering, konsolidering og

gennemsigtighed af de nuværende fonde og programmer. Det understregede dog nødvendigheden af at sikre, at de forskellige mål inden for indre anliggender ikke blandes sammen.

¹ Vedtagne tekster, P7_TA(2011)0266.

Begrundelse

Punkt 109 i beslutningen af 8. juni 2011 om "Investering i fremtiden: en ny flerårig finansiel ramme for et konkurrencedygtigt, bæredygtigt og inklusivt Europa".

Ændringsforslag 6

Forslag til forordning Betragtning 5

Kommissionens forslag

(5) For at fremme gennemførelsen af strategien for EU's indre sikkerhed og sikre, at den bliver omsat i praksis, bør der oprettes en fond for intern sikkerhed, via hvilken der kan ydes en passende finansiel EU-støtte til medlemsstaterne.

Ændringsforslag

(Vedrører ikke den danske tekst)

Ændringsforslag 7

Forslag til forordning Betragtning 10

Kommissionens forslag

(10) Den finansielle bistand på disse områder bør navnlig støtte foranstaltninger til fremme af fælles tværnationale aktioner, adgang til og udveksling af oplysninger, udveksling af bedste praksis, en lettere og mere sikker kommunikation og koordinering, uddannelse og udveksling af personale, analyse-, overvågnings- og evalueringsaktiviteter, omfattende trussels- og risikovurderinger, bevidstgørelsesaktiviteter og validering af

Ændringsforslag

(10) Den finansielle bistand på disse områder bør navnlig støtte foranstaltninger til fremme af fælles tværnationale aktioner, adgang til og udveksling af oplysninger, udveksling af bedste praksis, en lettere og mere sikker kommunikation og koordinering, uddannelse og udveksling af personale, analyse-, overvågnings- og evalueringsaktiviteter, omfattende trussels- og risikovurderinger, ***samarbejde mellem medlemsstaterne og relevante EU-***

ny teknologi, kriminalteknisk forskning og erhvervelse af teknisk interoperabelt udstyr.

organer, bevidstgørelsesaktiviteter og validering af ny teknologi, kriminalteknisk forskning og erhvervelse af teknisk interoperabelt udstyr.

Ændringsforslag 8

Forslag til forordning Betragtning 11

Kommissionens forslag

(11) Foranstaltninger i og i forbindelse med tredjelande, der støttes via dette instrument, bør træffes i synergi og sammenhæng med andre aktioner uden for Unionen, som støttes via Unionens såvel geografiske som tematiske instrumenter for ekstern bistand. Ved gennemførelsen af sådanne foranstaltninger bør der navnlig tilstræbes fuld sammenhæng med principperne og de generelle mål for Unionens indsats udadtil og udenrigspolitik i tilknytning til det pågældende land eller den pågældende region. De bør ikke have til formål at støtte direkte udviklingsorienterede foranstaltninger, og de bør så vidt muligt supplere den finansielle bistand, der ydes via instrumenterne for ekstern bistand. Det vil også blive tilstræbt at skabe sammenhæng med Unionens humanitære bistand, navnlig hvad angår gennemførelsen af kriseforanstaltninger.

Ændringsforslag 9

Forslag til forordning Betragtning 12

Kommissionens forslag

(12) Dette instrument bør gennemføres under fuld respekt for de rettigheder og principper, der er fastsat i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende

Ændringsforslag

(Vedrører ikke den danske tekst)

Ændringsforslag

(12) Dette instrument *skal* gennemføres under fuld respekt for de rettigheder og principper, der er fastsat i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende

rettigheder.

rettigheder.

Ændringsforslag 10

Forslag til forordning Betragtning 13

Kommissionens forslag

(13) For at sikre en ensartet gennemførelse af Fonden for Intern Sikkerhed bør det EU-budget, der afsættes til dette finansielle instrument, gennemføres ved **delt** forvaltning med undtagelse af de foranstaltninger, der **er af særlig interesse for Unionen (EU-foranstaltninger), krisebistanden og den tekniske bistand**, som gennemføres ved direkte og indirekte forvaltning.

