



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009 - 2014

Budjettivaliokunta

2011/0368(COD)

17.9.2012

LAUSUNTO

budjettivaliokunnalta

kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnalle

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi poliisiyhteistyön, rikollisuuden ehkäisemisen ja torjumisen sekä kriisinhallinnan rahoitusvälineen perustamisesta osana sisäisen turvallisuuden rahastoa
(COM(2011)0753 – C7-0445/2011 – 2011/0368(COD))

Valmistelija: Dominique Riquet

PA_Legam

LYHYET PERUSTELUT

Alustavat määrärahat

Komissio ehdotti kesäkuussa 2011 antamassaan, seuraavaa monivuotista rahoituskehystä koskevassa tiedonannossa¹, että kaudeksi 2014–2020 sisäasioihin myönnetään 10 911 miljoonaa euroa (noin 1 prosentti unionin talousarviosta).

Kyseinen määrä kattaa rahoitusohjelmien (kuten käsiteltävänä oleva ohjelma) menojen lisäksi laajamittaisten tietojärjestelmien ja sisäasioiden alalla toimivien erillisvirastojen määrärahat:

Määrärahat, sisäasiat 2014-2020 ²	miljoonaa euroa (käyvin hinnoin)
Turvapaikka- ja maahanmuuttorahasto <i>ml. uudelleensijoittamisohjelma ja Euroopan muuttoliikkeiden verkosto</i>	3 869
Sisäisen turvallisuuden rahasto <i>ml. uudet laajamittaiset tietojärjestelmät</i>	4 648
Nykyiset laajamittaiset tietojärjestelmät ja niistä vastaava virasto	822
Välisumma	9 339
Erillisvirastot ³	1 572
Yhteensä	10 911

Kuten muillakin politiikanaloilla komissio ehdottaa otsakkeen 3 a rahoitusohjelmien rakenteen yksinkertaistamista siten, että rahastojen määrä vähennetään kahteen: turvapaikka- ja maahanmuuttorahasto ja nykyinen sisäisen turvallisuuden rahasto.

Sisäisen turvallisuuden rahastolle myönnettävät alustavat määrärahat ovat 4 648 miljoonaa euroa (käyvinä hintoina), jotta se voi tukea sisäisen turvallisuuden strategian täytäntöönpanoa ja johdonmukaisen lähestymistavan omaksumista rikollisuuden torjumista koskevaan yhteistyöhön, unionin ulkorajavalvonta mukaan luettuna.

Resurssien jakautuminen kansallisten ohjelmien ja unionin toimien kesken

Käsiteltävänä olevan ehdotuksen täytäntöönpanoon on varattu kokonaismäärärahoista alustavasti 1 128 miljoonaa euroa.

¹ COM(2011) 500 lopullinen, 29. kesäkuuta 2011.

² Lähde: tiedonanto "Avoimen ja turvallisen Euroopan rakentaminen: sisäasioiden talousarvio 2014–2020" (COM(2011)0753).

³ Euroopan poliisivirasto (EUROPOL), Euroopan poliisiakatemia (CEPOL), Euroopan unionin jäsenvaltioiden operatiivisesta ulkorajayhteistyöstä huolehtiva virasto (FRONTEX), Euroopan turvapaikka-asioiden tukivirasto (EASO), Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskus (EMCDDA).

	miljoonaa euroa
Sisäisen turvallisuuden rahasto¹ (ml. uudet tietojärjestelmät)	4 648
– Poliisiyhteistyötä koskeva väline	1 128
– Rajavalvontaa koskeva väline	3 520

Alustavien suunnitelmien mukaan 50 prosenttia tästä määrästä (564 milj. euroa) käytettäisiin jäsenvaltioiden kansallisiin ohjelmiin ja toiset 50 prosenttia (564 milj. euroa) komission johdolla keskitetyn hallinnoinnin perusteella unionin toimiin, hätätoimenpiteisiin ja tekniseen apuun.

Ohjelman eri osat

Rahaston piiriin kuuluvia toimia rahoitetaan tällä hetkellä rikosten ennalta ehkäisyä ja torjuntaa koskevasta ohjelmasta (ISEC) ja terrorismin ja muiden turvallisuuteen liittyvien riskien ennalta ehkäisyä, torjuntavalmiutta ja niiden seurausten hallintaa koskevasta ohjelmasta (CIPS) sekä ulkorajarahastosta.

Sisäisen turvallisuuden osalta rahasto osallistuu poliisiyhteistyön, rikollisuuden ehkäisemisen ja vakavan rajatylittävän ja järjestäytyneen rikollisuuden torjumisen sekä kriisinhallinnan ja unionin elintärkeiden infrastruktuurien suojelemisen rahoitukseen. Se lujittaa osaltaan operatiivista yhteistyötä rikollisuuden torjumisen alalla esimerkiksi antamalla rahoitustukea torjunnasta vastaavien yksiköiden yhteisiin operaatioihin, yhdistämällä resursseja, vaihtamalla tietoja ja hyviä käytäntöjä ja kouluttamalla poliisiviranomaisia.

