



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

---

*Begrotingscommissie*

---

**2011/0368(COD)**

17.9.2012

## **ADVIES**

van de Begrotingscommissie

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling, als onderdeel van het Fonds voor interne veiligheid, van het instrument voor financiële steun voor politie samenwerking, voorkoming en bestrijding van criminaliteit, en crisisbeheer  
(COM(2011)0753 – C7-0445/2011 – 2011/0368(COD))

Rapporteur voor advies: Dominique Riquet

PA\_Legam

## BEKNOPTE MOTIVERING

### Indicatieve financiële middelen

In haar mededeling van juni 2011 over het volgende meerjarig financieel kader<sup>1</sup> heeft de Commissie voorgesteld voor de periode 2014-2020 EUR 10 911 miljoen uit te trekken voor binnenlandse zaken (ongeveer 1% van de EU-begroting).

Dit bedrag dekt niet alleen de uitgaven voor de financieringsprogramma's (waaronder dit programma), maar ook de kredieten voor grootschalige IT-systemen en voor gedecentraliseerde agentschappen die actief zijn op het gebied van binnenlandse zaken:

Begroting voor binnenlandse zaken 2014-2020 <sup>2</sup>	in miljoen EUR (lopende prijzen)
Fonds voor asiel en migratie <i>inclusief het hervestigingsprogramma en het Europees Migratienetwerk</i>	3 869
Fonds voor interne veiligheid <i>inclusief nieuwe grootschalige IT-systemen</i>	4 648
Bestaande grootschalige IT-systemen en agentschap dat ermee belast is	822
<b>Subtotaal</b>	<b>9 339</b>
Agentschappen <sup>3</sup>	1 572
<b>Totaal</b>	<b>10 911</b>

Zoals bij andere beleidsgebieden stelt de Commissie voor de structuur van de financieringsprogramma's binnen rubriek 3A te vereenvoudigen door het aantal fondsen tot twee te herleiden: een Fonds voor asiel en migratie en het bestaande Fonds voor interne veiligheid.

Het Fonds voor interne veiligheid zal over een indicatieve begroting van EUR 4 648 miljoen (in lopende prijzen) beschikken ter ondersteuning van de tenuitvoerlegging van de interneveiligheidsstrategie en van een samenhangende aanpak van de samenwerking op het gebied van rechtshandhaving, waaronder het beheer van de buitengrenzen van de Unie.

### Verdeling tussen nationale programma's en acties van de Unie

Binnen dit totaalbedrag is voor de tenuitvoerlegging van deze specifieke verordening ter indicatie EUR 1 128 miljoen beschikbaar:

<sup>1</sup> COM(2011) 500 definitief van 29.6.2011.

<sup>2</sup> Bron: Mededeling "De toestandbrenging van een open en veilig Europa: de begroting voor binnenlandse zaken 2014-2020" (COM(2011)0753).

<sup>3</sup> Europese Politiedienst (EUROPOL), Europese Politieacademie (CEPOL), Europees Agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen (FRONTEX), Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken (EASO), Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving (EMCDDA).

	<b>in miljoen EUR</b>
<b>Fonds voor interne veiligheid<sup>1</sup></b> <i>(inclusief nieuwe IT-systemen)</i>	<b>4 648</b>
- instrument voor politieke samenwerking	1 128
- instrument voor de buitengrenzen	3 520

Ter indicatie dient 50% van dit bedrag (564 miljoen EUR) voor nationale programma's van lidstaten te worden gebruikt, terwijl de overige 50% (564 miljoen EUR) centraal moet worden beheerd voor de financiering van EU-acties, noodmaatregelen en technische bijstand.

### **Verschillende onderdelen van het programma**

Het Fonds zal de acties dekken die momenteel worden gefinancierd door de specifieke programma's ISEC (Preventie en bestrijding van criminaliteit) en CIPS (Terrorisme en andere aan veiligheid gerelateerde risico's: preventie, paraatheid en beheersing van de gevolgen), evenals de acties die worden gefinancierd door het Fonds voor de buitengrenzen.

Op het gebied van **interne veiligheid** zal het Fonds financiële steun bieden voor politieke samenwerking, voorkoming van criminaliteit en de strijd tegen zware grensoverschrijdende en georganiseerde misdaad, alsook voor het beheer van crises en voor de bescherming van kritieke infrastructuur van de Unie. Het zal hiertoe bijdragen door de operationele samenwerking inzake rechtshandhaving te versterken, bijvoorbeeld door gezamenlijk optreden van rechtshandavingsautoriteiten financieel te steunen, door gezamenlijk middelen in te zetten, informatie of goede praktijken uit te wisselen of agenten op te leiden.

