



EUROOPA PARLAMENT

2009–2014

Eelarvekomisjon

2011/0368(COD)

17.9.2012

ARVAMUS

Esitaja: eelarvekomisjon

Saaja: kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon

Ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega luuakse Sisejulgeolekufondi osana politseikoostöö, kuritegevuse tõkestamise ja selle vastu võitlemise ning kriisiohje rahastamisvahend
(COM(2011)0753 – C7-0445/2011 – 2011/0368(COD))

Arvamuse koostaja: Dominique Riquet

PA_Legam

LÜHISELGITUS

Hinnanguline rahastamispakett

Komisjon tegi oma 2011. aasta juuni teatises järgmise mitmeaastase finantsraamistiku kohta¹ ettepaneku eraldada perioodil 2014–2020 siseasjadeks 10,911 miljardit eurot (ligikaudu 1% ELi eelarvest).

See summa ei kata mitte ainult rahastamisprogrammide (kaasa arvatud käesoleva) kulutusi, vaid ka suuremahuliste IT-süsteemide ja siseasjade valdkonnas aktiivsete detsentraliseeritud asutuste rahastamist:

Siseasjade eelarve 2014–2020 ²	miljonites eurodes (jooksevhinnad)
Varjupaiga- ja Rändefond, <i>sealhulgas ümberasustamisprogramm ja Euroopa rändevõrgustik</i>	3 869
Sisejulgeolekufond, <i>sealhulgas uued suuremahulised IT-süsteemid</i>	4 648
Olemasolevad suuremahulised IT-süsteemid ja IT-amet	822
Kokku	9 339
Ametid ³	1 572
Kõik kokku	10 911

Sarnaselt muude poliitikavaldkondadega teeb komisjon ettepaneku lihtsustada rubriigi 3a kohaste rahastamisprogrammide struktuuri, vähendades fondide arvu kahele: Varjupaiga- ja Rändefond ning praegune Sisejulgeolekufond.

Sisejulgeolekufondi hinnanguline eelarve saab olema 4,648 miljardit eurot (jooksevhindades), et toetada sisejulgeoleku strateegia rakendamist ja sidusat lähenemist õiguskaitsealasele koostööle, sealhulgas ELi välispiiride haldamise valdkonnas.

Jagunemine riiklike programmide ja liidu meetmete vahel

Selle rahastamispaketi siseselt moodustavad käesoleva määruse rakendamiseks soovituslikult kasutatavad vahendid 1,128 miljardit eurot.

¹ COM(2011)500 final, 29 juuni 2011.

² Allikas: Teatis „Avatud ja turvalise Euroopa loomine: siseasjade eelarve aastateks 2014–2020”, COM(2011)0753.

³ Euroopa Politseiamet (Europol), Euroopa Politseikolledž (CEPOL), Euroopa Liidu liikmesriikide välispiiril tehtava operatiivkoostöö juhtimise Euroopa agentuur (Frontex), Euroopa Varjupaigaküsimuste Tugiamet, Euroopa Narkootikumide ja Narkomaania Seirekeskus (EMCDDA).

	miljonites eurodes
Sisejulgeolekufond¹ (sealhulgas uued IT-süsteemid)	4 648
– politseikoostöö rahastamisvahend	1 128
– piiride rahastamisvahend	3 520

Soovituslikult tuleks 50% nimetatud summast (564 miljonit eurot) kasutada liikmesriikide riiklike programmide jaoks ning ülejäänud 50% (564 miljonit eurot) hallatakse tsentraliseeritult, et rahastada liidu meetmeid ja erakorralisi meetmeid ning tehnilist abi.

Programmi eri osad

Fondist hakatakse rahastama meetmeid, mida praegu rahastatakse eriprogrammidega ISEC (kuritegevuse ennetamine ja selle vastu võitlemine) ja CIPS (terrorismi ning muude julgeolekuriskide ennetamine, nendeks valmisolek ja nende tagajärgede likvideerimine) ning Välispiirifondist.

Sisejulgeoleku valdkonnas hakatakse fondist toetama politseikoostööd, kuritegevuse tõkestamist ja võitlust raskete piiriüleste kuritegude ning organiseeritud kuritegevusega ning seda saab kasutada kriisiohjeks ja ELi elutähtsa infrastruktuuri kaitsmiseks. Fond aitab kaasa praktilisele õiguskaitsealasele koostööle, toetades rahaliselt näiteks õiguskaitseasutuste ühisoperatsioone, ressursside koondamist, teabe ja heade tavade vahetust ning õiguskaitsetöötajate koolitust.

Rahastatakse ka ühiste vahendite, nagu koostalitlusvõimelised IT-süsteemid ja liikmesriikide vahelised turvalised sidekanalid, väljatöötamist.