Rahoitusta osoitetaan myös yhteisten välineiden, erityisesti yhteentoimivien tietojärjestelmien ja jäsenvaltioiden välisten suojattujen viestintäkanavien, kehittämiseen.

Verkkorikollisuuden kasvavan uhan torjumiseksi rahoitustukea osoitetaan sellaisen keskuksen perustamiseen, jonka avulla jäsenvaltiot ja unionin toimielimet voivat koota yhteen operatiivisia ja analyttisiä valmiuksia voidakseen suorittaa tutkimuksia ja tehdä yhteistyötä kansainvälisten kumppanien kanssa.

Rahastolla on myös **ulkoisen ulottuvuus**, jotta se voi tukea kolmansissa maissa toteutettavia ja niihin liittyviä toimia. Tällaiset rahoitustoimet suunnitellaan ja rahoitus myönnetään johdonmukaisesti unionin ulkoisen toiminnan kanssa (rahoitusta ei myönnetä kehitystä tukeviin toimiin) ja niillä täydennetään ulkoisen avun välineistä annettavaa rahoitusapua.

Hallinnointi yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa

Komissio ehdottaa, että yhteistyössä harjoitettavan hallinnoinnin puitteissa käytettävien resurssien osalta rahoitus jaetaan jäsenvaltioille puolueettomien kriteereiden perusteella ja niiden tarpeiden mukaisesti ja että rahoitus osoitetaan niille uuden rahoituskehyksen alussa.

¹ Sisäisen turvallisuuden rahasto perustetaan kahden erillisen säädöksen perusteella. Ne ovat käsiteltävänä oleva, poliisiyhteistyötä, rikollisuuden ehkäisemistä ja torjumista sekä kriisinhallintaa koskeva asetus ja asetus rajavalvonnasta ja yhteisestä viisumipolitiikasta.

Siten voidaan varmistaa rahoituksen jatkuvuus ja tarjota jäsenvaltioille ennustettavuutta, jota ne tarvitsevat voidakseen huolehtia asianmukaisesti kansallisesta ohjelmasuunnittelusta.

Edistymisen arvioimiseksi jäsenvaltioiden on otettava vuosittain huomioon ohjelmiensa ja niiden varainhoidon yhteydessä saavutetut tulokset. Poliittinen vuoropuhelu käynnistetään uudelleen, jos jäsenvaltio pyytää muuttamaan monivuotista ohjelmaansa.

Jäsenvaltioiden perustamia hallinnointi- ja valvontajärjestelmiä yksinkertaistetaan. Tarkistetun varainhoitoasetuksen mukaan niillä pyritään lujittamaan vastuullisuutta siten, että varainhoito annetaan yhden ainoan viranomaisen tehtäväksi, jotta voidaan vähentää valvonnan tasoja ja tukea siten tarkastuslausuman antamista, järjestelmän sujuvaa toimintaa, toimien laillisuutta ja asianmukaisuutta sekä moitteettoman varainhoidon periaatteen noudattamista.

Valmistelijan kanta

Lausunnon valmistelija ehdottaa joitakin tarkistuksia, joilla pyritään varmistamaan tiettyjen talousarvioperiaatteiden noudattaminen asetuksen täytäntöönpanossa. Asetuksen täytäntöönpanon on oltava avointa, tehokasta ja selkeää, ja siinä on keskityttävä tuloksiin ja suuren eurooppalaisen lisäarvon tuottaviin toimiin.

Komission ehdotuksessa esitetään asetuksen täytäntöönpanon yhteydessä osaksi yhteistyössä harjoitettavaa hallinnointia, mutta valmistelijan mielestä keskitetyn hallinnoinnin olisi oltava pääsääntö, jotta on mahdollista lisätä varojen käytön tehokkuutta ja valvontaa. Valmistelija palauttaa mieliin, että SEUT-sopimuksen 317 artiklan mukaan jäsenvaltioiden valvonta- ja tilintarkastusvelvoitteet talousarvion toteuttamisessa sekä niistä johtuvat tehtävät vahvistetaan varainhoitoasetuksessa.

Koska monivuotisesta rahoituskehiksestä kaudeksi 2014–2020 käytäviä neuvotteluja ei ole vielä saatettu päätökseen, on syytä todeta, että käsiteltävänä olevan asetuksen määrärahoja ei voida vahvistaa, ennen kuin on päästy yleiseen sopimukseen. Rahoituskehyksessä olisi otettava huomioon Eurooppa 2020 -strategian tavoitteet sekä unionin uuden toimivaltuudet.

Valmistelija katsoo asetuksen soveltamisalan osalta, että suojelluilla lajeilla käytävä kauppa olisi otettava paremmin huomioon, koska se on merkittävä ongelma.

Käsiteltävänä olevan asetuksen tavoitteiden saavuttamiseksi jäsenvaltioiden rikollisuuden taso, joka nykyisin vaihtelee huomattavasti, on syytä ottaa huomioon jaettaessa resursseja ja korostaa enemmän Europolin kanssa tehtävän yhteistyön tuomia etuja.