Ændringsforslag

(13) For at sikre en ensartet gennemførelse af Fonden for Intern Sikkerhed **og effektiv forvaltning af de foranstaltninger, der er af særlig interesse for Unionen ("EU-foranstaltninger"), krisebistanden og den tekniske bistand** bør det EU-budget, der afsættes til dette finansielle instrument, gennemføres **ved direkte og indirekte** forvaltning med undtagelse af de foranstaltninger, der **kræver administrativ fleksibilitet, og de nationale programmer**, som gennemføres ved **delt** forvaltning.

Begrundelse

Gennemførelse af EU-budgettet ved delt forvaltning bør være undtagelsen og ikke reglen (se artikel 55 i finansforordningen).

Ændringsforslag 11

Forslag til forordning Betragtning 13 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(13a) Hvad angår de midler, der er omfattet af delt forvaltning, er det nødvendigt, at medlemsstaternes nationale programmer afpasses fuldstændigt efter Den Europæiske Unions prioriteringsniveauer og målsætninger.

Begrundelse

Den lære, der kan udledes af midtvejsevalueringen og høringen af de interesserede parter, er, at der er grund til at gøre den delte forvaltning mere resultatorienteret og indføre et fælles

regelsæt.

Ændringsforslag 12

Forslag til forordning Betragtning 14

Kommissionens forslag

(14) De midler, der er afsat til medlemsstaternes gennemførelse af deres nationale programmer, bør fordeles på grundlag af klare **og** objektive kriterier vedrørende de offentlige goder, som medlemsstaterne skal beskytte, og deres finansielle kapacitet til at sikre et højt internt sikkerhedsniveau, herunder deres befolkningers størrelse, deres territoriale størrelse, antallet af passagerer og fragt, der passerer igennem internationale luft- og søhavne, antallet af europæiske kritiske infrastrukturer og deres bruttonationalprodukt.

Ændringsforslag

(14) De midler, der er afsat til medlemsstaternes gennemførelse af deres nationale programmer, bør fordeles på grundlag af klare, objektive **og målbare** kriterier vedrørende de offentlige goder, som medlemsstaterne skal beskytte, og deres finansielle kapacitet til at sikre et højt internt sikkerhedsniveau, herunder deres befolkningers størrelse, deres territoriale størrelse, antallet af passagerer og fragt, der passerer igennem internationale luft- og søhavne, antallet af europæiske kritiske infrastrukturer og deres bruttonationalprodukt.

Ændringsforslag 13

Forslag til forordning Betragtning 18 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(18a) Udnyttelsen af EU-midler og medlemsstaternes midler inden for dette område bør koordineres bedre for at sikre komplementaritet, større effektivitet og synlighed samt for at opnå større budgetmæssig synergi.

Ændringsforslag 14

Forslag til forordning Betragtning 18 b (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(18b) Det er nødvendigt at maksimere virkningen af EU-støtten ved at mobilisere, sammenlægge og supplere offentlige finansielle ressourcer.

Ændringsforslag 15

Forslag til forordning Betragtning 18 c (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(18c) Der bør sikres størst mulig gennemsigtighed, ansvarlighed og demokratisk kontrol i forbindelse med mekanismer, der involverer EU-budgettet.

Ændringsforslag 16

Forslag til forordning Betragtning 18 d (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(18d) En forbedring af gennemførelsen og kvaliteten af støtten bør være hovedprincippet bag opfyldelsen af programmets målsætninger, samtidig med at der sikres optimal udnyttelse af de finansielle midler.

Ændringsforslag 17

Forslag til forordning Betragtning 18 e (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(18e) Det er nødvendigt at sikre en forsvarlig økonomisk forvaltning af programmet og en så effektiv og brugervenlig gennemførelse af det som muligt og samtidig hermed også garantere retssikkerhed og adgang til programmet for alle deltagere.

Ændringsforslag 18

Forslag til forordning Betragtning 18 f (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(18f) Kommissionen bør hvert år kontrollere gennemførelsen af instrumentet ved hjælp af nøgleindikatorer til vurdering af resultater og virkning. Disse indikatorer, herunder de relevante referenceniveauer, skal give et minimumsgrundlag for vurdering af, i hvilket omfang programmernes målsætninger er blevet opfyldt.