Selleks et võidelda üha suureneva **küberkuritegevusega**, toetatakse rahaliselt keskuse loomist, mille kaudu liikmesriigid ja ELi institutsioonid saavad suurendada uurimiste ja rahvusvaheliste partneritega tehtava koostöö operatiivsust ja analüüsivõimet.

Fondil on ka **välismõõde**, et toetada kolmandate riikidega seotud ja neis rakendatavaid meetmeid. Rahastamise kavandamist ja rakendamist koordineeritakse sidusalt ELi välistegevuse meetmega (ei ole mõeldud arendusmeetmete toetamiseks) ning see täiendab välisabi meetmetega antavat rahalist toetust.

Eelarve täitmine koostöös liikmesriikidega

Koostöös liikmesriikidega hallatavate vahendite osas soovitab komisjon rahaliste vahendite jagamist liikmesriikide vahel, mis arvutatakse objektiivsete kriteeriumite ja liikmesriikide vajaduste alusel ja mis eraldatakse liikmesriikidele järgmise mitmeaastase finantsraamistikuga

¹ Sisejulgeolekufond luuakse kahe eraldi õigusaktiga: (käesoleva) määrusega politseikoostöö, kuritegevuse tõkestamise ja selle vastu võitlemise ning kriisiohje kohta ja määrusega piirihalduse ja ühise viisapoliitika kohta.

alguses. Sellega tagatakse rahastamise järjepidevus ja võimaldatakse liikmesriikidele prognoositavus, mida nad oma riiklike kavade asjakohaseks kavandamiseks vajavad.

Selleks et edusamme hinnata, peavad liikmesriigid esitama igal aastal aruande, milles käsitletakse programmide tulemusi ja finantsjuhtimist. Kui liikmesriik soovib oma mitmeaastast programmi muuta, alustatakse poliitilist dialoogi uuesti.

Osalevates riikides luuakse senisest lihtsamad haldus- ja kontrollisüsteemid. Vastavalt läbivaadatud finantsmäärusele on nende eesmärk tugevdada vastutust ühe ametiasutuse määramisega finantsjuhtimise eest vastutavaks, et vähendada kontrollitasandite arvu. Lisaks kasutatakse neid kinnituse saamiseks raamatupidamiskontode usaldatavuse, süsteemi nõuetepärase toimimise, aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse ning usaldusväärse finantsjuhtimise põhimõtete täitmise kohta.

Arvamuse koostaja arvamus

Raportöör esitab mõned muudatusettepanekud, et pidada käesoleva määruse rakendamisel silmas teatud eelarvealaseid põhimõtteid. Määruse rakendamine peab olema läbipaistev, tõhus ja selge ja selles tuleb keskenduda tulemustele ning suure Euroopa lisaväärtusega meemetele.

Komisjoni ettepanekus tuuakse käesoleva määruse rakendamisse sisse eelarve täitmine koostöös liikmesriikidega, kuid arvamuse koostaja toonitab, et eelarve täitmine tsentraliseeritult peaks olema reegel, selleks et parandada kulutuste järelevalvet ja tõhusust. Arvamuse koostaja juhib tähelepanu asjaolule, et ELi toimimise lepingu artiklis 317 sätestatakse, et see on finantsmäärus, milles sätestatakse liikmesriikide kontrolli- ja auditeerimiskohustused eelarve täitmisel ning koostöös liikmesriikidega toimuvast eelarve täitmisest tulenev vastutus.

Ja kuna perioodi 2014–2020 hõlmava mitmeaastase finantsraamistiku läbirääkimised ei ole lõpule jõudnud, tuleks tähelepanu juhtida sellele, et käesolevas määruses osutatud rahastamispaketti ei saa kindlaks määrata enne üldise kokkuleppe sõlmimist. See kokkulepe peaks kajastama strateegia „Euroopa 2020” eesmärke ja liidu uusi pädevusi.

Raportöör arvab käesoleva määruse reguleerimisala kohta, et suuremat tähelepanu tuleks pöörata kaitsealuste liikidega kauplemisele, millest on saanud suur probleem.

Käesoleva määruse eesmärkide täitmiseks on vaja ressursside jagamisel arvestada liikmesriikide kuritegevuse määra, mis on praegu endiselt väga erinev, ning väärtustada Europoliga koostöö tegemise võimalusi.