TARKISTUKSET

Budjettivaliokunta pyytää asiasta vastaavaa kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokuntaa sisällyttämään mietintöönsä seuraavat tarkistukset:

Tarkistus 1

Ehdotus lainsäädäntöpäätöslauselmaksi 1 a kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

1 a. korostaa, että lainsäädäntöehdotuksessa esitetty rahoituskehys on lainsäädäntövallan käyttäjälle vain ohjeellinen eikä sitä voida vahvistaa, ennen kuin on päästy sopimukseen ehdotuksesta asetukseksi monivuotisesta rahoituskehyksestä vuosiksi 2014–2020;

Tarkistus 2

Luonnos lainsäädäntöpäätöslauselmaksi 1 b kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

1 b. palauttaa mieliin 8. kesäkuuta 2011 antamansa päätöslauselman "Sijoittaminen tulevaisuuteen: uusi monivuotinen rahoituskehys kilpailukykyistä, kestävästä ja osallistavaa Euroopan unionia varten"¹; toistaa, että seuraavalle monivuotiselle rahoituskehykselle on myönnettävä riittävästi lisävaroja, jotta unioni pystyisi panemaan täytäntöön olemassa olevat poliittiset painopistealat ja hoitamaan Lissabonin sopimuksen mukaiset uudet tehtävät sekä vastaamaan odottamattomiin tilanteisiin; kehottaa neuvostoa, mikäli se ei yhdy tähän näkemykseen, ilmoittamaan selkeästi, mistä sen poliittisista painopistealueista tai hankkeista voitaisiin luopua kokonaan huolimatta niiden todistetusta eurooppalaisesta lisäarvosta; huomauttaa, että vaikka seuraavan monivuotisen rahoituskehysten määrärahojen tasoa korotettaisiin vähintään viisi prosenttia vuoden 2013 tasoon verrattuna, voidaan

vain rajoitetusti edistää sitä, että unionin sovitut tavoitteet saavutetaan, unionin sitoumukset täytetään ja unionin yhteisvastuullisuuden periaatetta noudatetaan;

¹ *Hyväksytyt tekstit,
P7_TA(2011)0266.*

Tarkistus 3

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 2 kappale

Komission teksti

(2) Tämän tavoitteen saavuttamiseksi olisi toteutettava tehostettuja unionin tason toimia, jotta ihmisiä ja omaisuutta voidaan suojella kasvavilta rajatylittäviltä uhkatekijöiltä ja tukea jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten toimintaa. Terrorismi ja järjestäytynyt rikollisuus, huumekauppa, korruptio, tietoverkkorikollisuus sekä ihmiskauppa *ja* laittomien aseiden kauppa muodostavat edelleen uhkan unionin sisäiselle turvallisuudelle.

Tarkistus

(2) Tämän tavoitteen saavuttamiseksi olisi toteutettava tehostettuja unionin tason toimia, jotta ihmisiä ja omaisuutta voidaan suojella kasvavilta rajatylittäviltä uhkatekijöiltä ja tukea jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten toimintaa. Terrorismi ja järjestäytynyt rikollisuus, huumekauppa, korruptio, tietoverkkorikollisuus sekä ihmiskauppa, laittomien aseiden kauppa *ja suojelluilla lajeilla käytävä kauppa* muodostavat edelleen uhkan unionin sisäiselle turvallisuudelle.

Tarkistus 4

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 2 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(2 a) Euroopan parlamentti korosti 8 päivänä kesäkuuta 2011 antamassaan päätöslauselmassa sijoittamisesta tulevaisuuteen: uusi monivuotinen rahoituskehys kilpailukykyistä, kestäväää ja osallistavaa Euroopan unionia varten¹ yhdennetyn lähestymistavan tarvetta kiireellisten maahanmuuttoa ja

turvapaikkoja koskevien kysymyksien yhteydessä sekä unionin ulkorajojen hallintaan nähden samoin kuin riittävää rahoitusta ja tukivälineitä hätätilanteiden varalle, jotka annetaan käyttöön ihmisoikeuksien kunnioittamisen ja kaikkien jäsenvaltioiden välisen solidaarisuuden hengessä siten, että otetaan huomioon kansalliset vastuut ja määritetään tehtävät selkeästi. Se totesi tältä osin lisäksi, että Frontex-viraston, Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston sekä yhteisvastuuta ja maahanmuuttovirtojen hallintaa koskevaan puiteohjelmaan liittyvien rahastojen kasvavat haasteet on otettava asianmukaisesti huomioon.

¹ Hyväksytyt tekstit,
P7_TA(2011)0266.

Perustelu

Euroopan parlamentin 8 päivänä kesäkuuta 2011 antaman päätöslauselman "Sijoittaminen tulevaisuuteen: uusi monivuotinen rahoituskehys kilpailukykyistä, kestäväää ja osallistavaa Euroopan unionia varten" 107 kohta.

