



EVROPSKI PARLAMENT

2009 - 2014

Odbor za proračun

2011/0368(COD)

17.9.2012

MNENJE

Odbora za proračun

za Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve

o predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi instrumenta finančne podpore na področju policijskega sodelovanja, preprečevanja kriminala in boja proti njemu ter kriznega upravljanja v okviru Sklada za notranjo varnost
(COM(2011)0753 – C7-0445/2011 – 2011/0368(COD))

Pripravlavec mnenja: Dominique Riquet

PA_Legam

KRATKA OBRAZLOŽITEV

Okvirni finančni okvir

V sporočilu o naslednjem večletnem finančnem okviru¹ je Komisija junija 2011 predlagala, naj se v obdobju 2014–2020 notranjim zadevam dodeli 10,911 milijonov evrov (okoli 1 % proračuna EU).

V tem znesku je poleg izdatkov za programe financiranja (vključno s tem programom) zajeto tudi financiranje obsežnih informacijskih sistemov in decentraliziranih agencij, ki delujejo na področju notranjih zadev.

Proračun za notranje zadeve za obdobje 2014–2020 ²	v milijonih EUR (tekoče cene)
Sklad za migracije in azil <i> vključno s programom za ponovno naseljevanje in evropsko migracijsko mrežo</i>	3,869
Sklad za notranjo varnost <i> vključno z novimi obsežnimi informacijskimi sistemi</i>	4,648
Obstoječi obsežni informacijski sistemi in agencija za informacijsko tehnologijo	822
Vmesni seštevki	9,339
Agencije ³	1,572
Skupaj	10,911

Kot za druge politike Komisija tudi tu predlaga poenostavitev strukture programov financiranja pod rubriko 3 A, in sicer z zmanjšanjem števila skladov na dva: Sklad za migracije in azil ter Sklad za notranjo varnost.

Okvirni proračun Sklada za notranjo varnost bo znašal 4,648 milijonov evrov (tekoče cene), s čimer se bo podprlo izvajanje strategije notranje varnosti ter skladen pristop k sodelovanju na področju kazenskega pregona, vključno z upravljanjem zunanjih meja EU.

Razdelitev med nacionalnimi programi in ukrepi Unije

Znotraj tega globalnega okvira znašajo sredstva, ki so okvirno na voljo za izvajanje posebne uredbe, 1128 milijonov EUR.

¹ COM(2011)0500 z dne 29. junija 2011.

² Vir: Sporočilo „Gradimo odprto in varno Evropo: proračun za notranje zadeve za obdobje 2014–2020 – COM(2011)0749.

³ Evropski policijski urad (EUROPOL), Evropska policijska akademija (CEPOL), Evropska agencija za upravljanje in operativno sodelovanje na zunanjih mejah držav članic Evropske unije (FRONTEX), Evropski azilni podporni urad (BEA), Evropski center za spremljanje drog in zasvojenosti z drogami (OEDT).

	v milijonih EUR
Sklad za notranjo varnost¹ <i>(vključno z novimi informacijskimi sistemi)</i>	4,648
– Instrument za policijsko sodelovanje	1,128
– instrument za upravljanje meja	3,520

Okvirno 50 % tega zneska (564 milijonov EUR) se bo porabilo za nacionalne programe držav članic, preostalih 50 % (564 milijonov EUR) pa bo centralno vodenih za financiranje ukrepov Unije, nujnih ukrepov in tehnične pomoči.

Različni sklopi programa

Sklad bo pokrival dejavnosti, ki se trenutno financirajo iz posebnih programov ISEC (preprečevanje kriminala in boj proti njemu) in CIPS (preprečevanje, pripravljenost in obvladovanje posledic terorizma ter drugih tveganj, povezanih z varnostjo), ter dejavnosti, ki se financirajo iz Sklada za zunanje meje.

Na področju notranje varnosti bo sklad zagotovil finančno pomoč za policijsko sodelovanje, preprečevanje kriminala, boj proti hudim oblikam čezmejnega kriminala in organiziranega kriminala ter krizno upravljanje in varovanje kritične infrastrukture EU. K temu bo pripomogel s krepitvijo sodelovanja na področju operativnega kazenskega pregona, npr. s finančno podporo za skupne akcije organov kazenskega pregona, združevanjem sredstev, izmenjavo informacij in dobrimi praksami ali usposabljanjem policistov.

