



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Comisia pentru bugete

2011/0368(COD)

17.9.2012

AVIZ

al Comisiei pentru bugete

destinat Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne

referitor la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire, ca parte a Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor
(COM(2011)0753 – C7-0445/2011 – 2011/0368(COD))

Raportor pentru aviz: Dominique Riquet

PA_Legam

JUSTIFICARE SUCCINTĂ

Pachet financiar orientativ

În Comunicarea sa din iunie 2011 referitoare la următorul cadru financiar multianual¹, Comisia propune alocarea sumei de 10 911 milioane EUR domeniului afacerilor interne pentru perioada 2014-2020 (aproximativ 1% din bugetul UE).

Această sumă nu acoperă doar cheltuielile pentru programele de finanțare (printre care se află și prezentul program), ci și creditele afectate sistemelor informatice de mari dimensiuni și agențiilor descentralizate care desfășoară activități în domeniul afacerilor interne:

Bugetul „afacerilor interne” 2014-2020 ²	milioane EUR (prețuri curente)
Fondul pentru azil și migrație <i>inclusiv Programul de reinstalare și Rețeaua europeană de migrație</i>	3 869
Fondul pentru securitate internă <i>inclusiv noile sisteme informatice de mari dimensiuni</i>	4 648
Sistemele informatice de mari dimensiuni existente și agenția însărcinată cu gestionarea lor	822
Subtotal	9 339
Agenții ³	1 572
Total	10 911

Ca și în cazul altor politici, Comisia propune simplificarea structurii programelor de finanțare în cadrul rubricii 3A, prin reducerea la două a numărului de fonduri: Fondul pentru azil și migrație” și actualul „Fond pentru securitate internă”.

Fondul pentru securitate internă beneficiază de un buget orientativ de 4 648 de milioane de euro (la prețurile curente) pentru a sprijini punerea în aplicare a Strategiei de securitate internă și de stabilire a unei abordări coerente în domeniul cooperării în materie de combatere a infracționalității, inclusiv în ceea ce privește gestionarea frontierelor externe ale UE.

Împărțirea între programele naționale și acțiunile Uniunii.

În cadrul acestui pachet financiar global, resursele disponibile cu titlu orientativ pentru punerea în aplicare a prezentului regulament specific se ridică la 1 128 de milioane EUR.

¹ COM(2011)0500, 29.6.2011.

² Sursă: Comunicarea „Construirea unei Europe deschise și sigure: bugetul afacerilor interne pentru perioada 2014-2020” - COM(2011)0753.

³ Oficiul European de Poliție (EUROPOL), Colegiul European de Poliție (CEPOL), Agenția Europeană pentru Gestionarea Cooperării Operative la Frontierele Externe ale Statelor Membre ale Uniunii Europene (Frontex), Biroul European de Sprijin pentru Azil (EASO) și Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie (OEDT).

	milioane EUR
Fondul pentru securitate internă¹ <i>(inclusiv noile sisteme informatice)</i>	4 648
- Instrumentul pentru cooperare polițienească	1 128
- Instrumentul privind frontierele	3 520

Cu titlu orientativ, 50% din această sumă (564 de milioane EUR) ar trebui utilizată pentru programele naționale ale statelor membre, în timp ce restul de 50% (564 de milioane EUR) ar trebui gestionat la nivel central pentru finanțarea acțiunilor Uniunii, a măsurilor de urgență și a asistenței tehnice.

Diferitele componente ale programului

Fondul va acoperi acțiunile finanțate în prezent prin intermediul programelor specifice ISEC (Prevenirea și combaterea infracționalității) și CIPS (Prevenirea, pregătirea și gestionarea consecințelor în materie de terorism), precum și pe cele finanțate prin intermediul Fondului pentru frontierele externe.

În ceea ce privește **securitatea internă**, fondul va furniza ajutor financiar în domeniul cooperării polițienești, al prevenirii criminalității și combaterii criminalității transfrontaliere grave și a crimei organizate, precum și al gestionării crizelor și protecției infrastructurilor critice ale UE. Fondul va contribui la acestea prin consolidarea cooperării operaționale în materie de combatere a criminalității, de exemplu prin susținerea financiară a operațiunilor comune ale serviciilor de aplicare a legii, prin punerea în comun a resurselor, prin schimbul de informații și de bune practici sau prin formarea agenților de poliție.

Se acordă finanțare, de asemenea, dezvoltării de instrumente comune, în special de sisteme informatice interoperabile și de canale de comunicare securizate între statele membre.