Ook zal financiering worden uitgetrokken voor de ontwikkeling van gezamenlijke instrumenten, met name interoperabele computersystemen en beveiligde communicatiekanalen tussen de lidstaten.

Om de toenemende dreiging van **cybercriminaliteit** tegen te gaan, zal financiële steun worden verleend voor de oprichting van een centrum waar de lidstaten en de instellingen van de EU operationele en analytische capaciteit kunnen bijeenbrengen om onderzoek te verrichten en samenwerking met internationale partners te waarborgen.

Verder heeft het Fonds een **externe dimensie** om acties in of in verband met derde landen te steunen. Deze financiering gebeurt in samenhang met het extern optreden van de Unie (en is dus niet bedoeld om acties op het gebied van ontwikkelingssamenwerking te steunen) en vormt een aanvulling op de financiële bijstand die via de instrumenten voor externe steun wordt verleend.

---

<sup>1</sup> Het Fonds voor interne veiligheid is opgericht op grond van twee afzonderlijke rechtshandelingen: de (onderhavige) verordening betreffende politieke samenwerking, voorkoming en bestrijding van criminaliteit, en crisisbeheer, en de verordening betreffende het grensbeheer en het gemeenschappelijk visumbeleid.

## **Gedeeld beheer met de lidstaten**

Voor de middelen in het kader van het gedeeld beheer stelt de Commissie voor de financiering onder de lidstaten te verdelen op grond van objectieve criteria en van de behoeften van de lidstaten, en deze bij het begin van het nieuwe meerjarig financieel kader toe te kennen. Dit moet de continuïteit van de financiering waarborgen en biedt de lidstaten de nodige voorspelbaarheid om hun nationale programmering naar behoren te verrichten.

Om de voortgang te beoordelen, moeten de lidstaten jaarlijks verslag uitbrengen over de in het kader van hun programma's behaalde resultaten en over hun financieel beheer. Wanneer een lidstaat vraagt zijn meerjarig programma te wijzigen, wordt de politieke dialoog hervat.

De door de deelnemende lidstaten in te voeren beheers- en controlesystemen zullen worden vereenvoudigd. Overeenkomstig het herziene Financieel Reglement moeten deze systemen de verantwoordelijkheid van de lidstaten vergroten door het financieel beheer aan slechts één autoriteit op te dragen, dit om het aantal controleniveaus te reduceren en bij te dragen aan de betrouwbaarheid van de rekeningen, de goede werking van het systeem, de wettelijkheid en de regelmatigheid van de transacties en de eerbiediging van het beginsel van goed financieel beheer.

## **Standpunt van de rapporteur**

De rapporteur stelt enkele amendementen voor om bij de tenuitvoerlegging van deze verordening een aantal begrotingsbeginselen in acht te nemen. Deze tenuitvoerlegging moet immers transparant, doeltreffend en helder zijn, waarbij met name prioriteit wordt verleend aan een resultaatgerichte aanpak op grond van acties met een grote Europese meerwaarde.

Het Commissievoorstel introduceert voor de tenuitvoerlegging van deze verordening een gedeelte dat onder gedeeld beheer valt; de rapporteur benadrukt evenwel dat gecentraliseerd beheer de regel moet zijn om de doeltreffendheid van en de controle op de uitvoering van de uitgaven te verbeteren. Hij herinnert eraan dat artikel 317 van het VWEU bepaalt dat het het Financieel Reglement is dat de met de uitvoering van de begroting verbandhoudende controle- en auditverplichtingen van de lidstaten en de daaruit voortvloeiende verantwoordelijkheden bij gedeeld beheer vaststelt.

Bovendien zijn de onderhandelingen over het meerjarig financieel kader voor de periode 2014-2020 nog niet afgerond; bijgevolg moet eraan worden herinnerd dat de in deze verordening vermelde financiële middelen niet kunnen worden vastgesteld vooraleer er een globaal akkoord is bereikt. Hierbij moet rekening worden gehouden met de doelstellingen van de Europa 2020-strategie en met de nieuwe bevoegdheden van de Unie.

Wat het toepassingsgebied van deze verordening betreft, meent de rapporteur dat de illegale handel in beschermde soorten meer aan bod moet komen omdat dit een ernstig probleem is.

Tot slot moet voor de verwezenlijking van de doelstellingen van deze verordening bij de toewijzing van de middelen rekening worden gehouden met de criminaliteitsgraad van de lidstaten, die momenteel nog sterk varieert, en moet meer worden ingezet op mogelijke samenwerking met Europol.