Zagotovljeno bo tudi financiranje razvoja skupnih orodij, predvsem interoperabilnih informacijskih sistemov in varnih komunikacijskih kanalov med državami članicami.

Za boj proti vedno večji grožnji kibernetike kriminalitete bo namenjena finančna podpora za ustanovitev centra, ki bo državam članicam in institucijam EU omogočal, da vzpostavijo operativno in analitično zmogljivost za vodenje preiskav in sodelovanje z mednarodnimi partnerji.

Sklad ima tudi zunanjo razsežnost za podporo dejavnosti v tretjih državah in z njimi. To financiranje je predvideno in se ga dodeli v skladu z zunanje-političnim delovanjem EU (ni namenjeno dejavnostim razvoja) in bo dopolnjevalo finančno pomoč, ki jo nudijo instrumenti zunanje pomoči.

Deljeno upravljanje z državami članicami

Komisija za sredstva, ki se izvršujejo z deljenim upravljanjem, predlaga razporeditev financiranja med države članice na podlagi izračunov, ki temeljijo na objektivnih merilih in potrebah držav članic, sredstva pa se jim dodeli na začetku naslednjega večletnega finančnega okvira. To bo zagotovilo neprekinjeno financiranje, države članice pa bodo lahko ustrezno predvidele ustrezno izvedbo svojih nacionalnih programov.

¹ Sklad je ustanovljen v obliki dveh ločenih aktov, in sicer v obliki te uredbe o policijskem sodelovanju, preprečevanju kriminala in boja proti njemu ter kriznega upravljanja, in uredbe o upravljanju meja in skupni vizumski politiki.

Države članice bodo morale za oceno napredka letno poročati o doseženih rezultatih v okviru njihovih programov in finančnega upravljanja. Politični dialog bo ponovno vzpostavljen, če bo država članica zahtevala spremembe svojega večletnega programa.

Sistemi upravljanja in nadzora, ki jih bodo vzpostavile sodelujoče države, bodo poenostavljeni. Skladno s spremenjeno finančno uredbo bodo sistemi z dodelitvijo finančnega upravljanja enemu organu okrepili njegovo odgovornost, zmanjšalo se bo število ravni nadzora, vse to pa bo vodilo do zavarovanja računov, dobrega delovanja sistema, zakonitosti in pravilnosti transakcij ter spoštovanja načela dobrega upravljanja.

Mnenje poročevalca

Poročevalec predlaga nekaj predlogov sprememb, da bi se pri izvajanju uredbe upoštevalo določeno število proračunskih načel. Izvajanje mora biti pregledno, učinkovito in jasno, prednost pa je treba dati pristopu, ki je usmerjen k rezultatom in osredotočen na ukrepe z veliko evropsko dodano vrednostjo.

Medtem ko predlog Komisije deloma uvaja deljeno upravljanje pri izvajanju te uredbe, pa poročevalec poudarja, da bi pravilo moralo biti centralizirano upravljanje, da bi izboljšali učinkovitost in nadzor nad izdatki. Opozarja, da člen 317 PDEU določa, da obveznosti držav članic v zvezi z nadzorom in revizijo izvrševanja proračuna ter odgovornosti, ki nastanejo zaradi deljenega upravljanja, opredeljuje finančna uredba.

Pogajanja o večletnem finančnem okviru za obdobje 2014–2020 še niso zaključena, zato bi bilo treba poudariti, da finančni okvir iz te uredbe ne more biti določen, dokler ni skupnega dogovora. Ta bi moral upoštevati cilje strategije Evropa 2020 in nove pristojnosti Unije.

Poročevalec o področju uporabe uredbe meni, da bi bilo treba posvetiti večjo pozornost trgovanju z zaščitenimi vrstami, ki postaja velik problem.

Nazadnje je za dosego ciljev te uredbe pri dodeljevanju sredstev nujno treba upoštevati stopnje kriminala v državah članicah, ki se zelo razlikujejo, in bolje izkoristiti možnost sodelovanja z Europolom.