Pentru a contracara amenințarea din ce în ce mai gravă reprezentată de **criminalitatea informatică**, se acordă sprijin financiar cu scopul de a crea un centru care le va permite statelor membre și instituțiilor UE să reunească capacitățile operaționale și analitice pentru a realiza anchete și pentru a asigura cooperarea cu partenerii internaționali.

Fondul dispune, de asemenea, de o **dimensiune externă** menită să sprijine acțiunile realizate în țările terțe și legate de acestea din urmă. Finanțarea în cauză este concepută și acordată în armonie cu acțiunile externe ale UE (nu vizează sprijinirea acțiunilor orientate spre dezvoltare) și completează asistența financiară acordată prin instrumentele de ajutor extern.

Gestiunea partajată cu statele membre

¹ Fondul pentru securitate internă este instituit sub forma a două acte separate: prezentul regulament privind cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor și Regulamentul privind gestionarea frontierelor și politica comună în materie de vize.

În ceea ce privește resursele care se execută prin gestiune partajată, Comisia propune distribuirea fondurilor la nivelul statelor membre pe baza unor criterii obiective și, în funcție de nevoile lor; fondurile le sunt acordate statelor membre la începutul noului cadru financiar multianual. Astfel, se asigură continuitatea finanțării, iar statele membre dispun de datele necesare pentru a-și realiza programarea anuală în mod adecvat.

Pentru evaluarea progreselor înregistrate, statele membre prezintă anual un raport al rezultatelor obținute în cadrul programelor lor și al gestiunii financiare. Dialogul politic este reluat în cazul în care un stat membru solicită modificarea programului său multianual.

Sistemele de gestionare și control care trebuie introduse de statele membre sunt simplificate. În conformitate cu Regulamentul financiar revizuit, sistemele în cauză vizează consolidarea responsabilității, însărcinând o singură autoritate cu gestiunea financiară astfel încât să se efectueze controale la mai puține niveluri și pentru a contribui la furnizarea de asigurări cu privire la conturi, la buna funcționare a sistemului, la legalitatea și corectitudinea tranzacțiilor, precum și la respectarea principiului bunei gestiuni financiare.

Opinia raportorului pentru aviz

Raportorul propune câteva modificări cu scopul de a menține anumite principii bugetare la punerea în aplicare a prezentului regulament. Prezentul regulament este pus în aplicare în mod transparent, eficient și clar, punându-se accentul pe o abordare orientată spre obținerea de rezultate și pe acțiuni cu o valoare europeană adăugată ridicată.

Întrucât propunerea Comisiei introduce o componentă de gestiune partajată la punerea în aplicare a prezentului regulament, raportorul insistă asupra faptului că norma ar trebui să impună gestionarea centralizată în vederea îmbunătățirii eficacității și controlului execuției cheltuielilor. Raportorul reamintește că, în conformitate cu articolul 317 din TFUE, Regulamentul financiar stabilește obligațiile de control și audit ale statelor membre în ceea ce privește execuția bugetului, precum și răspunderile care decurg în urma gestiunii partajate.

De altfel, întrucât negocierile privind cadrul financiar multianual 2014-2020 nu s-au încheiat, trebuie reamintit faptul că pachetul financiar menționat în prezentul regulament nu poate fi stabilit înainte de încheierea unui acord global. Acesta ar trebui să țină seama de obiectivele Strategiei Europa 2020 și de noile competențe ale Uniunii.

În ceea ce privește domeniul de aplicare al prezentului regulament, raportorul consideră că trebuie să se țină seama într-o măsură mai mare de traficul cu specii protejate, întrucât acesta ridică probleme importante.

În sfârșit, pentru a realiza obiectivele vizate de prezentul regulament, la alocarea resurselor, este necesar să se țină seama de rata infraționalității în statele membre - o rată care diferă încă într-o foarte mare măsură de la un stat la altul - și să se profite mai mult de situațiile în care se poate coopera cu Europol.

