



EVROPSKÝ PARLAMENT

2009 - 2014

Rozpočtový výbor

2011/0365(COD)

14. 9. 2012

STANOVISKO

Rozpočtového výboru

pro Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se jako součást
Fondu pro vnitřní bezpečnost zřizuje nástroj pro finanční podporu v oblasti
vnějších hranic a víz
(COM(2011)0750 – C7-0441/2011 – 2011/0365(COD))

Navrhovatelka: Monika Hohlmeier

PA_Legam

STRUČNÉ ODŮVODNĚNÍ

Financování

V červnu 2011 Komise představila svůj návrh víceletého finančního rámce a v listopadu 2011 odvětvové předpisy v oblasti vnitřních věcí.

Pro tuto část současného okruhu 3 A (s výjimkou okruhu Spravedlnost a Práva a občanství) Komise navrhla na období let 2014–2020 celkový orientační rozpočet ve výši 10 911 milionů EUR.

V této částce jsou obsaženy prostředky na finanční programy, ale také na financování rozsáhlých systémů informačních technologií a agentur EU působících v oblasti vnitřních věcí.

| Rozpočet v oblasti vnitřních věcí na období 2014–2020 | v milionech EUR (v běžných cenách) |
|---|---|
| Azylový a migrační fond <i>včetně programu pro znovuúsídlování a Evropské migrační síť</i> | 3 869 |
| Fond pro vnitřní bezpečnost <i>včetně nových rozsáhlých systémů IT</i> | 4 648 |
| Stávající rozsáhlé systémy IT a agentura pro informační systémy | 822 |
| Agentury <i>(Europol, Frontex EASO, Cepol a EMCDDA)</i> | 1 572 |
| Celkem | 10 911 |

Návrh Komise obsahuje finanční krytí ve výši 4 648 mil. EUR (v současných cenách) na Fond pro vnitřní bezpečnost na období let 2014–2020, z čehož je 3 520 mil. EUR naplánováno na tento konkrétní nástroj v oblasti vnějších hranic a víz.

| | v milionech EUR |
|--|------------------------|
| Fond pro vnitřní bezpečnost <i>včetně nových systémů IT</i> | 4 648 |
| - nástroj pro policejní spolupráci | 1 128 |
| - nástroj pro správu hranic | 3 520 |

Přibližně 61 % z této částky (2 150 mil. EUR) by se mělo použít na programy členských států a na podporu zvláštního režimu průjezdu, který je uplatňován v Litvě. 31 % (1 100 mil. EUR) a zbývající částka by pak měla být k dispozici na financování opatření Unie, mimořádných opatření a technické pomoci. K celkové částce by se přidaly příspěvky, které se mají podle očekávání získat od zemí sdružených v Schengenském prostoru.

Právní předpisy

Komise navrhuje, aby se zjednodušila struktura programů v oblasti vnitřních věcí tím, že by se počet fondů zredukoval na dva – Azylový a migrační fond a **stávající Fond pro vnitřní bezpečnost**. Fond pro vnitřní bezpečnost podpoří uplatňování strategie v oblasti vnitřní

bezpečnosti¹, a tím i jednotný a propracovaný přístup ke spolupráci v oblasti vymáhání práva, včetně správy vnějších hranic EU. Tento fond není vzhledem k rozdílným základům Smlouvy, které jsou nutné z hlediska strategických cílů Fondu pro vnitřní bezpečnost, možné vytvořit na základě jediného nástroje. Fond pro vnitřní bezpečnost vznikne proto na základě dvou samostatných nástrojů (stávajícího nástroje pro poskytování finanční podpory na oblast vnějších hranic a víz² a nástroje pro poskytování finanční podpory v oblasti policejní spolupráce, předcházení trestné činnosti a boje s ní a v oblasti řešení krizí³), které budou tento fond tvořit společně.

Změny

Metoda sdíleného řízení se stále častěji pokládá za vhodnou v případě všech politických oblastí vnitřních věcí, přičemž byla rozšířena i na oblast vnitřní bezpečnosti, kde dosud aplikována nebyla. V důsledku toho je nutné zajistit, aby bylo uplatňování programů v rámci sdíleného řízení v souladu s ustanoveními finančního nařízení. Navrhovatelka proto navrhuje řadu pozměňovacích návrhů, které by měly zvýšit kontrolu provádění programů v rámci sdíleného řízení a dát jejich znění do souladu s finančním nařízením.