Ændringsforslag 19

Forslag til forordning Betragtning 19

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(19) For at supplere eller ændre bestemmelserne i dette instrument, hvad angår definerings af Unionens strategiske prioriteter, bør beføjelsen til at vedtage retsakter i henhold til artikel 290 i traktaten om Den Europæiske Unions

(19) For at supplere eller ændre bestemmelserne i dette instrument, hvad angår definerings af Unionens strategiske prioriteter, bør beføjelsen til at vedtage retsakter i henhold til artikel 290 i traktaten om Den Europæiske Unions

funktionsmåde uddelegeres til Kommissionen, som bør gennemføre hensigtsmæssige høringer under det forberedende arbejde, bl.a. på ekspertniveau. Kommissionen bør i forbindelse med forberedelsen og udarbejdelsen af delegerede retsakter **sørge for** en samtidig, rettidig og hensigtsmæssig fremsendelse af relevante dokumenter til Europa-Parlamentet og Rådet.

funktionsmåde uddelegeres til Kommissionen, som bør gennemføre hensigtsmæssige høringer under det forberedende arbejde, bl.a. på ekspertniveau. Kommissionen bør i forbindelse med forberedelsen og udarbejdelsen af delegerede retsakter **sikre** en samtidig, rettidig og hensigtsmæssig fremsendelse af relevante dokumenter til Europa-Parlamentet og Rådet.

Ændringsforslag 20

Forslag til forordning Betragtning 27 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(27a) Når Kommissionen gennemfører EU-budgettet ved delt forvaltning, overdrages der gennemførelsesopgaver til medlemsstaterne. Kommissionen og medlemsstaterne overholder principperne om forsvarlig økonomisk forvaltning, gennemsigtighed samt ikke-forskelsbehandling og sikrer Unionens synlighed, når de forvalter EU-midler. Kommissionen og medlemsstaterne opfylder med dette for øje deres respektive kontrol- og revisionsforpligtelser og påtager sig det deraf følgende ansvar i medfør af denne forordning. Yderligere forskrifter fastlægges i sektorspecifikke regler.

Ændringsforslag 21

Forslag til forordning Artikel 2 – litra d

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

d) "organiseret kriminalitet": en strafbar adfærd, der udvises af en struktureret gruppe af tre eller flere personer, som eksisterer i et tidsrum og handler i forening

d) "organiseret kriminalitet": en strafbar adfærd, der udvises af en struktureret gruppe af tre eller flere personer, som eksisterer i et tidsrum og handler i forening

for direkte eller indirekte at opnå en
finansiel eller anden materiel fordel.

for direkte eller indirekte at opnå en
finansiel eller anden materiel fordel ***i strid
med loven.***

Ændringsforslag 22

Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 2 – litra a – afsnit 1

Kommissionens forslag

a) Forebyggelse og bekæmpelse af tværnational, grov og organiseret kriminalitet, herunder terrorisme, og styrkelse af koordineringen af og samarbejdet mellem medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder og relevante tredjelande.

Ændringsforslag

a) Forebyggelse og bekæmpelse af tværnational, grov og organiseret kriminalitet, herunder terrorisme, og styrkelse af koordineringen af og samarbejdet mellem medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder og relevante ***EU-organer og*** tredjelande.

Ændringsforslag 23

Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 2 – litra a – afsnit 2

Kommissionens forslag

Realiseringen af dette mål måles med indikatorer såsom bl.a. antallet af fælles aktioner på tværs af grænserne og antallet af dokumenter om bedste praksis og afholdte arrangementer.

Ændringsforslag

Realiseringen af dette mål måles med indikatorer såsom bl.a. antallet af fælles aktioner på tværs af grænserne, ***opklaringsraten for organiseret kriminalitet på tværs af grænserne*** og antallet af dokumenter om bedste praksis og afholdte arrangementer.