MUUDATUSETTEPANEKUD

Eelarvekomisjon palub vastutaval kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjonil lisada oma raportisse järgmised muudatusettepanekud:

Muudatusettepanek 1

Seadusandliku resolutsiooni projekt Lõige 1 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

1 a. juhib tähelepanu asjaolule, et seadusandlikus ettepanekus esitatud rahastamispakett on vaid seadusandjale suunatud soovitus ning seda ei saa kindlaks määrata enne, kui jõutakse kokkuleppele määrukses, millega kehtestatakse mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2014–2020;

Muudatusettepanek 2

Seadusandliku resolutsiooni projekt Lõige 1 b (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

1 b. tuletab meelde oma 8. juuni 2011. aasta resolutsiooni tulevikku investeerimise ning uue mitmeaastase finantsraamistiku kohta konkurentsivõimelise, jätkusuutliku ja kaasava Euroopa nimel¹; kordab, et uues mitmeaastases finantsraamistikus on vaja näha ette piisavad lisavahendid, et liit saaks täita olemasolevaid poliitilisi prioriteete ja Lissaboni lepingus sätestatud uusi ülesandeid ning reageerida ootamatutele sündmustele; nõuab juhul, kui nõukogu seda seisukohta ei jaga, et ta määratleks selgelt need poliitilised prioriteedid või projektid, mille võiks täiesti kõrvale jätta, hoolimata nende tõendatud lisaväärtusest Euroopa jaoks; juhib tähelepanu sellele, et isegi kui järgmise mitmeaastase finantsraamistiku vahendite summa oleks 2013. aasta tasemest vaid 5% suurem, oleks võimalik liidu kokkulepitud eesmärkide ja kohustuste ning liidu solidaarsuse põhimõtte täitmiseks anda

kõigest osaline panus;

¹ *Vastuvõetud tekstid, P7_TA(2011)0266.*

Muudatusettepanek 3

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 2

Komisjoni ettepanek

(2) Kõnealuse eesmärgi saavutamiseks tuleks võtta liidu tasandil tõhustatud meetmeid, et kaitsta inimesi ja kaupu üha kasvavate piiriüleste ohtude eest ja toetada liikmesriikide pädevate asutuste tööd. Terrorism ja organiseeritud kuritegevus, uimastikaubandus, korruptsioon, küberkuritegevus, inim- ja relvakaubandus tekitavad liidule jätkuvalt sisejulgeolekuga seotud probleeme.

Muudatusettepanek

(2) Kõnealuse eesmärgi saavutamiseks tuleks võtta liidu tasandil tõhustatud meetmeid, et kaitsta inimesi ja kaupu üha kasvavate piiriüleste ohtude eest ja toetada liikmesriikide pädevate asutuste tööd. Terrorism ja organiseeritud kuritegevus, uimastikaubandus, korruptsioon, küberkuritegevus, inim- ja relvakaubandus **ning kaitsealuste liikidega kauplemine** tekitavad liidule jätkuvalt sisejulgeolekuga seotud probleeme.

Muudatusettepanek 4

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 2 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(2 a) Euroopa Parlament rõhutas oma 8. juuni 2011. aasta resolutsioonis tulevikku investeerimise ning uue mitmeaastase finantsraamistiku kohta konkurentsivõimelise, jätkusuutliku ja kaasava Euroopa nimel¹, et pakilistes sisserände- ja varjupaigaküsimustes, samuti liidu välispiiride haldamises on vaja integreeritud lähenemisviisi, piisavalt rahalisi vahendeid ja eriolukordadega hakkama saamise abivahendeid, mis tehakse kättesaadavaks kõikide liikmesriikide inimõiguste austamise ja solidaarsuse vaimus, pidades kinni riiklikest vastutusosaladest ja selgesti

määratletud ülesannetest. Lisaks märkis ta sellega seoses, et FRONTExi, Euroopa Varjupaigaküsimuste tugiameti ning solidaarsuse ja rändevoogude juhtimise fondide suurenenud probleeme tuleb õigeaegselt arvesse võtta.

¹ *Vastuvõetud tekstid, P7_TA(2011)0266.*

Selgitus

8. juuni 2011. aasta resolutsiooni (tulevikku investeerimise ning uue mitmeaastase finantsraamistiku kohta konkurentsivõimelise, jätkusuutliku ja kaasava Euroopa nimel) lõige 107.

Muudatusettepanek 5

**Ettepanek võtta vastu määrus
Põhjendus 2 b (uus)**

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(2 b) Lisaks rõhutas Euroopa Parlament 8. juuni 2011. aasta resolutsioonis¹ parema sünergia arendamise vajadust erinevate fondide ja programmide vahel ning osutas asjaolule, et fondide haldamise lihtsustamine ja ristirahastamise lubamine võimaldab eraldada ühistele eesmärkidele rohkem vahendeid, samuti tervitas ta komisjoni kavatsust vähendada sisepoliitika eelarveliste vahendite koguarvu kahesambalisse struktuuri ja võimaluse korral ühise juhtimise alla ning uskus, et see lähenemisviis peaks andma märkimisväärse panuse praeguste fondide ja programmide suurendatud lihtsustamisele, otstarbekamaks muutmisele, konsolideerimisele ja läbipaistvamaks muutmisele. Ta rõhutas siiski vajadust tagada, et sisepoliitika eri eesmärgid ei läheks segamini.