PREDLOGI SPREMEMB

Odbor za proračun poziva Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve kot pristojni odbor, da v svoje poročilo vključi naslednje predloge sprememb:

Predlog spremembe 1

Osnutek zakonodajne resolucije Odstavek 1 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

1a. poudarja, da so finančna sredstva, določena v zakonodajnem predlogu, le okvirne smernice za zakonodajni organ in da ne morejo biti dokončno določena, dokler ne bo dosežen sporazum o predlogu uredbe, ki bo določila večletni finančni okvir za obdobje 2014–2020;

Predlog spremembe 2

Osnutek zakonodajne resolucije Odstavek 1 b (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

1b. opozarja na svojo resolucijo z dne 8. junija 2011 o vlaganju v prihodnost: novi večletni finančni okvir za konkurenčno, trajnostno in vključujočo Evropo¹; ponovno poudarja, da je v naslednjem večletnem finančnem okviru potrebnih dovolj dodatnih sredstev, da bo lahko Unija uresničevala sedanje prednostne politične naloge in nove naloge, ki jih ima po Lizbonski pogodbi, ter se odzivala na nepredvidene dogodke; poziva Svet, naj v primeru, da se ne strinja s tem pristopom, jasno opredeli, katere od prednostnih političnih nalog ali projektov je mogoče kljub dokazani dodani vrednosti za Evropsko unijo povsem opustiti; poudarja, da se lahko za doseganje dogovorjenih ciljev Unije, za obveznosti in za načelo solidarnosti Unije nameni le omejen finančni prispevek in to kljub najmanj 5-odstotnem povečanju ravni sredstev v naslednjem večletnem finančnem okviru v primerjavi z letom 2013;

Predlog spremembe 3

Predlog uredbe Uvodna izjava 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(2) Za doseg tega cilja je treba uvesti poostrene ukrepe na ravni Unije, s katerimi se zagotovi zaščita ljudi in blaga pred vse bolj nadnacionalnimi grožnjami in podpre delo, ki ga opravljajo pristojni organi držav članic. Terorizem in organizirani kriminal, trgovina s prepovedanimi drogami, korupcija, kibernetiski kriminal, trgovina z ljudmi in prekupčevanje z orožjem, med drugim še naprej ogrožajo notranjo varnost Unije.

Predlog spremembe

(2) Za doseg tega cilja je treba uvesti poostrene ukrepe na ravni Unije, s katerimi se zagotovi zaščita ljudi in blaga pred vse bolj nadnacionalnimi grožnjami in podpre delo, ki ga opravljajo pristojni organi držav članic. Terorizem in organizirani kriminal, trgovina s prepovedanimi drogami, korupcija, kibernetiski kriminal, trgovina z ljudmi in prekupčevanje z orožjem **ter trgovina z zaščitenimi vrstami**, med drugim še naprej ogrožajo notranjo varnost Unije.

Predlog spremembe 4

Predlog uredbe Uvodna izjava 2 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(2a) V svoji resoluciji z dne 8. junija 2011 o vlaganju v prihodnost: novi večletni finančni okvir za konkurenčno, trajnostno in vključujočo Evropo¹, Evropski parlament poudarja, da je potreben celovit pristop k perečim vprašanjem priseljevanja in azila ter k upravljanju zunanjih meja Unije, skupaj z zadostnimi sredstvi in podpornimi orodji za obvladovanje izrednih razmer, zagotovljenimi v duhu spoštovanja človekovih pravic in solidarnosti med državami članicami ob spoštovanju obveznosti posameznih držav in jasni opredelitvi nalog; nadalje ugotavlja, da je

treba v zvezi s tem primerno upoštevati večje izzive, s katerimi se soočajo agencija FRONTEX, Evropski urad za podporo azilu ter skladi za solidarnost in upravljanje migracijskih tokov.

¹ Sprejeta besedila, P7_TA(2011)0266.

Obrazložitev

Odstavek 107 resolucije z dne 8. junija 2011 o vlaganju v prihodnost: novi večletni finančni okvir za konkurenčno, trajnostno in vključujočo Evropo.

Predlog spremembe 5

Predlog uredbe

Uvodna izjava 2 b (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(2b) V svoji resoluciji z dne 8. junija 2011¹ Evropski parlament še poudarja, da je treba razviti boljše sinergije med različnimi skladi in programi, ter poudarja, da je mogoče s poenostavitvijo upravljanja skladov in omogočitev navzkrižnega financiranja več sredstev nameniti skupnim ciljem; pozdravlja namero Komisije, ki želi zmanjšati skupno število proračunskih instrumentov za notranjo politiko, jih postaviti v dvostebno strukturo in, kjer je mogoče, uvrstiti v skupno upravljanje; izrazi prepričanje, da bi moral ta pristop precej prispevati k večji poenostavitvi, racionalizaciji, utrditvi in preglednosti sedanjih skladov in programov; vseeno opozarja, da je treba paziti, da se različni notranjepolitični cilji ne bodo pomešali med seboj;

¹ Sprejeta besedila, P7_TA(2011)0266.