AMENDAMENTE

Comisia pentru bugete recomandă Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne,

competență în fond, să includă în raportul său următoarele amendamente:

Amendamentul 1

Proiect de rezoluție legislativă Alineatul 1 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(1a) subliniază că pachetul financiar menționat în propunerea legislativă are doar un caracter orientativ pentru autoritatea legislativă și nu poate fi stabilit până când nu se ajunge la un acord privind Regulamentul de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2014-2020;

Amendamentul 2

Proiect de rezoluție legislativă Alineatul 1 b (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(1b) reamintește rezoluția din 8 iunie 2011 privind investiția în viitor: un nou cadru financiar multianual pentru o Europă competitivă, sustenabilă și favorabilă incluziunii¹; reamintește că sunt necesare resurse suplimentare suficiente în viitorul CFM pentru a permite Uniunii să își îndeplinească prioritățile politice existente și noile sarcini prevăzute de Tratatul de la Lisabona, precum și să facă față evenimentelor neprevăzute; solicită Consiliului, în cazul în care nu este de acord cu această abordare, să identifice în mod clar la care dintre prioritățile sau proiectele sale politice ar putea renunța în totalitate, în ciuda valorii lor adăugate europene dovedite; atrage atenția asupra faptului că, chiar și în condițiile unei creșteri cu cel puțin 5% a nivelului resurselor pentru următorul CFM comparativ cu nivelul din 2013, nu se

poate aduce decât o contribuție limitată la realizarea obiectivelor și a angajamentelor convenite ale Uniunii și la respectarea principiului solidarității în cadrul Uniunii;

¹ *Texte adoptate, P7_TA(2011)0266.*

Amendamentul 3

Propunere de regulament Considerentul 2

Textul propus de Comisie

(2) Pentru realizarea acestui obiectiv, ar trebui întreprinse acțiuni consolidate la nivelul Uniunii pentru a proteja persoanele și bunurile de amenințările transnaționale tot mai numeroase și pentru a sprijini activitatea desfășurată de autoritățile competente ale statelor membre. Terorismul și criminalitatea organizată, traficul de droguri, corupția, criminalitatea informatică, traficul de ființe umane și de arme, inter alia, continuă să constituie o provocare la adresa securității interne a Uniunii.

Amendamentul

(2) Pentru realizarea acestui obiectiv, ar trebui întreprinse acțiuni consolidate la nivelul Uniunii pentru a proteja persoanele și bunurile de amenințările transnaționale tot mai numeroase și pentru a sprijini activitatea desfășurată de autoritățile competente ale statelor membre. Terorismul și criminalitatea organizată, traficul de droguri, corupția, criminalitatea informatică, traficul de ființe umane, de arme **și de specii protejate**, inter alia, continuă să constituie o provocare la adresa securității interne a Uniunii.

Amendamentul 4

Propunere de regulament Considerentul 2 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(2a) În Rezoluția sa din 8 iunie 2011 privind investiția în viitor: un nou cadru financiar multianual (CFM) pentru o Europă competitivă, sustenabilă și favorabilă incluziunii¹, Parlamentul European a subliniat necesitatea unei abordări integrate pentru găsirea unor răspunsuri la problemele stringente ale imigrației și azilului, precum și pentru

gestionarea frontierelor externe ale Uniunii, cu fonduri și instrumente de sprijin suficiente pentru a face față situațiilor de urgență, puse la dispoziție în spiritul respectării drepturilor omului și al solidarității între toate statele membre, în condițiile respectării responsabilităților naționale și ale unei definiții clare a sarcinilor. Constată, în continuare, că, în această privință, provocările crescute cu care se confruntă Frontex, Biroul European de Sprijin pentru Azil și fondurile pentru solidaritate și gestionarea fluxurilor migratorii trebuie luate în considerare cu atenție.

¹ *Texte adoptate, P7_TA(2011)0266.*

Justificare

Punctul 107 din Rezoluția din 8 iunie 2011 „Investiția în viitor: un nou cadru financiar multianual pentru o Europă competitivă, durabilă și favorabilă incluziunii”.

Amendamentul 5

Propunere de regulament Considerentul 2 b (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(2b) în rezoluția sa din 8 iunie 2011, Parlamentul European a subliniat cu fermitate necesitatea dezvoltării unor sinergii mai accentuate între diferitele fonduri și programe și a indicat că simplificarea gestionării fondurilor și permiterea finanțării încrucișate asigură alocarea unor fonduri suplimentare pentru obiectivele comune, a salutat intenția Comisiei de a reduce numărul total al instrumentelor bugetare în structura cu doi piloni a afacerilor interne și, dacă este posibil, de a asigura gestionarea lor în comun și și-a exprimat încredințarea că această abordare a trebui să contribuie de manieră semnificativă la

o mai bună simplificare, raționalizare, consolidare și transparență a actualelor fonduri și programe; A subliniat, însă, necesitatea ca diferitele obiective ale politicilor în materie de afaceri interne să nu fie amestecate.