¹ *Vastuvõetud tekstid, P7_TA(2011)0266.*

Selgitus

8. juuni 2011. aasta resolutsiooni (tulevikku investeerimise ning uue mitmeaastase finantsraamistiku kohta konkurentsivõimelise, jätkusuutliku ja kaasava Euroopa nimel) lõige 109.

Muudatusettepanek 6

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 5

Komisjoni ettepanek

(5) Selleks et edendada sisejulgeoleku strateegia rakendamist ja tagada selle toimimine, peaks liit liikmesriike rahaliselt piisavalt toetama, luues Sisejulgeolekufondi.

Muudatusettepanek

(5) Selleks et edendada sisejulgeoleku strateegia rakendamist ja tagada selle toimimine, peaks liit liikmesriike rahaliselt piisavalt toetama, luues **ja hallates** Sisejulgeolekufondi.

Muudatusettepanek 7

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 10

Komisjoni ettepanek

(10) Kõnealustes valdkondades antava rahalise abiga tuleks eelkõige toetada piiriüleseid ühisoperatsioone edendavaid meetmeid, teabele juurdepääsu ja teabevahetust, parimate tavade vahetamist, lihtsamat ja turvalist teabevahetust ja koordineerimist, töötajate koolitamist ja vahetust, analüüsivaid, järelevalve- ja hindamismeetmeid, laiaulatuslikke ohu- ja riskihinnanguid, teavitustööd, uue tehnoloogia katsetamist ja valideerimist, kohtumeditiinialast teadustegevust ning koostalitusvõimelise tehnilise varustuse omandamist.

Muudatusettepanek

(10) Kõnealustes valdkondades antava rahalise abiga tuleks eelkõige toetada piiriüleseid ühisoperatsioone edendavaid meetmeid, teabele juurdepääsu ja teabevahetust, parimate tavade vahetamist, lihtsamat ja turvalist teabevahetust ja koordineerimist, töötajate koolitamist ja vahetust, analüüsivaid, järelevalve- ja hindamismeetmeid, laiaulatuslikke ohu- ja riskihinnanguid, **koostööd liikmesriikide ja asjaomaste ELi organite vahel**, teavitustööd, uue tehnoloogia katsetamist ja valideerimist, kohtumeditiinialast teadustegevust ning koostalitusvõimelise tehnilise varustuse omandamist.

Muudatusettepanek 8

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 11

Komisjoni ettepanek

(11) Kolmandates riikides ja seoses kolmandate riikidega käesoleva rahastamisvahendi kaudu **toetatavad meetmed** tuleks võtta koostoimes ja kooskõlas muude meetmetega, mida toetatakse väljaspool liitu geograafiliste ja temaatiliste liidu välisabi rahastamisvahendite raames. Kõnealuseid meetmeid rakendades tuleks püüda tagada nende täielik kooskõla asjaomase riigi või piirkonnaga seotud liidu välismeetmete ja -poliitika põhimõtete ja üldiste eesmärkidega. Meetmed ei tohiks olla suunatud otse arengule suunatud tegevuse toetamiseks ning need peaksid vajaduse korral täiendama välisabi rahastamisvahendi kaudu antud rahalist abi. Samuti tuleks püüda tagada kooskõla liidu humanitaarpoliitikaga, eelkõige seoses erakorralise abi meetmetega.

Muudatusettepanek 9

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 12

Komisjoni ettepanek

(12) Rahastamisvahendi rakendamisel tuleks täielikult järgida Euroopa Liidu põhiõiguste hartas sätestatud õigusi ja põhimõtteid.

Muudatusettepanek

(11) **Meetmeid, mida** kolmandates riikides ja seoses kolmandate riikidega käesoleva rahastamisvahendi kaudu **toetatakse**, tuleks võtta koostoimes ja kooskõlas muude meetmetega, mida toetatakse väljaspool liitu geograafiliste ja temaatiliste liidu välisabi rahastamisvahendite raames. Kõnealuseid meetmeid rakendades tuleks püüda tagada nende täielik kooskõla asjaomase riigi või piirkonnaga seotud liidu välismeetmete ja -poliitika põhimõtete ja üldiste eesmärkidega. Meetmed ei tohiks olla suunatud otse arengule suunatud tegevuse toetamiseks ning need peaksid vajaduse korral täiendama välisabi rahastamisvahendi kaudu antud rahalist abi. Samuti tuleks püüda tagada kooskõla liidu humanitaarpoliitikaga, eelkõige seoses erakorralise abi meetmetega.