## AMENDEMENTEN

De Begrotingscommissie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

### Amendement 1

#### Ontwerpwetgevingsresolutie Paragraaf 1 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***1 bis. wijst erop dat de in het wetgevingsvoorstel genoemde financiële middelen enkel een indicatie voor de wetgevingsautoriteit vormen en dat deze niet kunnen worden vastgesteld zolang er geen overeenstemming is bereikt over het voorstel voor een verordening tot vaststelling van het meerjarig financieel kader voor de periode 2014-2020;***

### Amendement 2

#### Ontwerpwetgevingsresolutie Paragraaf 1 ter (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***1 ter. herinnert aan zijn resolutie van 8 juni 2011 "Investeren in de toekomst: een nieuw meerjarig financieel kader (MFK) voor een concurrerend, duurzaam en integratiegericht Europa"<sup>1</sup>; herhaalt dat in het volgende meerjarig financieel kader voldoende aanvullende financiële middelen ter beschikking moeten worden gesteld om de Unie in staat te stellen uitvoering te geven aan haar huidige beleidsprioriteiten en de nieuwe taken zoals vastgelegd in het Verdrag van Lissabon, alsook om in te spelen op onvoorziene gebeurtenissen; verzoekt de Raad, indien hij deze benadering niet deelt, duidelijk aan te geven welke van zijn politieke prioriteiten of projecten***

*geheel kunnen worden opgegeven, ondanks de bewezen Europese meerwaarde ervan; wijst erop dat zelfs als het niveau van de middelen van het volgende MFK ten minste 5% hoger ligt dan het niveau van 2013, slechts een beperkte bijdrage kan worden geleverd aan het realiseren van de afgesproken doelen en toezeggingen van de Unie en het beginsel van solidariteit in de Unie;*

---

<sup>1</sup> *Aangenomen teksten, P7\_TA(2011)0266.*

### **Amendement 3**

#### **Voorstel voor een verordening Overweging 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(2) Om dit doel te bereiken moeten op het niveau van de Unie krachtigere maatregelen worden genomen om mensen en goederen te beschermen tegen de toenemend grensoverschrijdende dreigingen en om de door de bevoegde autoriteiten van de lidstaten uitgevoerde werkzaamheden te ondersteunen. Onder andere terrorisme en georganiseerde misdaad, drugshandel, corruptie, computercriminaliteit en de handel in mensen *en* wapens zullen de interne veiligheid van de Unie op de proef blijven stellen.

*Amendement*

(2) Om dit doel te bereiken moeten op het niveau van de Unie krachtigere maatregelen worden genomen om mensen en goederen te beschermen tegen de toenemend grensoverschrijdende dreigingen en om de door de bevoegde autoriteiten van de lidstaten uitgevoerde werkzaamheden te ondersteunen. Onder andere terrorisme en georganiseerde misdaad, drugshandel, corruptie, computercriminaliteit en de handel in mensen, wapens *en beschermde soorten* zullen de interne veiligheid van de Unie op de proef blijven stellen.

### **Amendement 4**

#### **Voorstel voor een verordening Overweging 2 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(2 bis) In zijn resolutie van 8 juni 2011 "Investeren in de toekomst: een nieuw meerjarig financieel kader (MFK) voor*

*een concurrerend, duurzaam en integratiegericht Europa"<sup>1</sup> wees het Europees Parlement op de noodzaak van een geïntegreerde aanpak van dringende problemen op het gebied van immigratie en asiel en van het beheer van de buitengrenzen van de Unie, waarvoor voldoende financiering en ondersteunende instrumenten om in noodsituaties op te kunnen treden beschikbaar moeten komen en waarbij alle lidstaten in een geest van eerbiediging van de mensenrechten en solidariteit moeten samenwerken, met inachtneming van nationale verantwoordelijkheden en een duidelijke taakomschrijving. Het Parlement constateerde voorts dat de steeds groter wordende uitdagingen waarmee Frontex, het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken en de beschikbare fondsen voor solidariteit en het beheer van de migratiestromen worden geconfronteerd, naar behoren in aanmerking moeten worden genomen.*

---

<sup>1</sup> Aangenomen teksten, P7\_TA(2011)0266.