¹ *Texte adoptate, P7_TA(2011)0266.*

Justificare

Punctul 109 din Rezoluția din 8 iunie 2011 „Investiția în viitor: un nou cadru financiar multianual pentru o Europă competitivă, durabilă și favorabilă incluziunii”.

Amendamentul 6

Propunere de regulament Considerentul 5

Textul propus de Comisie

(5) Pentru a promova punerea în aplicare a Strategiei de securitate internă și pentru a garanta că aceasta devine o realitate operațională, ar trebui să se acorde statelor membre sprijin financiar adecvat din partea Uniunii, prin crearea unui fond pentru securitate internă.

Amendamentul

(5) Pentru a promova punerea în aplicare a Strategiei de securitate internă și pentru a garanta că aceasta devine o realitate operațională, ar trebui să se acorde statelor membre sprijin financiar adecvat din partea Uniunii, prin crearea **și gestionarea** unui fond pentru securitate internă.

Amendamentul 7

Propunere de regulament Considerentul 10

Textul propus de Comisie

(10) Asistența financiară pentru aceste domenii ar trebui să sprijine în special acțiunile de promovare a operațiunilor comune transfrontaliere, accesul la informații și schimbul de informații, schimbul de bune practici, facilitarea și securitatea comunicării și a coordonării, formarea și schimbul de personal, activitățile analitice, de monitorizare și de

Amendamentul

(10) Asistența financiară pentru aceste domenii ar trebui să sprijine în special acțiunile de promovare a operațiunilor comune transfrontaliere, accesul la informații și schimbul de informații, schimbul de bune practici, facilitarea și securitatea comunicării și a coordonării, formarea și schimbul de personal, activitățile analitice, de monitorizare și de

evaluare, evaluările detaliate ale amenințărilor și riscurilor, activitățile de sensibilizare, testarea și validarea noilor tehnologii, cercetarea criminalistică și achiziționarea de echipamente tehnice interoperabile.

evaluare, evaluările detaliate ale amenințărilor și riscurilor, **cooperarea între statele membre și organismele relevante ale UE**, activitățile de sensibilizare, testarea și validarea noilor tehnologii, cercetarea criminalistică și achiziționarea de echipamente tehnice interoperabile.

Amendamentul 8

Propunere de regulament Considerentul 11

Textul propus de Comisie

(11) Măsurile întreprinse în țările terțe și în legătură cu țările terțe, care **beneficiază** de sprijin în temeiul acestui instrument ar trebui corelate, din *punct* de vedere al sinergiilor și consecvenței, cu alte acțiuni desfășurate în afara Uniunii și care beneficiază de sprijin în cadrul instrumentelor geografice și tematice de asistență externă a Uniunii. În special, în punerea în aplicare a acestor acțiuni, ar trebui să se aibă în vedere coerența deplină cu principiile și obiectivele generale ale acțiunii externe și ale politicii externe a Uniunii referitoare la țara sau regiunea în cauză. Obiectivul măsurilor nu ar trebui să fie sprijinirea acțiunilor care au o componentă clară de dezvoltare și ar trebui să completeze, atunci când este cazul, asistența financiară acordată prin intermediul instrumentelor de ajutor extern. Se va urmări, de asemenea, asigurarea coerenței cu politica umanitară a Uniunii, în special în ceea ce privește aplicarea măsurilor de urgență.

Amendamentul

(11) Măsurile întreprinse în țările terțe și în legătură cu țările terțe, care **vor beneficia** de sprijin în temeiul acestui instrument ar trebui corelate, din *punctul* de vedere al sinergiilor și consecvenței, cu alte acțiuni desfășurate în afara Uniunii și care beneficiază de sprijin în cadrul instrumentelor geografice și tematice de asistență externă a Uniunii. În special, în punerea în aplicare a acestor acțiuni, ar trebui să se aibă în vedere coerența deplină cu principiile și obiectivele generale ale acțiunii externe și ale politicii externe a Uniunii referitoare la țara sau regiunea în cauză. Obiectivul măsurilor nu ar trebui să fie sprijinirea acțiunilor care au o componentă clară de dezvoltare și ar trebui să completeze, atunci când este cazul, asistența financiară acordată prin intermediul instrumentelor de ajutor extern. Se va urmări, de asemenea, asigurarea coerenței cu politica umanitară a Uniunii, în special în ceea ce privește aplicarea măsurilor de urgență.