Ændringsforslag 24

Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 3 – litra b a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

ba) foranstaltninger, der forbedrer medlemsstaternes evne til at samarbejde med Europol og bedre at udnytte

Ændringsforslag 25

**Forslag til forordning
Artikel 4 – stk. 1 – litra a**

Kommissionens forslag

a) foranstaltninger til forbedring af politisamarbejdet og koordineringen mellem retshåndhævende myndigheder, herunder fælles efterforskningsteam og andre former for fælles aktioner på tværs af grænserne, adgangen til og udvekslingen af oplysninger og interoperable teknologier

Ændringsforslag

a) foranstaltninger til forbedring af politisamarbejdet og koordineringen mellem retshåndhævende myndigheder, herunder fælles efterforskningsteam og andre former for fælles aktioner på tværs af grænserne, adgangen til og udvekslingen af oplysninger og interoperable teknologier **som f.eks. udvidelsen af SIENA-systemet (Europols system for sikker udveksling af information) eller anvendelsen af data loaders i forbindelse med Europols informationssystem**

Ændringsforslag 26

**Forslag til forordning
Artikel 5 – stk. 1**

Kommissionens forslag

1. Det samlede budget til gennemførelsen af denne forordning er på 1 128 mio. EUR.

Ændringsforslag

1. Det samlede **vejledende** budget til gennemførelse af denne forordning er på 1 128 mio. EUR.

Ændringsforslag 27

**Forslag til forordning
Artikel 5 – stk. 2**

Kommissionens forslag

2. De årlige bevillinger godkendes af budgetmyndigheden **inden for rammerne af den finansielle ramme.**

Ændringsforslag

2. De årlige bevillinger **til fonden** godkendes af budgetmyndigheden, **dog uden at dette tilsidesætter bestemmelserne i forordningen om den flerårige finansielle ramme for 2014-2020 og den**

Ændringsforslag 28

Forslag til forordning Artikel 5 – stk. 4

Kommissionens forslag

4. Det budget, der er bevilget til instrumentet, gennemføres ved delt forvaltning, jf. artikel 55, stk. 1, litra b), i forordning (EU) nr. XXXX/2012 [ny finansforordning] **med undtagelse af de EU-foranstaltninger, der er omhandlet i artikel 7, den tekniske bistand, der er omhandlet i artikel 8, stk. 1, og den krisebistand, der er omhandlet i artikel 9.**

Ændringsforslag

4. Det budget, der er bevilget til instrumentet, gennemføres **ved direkte og indirekte forvaltning (EU-foranstaltninger som omhandlet i artikel 7, teknisk bistand som omhandlet i artikel 8, stk. 1, og krisebistand som omhandlet i artikel 9) eller** ved delt forvaltning, jf. artikel 55, stk. 1, litra b), i forordning (EU) nr. XXXX/2012 [ny finansforordning].

Begrundelse

Gennemførelse af EU-budgettet ved delt forvaltning bør være undtagelsen og ikke reglen (se artikel 55 i finansforordningen).

Ændringsforslag 29

Forslag til forordning Artikel 5 – stk. 4 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

4a. I henhold til artikel 317 i TEUF er det Kommissionen, der har det sidste ansvar for gennemførelsen af budgettet.

Begrundelse

I henhold til artikel 317 i TEUF er det Kommissionen, der har det sidste ansvar for gennemførelsen af budgettet.

Ændringsforslag 30

Forslag til forordning
Artikel 5 – stk. 5 – indledning

Kommissionens forslag

5. Det samlede budget *skal* vejledningsvis *anvendes* som følger:

Ændringsforslag

5. *Uden at det berører budgetmyndighedens beføjelser, anvendes* det samlede budget vejledningsvis som følger:

Ændringsforslag 31

Forslag til forordning
Artikel 6 – stk. 2

Kommissionens forslag

2. Inden for rammerne af de nationale programmer, Kommissionen skal se nærmere på og godkende i henhold til artikel 14 i forordning (EU) nr. XXX/2012 [horisontal forordning] *fokuserer* medlemsstaterne *på* projekter, der tager fat på Unionens strategiske prioriteter, der er opført på listen i bilaget til denne forordning.

Ændringsforslag

2. Inden for rammerne af de nationale programmer, Kommissionen skal se nærmere på og godkende i henhold til artikel 14 i forordning (EU) nr. XXX/2012 [horisontal forordning] *iværksætter* medlemsstaterne projekter, der bidrager til opfyldelse af Unionens strategiske prioriteter, der er opført på listen i bilaget til denne forordning.