(Ei puuduta eestikeelset versiooni.)

Muudatusettepanek 10

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 13

Komisjoni ettepanek

(13) Selleks et tagada Sisejulgeolekufondi ühtne rakendamine, tuleks kõnealuse rahastamisvahendi jaoks ettenähtud liidu eelarvet täita **koostöös liikmesriikidega, välja arvatud liidule erilist huvi pakkuvad meetmed (liidu meetmed), erakorraline abi ja tehniline abi, mida rakendatakse otsese ja kaudse eelarve täitmise raames.**

Muudatusettepanek

(13) Selleks et tagada Sisejulgeolekufondi ühtne rakendamine **ja liidule erilist huvi pakkuvate meetmete (liidu meetmete), erakorralise abi ning tehnilise abi tõhus haldamine**, tuleks kõnealuse rahastamisvahendi jaoks ettenähtud liidu eelarvet täita **otsese või kaudse eelarve haldamise raames**, välja arvatud **haldusalast paindlikkust eeldavad meetmed ja riiklikud programmid, mille puhul täidetakse eelarvet koostöös liikmesriikidega.**

Selgitus

Liidu eelarve täitmine koostöös liikmesriikidega peaks olema erand ja mitte reegel (vt finantsmääruse artikkel 55).

Muudatusettepanek 11

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 13 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(13 a) Koostöös liikmesriikidega hallatavate vahendite puhul on vaja tagada see, et liikmesriikide riiklikud programmid oleksid täielikult kooskõlas ELi tasandi prioriteetide ja eesmärkidega.

Selgitus

Vahekokkuvõttest ja sidusrühmadega konsulteerimisest saadud õppetunnid näitavad, et eelarve täitmine koostöös liikmesriikidega peaks olema rohkem tulemustele suunatud ning tuleks koostada ühine reguleeriv raamistik.

Muudatusettepanek 12

**Ettepanek võtta vastu määrus
Põhjendus 14**

Komisjoni ettepanek

(14) Liikmesriikidele riiklike programmide raames rakendamiseks eraldatud rahalised vahendid tuleks jaotada selgete **ja** objektiivsete kriteeriumide alusel, mis on seotud avalike hüvedega, mida liikmesriigid kaitsma peavad, ning nende finantssuutlikkusega tagada sisejulgeoleku kõrge tase, nagu nende elanikkonna suurus, nende territooriumi suurus, rahvusvahelisi lennujaamu ja sadamaid läbivate reisijate ja veoste arv, Euroopa elutähtsate infrastruktuuride arv ning nende sisemajanduse koguprodukt.

Muudatusettepanek

(14) Liikmesriikidele riiklike programmide raames rakendamiseks eraldatud rahalised vahendid tuleks jaotada selgete, objektiivsete **ja mõõdetavate** kriteeriumide alusel, mis on seotud avalike hüvedega, mida liikmesriigid kaitsma peavad, ning nende finantssuutlikkusega tagada sisejulgeoleku kõrge tase, nagu nende elanikkonna suurus, nende territooriumi suurus, rahvusvahelisi lennujaamu ja sadamaid läbivate reisijate ja veoste arv, Euroopa elutähtsate infrastruktuuride arv ning nende sisemajanduse koguprodukt.

Muudatusettepanek 13

**Ettepanek võtta vastu määrus
Põhjendus 18 a (uus)**

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(18 a) ELi ja liikmesriikide rahaliste vahendite kasutamist asjaomases valdkonnas tuleks paremini koordineerida, et tagada vastastikune täiendavus, suurem tõhusus ja nähtavus ning saavutada eelarve vallas parem koostoime.

Muudatusettepanek 14

**Ettepanek võtta vastu määrus
Põhjendus 18 b (uus)**

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(18 b) ELi rahastamise mõju tuleb avaliku sektori rahaliste vahendite kasutuselevõtu, ühendamise ja võimendamise kaudu võimalikult palju

suurendada.

Muudatusettepanek 15

**Ettepanek võtta vastu määrus
Põhjendus 18 c (uus)**

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(18 c) ELi eelarve osalusega mehhanismide puhul tuleks tagada maksimaalne läbipaistvus, aruandekohustus ja demokraatlik järelevalve.

Muudatusettepanek 16

**Ettepanek võtta vastu määrus
Põhjendus 18 d (uus)**

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(18 d) Programmi eesmärkide saavutamiseks ja rahaliste vahendite optimaalseks kasutamiseks on kõige olulisem parandada programmi elluviimist ja raha kasutamist.