Tarkistus 5

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 2 b kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(2 b) Euroopan parlamentti korosti 8 päivänä kesäkuuta 2011 antamassaan päätöslauselmassa¹ myös, että eri rahastojen ja ohjelmien välistä synergiaa on parannettava, ja toi esiin, että varojen hallinnoinnin yksinkertaistaminen ja ristiinrahoituksen salliminen mahdollistavat lisävarojen ohjaamisen yhteisiin tavoitteisiin; oli tyytyväinen komission aikomukseen vähentää sisäasioiden alan talousarviövälineiden kokonaisu määrää siten, että otetaan

käyttöön kahden pilarin rakenne ja mahdollisuuksien mukaan yhteinen hallinnointi, sekä uskoi, että tällainen toimintatapa edistäisi merkittävästi nykyisten rahastojen ja ohjelmien yksinkertaistamista, järjeistämistä, lujittamista ja avoimuutta. Se korosti kuitenkin tarvetta varmistaa, että sisäasiainpolitiikan eri tavoitteet eivät sekoitu toisiinsa.

¹ *Hyväksytyt tekstit,
P7_TA(2011)0266.*

Perustelu

Parlamentin 8. kesäkuuta 2011 antaman päätöslauseلمان "Sijoittaminen tulevaisuuteen: uusi monivuotinen rahoituskehys kilpailukykyistä, kestävää ja osallistavaa Euroopan unionia varten" 109 kohta.

Tarkistus 6

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 5 kappale

Komission teksti

(5) Sisäisen turvallisuuden strategian täytäntöönpanon edistämiseksi ja sen operatiivisen toteutumisen varmistamiseksi jäsenvaltioille olisi annettava riittävästi unionin rahoitustukea perustamalla sisäisen turvallisuuden rahasto.

Tarkistus

(5) Sisäisen turvallisuuden strategian täytäntöönpanon edistämiseksi ja sen operatiivisen toteutumisen varmistamiseksi jäsenvaltioille olisi annettava riittävästi unionin rahoitustukea perustamalla sisäisen turvallisuuden rahasto **ja hallinnoimalla sitä.**

Tarkistus 7

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 10 kappale

Komission teksti

(10) Näillä aloilla myönnettävällä rahoitustuella tuetaan erityisesti toimia, jotka edistävät rajatylittäviä yhteisiä

Tarkistus

(10) Näillä aloilla myönnettävällä rahoitustuella tuetaan erityisesti toimia, jotka edistävät rajatylittäviä yhteisiä

toimia, tietojenvaihtoa ja tietojen saatavuutta, parhaiden käytänteiden vaihtoa, helpompaa ja suojattua viestintää ja koordinoitua, koulutusta ja henkilöstövaihtoa, analyysi-, seuranta- ja arviointitoimia, kattavia uhkien ja riskien arviointeja, tietoisuuden lisäämiseen tähtääviä toimia, uuden teknologian testausta ja validointia, forensiseen tieteeseen liittyvää tutkimusta sekä yhteentoimivien teknisten laitteistojen hankintoja.

toimia, tietojenvaihtoa ja tietojen saatavuutta, parhaiden käytänteiden vaihtoa, helpompaa ja suojattua viestintää ja koordinoitua, koulutusta ja henkilöstövaihtoa, analyysi-, seuranta- ja arviointitoimia, kattavia uhkien ja riskien arviointeja, ***jäsenvaltioiden ja asiaa käsittelevien unionin elinten välistä yhteistyötä***, tietoisuuden lisäämiseen tähtääviä toimia, uuden teknologian testausta ja validointia, forensiseen tieteeseen liittyvää tutkimusta sekä yhteentoimivien teknisten laitteistojen hankintoja.

Tarkistus 8

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 11 kappale

Komission teksti

(11) Kun ***tämän välineen tuella*** toteutetaan ***toimenpiteitä*** kolmansissa maissa ja niihin liittyviä toimenpiteitä, olisi hyödynnettävä synergiaa ja noudatettava johdonmukaisuutta muiden unionin ulkopuolella toteutettavien, sekä maantieteellisistä että temaattisista unionin ulkoisen avun välineistä tuettujen toimien kanssa. Näiden toimien toteuttamisessa olisi etenkin pyrittävä noudattamaan täysin johdonmukaisesti asianomaista maata tai aluetta koskevan unionin ulkoisen toiminnan periaatteita ja yleistavoitteita. Niiden tarkoituksena ei tulisi olla tukea suoraan kehitysyhteistyöhön suunnattuja toimia, vaan niillä olisi tarvittaessa täydennettävä ulkoisen avun välineiden perusteella myönnettyä rahoitusta. Olisi myös pyrittävä johdonmukaisuuteen suhteessa humanitaarista apua koskevaan unionin politiikkaan erityisesti hätätoimenpiteiden toteuttamisen osalta.

Tarkistus

(11) Kun toteutetaan kolmansissa maissa toteutettavia ja niihin liittyviä toimenpiteitä, ***jotka rahoitettaisiin tästä välineestä***, olisi hyödynnettävä synergiaa ja noudatettava johdonmukaisuutta muiden unionin ulkopuolella toteutettavien, sekä maantieteellisistä että temaattisista unionin ulkoisen avun välineistä tuettujen toimien kanssa. Näiden toimien toteuttamisessa olisi etenkin pyrittävä noudattamaan täysin johdonmukaisesti asianomaista maata tai aluetta koskevan unionin ulkoisen toiminnan periaatteita ja yleistavoitteita. Niiden tarkoituksena ei tulisi olla tukea suoraan kehitysyhteistyöhön suunnattuja toimia, vaan niillä olisi tarvittaessa täydennettävä ulkoisen avun välineiden perusteella myönnettyä rahoitusta. Olisi myös pyrittävä johdonmukaisuuteen suhteessa humanitaarista apua koskevaan unionin politiikkaan erityisesti hätätoimenpiteiden toteuttamisen osalta.