Begrundelse

De nationale programmer bør koncentreres om projekter, der bidrager til opfyldelse af Unionens strategiske prioriteter, der er opført på listen i bilaget til denne forordning.

Ændringsforslag 32

Forslag til forordning
Artikel 7 – stk. 2 – litra g

Kommissionens forslag

g) projekter, der øger kendskabet til *Unionens* politikker *og mål* blandt de berørte parter og den brede offentlighed, *herunder koncernkommunikation om Unionens politiske prioriteter*

Ændringsforslag

g) projekter, der øger kendskabet til *disse* politikker blandt de berørte parter og den brede offentlighed

Begrundelse

Der er afsat andre budgetposter til kommunikationen om EU's politiske mål.

Ændringsforslag 33

Forslag til forordning Artikel 15 – stk. 5

Kommissionens forslag

5. Kommissionen fremlægger senest 31. december 2015 en rapport om de opnåede resultater og de kvalitative og kvantitative aspekter af gennemførelsen af Rådets afgørelse 2007/125/RIA i tidsrummet 2001-2013.

Ændringsforslag

5. Kommissionen fremlægger senest 31. december 2015 en rapport om de opnåede resultater og de kvalitative og kvantitative aspekter af gennemførelsen af Rådets afgørelse 2007/125/RIA i tidsrummet 2001-2013. ***I denne rapport fremlægger Kommissionen konkret dokumentation, hvis en sådan findes, for komplementariteten og synergierne mellem EU-midlerne og medlemsstaternes budgetter og for EU-budgettets udløsende virkninger på medlemsstaterne, for så vidt angår opnåelse af målene i Rådets afgørelse 2007/125/RIA.***

Ændringsforslag 34

Forslag til forordning Artikel 15 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Artikel 15a

Evaluerings

Senest den 31. december 2017 forelægger Kommissionen Europa-Parlamentet og Rådet en rapport til evaluering af gennemførelsen af målene i denne forordning.

Begrundelse

Som led i en resultatorienteret strategi bør der foretages en midtvejsevaluering af, hvordan

forordningen fungerer.

Ændringsforslag 35

Forslag til forordning

Bilag – Liste over Unionens strategiske prioriteter – led 1

Kommissionens forslag

Foranstaltninger for at forebygge og bekæmpe tværnational, grov og organiseret kriminalitet, navnlig narkotikasmugling, menneskehandel, seksuel udnyttelse af børn og projekter til indkredsning og opløsning af kriminelle netværk, beskyttelse af økonomien mod kriminel infiltration og mindskelse af de finansielle incitamenters ved at beslaglægge, indefryse og konfiskere udbytte af kriminelle aktiviteter.

Ændringsforslag

Foranstaltninger for at forebygge og bekæmpe tværnational, grov og organiseret kriminalitet, navnlig narkotikasmugling, menneskehandel, seksuel udnyttelse af børn, **handel med beskyttede arter** og projekter til indkredsning og opløsning af kriminelle netværk, beskyttelse af økonomien mod kriminel infiltration og mindskelse af de finansielle incitamenters ved at beslaglægge, indefryse og konfiskere udbytte af kriminelle aktiviteter.

PROCEDURE

Titel	Fonden for Intern Sikkerhed - Politisamarbejde, forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet samt krisestyring
Referencer	COM(2011)0753 – C7-0445/2011 – 2011/0368(COD)
Korresponderende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	LIBE 15.12.2011
Udtalelse fra Dato for meddelelse på plenarmødet	BUDG 15.12.2011
Ordfører for udtalelse Dato for valg	Dominique Riquet 15.2.2012
Dato for vedtagelse	6.9.2012
Resultat af den endelige afstemning	+ : 30 - : 2 0 : 1
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Marta Andreasen, Richard Ashworth, Reimer Böge, Zuzana Brzobohatá, Jean Louis Cottigny, Jean-Luc Dehaene, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Jens Geier, Ingeborg Gräßle, Lucas Hartong, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, George Lyon, Jan Mulder, Juan Andrés Naranjo Escobar, Dominique Riquet, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Burkhard Balz, Maria Da Graça Carvalho, Edit Herczog, Jürgen Klute, Georgios Stavrakakis, Nils Torvalds
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere, jf. art. 187, stk. 2	Luigi Berlinguer