



PARLAMENTO EUROPEO

2009 - 2014

---

*Commissione per i bilanci*

---

**2011/0368(COD)**

17.9.2012

## **PARERE**

della commissione per i bilanci

destinato alla commissione per le libertà civili, la giustizia e gli affari interni

sulla proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce, nell'ambito del Fondo Sicurezza interna, lo strumento di sostegno finanziario per la cooperazione di polizia, la prevenzione e la lotta alla criminalità e la gestione delle crisi  
(COM(2011)0753 – C7-0445/2011 – 2011/0368(COD))

Relatore per parere: Dominique Riquet

PA\_Legam

## BREVE MOTIVAZIONE

### Dotazione finanziaria indicativa

Nella sua comunicazione del giugno 2011 relativa al prossimo quadro finanziario pluriennale<sup>1</sup>, la Commissione ha proposto di destinare 10 911 milioni di EUR al settore degli affari interni per il periodo 2014-2020 (circa l'1% del bilancio dell'UE).

Tale importo non riguarda solo la spesa legata ai programmi finanziari (tra cui il presente), ma anche il finanziamento dei sistemi di tecnologie dell'informazione su larga scala e delle agenzie decentrate che operano nel settore degli affari interni:

<b>Dotazione di bilancio per gli affari interni 2014-2020<sup>2</sup></b>	<b>in milioni di EUR (a prezzi correnti)</b>
Fondo Asilo e migrazione <i>compresi il programma di reinsediamento e la rete europea sulle migrazioni</i>	3 869
Fondo Sicurezza interna <i>compresi nuovi sistemi IT su larga scala</i>	4 648
Sistemi IT su larga scala esistenti e Agenzia IT	822
<b>Totale parziale</b>	<b>9 339</b>
Agenzie <sup>3</sup>	1 572
<b>Totale</b>	<b>10 911</b>

Come per altre politiche, la Commissione propone di semplificare la struttura dei programmi finanziari della rubrica 3a, riducendo a due il numero dei fondi: il "Fondo Asilo e migrazione" e il "Fondo Sicurezza interna".

Il Fondo Sicurezza interna sarà dotato indicativamente di 4 648 milioni di EUR (a prezzi correnti) per promuovere l'attuazione della strategia per la sicurezza interna così come un approccio coerente nei confronti della cooperazione nel settore dell'applicazione della legge, compresa la gestione delle frontiere esterne dell'Unione europea.

### Ripartizione tra i programmi nazionali e le azioni dell'Unione

All'interno di questa dotazione globale, le risorse indicative disponibili per l'attuazione del presente regolamento specifico ammontano a 1 128 milioni di EUR:

<sup>1</sup> COM(2011)500 def. del 29 giugno 2011

<sup>2</sup> Fonte: Comunicazione "Costruire un'Europa aperta e sicura: il bilancio Affari interni 2014-2020" (COM(2011)0749).

<sup>3</sup> Ufficio europeo di polizia (EUROPOL), Accademia europea di polizia (CEPOL), Agenzia europea per la gestione della cooperazione operativa alle frontiere esterne degli Stati membri dell'Unione europea (FRONTEX), Ufficio europeo di sostegno per l'asilo (UESA), Osservatorio europeo delle droghe e delle tossicodipendenze (OEDT).

	<b>in milioni di EUR</b>
<b>Fondo Sicurezza interna<sup>1</sup></b> <i>(compresi nuovi sistemi IT)</i>	<b>4 648</b>
- strumento per la cooperazione di polizia	1 128
- strumento per le frontiere	3 520

A titolo indicativo, il 50% di tale importo (564 milioni di EUR) deve essere destinato ai programmi nazionali degli Stati membri, mentre il restante 50% (564 milioni di EUR) deve essere gestito a livello centrale per finanziare le azioni dell'Unione, l'assistenza emergenziale e l'assistenza tecnica.

## **Le varie componenti del programma**

Il fondo coprirà le attività attualmente finanziate dai programmi specifici ISEC (Prevenzione e lotta contro la criminalità) e CIPS (Prevenzione, preparazione e gestione delle conseguenze in materia di terrorismo e di altri rischi per la sicurezza), insieme a quelle finanziate dal Fondo per le frontiere esterne.

In materia di **sicurezza interna**, il Fondo fornirà sostegno finanziario per la cooperazione di polizia, la prevenzione della criminalità e la lotta contro i reati gravi transfrontalieri e la criminalità organizzata, compresa la gestione delle crisi e la protezione delle infrastrutture critiche dell'Unione. Contribuirà a tal fine rafforzando la cooperazione in materia di applicazione pratica della legge, ad esempio attraverso il finanziamento di operazioni congiunte delle autorità di contrasto, la messa in comune di risorse, lo scambio di informazioni e delle migliori pratiche o ancora la formazione degli agenti di polizia.