Tarkistus 9

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 12 kappale

Komission teksti

(12) Tämä väline olisi pantava täytäntöön noudattaen täysin Euroopan unionin peruskirjassa vahvistettuja oikeuksia ja periaatteita.

Tarkistus

(Tarkistus ei koske suomenkielistä versiota.)

Tarkistus 10

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 13 kappale

Komission teksti

(13) Sisäisen turvallisuuden rahaston **täytäntöönpanon yhdenmukaisuuden varmistamiseksi** rahastoon osoitetut unionin varat olisi pantava täytäntöön **yhteistyössä toteutettavan hallinnonin mukaisesti**, lukuun ottamatta **unionin erityisen edun mukaisia toimia, jäljempänä 'unionin toimet', hätäapua ja teknistä apua**, jotka pannaan täytäntöön **suoraa ja välillistä hallinnointia soveltaen**.

Tarkistus

(13) **Jotta voidaan varmistaa** sisäisen turvallisuuden rahaston **yhdenmukainen täytäntöönpano ja unionin erityisen edun mukaisten toimien, jäljempänä 'unionin toimet', hätäavun ja teknisen avun tehokas hallinnointi**, rahastoon osoitetut unionin varat olisi pantava täytäntöön **suoraa ja välillistä hallinnointia soveltaen**, lukuun ottamatta **joustavaa hallintoa edellyttäviä toimia ja kansallisia ohjelmia**, jotka pannaan täytäntöön **yhteistyössä toteutettavan hallinnonin mukaisesti**.

Perustelu

Unionin talousarvion toteuttamisen yhteistyössä toteutettavan hallinnonin mukaisesti olisi oltava poikkeus eikä sääntö (ks. varainhoitoasetuksen 55 artikla).

Tarkistus 11

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 13 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(13 a) Yhteistyössä toteutettavan

hallinnoinnin mukaisesti hallinnoitavien varojen yhteydessä on tarpeen varmistaa, että jäsenvaltioiden kansalliset ohjelmat ovat täysin unionin painopisteiden ja tavoitteiden mukaisia.

Perustelu

Väliarvioinnin ja sidosryhmien kuulemisen perusteella on tarpeen noudattaa tulospainotteisempaa lähestymistapaa yhteistyössä toteutettavaan hallinnointiin ja ottaa käyttöön yhteinen sääntelykehys.

Tarkistus 12

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 14 kappale

Komission teksti

(14) Jäsenvaltioille niiden kansallisten ohjelmien täytäntöönpanoa varten osoitetut määrärahat olisi jaettava sellaisten selkeiden **ja** objektiivisten kriteerien perusteella, jotka liittyvät jäsenvaltioiden suojelua tarvitseviin julkisiin hyödykkeisiin ja jäsenvaltioiden taloudelliseen kykyyn varmistaa sisäisen turvallisuuden korkea taso, kuten väestön lukumäärä, valtion pinta-ala, niiden kansainvälisten lentokenttien ja satamien kautta kulkevien matkustajien ja rahdin määrä, Euroopan elintärkeiden infrastruktuurien lukumäärä ja jäsenvaltioiden bruttokansantuote.

Tarkistus

(14) Jäsenvaltioille niiden kansallisten ohjelmien täytäntöönpanoa varten osoitetut määrärahat olisi jaettava sellaisten selkeiden, objektiivisten **ja mitattavissa olevien** kriteerien perusteella, jotka liittyvät jäsenvaltioiden suojelua tarvitseviin julkisiin hyödykkeisiin ja jäsenvaltioiden taloudelliseen kykyyn varmistaa sisäisen turvallisuuden korkea taso, kuten väestön lukumäärä, valtion pinta-ala, niiden kansainvälisten lentokenttien ja satamien kautta kulkevien matkustajien ja rahdin määrä, Euroopan elintärkeiden infrastruktuurien lukumäärä ja jäsenvaltioiden bruttokansantuote.

Tarkistus 13

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 18 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(18 a) Unionin ja jäsenvaltioiden varojen käyttämisestä tällä alalla olisi koordinoitava paremmin, jotta voidaan varmistaa

rahoituksen täydentävyys, lisätä vaikuttavuutta ja näkyvyyttä sekä luoda enemmän talousarvioon liittyvää synergiaa.

Tarkistus 14

**Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 18 b kappale (uusi)**

Komission teksti

Tarkistus

(18 b) On syytä maksimoida unionin rahoituksen vaikutus ottamalla käyttöön, kokoamalla yhteen ja lisäämällä julkisia rahoitusvaroja.

Tarkistus 15

**Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 18 c kappale (uusi)**

Komission teksti

Tarkistus

(18 c) Olisi varmistettava unionin talousarvioon liittyvien mekanismien mahdollisimman hyvä seurattavuus, vastuuvollisuus ja demokraattinen valvonta.