#### *Motivering*

*Paragraaf 107 van de resolutie van 8 juni 2011 "Investeren in de toekomst: een nieuw meerjarig financieel kader (MFK) voor een concurrerend, duurzaam en integratiegericht Europa".*

#### **Amendement 5**

##### **Voorstel voor een verordening Overweging 2 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(2 ter) In zijn resolutie van 8 juni 2011<sup>1</sup> benadrukte het Europees Parlement vervolgens dat gewerkt moet worden aan betere synergieën tussen verschillende fondsen en programma's en dat door vereenvoudiging van het beheer van de*



*fondsen en door het toestaan van kruisfinanciering meer middelen aan gemeenschappelijke doelstellingen toegewezen kunnen worden; het verwelkomde het voornemen van de Commissie om het totale aantal begrotingsinstrumenten voor binnenlandse zaken te beperken en onder te brengen in een tweepijlerstructuur, en waar mogelijk gedeeld beheer toe te passen, en stelde dat deze benadering een aanzienlijke bijdrage levert aan de vereenvoudiging, rationalisatie, consolidatie en transparantie van de huidige fondsen en programma's; daarbij achtte het Parlement het echter wel zaak dat de verschillende doelstellingen van het binnenlandse beleid niet worden vermengd;*

---

<sup>1</sup> *Aangenomen teksten, P7\_TA(2011)0266.*

#### *Motivering*

*Paragraaf 109 van de resolutie van 8 juni 2011 "Investeren in de toekomst: een nieuw meerjarig financieel kader (MFK) voor een concurrerend, duurzaam en integratiegericht Europa".*

#### **Amendement 6**

##### **Voorstel voor een verordening Overweging 5**

###### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(5) Om de uitvoering van de interneveiligheidsstrategie te bevorderen en te verzekeren dat zij in de praktijk operationeel wordt, moeten de lidstaten voldoende financiële steun van de Unie krijgen door het opzetten van een Fonds voor interne veiligheid.

###### *Amendement*

(5) Om de uitvoering van de interneveiligheidsstrategie te bevorderen en te verzekeren dat zij in de praktijk operationeel wordt, moeten de lidstaten voldoende financiële steun van de Unie krijgen door het opzetten **en het beheren** van een Fonds voor interne veiligheid.

## Amendement 7

### Voorstel voor een verordening Overweging 10

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(10) De financiële bijstand op deze gebieden moet met name steun bieden aan acties ter bevordering van gezamenlijke grensoverschrijdende operaties, toegang tot en uitwisseling van informatie, uitwisseling van beste praktijken, eenvoudigere en beveiligde communicatie en coördinatie, opleiding en uitwisseling van personeel, activiteiten inzake analyse, toezicht en evaluatie, uitgebreide risico- en dreigingsbeoordelingen, activiteiten op het gebied van bewustmaking, het testen en valideren van nieuwe technologie, forensisch wetenschappelijk onderzoek en de aanschaf van technische interoperabele apparatuur.

*Amendement*

(10) De financiële bijstand op deze gebieden moet met name steun bieden aan acties ter bevordering van gezamenlijke grensoverschrijdende operaties, toegang tot en uitwisseling van informatie, uitwisseling van beste praktijken, eenvoudigere en beveiligde communicatie en coördinatie, opleiding en uitwisseling van personeel, activiteiten inzake analyse, toezicht en evaluatie, uitgebreide risico- en dreigingsbeoordelingen, **samenwerking tussen lidstaten en relevante EU-organen**, activiteiten op het gebied van bewustmaking, het testen en valideren van nieuwe technologie, forensisch wetenschappelijk onderzoek en de aanschaf van technische interoperabele apparatuur.

## Amendement 8

### Voorstel voor een verordening Overweging 11

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(11) De uit het Fonds **gesteunde** acties in of met betrekking tot derde landen dienen te worden genomen in synergie en samenhang met andere acties buiten de Unie die door de geografische en thematische instrumenten van de Unie voor externe bijstand worden ondersteund. Bij de uitvoering van dergelijke acties dient met name te worden gestreefd naar volledige samenhang met de beginselen en de algemene doelstellingen van het externe optreden en het buitenlands beleid van de Unie ten aanzien van het land of de regio in kwestie. Deze acties mogen niet strekken

*Amendement*

(11) De uit het Fonds **te steunen** acties in of met betrekking tot derde landen dienen te worden genomen in synergie en samenhang met andere acties buiten de Unie die door de geografische en thematische instrumenten van de Unie voor externe bijstand worden ondersteund. Bij de uitvoering van dergelijke acties dient met name te worden gestreefd naar volledige samenhang met de beginselen en de algemene doelstellingen van het externe optreden en het buitenlands beleid van de Unie ten aanzien van het land of de regio in kwestie. Deze acties mogen niet strekken

tot ondersteuning van rechtstreeks op ontwikkeling gerichte acties en dienen waar nodig de financiële bijstand uit de instrumenten voor externe hulp aan te vullen. Er wordt ook gestreefd naar samenhang met het humanitair beleid van de Unie, met name bij de uitvoering van noodmaatregelen.

tot ondersteuning van rechtstreeks op ontwikkeling gerichte acties en dienen waar nodig de financiële bijstand uit de instrumenten voor externe hulp aan te vullen. Er wordt ook gestreefd naar samenhang met het humanitair beleid van de Unie, met name bij de uitvoering van noodmaatregelen.