Il finanziamento sarà diretto anche allo sviluppo di strumenti comuni, compresi sistemi informatici interoperabili e canali di comunicazione sicuri a livello di Stato membro.

Per contrastare la minaccia crescente della **criminalità informatica**, sarà previsto un sostegno finanziario per la creazione di un centro per la lotta alla criminalità informatica attraverso il quale gli Stati membri e le istituzioni dell'Unione potranno costruire capacità operative e di analisi per le indagini e la cooperazione con partner internazionali.

Il fondo ha anche una **dimensione esterna** per sostenere azioni in paesi terzi e in relazione a tali paesi. Tali finanziamenti saranno concepiti e attuati coerentemente con l'azione esterna dell'Unione (non sono orientati allo sviluppo) e integreranno, ove opportuno, l'aiuto finanziario prestato tramite gli strumenti di assistenza esterna.

---

<sup>1</sup> Il Fondo Sicurezza interna è composto da due atti distinti: il regolamento (in esame) relativo alla cooperazione di polizia, alla prevenzione e alla lotta alla criminalità e alla gestione delle crisi e il regolamento relativo alla gestione delle frontiere e alla politica comune dei visti.

## **Gestione concorrente con gli Stati membri**

Per quanto riguarda le risorse impiegate con gestione concorrente, la Commissione propone una distribuzione dei finanziamenti tra gli Stati membri calcolati a partire da criteri oggettivi e dalle esigenze degli Stati membri, e attribuiti a questi ultimi all'inizio del prossimo quadro finanziario pluriennale, a garanzia di continuità del finanziamento e della prevedibilità che serve agli Stati membri per predisporre in modo adeguato i loro programmi nazionali.

Al fine di valutare i progressi, gli Stati membri dovranno presentare ogni anno una relazione sui risultati conseguiti nell'ambito dei rispettivi programmi e gestioni finanziarie. Il dialogo strategico sarà riaperto qualora uno Stato membro richieda di modificare il proprio programma pluriennale.

I sistemi di gestione e controllo che gli Stati partecipanti devono istituire saranno semplificati. Ai sensi del regolamento finanziario modificato, essi sono volti a rafforzare l'affidabilità assegnando la responsabilità della gestione finanziaria a una sola autorità, a ridurre il numero dei livelli di controllo e a contribuire a garantire l'affidabilità dei conti, il buon funzionamento del sistema, la legalità e regolarità delle transazioni e il rispetto del principio della sana gestione finanziaria.

## **Il parere del relatore**

Il relatore presenta alcuni emendamenti al fine di tener presente determinati principi di bilancio in sede di attuazione del regolamento in esame. L'attuazione deve avvenire in modo trasparente, efficace e chiaro, privilegiando un approccio in termini di risultati incentrato su azioni con un forte valore aggiunto europeo.

Sebbene la proposta della Commissione introduca una parte di gestione concorrente nell'attuazione del presente regolamento, il relatore insiste sul fatto che la gestione centralizzata dovrà essere la regola, al fine di migliorare l'efficacia e il controllo dell'esecuzione delle spese. Ricorda che l'articolo 317 del TFUE stabilisce che il regolamento finanziario prevede gli obblighi di controllo e di revisione contabile degli Stati membri nell'esecuzione del bilancio e le responsabilità che ne derivano nel quadro della gestione concorrente.

Inoltre, poiché i negoziati sul quadro finanziario pluriennale 2014-2020 non sono ancora conclusi, è opportuno ricordare che la dotazione finanziaria figurante nel regolamento in esame non può essere fissata prima del raggiungimento di un accordo globale. Tale accordo dovrebbe tener conto degli obiettivi della strategia Europa 2020 e delle nuove competenze dell'Unione.

Per quanto riguarda il campo di applicazione del regolamento, il relatore ritiene che occorra tener maggiormente conto del traffico di specie protette che costituisce un importante problema.

Infine, per conseguire gli obiettivi previsti dal regolamento, nell'assegnazione delle risorse è necessario tener conto del tasso di criminalità negli Stati membri – un tasso attualmente

ancora molto variabile – e attribuire maggiore importanza alle possibili forme di cooperazione con Europol.