Muudatusettepanek 17

**Ettepanek võtta vastu määrus
Põhjendus 18 e (uus)**

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(18 e) Tuleb tagada programmi usaldusväärne finantsjuhtimine ja rakendamine võimalikult tulemuslikult ja kasutajasõbralikult, tagades samal ajal ka õiguskindluse ja programmile juurdepääsu kõigile osalejatele.

Muudatusettepanek 18

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 18 f (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(18 f) Komisjon peaks igal aastal teostama järelevalvet rahastamisvahendi rakendamise üle, kasutades selleks peamisi näitajaid, mille abil on võimalik hinnata rahastamisvahendi tulemusi ja mõju. Need näitajad, sealhulgas asjaomased kontrollväärtused, peaksid andma minimaalse võrdlusaluse, mille põhjal hinnata, kui suures ulatuses on programmi eesmärgid saavutatud.

Muudatusettepanek 19

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 19

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(19) Selleks et täiendada või muuta käesoleva määruse sätteid, mis käsitlevad liidu strateegiliste prioriteetide kindlaksmääramist, tuleks komisjonile delegeerida volitused võtta vastu delegeeritud õigusakte Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 290 kohaselt ning komisjon peaks oma ettevalmistava töö käigus korraldama vajalikke konsultatsioone, sealhulgas ekspertide tasandil. Komisjon peaks delegeeritud õigusaktide ettevalmistamise ja koostamise ajal tagama asjakohaste dokumentide sama- ja õigeaegse ning asjakohase edastamise Euroopa Parlamendile ja nõukogule.

(Ei puuduta eestikeelset versiooni.)

Muudatusettepanek 20

Ettepanek võtta vastu määrus
Põhjendus 27 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(27 a) Kui komisjon täidab liidu eelarvet koostöös liikmesriikidega, delegeeritakse täitmisülesanded liikmesriikidele. Euroopa Liidu vahendite haldamisel järgivad komisjon ja liikmesriigid usaldusväärse finantsjuhtimise, läbipaistvuse ja mittediskrimineerimise põhimõtet ning tagavad Euroopa Liidu tegevuse läbipaistvuse. Sel eesmärgil täidavad komisjon ja liikmesriigid kontrolli- ja auditeerimiskohustust ning võtavad endale sellest tuleneva käesolevas määruses sätestatud vastutuse. Valdcondlikes eeskirjades kehtestatakse täiendavad sätted.

Muudatusettepanek 21

Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 2 – punkt d

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

d) „organiseeritud kuritegevus” – karistatav tegevus, millega tegeleb kolmest või enamast isikust koosnev struktureeritud rühm, mis on olemas teatava ajavahemiku jooksul ning tegutseb kooskõlastatult, et saada vahetult või kaudselt rahalist või muud materiaalist kasu;

d) „organiseeritud kuritegevus” – karistatav tegevus, millega tegeleb kolmest või enamast isikust koosnev struktureeritud rühm, mis on olemas teatava ajavahemiku jooksul ning tegutseb kooskõlastatult, et saada **seadusevastaselt** vahetult või kaudselt rahalist või muud materiaalist kasu;

Muudatusettepanek 22

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 3 – lõige 2 – punkt a – esimene alalõik

Komisjoni ettepanek

a) piiriülese, raske ja organiseeritud kuritegevuse, sealhulgas terrorismi tõkestamine ja võitlus selle vastu ning liikmesriikide õiguskaitseasutuste ja asjaomaste kolmandate riikide tegevuse koordineerimise ja koostöö tugevdamine.

Muudatusettepanek

a) piiriülese, raske ja organiseeritud kuritegevuse, sealhulgas terrorismi tõkestamine ja võitlus selle vastu ning liikmesriikide õiguskaitseasutuste ja asjaomaste **ELi organite ning** kolmandate riikide tegevuse koordineerimise ja koostöö tugevdamine.

Muudatusettepanek 23

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 3 – lõige 2 – punkt a – teine alalõik

Komisjoni ettepanek

Kõnealuse eesmärgi saavutamise hindamisel arvestatakse selliseid näitajaid nagu piiriüleste ühisoperatsioonide arv ning koostatud parimate tavade ja korraldatud ürituste arv.

Muudatusettepanek

Kõnealuse eesmärgi saavutamise hindamisel arvestatakse selliseid näitajaid nagu piiriüleste ühisoperatsioonide arv, **avastamismäär piiriülese organiseeritud kuritegevuse puhul** ning koostatud parimate tavade ja korraldatud ürituste arv.