Tarkistus 16

**Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 18 d kappale (uusi)**

Komission teksti

Tarkistus

(18 d) Täytäntöönpanon ja varainkäytön laadun parantamisen olisi oltava ohjaavana periaatteena pyrittäessä saavuttamaan ohjelmalle asetetut tavoitteet, samalla kun varmistetaan varojen optimaalinen käyttö.

Tarkistus 17

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 18 e kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(18 e) On tarpeen varmistaa, että ohjelman varainhoito on moitteetonta ja että ohjelman toteutus on mahdollisimman tehokas ja käyttäjäystävällinen, samalla kun taataan oikeusvarmuus ja se, että ohjelma on kaikkien osallistujien ulottuvilla.

Tarkistus 18

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 18 f kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(18 f) Komission olisi seurattava vuosittain välineen täytäntöönpanoa käyttäen keskeisiä indikaattoreita tulosten ja vaikutusten arviointiin. Näiden indikaattoreiden, ja niiden perustasojen, olisi muodostettava vähimmäisperusta sen arvioinnille, missä määrin ohjelman tavoitteet on saavutettu.

Tarkistus 19

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 19 kappale

Komission teksti

Tarkistus

(19) Komissiolle olisi siirrettävä valta hyväksyä säädöksiä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 artiklan mukaisesti, jotta tämän välineen säännöksiä, jotka koskevat unionin strategisten painopisteiden

(Tarkistus ei vaikuta suomenkieliseen versioon.)

määrittelyä, voidaan täydentää tai muuttaa. On erityisen tärkeää, että komissio asiaa valmistellessaan toteuttaa asianmukaiset kuulemiset, myös asiantuntijatasolla. Komission olisi delegoituja säädöksiä valmistellessaan ja laatiessaan varmistettava, että asianomaiset asiakirjat toimitetaan Euroopan parlamentille ja neuvostolle yhtäaikaaisesti, hyvissä ajoin ja asianmukaisesti.

Tarkistus 20

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 27 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(27 a) Kun komissio toteuttaa unionin talousarviota yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa, talousarvion toteuttamistehtäviä siirretään jäsenvaltioille. Komission ja jäsenvaltioiden on unionin varoja hallinnoidessaan noudatettava moitteettoman varainhoidon, avoimuuden ja syrjimättömyyden periaatteita sekä varmistettava unionin toiminnan näkyvyys. Komission ja jäsenvaltioiden on tätä varten täytettävä tässä asetuksessa säädetty valvonta- ja tarkastusvelvollisuutensa ja otettava hoitaakseen niistä johtuvat tässä asetuksessa säädetty tehtävät. Täydentäviä säännöksiä annetaan alakohtaisissa säännöissä.

Tarkistus 21

Ehdotus asetukseksi 2 artikla – d alakohta

Komission teksti

Tarkistus

d) 'järjestäytyneellä rikollisuudella' sellaista kolmen tai useamman henkilön muodostaman, rakenteeltaan jäsentyneen

d) 'järjestäytyneellä rikollisuudella' sellaista kolmen tai useamman henkilön muodostaman, rakenteeltaan jäsentyneen

ryhmän, joka on ollut olemassa jonkin aikaa, yhdessä toteuttamaa rangaistavaa toimintaa, jonka tarkoituksena on välittömän tai välillisen taloudellisen tai muun aineellisen hyödyn saaminen;

ryhmän, joka on ollut olemassa jonkin aikaa, yhdessä toteuttamaa rangaistavaa toimintaa, jonka tarkoituksena on välittömän tai välillisen taloudellisen tai muun aineellisen hyödyn saaminen *lainvastaisilla tavoilla*;

Tarkistus 22

Ehdotus asetukseksi

3 artikla – 2 kohta – a alakohta – 1 alakohta

Komission teksti

a) ehkäistä ja torjua rajatylittävää, vakavaa ja järjestäytynyttä rikollisuutta sekä vahvistaa jäsenvaltioiden ja kolmansien maiden *lainvalvontaviranomaisten* yhteistyötä ja niiden välistä koordinoitua.

Tarkistus

a) ehkäistä ja torjua rajatylittävää, vakavaa ja järjestäytynyttä rikollisuutta sekä vahvistaa jäsenvaltioiden *lainvalvontaviranomaisten ja asiaa käsittelevien unionin elinten* ja kolmansien maiden yhteistyötä ja niiden välistä koordinoitua.

Tarkistus 23

Ehdotus asetukseksi

3 artikla – 2 kohta – a alakohta – 2 alakohta

Komission teksti

Tämän tavoitteen saavuttamista mitataan erilaisten indikaattorien avulla, joita ovat muun muassa rajatylittävien yhteisten operaatioiden, parhaita käytänteitä koskevien asiakirjojen ja järjestettyjen tapahtumien lukumäärä.

Tarkistus

Tämän tavoitteen saavuttamista mitataan erilaisten indikaattorien avulla, joita ovat muun muassa rajatylittävien yhteisten operaatioiden *lukumäärä, rajatylittävän järjestäytyneen rikollisuuden selvitysprosentti* sekä parhaita käytänteitä koskevien asiakirjojen ja järjestettyjen tapahtumien lukumäärä.