Obrazložitev

Odstavek 109 resolucije z dne 8. junija 2011 o vlaganju v prihodnost: novi večletni finančni okvir za konkurenčno, trajnostno in vključujočo Evropo.

Predlog spremembe 6

Predlog uredbe Uvodna izjava 5

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(5) Da se pospeši izvajanje strategije notranje varnosti in zagotovi njeno delovanje v praksi, je treba državam članicam zagotoviti dovolj finančne podpore Unije z ustanovitvijo Sklada za notranjo varnost.

Predlog spremembe

(5) Da se pospeši izvajanje strategije notranje varnosti in zagotovi njeno delovanje v praksi, je treba državam članicam zagotoviti dovolj finančne podpore Unije z ustanovitvijo **in upravljanjem** Sklada za notranjo varnost.

Predlog spremembe 7

Predlog uredbe Uvodna izjava 10

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(10) Finančna pomoč na teh področjih je namenjena zlasti podpori ukrepov, ki spodbujajo skupne čezmejne aktivnosti, izmenjavo in dostop do informacij, izmenjavo dobrih praks, olajšano in varno komunikacijo ter koordinacijo, usposabljanje in izmenjavo osebja, dejavnosti analize, spremljanja in ocenjevanja, celovite ocene groženj in tveganja, dejavnosti za dvig ozaveščenosti, preskušanje in potrjevanje novih tehnologij, sodnomedicinske preiskave in nakup interoperabilne tehnične opreme.

Predlog spremembe

(10) Finančna pomoč na teh področjih je namenjena zlasti podpori ukrepov, ki spodbujajo skupne čezmejne aktivnosti, izmenjavo in dostop do informacij, izmenjavo dobrih praks, olajšano in varno komunikacijo ter koordinacijo, usposabljanje in izmenjavo osebja, dejavnosti analize, spremljanja in ocenjevanja, celovite ocene groženj in tveganja, **sodelovanje med državami članicami in ustreznimi organi EU**, dejavnosti za dvig ozaveščenosti, preskušanje in potrjevanje novih tehnologij, sodnomedicinske preiskave in nakup interoperabilne tehnične opreme.

Predlog spremembe 8

Predlog uredbe Uvodna izjava 11

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(11) Ukrepe v tretjih državah in v povezavi z njimi, ki jih **podpira** ta instrument, je treba sprejeti v sinergiji in skladnosti z drugimi ukrepi zunaj Unije, ki se podpirajo prek zunanjih instrumentov pomoči Unije, tako geografskih kot tematskih. Zlasti pri izvajanju takih ukrepov je potrebna popolna skladnost z načeli in splošnimi cilji zunanjega delovanja Unije in zunanjo politiko v zvezi z zadevno državo ali regijo. Ti ukrepi naj ne bi bili neposredno usmerjeni k razvoju in naj bi, kolikor je potrebno, dopolnjevali finančno pomoč, zagotovljeno prek zunanjih instrumentov pomoči Unije. Zagotoviti pa bi bilo treba tudi skladnost s humanitarno politiko Unije, zlasti pri izvajanju ukrepov nujne pomoči.

Predlog spremembe

(11) Ukrepe v tretjih državah in v povezavi z njimi, ki **bi** jih **podpiral** ta instrument, je treba sprejeti v sinergiji in skladnosti z drugimi ukrepi zunaj Unije, ki se podpirajo prek zunanjih instrumentov pomoči Unije, tako geografskih kot tematskih. Zlasti pri izvajanju takih ukrepov je potrebna popolna skladnost z načeli in splošnimi cilji zunanjega delovanja Unije in zunanjo politiko v zvezi z zadevno državo ali regijo. Ti ukrepi naj ne bi bili neposredno usmerjeni k razvoju in naj bi, kolikor je potrebno, dopolnjevali finančno pomoč, zagotovljeno prek zunanjih instrumentov pomoči Unije. Zagotoviti pa bi bilo treba tudi skladnost s humanitarno politiko Unije, zlasti pri izvajanju ukrepov nujne pomoči.