## Amendement 9

### Voorstel voor een verordening Overweging 12

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(12) Dit instrument **dient te worden** uitgevoerd met volledige eerbiediging van de rechten en beginselen die zijn verankerd in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie.

*Amendement*

(12) Dit instrument **wordt** uitgevoerd met volledige eerbiediging van de rechten en beginselen die zijn verankerd in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie.

## Amendement 10

### Voorstel voor een verordening Overweging 13

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(13) Om een uniforme uitvoering van het Fonds voor interne veiligheid te waarborgen, **moet het aan dit financieringsinstrument toegewezen deel van de begroting van de Unie onder gedeeld** beheer **worden uitgevoerd, met uitzondering** van acties die voor de Unie van bijzonder belang zijn (EU-acties), noodhulp en technische bijstand, **die** onder direct en indirect beheer worden uitgevoerd.

*Amendement*

(13) Om een uniforme uitvoering van het Fonds voor interne veiligheid te waarborgen **en ook een doeltreffend** beheer **te waarborgen** van acties die voor de Unie van bijzonder belang zijn (EU-acties), noodhulp en technische bijstand, **moet het aan dit financieringsinstrument toegewezen deel van de begroting van de Unie** onder direct en indirect beheer worden uitgevoerd, **met uitzondering van acties die administratieve flexibiliteit vergen en met uitzondering van de nationale programma's, die onder gedeeld beheer worden uitgevoerd.**

## Motivering

*De uitvoering van de begroting van de Unie onder gedeeld beheer moet de uitzondering zijn en niet de regel (zie artikel 55 van het Financieel Reglement).*

### Amendement 11

#### Voorstel voor een verordening Overweging 13 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(13 bis) Bij de middelen die onder gedeeld beheer worden uitgevoerd moeten de nationale programma's van de lidstaten perfect afgestemd zijn op de prioriteiten en de doelstellingen van de Europese Unie.***

## Motivering

*Uit de conclusies van de tussentijdse beoordeling en de raadpleging van de belanghebbenden blijkt dat het gedeeld beheer meer resultaatgericht moet zijn en dat er een gemeenschappelijk regelgevingskader moet worden vastgesteld.*

### Amendement 12

#### Voorstel voor een verordening Overweging 14

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(14) De middelen die aan de lidstaten worden toegewezen voor de uitvoering via hun nationale programma's moeten worden verdeeld op grond van duidelijke **en** objectieve criteria met betrekking tot de door de lidstaten te beschermen collectieve voorzieningen en de financiële draagkracht van de lidstaten om een hoog niveau van interne veiligheid te garanderen, zoals de omvang van hun bevolking en hun grondgebied, het aantal passagiers en de hoeveelheid lading die via hun internationale lucht- en zeehavens worden afgehandeld, het aantal als Europese kritieke infrastructuur aangewezen

(14) De middelen die aan de lidstaten worden toegewezen voor de uitvoering via hun nationale programma's moeten worden verdeeld op grond van duidelijke, objectieve **en meetbare** criteria met betrekking tot de door de lidstaten te beschermen collectieve voorzieningen en de financiële draagkracht van de lidstaten om een hoog niveau van interne veiligheid te garanderen, zoals de omvang van hun bevolking en hun grondgebied, het aantal passagiers en de hoeveelheid lading die via hun internationale lucht- en zeehavens worden afgehandeld, het aantal als Europese kritieke infrastructuur

infrastructuren en hun bruto nationaal product.

aangewezen infrastructuren en hun bruto nationaal product.

### **Amendement 13**

#### **Voorstel voor een verordening Overweging 18 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(18 bis) De besteding van de middelen van de EU en van de lidstaten op dit gebied moet beter worden gecoördineerd om te zorgen voor complementariteit en meer efficiëntie en zichtbaarheid en om te komen tot betere begrotingssynergieën.***

### **Amendement 14**

#### **Voorstel voor een verordening Overweging 18 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(18 ter) De impact van de EU-financiering moet maximaal zijn en dit moet worden verwezenlijkt door financiële middelen van de overheid te mobiliseren, in een pool bijeen te brengen en als hefboom te gebruiken.***

### **Amendement 15**

#### **Voorstel voor een verordening Overweging 18 quater (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(18 quater) Voor mechanismen die middelen uit de EU-begroting ontvangen, zijn maximale transparantie, verantwoording en democratisch toezicht noodzakelijk.***