## EMENDAMENTI

La commissione per i bilanci invita la commissione per le libertà civili, la giustizia e gli affari interni, competente per il merito, a includere nella sua relazione i seguenti emendamenti:

### Emendamento 1

#### Progetto di risoluzione legislativa Paragrafo 1 bis (nuovo)

*Progetto di risoluzione legislativa*

*Emendamento*

***1 bis. sottolinea che la dotazione finanziaria figurante nella proposta legislativa rappresenta solo un'indicazione per l'autorità legislativa e che essa non può essere fissata prima del raggiungimento di un accordo sul regolamento che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2014-2020;***

### Emendamento 2

#### Progetto di risoluzione legislativa Paragrafo 1 ter (nuovo)

*Progetto di risoluzione legislativa*

*Emendamento*

***1 ter. ricorda la sua risoluzione dell'8 giugno 2011 dal titolo "Investire nel futuro: un nuovo quadro finanziario pluriennale (QFP) per un'Europa competitiva, sostenibile e inclusiva"<sup>1</sup>; ribadisce che nel prossimo QFP è necessario prevedere sufficienti risorse supplementari per consentire all'Unione di realizzare le sue attuali priorità politiche e di svolgere i nuovi compiti assegnati dal trattato di Lisbona, nonché di poter far fronte a eventi imprevisti; chiede al Consiglio, qualora non condivida tale impostazione, di individuare con chiarezza quali delle sue***

*priorità o progetti politici potrebbero essere abbandonati del tutto malgrado il loro comprovato valore aggiunto europeo; rileva che, anche in presenza di un aumento delle risorse del prossimo QFP pari ad almeno il 5% rispetto ai livelli del 2013, il contributo al conseguimento degli obiettivi e degli impegni concordati dell'Unione nonché al rispetto del principio di solidarietà al suo interno rimarrebbe limitato;*

---

<sup>1</sup> *Testi approvati P7\_TA(2011)0266.*

### **Emendamento 3**

#### **Proposta di regolamento Considerando 2**

##### *Testo della Commissione*

(2) Per conseguire questo obiettivo è necessario intensificare le azioni a livello dell'Unione volte a proteggere la popolazione e le merci da minacce di natura sempre più transnazionale e a sostenere il lavoro svolto dalle competenti autorità degli Stati membri. Il terrorismo e la criminalità organizzata, il traffico illecito di stupefacenti, la corruzione, la criminalità informatica, la tratta di esseri umani e il traffico di armi, tra gli altri reati, costituiscono tuttora minacce persistenti alla sicurezza interna dell'Unione.

##### *Emendamento*

(2) Per conseguire questo obiettivo è necessario intensificare le azioni a livello dell'Unione volte a proteggere la popolazione e le merci da minacce di natura sempre più transnazionale e a sostenere il lavoro svolto dalle competenti autorità degli Stati membri. Il terrorismo e la criminalità organizzata, il traffico illecito di stupefacenti, la corruzione, la criminalità informatica, la tratta di esseri umani, il traffico di armi **e il traffico di specie protette**, tra gli altri reati, costituiscono tuttora minacce persistenti alla sicurezza interna dell'Unione.

## Emendamento 4

### Proposta di regolamento Considerando 2 bis (nuovo)

*Testo della Commissione*

*Emendamento*

***(2 bis) Nella sua risoluzione dell'8 giugno 2011 dal titolo "Investire nel futuro: un nuovo quadro finanziario pluriennale (QFP) per un'Europa competitiva, sostenibile e inclusiva"<sup>1</sup>, il Parlamento europeo ha sottolineato la necessità di un approccio integrato nei confronti delle questioni pressanti in materia di immigrazione e asilo nonché nei confronti della gestione delle frontiere esterne dell'Unione, con finanziamenti sufficienti e strumenti di supporto per gestire le situazioni di emergenza messi a disposizione in uno spirito di rispetto per i diritti umani e solidarietà tra tutti gli Stati membri, rispettando le competenze nazionali e una chiara definizione dei compiti. Ha inoltre constatato al riguardo la necessità di tenere debitamente in considerazione le crescenti sfide che si presentano a Frontex, all'Ufficio europeo di sostegno per l'asilo e ai fondi del programma generale "Solidarietà e gestione dei flussi migratori".***

---

<sup>1</sup> *Testi approvati, P7\_TA(2011)0266*

*Motivazione*

*Paragrafo 107 della risoluzione dell'8 giugno 2011 dal titolo "Investire nel futuro: un nuovo quadro finanziario pluriennale (QFP) per un'Europa competitiva, sostenibile e inclusiva".*



## Emendamento 5

### Proposta di regolamento Considerando 2 ter (nuovo)

*Testo della Commissione*

*Emendamento*

***(2 ter) Nella sua risoluzione dell'8 giugno 2011<sup>1</sup>, il Parlamento europeo ha inoltre sottolineato l'esigenza di sviluppare migliori sinergie tra i diversi fondi e programmi e ha segnalato il fatto che la semplificazione della gestione dei fondi e l'introduzione di finanziamenti incrociati consentiranno di destinare più fondi agli obiettivi comuni, ha accolto con favore l'intenzione della Commissione di ridurre il numero complessivo degli strumenti di bilancio per gli affari interni in una struttura a due pilastri e, ove possibile, con una gestione condivisa, e ha espresso il parere che tale approccio dovrebbe contribuire significativamente a semplificare, razionalizzare, rafforzare e rendere più trasparenti i fondi e i programmi attuali. Ha tuttavia sottolineato la necessità di garantire che non si crei confusione tra i diversi obiettivi delle politiche in materia di affari interni.***