Predlog spremembe 9

Predlog uredbe Uvodna izjava 12

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(12) Ta instrument je treba uvesti ob popolnem upoštevanju pravic in načel iz Listine Evropske unije o temeljnih pravicah.

Predlog spremembe

(Ne zadeva slovenske različice.)

Predlog spremembe 10

Predlog uredbe Uvodna izjava 13

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(13) Za zagotovitev usklajenega izvajanja

Predlog spremembe

(13) Za zagotovitev usklajenega izvajanja

Sklada za notranjo varnost se proračun Unije, dodeljen temu finančnemu instrumentu, izvrši z **deljenim** upravljanjem, razen pri ukrepih, ki so v **posebnem interesu Unije (ukrepi Unije)**, nujni in tehnični pomoči, ki se izvajajo z **neposrednim in posrednim** upravljanjem.

Sklada za notranjo varnost **in učinkovitega upravljanja ukrepov, ki so v posebnem interesu Unije (ukrepi Unije), ter nujne in tehnične pomoči** se proračun Unije, dodeljen temu finančnemu instrumentu, izvrši z **neposrednim in posrednim** upravljanjem, razen pri ukrepih, ki **potrebujejo upravno prožnost, in pri nacionalnih programih**, ki se izvajajo z **deljenim** upravljanjem.

Obrazložitev

Izvajanje proračuna Unije z deljenim upravljanjem bi moralo biti izjema in ne pravilo (glej člen 55 finančne uredbe).

Predlog spremembe 11

Predlog uredbe Uvodna izjava 13 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(13a) Za sredstva, ki se izvajajo z deljenim upravljanjem, morajo biti nacionalni programi držav članic glede prednostnih nalog in ciljev Evropske unije popolnoma usklajeni.

Obrazložitev

Spoznanja, pridobljena ob vmesnem pregledu, in posvetovanje z zainteresiranimi stranmi kažejo na to, da bi bilo treba deljeno upravljanje bolj usmeriti k rezultatom ter vzpostaviti skupni regulativni okvir.

Predlog spremembe 12

Predlog uredbe Uvodna izjava 14

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(14) Sredstva, dodeljena državam članicam za izvajanje prek njihovih nacionalnih programov, se razdelijo na podlagi jasnih **in** objektivnih meril glede javnih dobrin, ki

(14) Sredstva, dodeljena državam članicam za izvajanje prek njihovih nacionalnih programov, se razdelijo na podlagi jasnih, objektivnih **in izmerljivih** meril glede

jih morajo države članice zaščititi, in glede na raven njihove finančne zmogljivosti, da zagotovijo visoko stopnjo notranje varnosti, med drugim torej na podlagi števila prebivalcev, velikosti ozemlja, števila potnikov in količine tovora, obravnavane na njihovih mednarodnih letališčih in v pristaniščih, števila evropske kritične infrastrukture ter bruto domačega proizvoda.

javnih dobrin, ki jih morajo države članice zaščititi, in glede na raven njihove finančne zmogljivosti, da zagotovijo visoko stopnjo notranje varnosti, med drugim torej na podlagi števila prebivalcev, velikosti ozemlja, števila potnikov in količine tovora, obravnavane na njihovih mednarodnih letališčih in v pristaniščih, števila evropske kritične infrastrukture ter bruto domačega proizvoda.

Predlog spremembe 13

Predlog uredbe

Uvodna izjava 18 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(18a) Uporabo sredstev EU in držav članic na tem področju bi bilo treba boljše uskladiti, da se zagotovi njihova dopolnilnost, večja učinkovitost, prepoznavnost in boljše proračunske sinergije.

Predlog spremembe 14

Predlog uredbe

Uvodna izjava 18 b (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(18b) Učinek financiranja EU je treba maksimalno povečati z mobiliziranjem, združevanjem in uporabo javnih finančnih sredstev.

Predlog spremembe 15

Predlog uredbe Uvodna izjava 18 c (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(18c) Za mehanizme, ki vključujejo proračun EU, bi bilo treba zagotoviti čim večjo preglednost, prevzemanje odgovornosti in demokratični nadzor.

Predlog spremembe 16

Predlog uredbe Uvodna izjava 18 d (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(18d) Boljše izvajanje in večja kakovost porabe bi morali biti vodilni načeli pri doseganju ciljev programa in optimalni porabi finančnih virov.