## Amendement 16

### Voorstel voor een verordening Overweging 18 quinquies (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(18 quinquies) Voor het verwezenlijken van de doelstellingen van het programma moeten een betere uitvoering en een betere kwaliteit van de bestedingen als richtsnoeren worden gehanteerd, waarbij een optimaal gebruik van de financiële middelen wordt gewaarborgd.***

## Amendement 17

### Voorstel voor een verordening Overweging 18 sexies (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(18 sexies) Het is noodzakelijk ervoor te zorgen dat het programma financieel goed wordt beheerd en zo doeltreffend en gebruikersvriendelijk mogelijk wordt uitgevoerd, en tevens zorg te dragen voor rechtszekerheid en de toegankelijkheid van het programma voor alle deelnemers.***

## Amendement 18

### Voorstel voor een verordening Overweging 18 septies (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(18 septies) De Commissie moet jaarlijks op de uitvoering van het instrument toezien met behulp van kernindicatoren voor de beoordeling van resultaten en effecten. Deze indicatoren, met inbegrip van relevante basisgegevens, moeten een minimale basis opleveren om te kunnen beoordelen in hoeverre de doelstellingen van het programma zijn gehaald.***

## Amendement 19

### Voorstel voor een verordening Overweging 19

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(19) Teneinde de bepalingen van dit instrument met betrekking tot de vaststelling van de strategische prioriteiten van de Unie aan te vullen of te wijzigen, moet de bevoegdheid om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie handelingen vast te stellen, worden gedelegeerd aan de Commissie, die tijdens haar voorbereidende werkzaamheden het nodige overleg moet plegen, ook op deskundigenniveau. De Commissie moet er bij de voorbereiding en opstelling van gedelegeerde handelingen **voor zorgen** dat de desbetreffende documenten gelijktijdig, tijdig en op passende wijze aan het Europees Parlement en de Raad worden toegezonden.

*Amendement*

(19) Teneinde de bepalingen van dit instrument met betrekking tot de vaststelling van de strategische prioriteiten van de Unie aan te vullen of te wijzigen, moet de bevoegdheid om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie handelingen vast te stellen, worden gedelegeerd aan de Commissie, die tijdens haar voorbereidende werkzaamheden het nodige overleg moet plegen, ook op deskundigenniveau. De Commissie moet er bij de voorbereiding en opstelling van gedelegeerde handelingen **op toezien** dat de desbetreffende documenten gelijktijdig, tijdig en op passende wijze aan het Europees Parlement en de Raad worden toegezonden.

## Amendement 20

### Voorstel voor een verordening Overweging 27 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(27 bis) Wanneer de Commissie de begroting van de Unie onder gedeeld beheer uitvoert, worden de taken tot uitvoering van de begroting aan de lidstaten gedelegeerd. De Commissie en de lidstaten handelen met inachtneming van de beginselen van gezond financieel beheer, transparantie en non-discriminatie en geven zichtbaarheid aan het optreden van de Unie wanneer zij middelen van de Unie beheren. Daartoe komen de Commissie en de lidstaten hun***

*respectieve controle- en auditverplichtingen na en nemen zij de daaruit voortvloeiende verantwoordelijkheden op zich die in deze verordening zijn vastgesteld. Aanvullende voorschriften worden vastgesteld in sectorspecifieke regelgeving.*

## **Amendement 21**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – letter d**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

d) "georganiseerde misdaad": een strafbare gedraging van een gestructureerde groep van drie of meer personen die gedurende een bepaalde tijd bestaat en in onderlinge overeenstemming handelt teneinde direct of indirect een financieel of ander materieel voordeel te verkrijgen;

*Amendement*

d) "georganiseerde misdaad": een strafbare gedraging van een gestructureerde groep van drie of meer personen die gedurende een bepaalde tijd bestaat en in onderlinge overeenstemming handelt teneinde direct of indirect een financieel of ander materieel voordeel te verkrijgen, ***waarbij de wet wordt overtreden***;

## **Amendement 22**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2 – letter a – alinea 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

a) voorkoming en bestrijding van grensoverschrijdende, zware en georganiseerde misdaad, waaronder terrorisme, en versterking van de coördinatie en de samenwerking tussen de rechtshandhavingsautoriteiten van de lidstaten en met betrokken derde landen;

*Amendement*

a) voorkoming en bestrijding van grensoverschrijdende, zware en georganiseerde misdaad, waaronder terrorisme, en versterking van de coördinatie en de samenwerking tussen de rechtshandhavingsautoriteiten van de lidstaten en met betrokken ***EU-organen en*** derde landen;