---

<sup>1</sup> *Testi approvati, P7\_TA(2011)0266*

*Motivazione*

*Paragrafo 109 della risoluzione dell'8 giugno 2011 dal titolo "Investire nel futuro: un nuovo quadro finanziario pluriennale (QFP) per un'Europa competitiva, sostenibile e inclusiva".*

## Emendamento 6

### Proposta di regolamento Considerando 5

*Testo della Commissione*

*Emendamento*

(5) Per promuovere l'attuazione della

(5) Per promuovere l'attuazione della

strategia di sicurezza interna e renderla una realtà operativa, è necessario che gli Stati membri ricevano un adeguato sostegno finanziario dall'Unione attraverso la costituzione di un fondo per la sicurezza interna.

strategia di sicurezza interna e renderla una realtà operativa, è necessario che gli Stati membri ricevano un adeguato sostegno finanziario dall'Unione attraverso la costituzione **e la gestione** di un fondo per la sicurezza interna.

## Emendamento 7

### Proposta di regolamento Considerando 10

#### *Testo della Commissione*

(10) L'assistenza finanziaria in questi settori dovrebbe essere intesa a sostenere in particolare azioni volte a promuovere operazioni transfrontaliere congiunte, l'accesso e lo scambio di informazioni, lo scambio delle migliori pratiche, una comunicazione e un coordinamento più semplici e sicuri, la formazione e lo scambio di personale, le attività di analisi, di monitoraggio e di valutazione, le valutazioni generali dei rischi e delle minacce, le attività di sensibilizzazione, la verifica e convalida di nuove tecnologie, la ricerca nel settore delle scienze forensi e l'acquisto e locazione di attrezzature tecniche interoperabili.

#### *Emendamento*

(10) L'assistenza finanziaria in questi settori dovrebbe essere intesa a sostenere in particolare azioni volte a promuovere operazioni transfrontaliere congiunte, l'accesso e lo scambio di informazioni, lo scambio delle migliori pratiche, una comunicazione e un coordinamento più semplici e sicuri, la formazione e lo scambio di personale, le attività di analisi, di monitoraggio e di valutazione, le valutazioni generali dei rischi e delle minacce, **la cooperazione tra gli Stati membri e i competenti organi dell'Unione europea**, le attività di sensibilizzazione, la verifica e convalida di nuove tecnologie, la ricerca nel settore delle scienze forensi e l'acquisto e locazione di attrezzature tecniche interoperabili.

## Emendamento 8

### Proposta di regolamento Considerando 11

#### *Testo della Commissione*

(11) È opportuno che le azioni nei paesi terzi e in relazione a tali paesi sostenute dal presente strumento siano decise in sinergia e coerentemente con altre azioni esterne all'Unione sostenute dagli strumenti dell'Unione per l'assistenza esterna, sia

#### *Emendamento*

(11) È opportuno che le azioni nei paesi terzi e in relazione a tali paesi **che sarebbero** sostenute dal presente strumento siano decise in sinergia e coerentemente con altre azioni esterne all'Unione sostenute dagli strumenti dell'Unione per

geografici che tematici. In particolare, l'attuazione di tali azioni deve improntarsi alla piena coerenza con i principi e gli obiettivi generali fissati per l'azione esterna e la politica estera dell'Unione nei confronti del paese o della regione in questione. Tali azioni non devono essere direttamente orientate allo sviluppo e devono integrare, ove opportuno, l'aiuto finanziario prestato tramite gli strumenti di assistenza esterna. La coerenza va mantenuta anche con la politica umanitaria dell'Unione, in particolare nell'attuare le misure di emergenza.

l'assistenza esterna, sia geografici che tematici. In particolare, l'attuazione di tali azioni deve improntarsi alla piena coerenza con i principi e gli obiettivi generali fissati per l'azione esterna e la politica estera dell'Unione nei confronti del paese o della regione in questione. Tali azioni non devono essere direttamente orientate allo sviluppo e devono integrare, ove opportuno, l'aiuto finanziario prestato tramite gli strumenti di assistenza esterna. La coerenza va mantenuta anche con la politica umanitaria dell'Unione, in particolare nell'attuare le misure di emergenza.

## Emendamento 9

### Proposta di regolamento Considerando 12

#### *Testo della Commissione*

(12) Il presente strumento deve essere attuato nel pieno rispetto dei diritti e dei principi riconosciuti dalla Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea.

#### *Emendamento*

*(Non concerne le versione italiana)*

## Emendamento 10

### Proposta di regolamento Considerando 13

#### *Testo della Commissione*

(13) Per assicurare un'attuazione uniforme del Fondo Sicurezza interna, occorre che la dotazione di bilancio dell'Unione destinata al presente strumento finanziario sia attuata in gestione *concorrente*, ad eccezione delle azioni *di particolare interesse per l'Unione (azioni dell'Unione), dell'assistenza emergenziale e dell'assistenza tecnica*, che sono *attuate* mediante gestione *diretta e indiretta*.