Predlog spremembe 17

Predlog uredbe Uvodna izjava 18 e (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(18e) Treba je zagotoviti dobro finančno poslovanje programa in njegovo izvajanje na kar najbolj učinkovit in uporabnikom prijazen način, obenem pa zagotoviti pravno varnost in dostopnost programa za vse udeležence.

Predlog spremembe 18

Predlog uredbe

Uvodna izjava 18 f (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(18f) Komisija bi morala spremljati izvajanje instrumenta s pomočjo ključnih kazalnikov za oceno rezultatov in učinkov letno. Kazalniki, vključno z ustreznimi osnovnimi načrti, naj bi zagotovili minimalno osnovo za oceno obsega, v katerem so bili cilji programa doseženi.

Predlog spremembe 19

Predlog uredbe

Uvodna izjava 19

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(19) Za dopolnitev ali spremembo določb o strateških prednostnih nalog Unije v tej uredbi je treba v skladu s členom 290 Pogodbe o delovanju Evropske unije Komisijo pooblastiti za sprejemanje aktov in bi ta pri svojem pripravljalnem delu izvedla ustrezna posvetovanja, vključno na ravni strokovnjakov. Komisija bi morala pri pripravi in oblikovanju delegiranih aktov zagotoviti hkratno, pravočasno in ustrezno posredovanje pomembnih dokumentov Evropskemu parlamentu in Svetu.

(Ne zadeva slovenske različice.)

Predlog spremembe 20

Predlog uredbe

Uvodna izjava 27 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(27a) Kadar Komisija izvršuje proračun Unije z deljenim upravljanjem, so naloge izvrševanja prenesene na države članice.

Pri upravljanju sredstev Unije upoštevajo Komisija in države članice načela dobrega finančnega poslovanja, preglednosti in nediskriminacije ter zagotavljajo prepoznavnost delovanja Unije. V ta namen Komisija in države članice izpolnjujejo vsaka svoje obveznosti v zvezi z revizijo in nadzorom ter prevzamejo nastale obveznosti, določene v tej uredbi. Pravila posameznih sektorjev vključujejo dopolnilne določbe.

Predlog spremembe 21

Predlog uredbe

Člen 2 – točka (d)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(d) „organizirani kriminal“ pomeni kaznivo ravnanje strukturirane skupine treh ali več oseb, ki v daljšem časovnem obdobju usklajeno deluje z namenom, da bi neposredno ali posredno pridobila finančne ali druge premoženjske koristi.

Predlog spremembe

(d) „organizirani kriminal“ pomeni kaznivo ravnanje strukturirane skupine treh ali več oseb, ki v daljšem časovnem obdobju usklajeno deluje z namenom, da bi neposredno ali posredno pridobila finančne ali druge premoženjske koristi **v nasprotju z zakonom**.

Predlog spremembe 22

Predlog uredbe

Člen 3 – odstavek 2 – točka (a) – pododstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(a) preprečevanje in boj proti čezmejnemu, resnemu in organiziranemu kriminalu ter terorizmu, ter okrepitev usklajevanja in sodelovanja med organi pregona držav članic in zadevnimi tretjimi državami.

Predlog spremembe

(a) preprečevanje in boj proti čezmejnemu, resnemu in organiziranemu kriminalu ter terorizmu, ter okrepitev usklajevanja in sodelovanja med organi pregona držav članic **ter** zadevnimi **organi EU in** tretjimi državami.

Predlog spremembe 23

Predlog uredbe

Člen 3 – odstavek 2 – točka (a) – pododstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Realizacija tega cilja se meri s kazalniki, kot so med drugim število skupnih čezmejnih aktivnosti in število dokumentov o dobrih praksah ter organiziranih dogodkih;

Predlog spremembe 24

Predlog uredbe

Člen 3 – odstavek 3 – točka (b a) (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe 25

Predlog uredbe

Člen 4 – odstavek 1 – točka (a)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(a) ukrepe za izboljšanje policijskega sodelovanja in usklajevanja med organi pregona, vključno s skupnimi preiskovalnimi ekipami in drugimi oblikami skupnih čezmejnih aktivnosti, dostopa do informacij in njihove izmenjave ter interoperabilnih tehnologij;

Predlog spremembe 26

Predlog uredbe

Člen 5 – odstavek 1

PE492.554v02-00

Predlog spremembe

Realizacija tega cilja se meri s kazalniki, kot so med drugim število skupnih čezmejnih aktivnosti, **stopnja odkrivanja čezmejnega organiziranega kriminala** in število dokumentov o dobrih praksah ter organiziranih dogodkih;