Tarkistus 24

Ehdotus asetukseksi 3 artikla – 3 kohta – b a alakohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

b a) toimia, joilla lisätään jäsenvaltioiden valmiuksia tehdä yhteistyötä Europolin kanssa ja käyttää paremmin Europolin tuotteita ja palveluita;

Tarkistus 25

Ehdotus asetukseksi 4 artikla – 1 kohta – a alakohta

Komission teksti

Tarkistus

a) toimet, joilla parannetaan poliisiyhteistyötä ja lainvalvontaviranomaisten välistä koordinointia, mukaan lukien yhteiset tutkintaryhmät ja muut rajatylittävät operaatiot, tietojen saatavuus ja vaihto ja yhteentoimivat teknologiat;

a) toimet, joilla parannetaan poliisiyhteistyötä ja lainvalvontaviranomaisten välistä koordinointia, mukaan lukien yhteiset tutkintaryhmät ja muut rajatylittävät operaatiot, tietojen saatavuus ja vaihto ja yhteentoimivat teknologiat ***kuten Europolin suojatun tiedonvaihtoverkkosovelluksen (SIENA) laajentaminen tai tietojen latausohjelmien toteuttaminen Europolin tietojärjestelmää varten;***

Tarkistus 26

Ehdotus asetukseksi 5 artikla – 1 kohta

Komission teksti

Tarkistus

1. Tämän asetuksen täytäntöönpanoon osoitettavat kokonaismäärärahat ovat 1 128 miljoonaa euroa.

1. Tämän asetuksen täytäntöönpanoon osoitettavat ***ohjeelliset*** kokonaismäärärahat ovat 1 128 miljoonaa euroa.

Tarkistus 27

Ehdotus asetukseksi 5 artikla – 2 kohta

Komission teksti

2. Budjettivallan käyttäjä myöntää vuosittaiset määrärahat rahoituskehyyksen *puitteissa*.

Tarkistus

2. Budjettivallan käyttäjä myöntää vuosittaiset määrärahat *rahastolle vuosia 2014–2020 koskevan monivuotisen rahoituskehyyksen hyväksymisestä annetun asetuksen säännöksiä ja budjettiyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta xxx/201z tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen määräyksiä rajoittamatta*.

Tarkistus 28

Ehdotus asetukseksi 5 artikla – 4 kohta

Komission teksti

4. Tähän välineeseen perustuva talousarvio pannaan täytäntöön asetuksen (EU) N:o XXXX/2012 [uusi varainhoitoasetus] 55 artiklan 1 kohdan b alakohdassa tarkoitettua, yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa toteutettavaa hallinnointia noudattaen, *lukuun ottamatta 7 artiklassa tarkoitettuja unionin toimia, 8 artiklan 1 kohdassa tarkoitettua teknistä apua ja 9 artiklassa tarkoitettuja hätätoimia*.

Tarkistus

4. Tähän välineeseen perustuva talousarvio pannaan täytäntöön *suoraa ja välillistä hallintoa soveltaen (7 artiklassa tarkoitettut unionin toimet, 8 artiklan 1 kohdassa tarkoitettu tekninen apu ja 9 artiklassa tarkoitettut hätäaputoimet) tai* asetuksen (EU) N:o XXXX/2012 [uusi varainhoitoasetus] 55 artiklan 1 kohdan b alakohdassa tarkoitettua, yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa toteutettavaa hallinnointia noudattaen.

Perustelu

Unionin talousarvion toteuttamisen yhteistyössä toteutettavan hallinnoinnin mukaisesti olisi oltava poikkeus eikä sääntö (ks. varainhoitoasetuksen 55 artikla).

Tarkistus 29

Ehdotus asetukseksi 5 artikla – 4 a kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

4 a. SEUT-sopimuksen 317 artiklan mukaisesti komissiolla on lopullinen vastuu unionin talousarvion toteuttamisesta.

Perustelu

SEUT-sopimuksen 317 artiklan mukaisesti lopullinen vastuu unionin talousarvion toteuttamisesta kuuluu komissiolle.

Tarkistus 30

Ehdotus asetukseksi 5 artikla – 5 kohta – johdantokappale

Komission teksti

Tarkistus

5. Kokonaismäärärahojen ohjeellinen jakautuminen on seuraava:

5. Budjettivallan käyttäjän oikeuksia rajoittamatta kokonaismäärärahojen ohjeellinen jakautuminen on seuraava:

Tarkistus 31

Ehdotus asetukseksi 6 artikla – 2 kohta

Komission teksti

Tarkistus

2. Jäsenvaltioiden on **pyrittävä toteuttamaan** kansallisilla ohjelmilla, jotka komissio tutkii ja hyväksyy asetuksen (EU) N:o XXX/2012 [horisontaaliasetus] 14 artiklan perusteella, erityisesti liitteessä lueteltuihin unionin strategiaan liittyviin painopisteisiin liittyviä hankkeita.

2. Jäsenvaltioiden on **toteutettava** kansallisilla ohjelmilla, jotka komissio tutkii ja hyväksyy asetuksen (EU) N:o XXX/2012 [horisontaaliasetus] 14 artiklan perusteella, erityisesti liitteessä lueteltuihin unionin strategiaan liittyviin painopisteisiin liittyviä hankkeita.