Amendamentul 9

Propunere de regulament Considerentul 12

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(12) Acest instrument ar trebui pus în aplicare cu respectarea deplină a drepturilor și principiilor înscrise în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene.

Nu privește versiunea în limba română.

Amendamentul 10

**Propunere de regulament
Considerentul 13**

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(13) Pentru a asigura aplicarea uniformă a Fondului pentru securitate internă, **bugetul Uniunii alocat acestui instrument financiar ar trebui executat prin gestiune partajată, cu excepția** acțiunilor de interes special pentru Uniune (acțiunile Uniunii), a asistenței de urgență și a asistenței tehnice, care se execută prin gestiune **directă și indirectă**.

(13) Pentru a asigura aplicarea uniformă a Fondului pentru securitate internă **și gestionarea eficientă a** acțiunilor de interes special pentru Uniune (acțiunile Uniunii), a asistenței de urgență și a asistenței tehnice, **bugetul Uniunii alocat acestui instrument financiar ar trebui executat prin gestiune directă sau indirectă, cu excepția acțiunilor care necesită flexibilitate administrativă și programe naționale, care se execută prin gestiune partajată**.

Justificare

Execuția bugetului Uniunii prin gestiune partajată ar trebui să fie excepția, și nu norma (a se vedea articolul 55 din Regulamentul financiar).

Amendamentul 11

**Propunere de regulament
Considerentul 13 a (nou)**

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(13a) În ceea ce privește resursele care se execută prin gestiune partajată, este necesar ca programele naționale ale statelor membre să fie armonizate perfect cu prioritățile și cu obiectivele Uniunii

Europene.

Justificare

Învățămintele desprinse din evaluarea la jumătatea perioadei și din consultarea părților interesate au evidențiat că este necesar ca, în ceea ce privește gestiunea partajată, să se instituie o abordare axată mai mult pe rezultate și să se stabilească un cadru de reglementare comun.

Amendamentul 12

Propunere de regulament Considerentul 14

Textul propus de Comisie

(14) Resursele alocate statelor membre în vederea executării acestora prin intermediul programelor lor naționale ar trebui să fie distribuite pe baza unor criterii clare și obiective referitor la bunurile publice care trebuie protejate de către statele membre, precum și la nivelul capacității financiare a acestora de a asigura un nivel înalt de securitate internă, cum ar fi dimensiunea populației lor, dimensiunea teritoriului lor, numărul pasagerilor și volumul mărfurilor care tranzitează aeroporturile și porturile internaționale, numărul infrastructurilor critice europene și produsul lor intern brut.

Amendamentul

(14) Resursele alocate statelor membre în vederea executării acestora prin intermediul programelor lor naționale ar trebui să fie distribuite pe baza unor criterii clare, obiective și **măsurabile** referitor la bunurile publice care trebuie protejate de către statele membre, precum și la nivelul capacității financiare a acestora de a asigura un nivel înalt de securitate internă, cum ar fi dimensiunea populației lor, dimensiunea teritoriului lor, numărul pasagerilor și volumul mărfurilor care tranzitează aeroporturile și porturile internaționale, numărul infrastructurilor critice europene și produsul lor intern brut.

Amendamentul 13

Propunere de regulament Considerentul 18 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(18a) Cheltuielile fondurilor UE și ale statelor membre în acest domeniu ar trebui coordonate mai eficient pentru a garanta complementaritatea, mai multă eficiență și vizibilitate, precum și pentru a realiza sinergii bugetare mai eficiente.

Amendamentul 14

Propunere de regulament Considerentul 18 b (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(18b) Este necesar să se exploateze la maximum impactul finanțării UE prin mobilizarea, gruparea și multiplicarea resurselor financiare publice.

Amendamentul 15

Propunere de regulament Considerentul 18 c (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(18c) Ar trebui asigurat cel mai mare grad de transparență, responsabilitate și control democratic cu privire la mecanismele care implică bugetul UE.

Amendamentul 16

Propunere de regulament Considerentul 18 d (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(18d) Îmbunătățirea execuției și a calității cheltuielilor ar trebui să constituie principii de bază pentru realizarea obiectivelor programului, asigurându-se totodată utilizarea optimă a resurselor financiare.