Predlog spremembe

(ba) ukrepov za večanje zmogljivosti držav članic za sodelovanje z Europolom ter boljše izkoriščanje njegovih proizvodov in storitev;

Predlog spremembe

(a) ukrepe za izboljšanje policijskega sodelovanja in usklajevanja med organi pregona, vključno s skupnimi preiskovalnimi ekipami in drugimi oblikami skupnih čezmejnih aktivnosti, dostopa do informacij in njihove izmenjave ter interoperabilnih tehnologij, **na primer razširitev orodja Europola za izmenjavo informacij prek varnih povezav (SIENA) ali izvajanje orodij za nalaganje podatkov za informacijski sistem Europola;**

16/21

AD\911997SL.doc

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

1. Skupna sredstva za izvajanje te uredbe znašajo 1,128 milijona EUR.

Predlog spremembe 27

Predlog uredbe

Člen 5 – odstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

2. Letna odobrena proračunska sredstva odobri proračunski organ znotraj **omejitev finančnega okvira**.

Predlog spremembe 28

Predlog uredbe

Člen 5 – odstavek 4

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

4. Proračun, dodeljen v okviru tega instrumenta, se izvaja pod deljenim upravljanjem v skladu s členom 55(1)(b) Uredbe (EU) št. XXXX/2012 [nova finančna uredba] z **izjemo ukrepov Unije iz člena 7, tehnične pomoči iz člena 8(1) in ukrepov nujne pomoči iz člena 9**.

Predlog spremembe

1. **Okvirna** skupna sredstva za izvajanje te uredbe znašajo 1,128 milijonov EUR.

Predlog spremembe

2. Letna odobrena proračunska sredstva **za sklad** odobri proračunski organ **brez poseganja v določbe uredbe, ki opredeljuje večletni finančni okvir za obdobje 2014–2020, in medinstitucionalnega sporazuma z dne xxx/201z med Evropskim parlamentom, Svetom in Komisijo o sodelovanju v proračunskih zadevah in dobrem finančnem poslovanju**.

Predlog spremembe

4. Proračun, dodeljen v okviru tega instrumenta, se izvaja z **neposrednim in posrednim upravljanjem (ukrepi Unije iz člena 7, tehnična pomoč iz člena 8(1) in ukrepi nujne pomoči iz člena 9) ali** pod deljenim upravljanjem v skladu s členom 55(1)(b) Uredbe (EU) št. XXX/2012 [nova finančna uredba].

Obrazložitev

Izvajanje proračuna Unije z deljenim upravljanjem bi moralo biti izjema in ne pravilo (glej člen 55 finančne uredbe).

Predlog spremembe 29

Predlog uredbe

Člen 5 – odstavek 4 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

4a. Končno odgovornost za izvrševanje proračuna Unije nosi Komisija v skladu s členom 317 PDEU.

Obrazložitev

Končno odgovornost za izvrševanje proračuna Unije nosi Evropska komisija v skladu s členom 317 PDEU.

Predlog spremembe 30

Predlog uredbe

Člen 5 – odstavek 5 – uvodni del

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

5. Skupna sredstva *se* okvirno uporabijo, kot sledi:

5. Brez poseganja v pristojnosti proračunskega organa se skupna sredstva okvirno uporabijo, kot sledi:

Predlog spremembe 31

Predlog uredbe

Člen 6 – odstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

2. Pri nacionalnih programih, ki jih mora v skladu s členom 14 Uredbe (EU) št. XXX/2012 [horizontalna uredba] pregledati in odobriti Komisija, **se morajo** države članice **osredotočiti na** projekte, ki obravnavajo strateške prednostne naloge EU, navedene v Prilogi k tej uredbi.

2. Pri nacionalnih programih, ki jih mora v skladu s členom 14 Uredbe (EU) št. XXX/2012 [horizontalna uredba] pregledati in odobriti Komisija, **izvajajo** države članice projekte, ki obravnavajo strateške prednostne naloge EU, navedene v Prilogi k tej uredbi.

Obrazložitev

Nacionalni programi bi se morali osredotočati na projekte, ki obravnavajo strateške prednostne naloge Unije, navedene v prilogi uredbe.