Perustelu

Kansalliset ohjelmat olisi kohdistettava asetuksen liitteessä lueteltuihin unionin strategiaan painopisteisiin liittyviin hankkeisiin.

Tarkistus 32

**Ehdotus asetukseksi
7 artikla – 2 kohta – g alakohta**

Komission teksti

g) hankkeet, joilla vahvistetaan sidosryhmien ja kansalaisten tietoisuutta **unionin** politiikoista **ja tavoitteista, mukaan lukien unionin poliittisia painopisteitä koskeva toimielinten tiedotustoiminta;**

Tarkistus

g) hankkeet, joilla vahvistetaan sidosryhmien ja kansalaisten tietoisuutta **näistä** politiikoista;

Perustelu

EU:n poliittisista tavoitteista tiedottamiseen on varattu muita budjettikohtia.

Tarkistus 33

**Ehdotus asetukseksi
15 artikla – 5 kohta**

Komission teksti

5. Komissio toimittaa Euroopan parlamentille, neuvostolle viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2015 kertomuksen neuvoston päätöksen 2007/125/YOS täytäntöönpanon avulla vuosina 2011–2013 saavutetuista tuloksista ja täytäntöönpanoon liittyvistä laadullisista ja määrällisistä näkökohdista.

Tarkistus

5. Komissio toimittaa Euroopan parlamentille, neuvostolle viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2015 kertomuksen neuvoston päätöksen 2007/125/YOS täytäntöönpanon avulla vuosina 2011–2013 saavutetuista tuloksista ja täytäntöönpanoon liittyvistä laadullisista ja määrällisistä näkökohdista. **Komissio esittää tässä kertomuksessa käytännön todisteita, jos niitä on saatavilla, EU:n rahastojen ja jäsenvaltioiden talousarvioiden täydentävyydestä ja saavutetusta synergiasta sekä EU:n talousarvion käynnistysvaikutuksesta jäsenvaltioihin neuvoston päätöksessä 2007/125/YOS asetettujen tavoitteiden**

saavuttamiseksi.

Tarkistus 34

Ehdotus asetukseksi 15 a artikla (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

15 a artikla

Arviointimenettely

Komissio antaa viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2017 Euroopan parlamentille ja neuvostolle kertomuksen, jotta voidaan arvioida tässä asetuksessa määriteltyjen tavoitteiden saavuttamista.

Perustelu

Noudatettaessa tulossuuntautunutta lähestymistapaa on syytä suorittaa asetuksen toiminnan väliarviointi.

Tarkistus 35

Ehdotus asetukseksi LIITE – Luettelo unionin strategisista painopisteistä – ensimmäinen luettelukohta

Komission teksti

Tarkistus

• Toimenpiteet, joilla ehkäistään ja torjutaan rajatylittävää vakavaa ja järjestäytyntä rikollisuutta ja erityisesti huumekauppaa, ihmiskauppaa ja lasten seksuaalista hyväksikäyttöä, sekä hankkeet, joiden avulla paljastetaan ja hajotetaan rikollisverkostoja, suojataan taloutta rikollisten soluttautumiselta ja vähennetään taloudellisia kannustimia takavarikoimalla ja jäädyttämällä rikoksella saadut varat ja tuomitsemalla ne menetetyiksi.

• Toimenpiteet, joilla ehkäistään ja torjutaan rajatylittävää vakavaa ja järjestäytyntä rikollisuutta ja erityisesti huumekauppaa, ihmiskauppaa ja lasten seksuaalista hyväksikäyttöä **sekä suojelluilla lajeilla käytävää kauppa**, sekä hankkeet, joiden avulla paljastetaan ja hajotetaan rikollisverkostoja, suojataan taloutta rikollisten soluttautumiselta ja vähennetään taloudellisia kannustimia takavarikoimalla ja jäädyttämällä rikoksella saadut varat ja tuomitsemalla ne menetetyiksi.

ASIAN KÄSITTELY

Otsikko	Sisäisen turvallisuuden rahasto - poliisiyhteistyö, rikollisuuden ehkäiseminen ja torjuminen sekä kriisinhallinta
Viiteasiakirjat	COM(2011)0753 – C7-0445/2011 – 2011/0368(COD)
Asiasta vastaava valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	LIBE 15.12.2011
Lausunnon antanut valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	BUDG 15.12.2011
Valmistelija Nimitetty (pvä)	Dominique Riquet 15.2.2012
Hyväksytty (pvä)	6.9.2012
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 30 –: 2 0: 1
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Marta Andreasen, Richard Ashworth, Reimer Böge, Zuzana Brzobohatá, Jean Louis Cottigny, Jean-Luc Dehaene, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Jens Geier, Ingeborg Gräßle, Lucas Hartong, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, George Lyon, Jan Mulder, Juan Andrés Naranjo Escobar, Dominique Riquet, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Burkhard Balz, Maria Da Graça Carvalho, Edit Herczog, Jürgen Klute, Georgios Stavrakakis, Nils Torvalds
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (187 art. 2 kohta)	Luigi Berlinguer