Muudatusettepanek 24

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 3 – lõige 3 – punkt b a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

b a) meetmed, millega edendatakse liikmesriikide suutlikkust teha koostööd Europoliga ja kasutada paremini ära Europoli tooteid ning teenuseid;

Muudatusettepanek 25

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 4 – lõige 1 – punkt a

Komisjoni ettepanek

a) meetmed, millega parandatakse politseikoostööd ja õiguskaitseasutuste vahelist koordineerimist, sealhulgas ühiste uurimisrühmade tegevuse ja muude piiriüleste ühisoperatsioonide kaudu, ning teabele juurdepääsu ja teabevahetust ja täiustatakse koostalitusvõimelisi tehnoloogiaid;

Muudatusettepanek

a) meetmed, millega parandatakse politseikoostööd ja õiguskaitseasutuste vahelist koordineerimist, sealhulgas ühiste uurimisrühmade tegevuse ja muude piiriüleste ühisoperatsioonide kaudu, ning teabele juurdepääsu ja teabevahetust ja täiustatakse koostalitusvõimelisi tehnoloogiaid, ***nagu Europoli turvalise teabevahetusvõrgu (SIENA) laiendamine või andmelaadijate kasutamine Europoli infosüsteemis;***

Muudatusettepanek 26

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 5 – lõige 1

Komisjoni ettepanek

1. Koguvahendid käesoleva määruse rakendamiseks on 1 128 miljonit eurot.

Muudatusettepanek

1. ***Soovituslikud*** koguvahendid käesoleva määruse rakendamiseks on 1 128 miljonit eurot.

Muudatusettepanek 27

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 5 – lõige 2

Komisjoni ettepanek

2. Iga-aastased assigneeringud kinnitavad eelarvepädevad institutsioonid ***finantsraamistiku piires.***

Muudatusettepanek

2. ***Fondi*** iga-aastased assigneeringud kinnitavad eelarvepädevad institutsioonid, ***ilma et see piiraks määruse (millega määratakse kindlaks mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2014–2020) ning Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni vahelise xxx/201z institutsioonidevahelise kokkuleppe (eelarvealase koostöö ning usaldusväärse***

finantsjuhtimise kohta) sätete kohaldamist.

Muudatusettepanek 28

**Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 5 – lõige 4**

Komisjoni ettepanek

4. Rahastamisvahendi eelarvet täidetakse koostöös liikmesriikidega kooskõlas määruse (EL) nr XXXX/2012 [uus finantsmäärus] artikli 55 lõike 1 punktiga b, **välja arvatud artiklis 7 osutatud liidu meetmete, artikli 8 lõikes 1 osutatud tehnilise abi ja artiklis 9 osutatud erakorralise abi puhul.**

Muudatusettepanek

4. Rahastamisvahendi eelarvet täidetakse **otsese või kaudse eelarve haldamise raames (artiklis 7 osutatud liidu meetmed, artikli 8 lõikes 1 osutatud tehniline abi ja artiklis 9 osutatud erakorraline abi) või** koostöös liikmesriikidega kooskõlas määruse (EL) nr XXXX/2012 [uus finantsmäärus] artikli 55 lõike 1 punktiga b.

Selgitus

Liidu eelarve täitmine koostöös liikmesriikidega peaks olema erand ja mitte reegel (vt finantsmääruse artikkel 55).

Muudatusettepanek 29

**Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 5 – lõige 4 a (uus)**

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

4 a. ELi toimimise lepingu artikli 317 kohaselt on lõplik vastutus liidu eelarve täitmise eest komisjonil.

Selgitus

ELi toimimise lepingu artikli 317 kohaselt on lõplik vastutus liidu eelarve täitmise eest komisjonil.

Muudatusettepanek 30

**Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 5 – lõige 5 – sissejuhatav osa**

Komisjoni ettepanek

5. Koguvahendeid **kasutatakse** soovituslikult järgmiselt:

Muudatusettepanek

5. **Ilma et see piiraks eelarvepädevate institutsioonide õigusi, kasutatakse** koguvahendeid soovituslikult järgmiselt:

Muudatusettepanek 31

Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 6 – lõige 2

Komisjoni ettepanek

2. Riiklike programmidega, mida kontrollib ja mille kiidab heaks komisjon kooskõlas määruse (EL) nr XXX/2012 [horisontaalne määrus] artikliga 14, **keskenduvad** liikmesriigid käesoleva määruse lisas loetletud liidu strateegiliste prioriteetidega seotud **projektidele**.

Muudatusettepanek

2. Riiklike programmidega, mida kontrollib ja mille kiidab heaks komisjon kooskõlas määruse (EL) nr XXX/2012 [horisontaalne määrus] artikliga 14, **rakendavad** liikmesriigid käesoleva määruse lisas loetletud liidu strateegiliste prioriteetidega seotud **projekte**.

Selgitus

Riiklikes programmides tuleks keskenduda projektidele, millega reageeritakse liidu strateegilisele prioriteetidele, mis on loetletud määruse lisas.