Predlog spremembe 32

Predlog uredbe

Člen 7 – odstavek 2 – točka (g)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(g) projekte, namenjene povečanju ozaveščenosti zainteresiranih strani in javnosti o politikah *in ciljih EU, ki vključujejo korporativno komunikacijo o prednostnih nalogah Unije;*

Predlog spremembe

(g) projekte, namenjene povečanju ozaveščenosti zainteresiranih strani in javnosti o *teh* politikah;

Obrazložitev

Za komunikacijo o političnih ciljih EU so predvidene druge proračunske postavke.

Predlog spremembe 33

Predlog uredbe

Člen 15 – odstavek 5

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

5. Komisija do 31. decembra 2015 predloži Evropskemu parlamentu in Svetu poročilo o doseženih rezultatih ter o kvalitativnih in kvantitativnih vidikih izvajanja Sklepa Sveta 2007/125/PNZ za obdobje 2011–2013.

Predlog spremembe

5. Komisija do 31. decembra 2015 predloži Evropskemu parlamentu in Svetu poročilo o doseženih rezultatih ter o kvalitativnih in kvantitativnih vidikih izvajanja Sklepa Sveta 2007/125/PNZ za obdobje 2011–2013. *V poročilu Evropska komisija predloži konkretne podatke, če so ti na voljo, o komplementarnosti in sinergijah med skladi EU in proračuni držav članic ter o tem, kako proračun EU v državah članicah vpliva na doseganje ciljev, določenih v Sklepu Sveta 2007/125/PNZ.*

Predlog spremembe 34

Predlog uredbe Člen 15 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

Člen 15a

Ocena

Komisija najpozneje do 31. decembra 2017 pošlje Evropskemu parlamentu oceno uresničevanja ciljev, določenih s to uredbo.

Obrazložitev

V okviru pristopa, usmerjenega k rezultatom, bi bilo treba opraviti vmesni pregled delovanja te uredbe.

Predlog spremembe 35

Predlog uredbe Priloga – Seznam strateških prednostnih nalog Unije – alineja 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

Ukrepi za preprečevanje hudih kaznivih dejanj, čezmejnega in organiziranega kriminala ter boj proti njemu, zlasti proti trgovini s prepovedanimi drogami, trgovini z ljudmi in spolnemu izkoriščanju otrok, ter projekti za odkrivanje in uničenje kriminalnih mrež, zaščito gospodarstva pred vdorom kriminala in zmanjševanje finančnih spodbud z zaseganjem, zamrzovanjem in odvzemanjem premoženjske koristi, pridobljene s kaznivimi dejanji.

Ukrepi za preprečevanje hudih kaznivih dejanj, čezmejnega in organiziranega kriminala ter boj proti njemu, zlasti proti trgovini s prepovedanimi drogami, trgovini z ljudmi, spolnemu izkoriščanju otrok ***in trgovini z zaščitenimi vrstami***, ter projekti za odkrivanje in uničenje kriminalnih mrež, zaščito gospodarstva pred vdorom kriminala in zmanjševanje finančnih spodbud z zaseganjem, zamrzovanjem in odvzemanjem premoženjske koristi, pridobljene s kaznivimi dejanji.

POSTOPEK

Naslov	Sklad za notranjo varnost - policijsko sodelovanje, preprečevanje kriminala in boj proti njemu ter krizno upravljanje
Referenčni dokumenti	COM(2011)0753 – C7-0445/2011 – 2011/0368(COD)
Pristojni odbor Datum razglasitve na zasedanju	LIBE 15.12.2011
Mnenje pripravil Datum razglasitve na zasedanju	BUDG 15.12.2011
Pripravljavec/-ka mnenja Datum imenovanja	Dominique Riquet 15.2.2012
Datum sprejetja	6.9.2012
Izid končnega glasovanja	+: 30 -: 2 0: 1
Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju	Marta Andreasen, Richard Ashworth, Reimer Böge, Zuzana Brzobohatá, Jean Louis Cottigny, Jean-Luc Dehaene, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Jens Geier, Ingeborg Gräßle, Lucas Hartong, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, George Lyon, Jan Mulder, Juan Andrés Naranjo Escobar, Dominique Riquet, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju	Burkhard Balz, Maria Da Graça Carvalho, Edit Herczog, Jürgen Klute, Georgios Stavrakakis, Nils Torvalds
Namestniki (člen 187(2)), navzoči pri končnem glasovanju	Luigi Berlinguer