## **Amendement 23**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2 – letter a – alinea 2**



*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Of deze doelstelling is bereikt, wordt beoordeeld aan de hand van indicatoren zoals, onder meer, het aantal grensoverschrijdende gezamenlijke operaties en het aantal documenten inzake beste praktijken en georganiseerde evenementen;

*Amendement*

Of deze doelstelling is bereikt, wordt beoordeeld aan de hand van indicatoren zoals, onder meer, het aantal grensoverschrijdende gezamenlijke operaties, ***de opsporingsgraad voor grensoverschrijdende georganiseerde misdaad***, en het aantal documenten inzake beste praktijken en georganiseerde evenementen;

**Amendement 24**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 3 – lid 3 – letter b bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(b bis) maatregelen waardoor lidstaten beter met Europol kunnen samenwerken en beter gebruik kunnen maken van de producten en diensten van Europol;***

**Amendement 25**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 4 – lid 1 – letter a**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

a) acties ter verbetering van de politieke samenwerking en coördinatie tussen rechtshandhavingsautoriteiten, waaronder gezamenlijke onderzoeksteams en alle andere vormen van grensoverschrijdende gezamenlijke operaties, de toegang tot en uitwisseling van informatie en interoperabele technologieën;

a) acties ter verbetering van de politieke samenwerking en coördinatie tussen rechtshandhavingsautoriteiten, waaronder gezamenlijke onderzoeksteams en alle andere vormen van grensoverschrijdende gezamenlijke operaties, de toegang tot en uitwisseling van informatie en interoperabele technologieën, ***zoals de uitbreiding van de Secure Information Exchange Network Application (SIENA) van Europol of de implementatie van gegevensladers voor het informatiesysteem van Europol;***

## Amendement 26

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Voor de tenuitvoerlegging van deze verordening is in totaal 1,128 miljard euro beschikbaar.

*Amendement*

1. Voor de tenuitvoerlegging van deze verordening is **een indicatief bedrag van** in totaal 1,128 miljard euro beschikbaar.

## Amendement 27

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De jaarlijkse kredieten worden door de begrotingsautoriteit **binnen de grenzen van het financieel kader toegestaan.**

*Amendement*

2. De jaarlijkse kredieten **voor het Fonds** worden door de begrotingsautoriteit **goedgekeurd, zonder evenwel afbreuk te doen aan de bepalingen van de verordening tot vaststelling van het meerjarig financieel kader voor de periode 2014-2020 en van het Interinstitutioneel Akkoord van xxx/201z tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende samenwerking in begrotingszaken en een goed financieel beheer.**

## Amendement 28

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

4. Het krachtens het instrument toegewezen budget wordt uitgevoerd onder gedeeld beheer, overeenkomstig artikel 55, lid 1, onder b), van Verordening (EU) nr. XXXX/2012 [nieuw Financieel Reglement], **met uitzondering van de in**

*Amendement*

4. Het krachtens het instrument toegewezen budget wordt uitgevoerd onder **direct en indirect beheer (de in artikel 7 bedoelde EU-acties, de in artikel 8, lid 1, bedoelde technische bijstand en de in artikel 9 bedoelde noodhulp) of onder**

**artikel 7 bedoelde EU-acties, de in artikel 8, lid 1, bedoelde technische bijstand en de in artikel 9 bedoelde noodhulp.**

gedeeld beheer, overeenkomstig artikel 55, lid 1, onder b), van Verordening (EU) nr. XXXX/2012 [nieuw Financieel Reglement].

*Motivering*

*De uitvoering van de begroting van de Unie onder gedeeld beheer moet de uitzondering zijn en niet de regel (zie artikel 55 van het Financieel Reglement).*

**Amendement 29**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 5 – lid 4 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**4 bis. Krachtens artikel 317 van het VWEU ligt de eindverantwoordelijkheid voor de uitvoering van de begroting van de Unie bij de Commissie.**

*Motivering*

*Volgens artikel 317 van het VWEU ligt de eindverantwoordelijkheid voor de uitvoering van de begroting van de Unie bij de Commissie.*

**Amendement 30**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 5 – lid 5 – inleidende formule**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

5. **De** totale middelen **zullen** indicatief als volgt **worden** aangewend:

5. **Onder voorbehoud van de prerogatieven van de begrotingsautoriteit worden de** totale middelen indicatief als volgt aangewend:

## Amendement 31

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. In de door de Commissie ingevolge artikel 14 van Verordening (EU) nr. XXX/2012 [horizontale verordening] te beoordelen en goed te keuren nationale programma's **zullen** de lidstaten **de nadruk leggen op** projecten voor het realiseren van de in de bijlage bij deze verordening vermelde strategische prioriteiten van de Unie.