#### *Emendamento*

(13) Per assicurare un'attuazione uniforme del Fondo Sicurezza interna *e una gestione efficace delle azioni di particolare interesse per l'Unione (azioni dell'Unione), dell'assistenza emergenziale e dell'assistenza tecnica*, occorre che la dotazione di bilancio dell'Unione destinata al presente strumento finanziario sia attuata in gestione *diretta e indiretta*, ad eccezione delle azioni *che necessitano di flessibilità amministrativa e dei programmi*

**nazionali**, che sono **attuati** mediante gestione **concorrente**.

*Motivazione*

*L'esecuzione del bilancio dell'Unione nell'ambito della gestione concorrente dovrebbe essere l'eccezione e non la regola (cfr. articolo 55 del regolamento finanziario).*

**Emendamento 11**

**Proposta di regolamento**  
**Considerando 13 bis (nuovo)**

*Testo della Commissione*

*Emendamento*

**(13bis) Per quanto riguarda le risorse impiegate con gestione concorrente, occorre che i programmi nazionali degli Stati membri siano totalmente allineati alle priorità e agli obiettivi dell'Unione europea.**

*Motivazione*

*Le conclusioni tratte dalla revisione intermedia e la consultazione delle parti interessate indicano che è opportuno orientare maggiormente la gestione concorrente ai risultati e creare un quadro regolamentare comune.*

**Emendamento 12**

**Proposta di regolamento**  
**Considerando 14**

*Testo della Commissione*

*Emendamento*

(14) È opportuno che le risorse assegnate agli Stati membri per l'attuazione tramite i rispettivi programmi nazionali siano ripartite sulla base di criteri, trasparenti e obiettivi, attinenti ai beni pubblici che gli Stati membri devono proteggere e della loro capacità finanziaria di assicurare un livello elevato di sicurezza interna, quali l'entità della popolazione, l'estensione del territorio nazionale, il numero dei passeggeri e il volume delle merci

(14) È opportuno che le risorse assegnate agli Stati membri per l'attuazione tramite i rispettivi programmi nazionali siano ripartite sulla base di criteri, trasparenti, obiettivi **e misurabili**, attinenti ai beni pubblici che gli Stati membri devono proteggere e della loro capacità finanziaria di assicurare un livello elevato di sicurezza interna, quali l'entità della popolazione, l'estensione del territorio nazionale, il numero dei passeggeri e il volume delle

sottoposti a controlli nei loro porti e aeroporti internazionali, il numero delle infrastrutture critiche europee così come il loro prodotto interno lordo.

merci sottoposti a controlli nei loro porti e aeroporti internazionali, il numero delle infrastrutture critiche europee così come il loro prodotto interno lordo.

#### *Motivazione*

*L'attuazione del presente regolamento dipenderà dal tasso di criminalità, che è tuttora molto variabile da uno Stato membro all'altro. È pertanto opportuno adeguare l'assegnazione delle risorse finanziarie dell'Unione anche in funzione di questo criterio.*

### **Emendamento 13**

#### **Proposta di regolamento Considerando 18 bis (nuovo)**

*Testo della Commissione*

*Emendamento*

***(18 bis) Occorre coordinare meglio l'utilizzo dei fondi dell'Unione europea e degli Stati membri in questo settore al fine di garantire la complementarietà e una maggiore efficienza e visibilità, e di ottenere migliori sinergie di bilancio.***

### **Emendamento 14**

#### **Proposta di regolamento Considerando 18 ter (nuovo)**

*Testo della Commissione*

*Emendamento*

***(18 ter) È necessario massimizzare l'impatto dei finanziamenti dell'Unione europea mobilizzando, mettendo in comune e facendo leva sulle risorse finanziarie pubbliche.***

## **Emendamento 15**

**Proposta di regolamento**  
**Considerando 18 quater (nuovo)**

*Testo della Commissione*

*Emendamento*

**(18 quater) Occorre garantire la massima trasparenza, responsabilità e controllo democratico per i meccanismi che comportano il ricorso al bilancio dell'Unione europea.**

## **Emendamento 16**

**Proposta di regolamento**  
**Considerando 18 quinquies (nuovo)**

*Testo della Commissione*

*Emendamento*

**(18 quinquies) Il miglioramento dell'esecuzione e della qualità della spesa dovrebbe rappresentare il principio guida per conseguire gli obiettivi del programma garantendo nel contempo un uso ottimale delle risorse finanziarie.**