Amendamentul 17

Propunere de regulament Considerentul 18 e (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(18e) Este necesar să se asigure o bună gestiune financiară a programului, precum și punerea sa în aplicare în modul cel mai eficient și ușor de utilizat, garantându-se, în același timp, certitudinea juridică și accesibilitatea programului pentru toți participanții.

Amendamentul 18

Propunere de regulament Considerentul 18 f (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(18f) Comisia ar trebui să monitorizeze anual punerea în aplicare a instrumentului, printr-o serie de indicatori-cheie pentru evaluarea rezultatelor și a efectelor. Acești indicatori, care includ situația de referință, ar trebui să ofere o bază minimă pentru a evalua măsura în care au fost îndeplinite obiectivele programului.

Amendamentul 19

Propunere de regulament Considerentul 19

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(19) Pentru a completa sau a modifica dispozițiile prezentului instrument cu privire la definirea priorităților strategice ale Uniunii, competența de a adopta acte în conformitate cu articolul 290 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ar

Nu privește versiunea în limba română.

trebui delegată Comisiei, care la rândul ei ar trebui să efectueze consultările adecvate în cursul activității pregătitoare, inclusiv la nivel de experți. Atunci când pregătește și redactează acte delegate, Comisia ar trebui să asigure transmiterea simultană, la timp și în mod adecvat a documentelor relevante către Parlamentul European și către Consiliu.

Amendamentul 20

Propunere de regulament Considerentul 27 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(27a) În cazul în care Comisia execută bugetul Uniunii prin gestiune partajată, sarcinile de execuție sunt delegate statelor membre. Comisia și statele membre respectă principiile bunei gestiuni financiare, transparenței și nediscriminării și asigură vizibilitatea acțiunilor Uniunii atunci când gestionează fonduri ale Uniunii. În acest scop, Comisia și statele membre își îndeplinesc obligațiile care le revin în materie de control și de audit și își asumă responsabilitățile care rezultă din acestea, astfel cum sunt prevăzute de prezentul regulament. În normele specifice sectoriale sunt prevăzute dispoziții complementare.

Amendamentul 21

Propunere de regulament Articolul 2 – litera d

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(d) „criminalitate organizată” înseamnă comportamentul pasibil de pedeapsă, săvârșit de un grup format din trei sau mai multe persoane, cu o anumită structură,

(d) criminalitate organizată” înseamnă comportamentul pasibil de pedeapsă, săvârșit de un grup format din trei sau mai multe persoane, cu o anumită structură,

constituit pe o anumită perioadă de timp și care acționează în mod concertat pentru a obține, în mod direct sau indirect, avantaje de natură financiară sau materială;

constituit pentru o anumită perioadă de timp și care acționează în mod concertat pentru a obține, în mod direct sau indirect, avantaje de natură financiară sau materială, **în condiții care contravin legii;**

Amendamentul 22

Propunere de regulament

Articolul 3 – alineatul 2 – litera a – paragraful 1

Textul propus de Comisie

(a) prevenirea și combaterea criminalității transfrontaliere, a formelor grave de criminalitate și a criminalității organizate, inclusiv a terorismului, consolidarea coordonării și cooperării între autoritățile de asigurare a aplicării legii din statele membre și **cu** țările terțe relevante.

Amendamentul

(a) prevenirea și combaterea criminalității transfrontaliere, a formelor grave de criminalitate și a criminalității organizate, inclusiv a terorismului, consolidarea coordonării și cooperării între autoritățile de asigurare a aplicării legii din statele membre **și cu organismele UE** și țările terțe relevante.

Amendamentul 23

Propunere de regulament

Articolul 3 – alineatul 2 – litera a – paragraful 2

Textul propus de Comisie

Atingerea acestui obiectiv se măsoară prin indicatori precum, inter alia, numărul de operațiuni transfrontaliere comune, numărul de documente privind bunele practici și de evenimente organizate.

Amendamentul

Atingerea acestui obiectiv se măsoară prin indicatori precum, inter alia, numărul de operațiuni transfrontaliere comune, **rata de detectare a criminalității transfrontaliere**, numărul de documente privind bunele practici și de evenimente organizate.