Muudatusettepanek 32

Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 7 – lõige 2 – punkt g

Komisjoni ettepanek

g) projektid, millega suurendatakse sidusrühmade ja avalikkuse teadlikkust liidu poliitikast **ja eesmärkidest, sealhulgas liidu poliitiliste prioriteetide propageerimine;**

Muudatusettepanek

g) projektid, millega suurendatakse sidusrühmade ja avalikkuse teadlikkust **sellest** poliitikast;

Selgitus

ELi poliitilistest eesmärkidest teavitamiseks on ette nähtud muud eelarveread.

Muudatusettepanek 33

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 15 – lõige 5

Komisjoni ettepanek

5. Komisjon esitab Euroopa Parlamendile ja nõukogule 31. detsembriks 2015 aruande saavutatud tulemuste ning nõukogu otsuse 2007/125/JSK ajavahemikul 2011–2013 rakendamise kvalitatiivsete ja kvantitatiivsete aspektide kohta.

Muudatusettepanek

5. Komisjon esitab Euroopa Parlamendile ja nõukogule 31. detsembriks 2015 aruande saavutatud tulemuste ning nõukogu otsuse 2007/125/JSK ajavahemikul 2011–2013 rakendamise kvalitatiivsete ja kvantitatiivsete aspektide kohta. ***Aruandes esitab komisjon konkreetsed tõendid – kui need on olemas – ELi vahendite ja liikmesriikide eelarvete vahel saavutatud täiendavuse ja koostoime kohta ning ELi eelarve tõuget andva mõju kohta liikmesriikidele nõukogu otsuses 2007/125/JSK püstitatud eesmärkide saavutamisel.***

Muudatusettepanek 34

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 15 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

Artikkel 15 a

Hindamine

Komisjon esitab Euroopa Parlamendile ja nõukogule käesoleva määruse eesmärkide täitmise kohta hindamisaruande hiljemalt 2017. aasta 31. detsembriks.

Selgitus

Tulemustele tugineva lähenemise kohaselt tuleks käesoleva määruse toimimise kohta koostada vahearuanne.

Muudatusettepanek 35

Ettepanek võtta vastu määrus

Lisa – Liidu strateegiliste prioriteetide nimekiri – esimene taane

Komisjoni ettepanek

Meetmed, millega tõkestatakse piiriülest, rasket ja organiseeritud kuritegevust, eelkõige uimastikaubandust, inimkaubandust ja laste seksuaalset ärakasutamist, ning võideldakse selle vastu ning projektid, mille raames tehakse kindlaks ja likvideeritakse kuritegelikke võrgustikke, kaitstakse majandust kuritegevuse sissetungi eest ning vähendatakse finantsstiimuleid kuritegelikul teel saadud vara arestimise, külmutamise ja konfiskeerimise teel.

Muudatusettepanek

Meetmed, millega tõkestatakse piiriülest, rasket ja organiseeritud kuritegevust, eelkõige uimastikaubandust, inimkaubandust ja laste seksuaalset ärakasutamist **ja kaitsealuste liikidega kauplemist**, ning võideldakse selle vastu ning projektid, mille raames tehakse kindlaks ja likvideeritakse kuritegelikke võrgustikke, kaitstakse majandust kuritegevuse sissetungi eest ning vähendatakse finantsstiimuleid kuritegelikul teel saadud vara arestimise, külmutamise ja konfiskeerimise teel.

MENETLUS

Pealkiri	Sisejulgeolekufond – politseikoostöö, kuritegude ennetamine ja nendega võitlemine ning kriisiohjamine
Viited	COM(2011)0753 – C7-0445/2011 – 2011/0368(KOD).
Vastutav komisjon istungil teada andmise kuupäev	LIBE 15.12.2011
Arvamuse esitaja(d) istungil teada andmise kuupäev	BUDG 15.12.2011
Arvamuse koostaja nimetamise kuupäev	Dominique Riquet 15.2.2012
Vastuvõtmise kuupäev	6.9.2012
Lõpphääletuse tulemus	+ : 30 - : 2 0 : 1
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Marta Andreasen, Richard Ashworth, Reimer Böge, Zuzana Brzobohatá, Jean Louis Cottigny, Jean-Luc Dehaene, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Jens Geier, Ingeborg Gräßle, Lucas Hartong, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, George Lyon, Jan Mulder, Juan Andrés Naranjo Escobar, Dominique Riquet, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed	Burkhard Balz, Maria Da Graça Carvalho, Edit Herczog, Jürgen Klute, Georgios Stavrakakis, Nils Torvalds
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed (kodukorra art 187 lg 2)	Luigi Berlinguer