## **Emendamento 17**

**Proposta di regolamento**  
**Considerando 18 sexies (nuovo)**

*Testo della Commissione*

*Emendamento*

**(18 sexies) Occorre garantire la sana gestione finanziaria del programma, la sua attuazione nel modo più efficiente e semplice possibile, assicurando altresì la certezza giuridica e l'accessibilità del programma a tutti i partecipanti.**

## **Emendamento 18**

### **Proposta di regolamento**

#### **Considerando 18 septies (nuovo)**

*Testo della Commissione*

*Emendamento*

***(18 septies) È opportuno che la Commissione controlli ogni anno l'attuazione dello strumento mediante indicatori chiave che permettano di valutare i risultati e gli effetti. Tali indicatori, compresi i pertinenti valori di riferimento, devono costituire la base minima per valutare in quale misura gli obiettivi del programma sono stati conseguiti.***

## **Emendamento 19**

### **Proposta di regolamento**

#### **Considerando 19**

*Testo della Commissione*

*Emendamento*

(19) Al fine di integrare o modificare le disposizioni del presente strumento concernenti la definizione delle priorità strategiche dell'Unione occorre delegare alla Commissione il potere di adottare atti conformemente all'articolo 290 del trattato sul funzionamento dell'Unione europea affinché, durante i lavori preparatori, conduca adeguate consultazioni, anche a livello di esperti. Nel contesto della preparazione e della stesura degli atti delegati, è necessario che la Commissione garantisca contemporaneamente una trasmissione corretta e tempestiva dei documenti pertinenti al Parlamento europeo e al Consiglio.

*(Non concerne le versione italiana)*

## Emendamento 20

### Proposta di regolamento Considerando 27 bis (nuovo)

*Testo della Commissione*

*Emendamento*

***(27 bis) Quando la Commissione esegue il bilancio dell'Unione nell'ambito della gestione concorrente, le funzioni di esecuzione sono delegate agli Stati membri. La Commissione e gli Stati membri rispettano i principi di sana gestione finanziaria, trasparenza e non discriminazione; inoltre, nella gestione dei fondi dell'Unione garantiscono la visibilità dell'azione dell'Unione. A tal fine, la Commissione e gli Stati membri assolvono i rispettivi obblighi in materia di controllo e revisione contabile e assumono le conseguenti responsabilità stabilite dal presente regolamento. La normativa settoriale stabilisce disposizioni complementari.***

## Emendamento 21

### Proposta di regolamento Articolo 2 – lettera d

*Testo della Commissione*

*Emendamento*

d) "reato di criminalità organizzata": la condotta penalmente rilevante di un gruppo strutturato di tre o più persone, stabilito da tempo, che agisce in modo concertato allo scopo di ricavare, direttamente o indirettamente, un vantaggio finanziario o altro vantaggio materiale;

d) "reato di criminalità organizzata": la condotta penalmente rilevante di un gruppo strutturato di tre o più persone, stabilito da tempo, che agisce in modo concertato allo scopo di ricavare, direttamente o indirettamente, un vantaggio finanziario o altro vantaggio materiale, ***in condizioni contrarie alla legge.***



## Emendamento 22

### Proposta di regolamento

#### Articolo 3 – paragrafo 2 – lettera a – comma 1

##### *Testo della Commissione*

a) prevenire e combattere i reati gravi, transfrontalieri e di criminalità organizzata, compreso il terrorismo, e potenziare il coordinamento e la cooperazione tra le autorità di contrasto degli Stati membri e con i paesi terzi interessati.

##### *Emendamento*

a) prevenire e combattere i reati gravi, transfrontalieri e di criminalità organizzata, compreso il terrorismo, e potenziare il coordinamento e la cooperazione tra le autorità di contrasto degli Stati membri e con ***gli organi dell'Unione europea e*** i paesi terzi interessati.

## Emendamento 23

### Proposta di regolamento

#### Articolo 3 – paragrafo 2 – lettera a – comma 2

##### *Testo della Commissione*

Il raggiungimento di tale obiettivo sarà misurato sulla base di indicatori quali, tra l'altro, il numero di operazioni transfrontaliere congiunte, il numero di codici di buone pratiche elaborati e di eventi organizzati;

##### *Emendamento*

Il raggiungimento di tale obiettivo sarà misurato sulla base di indicatori quali, tra l'altro, il numero di operazioni transfrontaliere congiunte, ***il tasso di riduzione della criminalità organizzata transfrontaliera***, il numero di codici di buone pratiche elaborati e di eventi organizzati;

## Emendamento 24

### Proposta di regolamento

#### Articolo 3 – paragrafo 3 – lettera b bis (nuova)

##### *Testo della Commissione*

##### *Emendamento*

***b bis) misure volte a rafforzare la capacità degli Stati membri di cooperare con Europol e di utilizzare meglio i prodotti e i servizi di Europol;***