*Amendement*

2. In de door de Commissie ingevolge artikel 14 van Verordening (EU) nr. XXX/2012 [horizontale verordening] te beoordelen en goed te keuren nationale programma's **voeren** de lidstaten projecten **uit** voor het realiseren van de in de bijlage bij deze verordening vermelde strategische prioriteiten van de Unie.

*Motivering*

*De nationale programma's moeten worden afgestemd op de projecten die aansluiten bij de strategische prioriteiten van de Unie die in de bijlage bij de verordening zijn vermeld.*

## Amendement 32

### Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 2 – letter g

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

g) projecten ter vergroting van de bekendheid van **het** beleid **en de doelstellingen van de Unie** bij belanghebbenden en het grote publiek, **met inbegrip van institutionele communicatie over de politieke prioriteiten van de Unie;**

*Amendement*

g) projecten ter vergroting van de bekendheid van **dit** beleid bij belanghebbenden en het grote publiek;

*Motivering*

*Voor bekendmaking van de politieke doelstellingen van de EU zijn er andere begrotingsposten.*

## Amendement 33

### Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 5

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

5. De Commissie dient uiterlijk op 31 december 2015 bij het Europees Parlement en de Raad een verslag in over de behaalde resultaten en over de kwalitatieve en kwantitatieve aspecten van de uitvoering van Besluit 2007/125/JBZ van de Raad voor de periode 2011-2013.

*Amendement*

5. De Commissie dient uiterlijk op 31 december 2015 bij het Europees Parlement en de Raad een verslag in over de behaalde resultaten en over de kwalitatieve en kwantitatieve aspecten van de uitvoering van Besluit 2007/125/JBZ van de Raad voor de periode 2011-2013.  
***In dit verslag legt de Commissie concrete gegevens voor, indien beschikbaar, omtrent de complementariteit en synergieën die tussen de EU-fondsen en de begrotingen van de lidstaten tot stand zijn gebracht, en omtrent het aansporingseffect dat van de EU-begroting op de lidstaten is uitgegaan voor wat betreft de doelstellingen van Besluit 2007/125/JBZ van de Raad.***

#### **Amendement 34**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 15 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

##### ***Artikel 15 bis***

##### ***Evaluatie***

***Uiterlijk op 31 december 2017 dient de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad een evaluatieverslag in over de verwezenlijking van de doelstellingen van deze verordening.***

*Motivering*

*In het kader van een resultaatgerichte aanpak is een tussentijdse evaluatie van de werking van deze verordening aangewezen.*

## Amendement 35

### Voorstel voor een verordening

#### Bijlage – Lijst van strategische prioriteiten van de Unie – streepje 1

##### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

Maatregelen ter voorkoming en bestrijding van grensoverschrijdende, zware en georganiseerde misdaad, met name de handel in verdovende middelen, mensenhandel **en** seksuele uitbuiting van kinderen, en projecten ter opsporing en ontmanteling van criminele netwerken, bescherming van de economie tegen criminele infiltratie en vermindering van financiële prikkels door de inbeslagname, bevrozing en confiscatie van criminele vermogensbestanddelen.

##### *Amendement*

Maatregelen ter voorkoming en bestrijding van grensoverschrijdende, zware en georganiseerde misdaad, met name de handel in verdovende middelen, mensenhandel, seksuele uitbuiting van kinderen **en handel in beschermde soorten**, en projecten ter opsporing en ontmanteling van criminele netwerken, bescherming van de economie tegen criminele infiltratie en vermindering van financiële prikkels door de inbeslagname, bevrozing en confiscatie van criminele vermogensbestanddelen.

## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Fonds voor interne veiligheid - Politie samenwerking, voorkoming en bestrijding van criminaliteit, en crisisbeheersing
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2011)0753 – C7-0445/2011 – 2011/0368(COD)
<b>Commissie ten principale</b> Datum bekendmaking	LIBE 15.12.2011
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	BUDG 15.12.2011
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Dominique Riquet 15.2.2012
<b>Datum goedkeuring</b>	6.9.2012
<b>Uitslag eindstemming</b>	+ : 30 - : 2 0 : 1
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Marta Andreasen, Richard Ashworth, Reimer Böge, Zuzana Brzobohatá, Jean Louis Cottigny, Jean-Luc Dehaene, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Jens Geier, Ingeborg Gräßle, Lucas Hartong, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, George Lyon, Jan Mulder, Juan Andrés Naranjo Escobar, Dominique Riquet, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)</b>	Burkhard Balz, Maria Da Graça Carvalho, Edit Herczog, Jürgen Klute, Georgios Stavrakakis, Nils Torvalds
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)</b>	Luigi Berlinguer