Amendamentul 24

Propunere de regulament

Articolul 3 – alineatul 3 – litera ba (nouă)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(ba) măsuri în vederea îmbunătățirii capacității statelor membre de a coopera

cu Europol și de a utiliza mai eficient produsele și serviciile Europol;

Amendamentul 25

Propunere de regulament Articolul 4 – alineatul 1 – litera a

Textul propus de Comisie

(a) acțiuni de îmbunătățire a cooperării polițienești și a coordonării între autoritățile de aplicare a legii, inclusiv echipele comune de anchetă și orice altă formă de operațiune comună transfrontalieră, accesul la informații și schimbul de informații și tehnologii interoperabile;

Amendamentul

(a) acțiuni de îmbunătățire a cooperării polițienești și a coordonării între autoritățile de aplicare a legii, inclusiv echipele comune de anchetă și orice altă formă de operațiune comună transfrontalieră, accesul la informații și schimbul de informații și tehnologii interoperabile, ***cum ar fi extinderea aplicației de rețea pentru schimbul securizat de informații a Europol (SIENA) sau utilizarea unor soluții de încărcare de date pentru sistemul informațional Europol;***

Amendamentul 26

Propunere de regulament Articolul 5 – alineatul 1

Textul propus de Comisie

(1) Resursele globale alocate pentru punerea în aplicare a prezentului regulament se ridică la 1 128 de milioane EUR.

Amendamentul

(1) Resursele globale cu titlu ***orientativ*** alocate pentru punerea în aplicare a prezentului regulament se ridică la 1 128 de milioane EUR.

Amendamentul 27

Propunere de regulament Articolul 5 – alineatul 2

Textul propus de Comisie

(2) Creditele anuale sunt autorizate de către autoritatea bugetară ***în limitele*** cadrului

Amendamentul

(2) Creditele anuale ***destinate Fondului*** sunt autorizate de către autoritatea bugetară

financiar.

fără a aduce atingere prevederilor Regulamentului de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2014-2020 și Acordului Interinstituțional din xxx/201z dintre Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind cooperarea în chestiunile bugetare și buna gestiune financiară.

Amendamentul 28

Propunere de regulament Articolul 5 – alineatul 4

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(4) Bugetul alocat în temeiul instrumentului este executat prin gestiune partajată, în conformitate cu articolul 55 alineatul (1) litera (b) din Regulamentul (UE) nr. XXXX/2012 [noul regulament financiar], **cu excepția acțiunilor Uniunii menționate la articolul 7, a asistenței tehnice menționate la articolul 8 alineatul (1) și a asistenței de urgență menționată la articolul 9.**

(4) Bugetul alocat în temeiul instrumentului este executat **în cadrul gestiunii directe și indirecte (acțiunile Uniunii menționate la articolul 7, asistența tehnică menționată la articolul 8 alineatul (1) și asistența de urgență menționată la articolul 9) sau** prin gestiune partajată, în conformitate cu articolul 55 alineatul (1) litera (b) din Regulamentul (UE) nr. XXXX/2012 [noul regulament financiar].

Justificare

Execuția bugetului Uniunii prin gestiune partajată ar trebui să fie excepția, și nu norma (a se vedea articolul 55 din Regulamentul financiar).

Amendamentul 29

Propunere de regulament Articolul 5 – alineatul 4 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(4a) În conformitate cu articolul 317 din TFUE, Comisia este responsabilă pentru execuția bugetului Uniunii.

Justificare

În conformitate cu articolul 317 din TFUE, Comisia este responsabilă pentru execuția bugetului Uniunii.

Amendamentul 30

Propunere de regulament

Articolul 5 – alineatul 5 – partea introductivă

Textul propus de Comisie

(5) **Resursele** globale se utilizează, cu titlu indicativ, după cum urmează:

Amendamentul

(5) **Fără a aduce atingere prerogativelor autorității bugetare, resursele** globale se utilizează, cu titlu indicativ, după cum urmează:

Amendamentul 31

Propunere de regulament

Articolul 6 – alineatul 2

Textul propus de Comisie

(2) În temeiul programelor naționale care urmează a fi analizate și aprobate de Comisie în temeiul articolului 14 din Regulamentul (UE) nr. XXX/2012 [regulamentul orizontal], statele membre **se concentrează pe** proiectele care abordează prioritățile strategice ale Uniunii enumerate în anexa la prezentul regulament.

Amendamentul

(2) În temeiul programelor naționale care urmează a fi analizate și aprobate de Comisie în temeiul articolului 14 din Regulamentul (UE) nr. XXXX/2012 [regulamentul orizontal], statele membre **pun în aplicare** proiectele care abordează prioritățile strategice ale Uniunii enumerate în anexa la prezentul regulament.

Justificare

Programele naționale ar trebui să se concentreze asupra proiectelor care abordează prioritățile strategice ale Uniunii enumerate în anexa la prezentul regulament.