## Emendamento 25

### Proposta di regolamento

#### Articolo 4 – paragrafo 1 – lettera a

##### *Testo della Commissione*

a) migliorare la cooperazione di polizia e il coordinamento tra le autorità di contrasto, comprese le squadre investigative comuni e qualsiasi altra forma di operazione transfrontaliera congiunta, lo scambio e l'accesso alle informazioni e le tecnologie interoperabili;

##### *Emendamento*

a) migliorare la cooperazione di polizia e il coordinamento tra le autorità di contrasto, comprese le squadre investigative comuni e qualsiasi altra forma di operazione transfrontaliera congiunta, lo scambio e l'accesso alle informazioni e le tecnologie interoperabili, ***quali l'estensione dell'applicazione di rete per lo scambio di informazioni protetta (Secure Information Exchange Network Application – SIENA) di Europol o l'applicazione di caricatori di dati per il sistema di informazione Europol;***

## Emendamento 26

### Proposta di regolamento

#### Articolo 5 – paragrafo 1

##### *Testo della Commissione*

1. Le risorse globali per l'attuazione del presente regolamento ammontano a 1 128 milioni di EUR.

##### *Emendamento*

1. Le risorse globali ***indicative*** per l'attuazione del presente regolamento ammontano a 1 128 milioni di EUR.

## Emendamento 27

### Proposta di regolamento

#### Articolo 5 – paragrafo 2

##### *Testo della Commissione*

2. L'autorità di bilancio autorizza gli stanziamenti annuali ***nei limiti del*** quadro finanziario.

##### *Emendamento*

2. L'autorità di bilancio autorizza gli stanziamenti annuali ***per il Fondo fatte salve le disposizioni del regolamento che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2014-2020 e dell'accordo interistituzionale del XX/201Z tra il Parlamento europeo, il Consiglio e la***

## **Emendamento 28**

### **Proposta di regolamento Articolo 5 – paragrafo 4**

#### *Testo della Commissione*

4. La dotazione di bilancio dell'Unione assegnata al presente strumento è attuata a norma dell'articolo 55, paragrafo 1, lettera b), del regolamento (UE) n. XXX/2012 [nuovo regolamento finanziario], **fatte salve le azioni dell'Unione di cui all'articolo 7, l'assistenza tecnica di cui all'articolo 8, paragrafo 1, l'assistenza emergenziale di cui all'articolo 9.**

#### *Emendamento*

4. La dotazione di bilancio dell'Unione assegnata al presente strumento è attuata **nel quadro della gestione diretta e indiretta (le azioni dell'Unione di cui all'articolo 7, dell'assistenza tecnica di cui all'articolo 8, paragrafo 1, e dell'assistenza emergenziale di cui all'articolo 9) o** a norma dell'articolo 55, paragrafo 1, lettera b), del regolamento (UE) n. XXX/2012 [nuovo regolamento finanziario].

#### *Motivazione*

*L'esecuzione del bilancio dell'Unione nell'ambito della gestione concorrente dovrebbe essere l'eccezione e non la regola (cfr. articolo 55 del regolamento finanziario).*

## **Emendamento 29**

### **Proposta di regolamento Articolo 5 – paragrafo 4 bis (nuovo)**

#### *Testo della Commissione*

#### *Emendamento*

**4 bis. A norma dell'articolo 317 del TFUE, la responsabilità ultima per l'esecuzione del bilancio dell'Unione spetta alla Commissione.**

#### *Motivazione*

*A norma dell'articolo 317 del TFUE, la responsabilità ultima per l'esecuzione del bilancio dell'Unione spetta alla Commissione.*

## Emendamento 30

### Proposta di regolamento

#### Articolo 5 – paragrafo 5 – alinea

##### *Testo della Commissione*

5. A titolo indicativo, le risorse globali sono così utilizzate:

##### *Emendamento*

5. **Fatti salvi i poteri dell'autorità di bilancio**, a titolo indicativo, le risorse globali sono così utilizzate:

## Emendamento 31

### Proposta di regolamento

#### Articolo 6 – paragrafo 2

##### *Testo della Commissione*

2. Nell'ambito dei programmi nazionali da sottoporre ad esame e approvazione della Commissione, a norma dell'articolo 14 del regolamento (UE) n. XXX/2012 [regolamento orizzontale], gli Stati membri **si concentrano sui** progetti riguardanti le priorità strategiche dell'Unione elencate nell'allegato del presente regolamento.

##### *Emendamento*

2. Nell'ambito dei programmi nazionali da sottoporre ad esame e approvazione della Commissione, a norma dell'articolo 14 del regolamento (UE) n. XXX/2012 [regolamento orizzontale], gli Stati membri **realizzano i** progetti riguardanti le priorità strategiche dell'Unione elencate nell'allegato del presente regolamento.

##### *Motivazione*

*È opportuno orientare il programmi nazionali verso i progetti che rispondono alle priorità strategiche dell'Unione indicate nell'allegato al regolamento.*

## Emendamento 32

### Proposta di regolamento

#### Articolo 7 – paragrafo 2 – lettera g

##### *Testo della Commissione*

g) progetti di sensibilizzazione **alle** politiche **e agli obiettivi dell'Unione** presso le parti coinvolte e il pubblico in generale, **compresa la comunicazione istituzionale sulle priorità politiche dell'Unione**;

##### *Emendamento*

g) progetti di sensibilizzazione **a tali** politiche presso le parti coinvolte e il pubblico in generale;

## Motivazione

*Per la comunicazione istituzionale sulle priorità politiche dell'Unione sono previste altre linee di bilancio.*

### Emendamento 33

#### Proposta di regolamento Articolo 15 – paragrafo 5

##### *Testo della Commissione*

5. Entro il 31 dicembre 2015 la Commissione presenta al Parlamento europeo e al Consiglio una relazione sui risultati ottenuti e sugli aspetti qualitativi e quantitativi dell'attuazione della decisione 2007/125/GAI del Consiglio per il periodo 2011-2013.

##### *Emendamento*

5. Entro il 31 dicembre 2015 la Commissione presenta al Parlamento europeo e al Consiglio una relazione sui risultati ottenuti e sugli aspetti qualitativi e quantitativi dell'attuazione della decisione 2007/125/GAI del Consiglio per il periodo 2011-2013. ***In tale relazione la Commissione europea fornisce prove concrete, se disponibili, della complementarietà e delle sinergie tra i fondi dell'Unione europea e i bilanci degli Stati membri e sugli effetti scatenanti sugli Stati membri del bilancio dell'Unione europea per il raggiungimento degli obiettivi indicati nella decisione 2007/125/GAI del Consiglio.***

### Emendamento 34

#### Proposta di regolamento Articolo 15 bis (nuovo)

##### *Testo della Commissione*

##### *Emendamento*

##### ***Articolo 15 bis Valutazione***

***Entro il 31 dicembre 2017, la Commissione presenta al Parlamento europeo e al Consiglio una relazione intesa a valutare il conseguimento degli obiettivi previsti dal presente regolamento.***

## *Motivazione*

*Nel quadro di un approccio in termini di risultati, è opportuno procedere a una valutazione intermedia del funzionamento del regolamento in esame.*

### **Emendamento 35**

#### **Proposta di regolamento**

#### **Allegato – Elenco delle priorità strategiche dell'Unione – trattino 1**

##### *Testo della Commissione*

Misure intese a prevenire e contrastare i reati gravi, transfrontalieri e di criminalità organizzata, in particolare il traffico illecito di sostanze stupefacenti, la tratta di esseri umani e lo sfruttamento sessuale dei minori, e progetti volti a individuare e smantellare le reti criminali, a proteggere l'economia da infiltrazione criminali e a ridurre gli incentivi finanziari mediante il sequestro, il congelamento e la confisca dei proventi di reato.

##### *Emendamento*

Misure intese a prevenire e contrastare i reati gravi, transfrontalieri e di criminalità organizzata, in particolare il traffico illecito di sostanze stupefacenti, la tratta di esseri umani e lo sfruttamento sessuale dei minori ***nonché il traffico di specie protette***, e progetti volti a individuare e smantellare le reti criminali, a proteggere l'economia da infiltrazione criminali e a ridurre gli incentivi finanziari mediante il sequestro, il congelamento e la confisca dei proventi di reato.

## PROCEDURA

<b>Titolo</b>	Fondo “Sicurezza interna” - cooperazione in materia di polizia, prevenzione della criminalità e lotta contro tale fenomeno e gestione delle situazioni di crisi
<b>Riferimenti</b>	COM(2011)0753 – C7-0445/2011 – 2011/0368(COD)
<b>Commissione competente per il merito</b> Annuncio in Aula	LIBE 15.12.2011
<b>Parere espresso da</b> Annuncio in Aula	BUDG 15.12.2011
<b>Relatore per parere</b> Nomina	Dominique Riquet 15.2.2012
<b>Approvazione</b>	6.9.2012
<b>Esito della votazione finale</b>	+: 30 –: 2 0: 1
<b>Membri titolari presenti al momento della votazione finale</b>	Marta Andreasen, Richard Ashworth, Reimer Böge, Zuzana Brzobohatá, Jean Louis Cottigny, Jean-Luc Dehaene, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Jens Geier, Ingeborg Gräßle, Lucas Hartong, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, George Lyon, Jan Mulder, Juan Andrés Naranjo Escobar, Dominique Riquet, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
<b>Supplenti presenti al momento della votazione finale</b>	Burkhard Balz, Maria Da Graça Carvalho, Edit Herczog, Jürgen Klute, Georgios Stavrakakis, Nils Torvalds
<b>Supplenti (art. 187, par. 2) presenti al momento della votazione finale</b>	Luigi Berlinguer