Amendamentul 32

Propunere de regulament

Articolul 7 – alineatul 2 – litera g

Textul propus de Comisie

(g) proiecte de consolidare a sensibilizării

Amendamentul

(g) proiecte de consolidare a sensibilizării

cu privire la politicile **și obiectivele Uniunii** în rândul persoanelor interesate și a publicului larg, **inclusiv comunicarea instituțională privind prioritățile politice ale Uniunii;**

cu privire la politicile **respective** în rândul persoanelor interesate și al publicului larg

Justificare

Alte linii bugetare sunt alocate pentru comunicarea obiectivelor politice ale UE.

Amendamentul 33

Propunere de regulament Articolul 15 – alineatul 5

Textul propus de Comisie

(5) Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului, până la 31 decembrie 2015, un raport privind rezultatele obținute și privind aspectele calitative și cantitative ale punerii în aplicare a Deciziei 2007/125/JAI Consiliului pentru perioada 2011 – 2013.

Amendamentul

(5) Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului, până la 31 decembrie 2015, un raport privind rezultatele obținute și privind aspectele calitative și cantitative ale punerii în aplicare a Deciziei 2007/125/JAI Consiliului pentru perioada 2011 – 2013. ***În acest raport, Comisia Europeană furnizează dovezi concrete, dacă dispune de acestea, cu privire la complementaritatea și sinergiile existente între fondurile UE și bugetele statelor membre și la efectele declanșatoare ale bugetului UE asupra statelor membre în ceea ce privește îndeplinirea obiectivelor prevăzute în Decizia 2007/125/JAI a Consiliului.***

Amendamentul 34

Propunere de regulament Articolul 15 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

Articolul 15a Evaluare

***Până cel târziu la 31 decembrie 2017,
Comisia prezintă Parlamentului
European și Consiliului un raport de
evaluare privind realizarea obiectivelor
stabilite de prezentul regulament.***

Justificare

În cadrul unei abordări axate pe obținerea de rezultate, este necesară efectuarea unei evaluări intermediare a funcționării prezentului regulament.

Amendamentul 35

Propunere de regulament

Anexă – Lista priorităților strategice ale Uniunii – prima liniuță

Textul propus de Comisie

Măsuri de prevenire și combatere a criminalității transfrontaliere, a formelor grave de criminalitate și a criminalității organizate, în special traficul de droguri, traficul de persoane, exploatarea sexuală a copiilor și proiecte de identificare și dezmembrare a rețelelor infracționale, de protejare a economiei împotriva infiltrărilor de natură infracțională și de reducere a stimulentei financiare prin sechestrarea, înghețarea și confiscarea bunurilor obținute din activități infracționale.

Amendamentul

Măsuri de prevenire și combatere a criminalității transfrontaliere, a formelor grave de criminalitate și a criminalității organizate, în special traficul de droguri, traficul de persoane ***și cu specii protejate***, exploatarea sexuală a copiilor și proiecte de identificare și dezmembrare a rețelelor infracționale, de protejare a economiei împotriva infiltrărilor de natură infracțională și de reducere a stimulentei financiare prin sechestrarea, înghețarea și confiscarea bunurilor obținute din activități infracționale.

PROCEDURĂ

Titlu	Fondul pentru securitate internă - Cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor
Referințe	COM(2011)0753 – C7-0445/2011 – 2011/0368(COD)
Comisie competentă în fond Data anunțului în plen	LIBE 15.12.2011
Aviz emis de către Data anunțului în plen	BUDG 15.12.2011
Raportor/Raportoare pentru aviz: Data numirii	Dominique Riquet 15.2.2012
Data adoptării	6.9.2012
Rezultatul votului final	+ : 30 - : 2 0 : 1
Membri titulari prezenți la votul final	Marta Andreasen, Richard Ashworth, Reimer Böge, Zuzana Brzobohatá, Jean Louis Cottigny, Jean-Luc Dehaene, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Jens Geier, Ingeborg Gräßle, Lucas Hartong, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, George Lyon, Jan Mulder, Juan Andrés Naranjo Escobar, Dominique Riquet, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
Membri supleanți prezenți la votul final	Burkhard Balz, Maria Da Graça Carvalho, Edit Herczog, Jürgen Klute, Georgios Stavrakakis, Nils Torvalds
Membri supleanți [articolul 187 alineatul (2)] prezenți la votul final	Luigi Berlinguer