Navíc je vzhledem k nutnosti zajistit unijní přínos těchto fondů a účinné využívání jejich prostředků zapotřebí zvážit na základě závěrů daného politického dialogu (jak je stanoven v článku 13 obecných ustanovení) možnost způsobilých opatření ve vztahu ke třetím zemím.

POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY

Rozpočtový výbor vyzývá Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci jako věcně příslušný výbor, aby do své zprávy začlenil tyto pozměňovací návrhy:

Pozměňovací návrh 1

Návrh legislativního usnesení

Bod 1 a (nový)

Návrh usnesení

Pozměňovací návrh

1a. Upozorňuje na to, že finanční krytí uvedené v legislativním návrhu je pro zákonodárny orgán pouze orientačním údajem a lze jej přesně stanovit teprve poté, co bude dosaženo dohody ohledně návrhu nařízení, kterým se stanovuje víceletý finanční rámec na období let 2014–2020.

Pozměňovací návrh 2

¹ COM(2010)673 final ze dne 22. listopadu 2010.

² COM(2011)750 ze dne 15. listopadu 2011.

³ COM(2011)753 ze dne 15. listopadu 2011.

**Návrh legislativního usnesení
Bod 1b (nový)**

Návrh usnesení

Pozměňovací návrh

1b. Připomíná své usnesení ze dne 8. června 2011 nazvané „Investování do budoucna: nový víceletý finanční rámec (VFR) pro konkurenceschopnou, udržitelnou a inkluzivní Evropu“¹; opakuje, že v příštím VFR je zapotřebí zajistit dostatek dodatečných zdrojů, které by Unii umožnily plnit její stávající politické priority a nové úkoly stanovené v Lisabonské smlouvě a rovněž reagovat na nepředvídané události; zdůrazňuje, že i při zvýšení objemu finančních prostředků příštího VFR alespoň o 5 % oproti roku 2013 bude možné ke splnění dohodnutých cílů a závazků Unie a k zásadě solidarity Unie přispět jen v omezené míře; vyzývá Radu, aby v případě, že nebude sdílet tento přístup, jasně stanovila, od kterých z jejich politických priorit či projektů by bylo možné navzdory jejich prokazatelnému evropskému přínosu zcela upustit.

¹ *Přijaté texty, P7_TA (2011)0266.*

Pozměňovací návrh 3

**Návrh legislativního usnesení
Bod 1 c (nový)**

Návrh usnesení

Pozměňovací návrh

1c. Zdůrazňuje, že s ohledem na již stanovené a naplánované úkoly Unie musí Komise ve svém návrhu prozřevným a přiměřeným způsobem reagovat na tyto politické priority.

Pozměňovací návrh 4

Návrh legislativního usnesení Bod 1 d (nový)

Návrh usnesení

Pozměňovací návrh

1d. Znovu opakuje, že Lisabonská smlouva hovoří o aktech v přenesené pravomoci pouze u nelegislativních obecně používaných aktů, které se týkají jiných než podstatných prvků legislativního aktu. Proto i nadále poukazuje na rozšířenost nevhodné praxe používání aktů v přenesené pravomoci a trvá na tom, že veškeré podstatné prvky je nutné stanovovat na základě příslušného legislativního aktu.

Pozměňovací návrh 5

Návrh nařízení Bod odůvodnění 1 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(1a) Ve svém usnesení ze dne 8. června 2011 nazvaném „Investování do budoucnosti: nový víceletý finanční rámec (VFR) pro konkurenceschopnou, udržitelnou a inkluzivní Evropu“¹ Evropský parlament zdůraznil potřebu integrovaného přístupu k naléhavým otázkám přistěhovalectví a azylu a k ochraně vnějších hranic Unie, a to s dostatečnými finančními prostředky a podpůrnými nástroji pro řešení mimořádných situací, které by byly dostupné v duchu dodržování lidských práv a solidarity mezi všemi členskými státy, se zřetelem na odpovědnost členských států a při jasném vymezení úkolů. Poukázal dále na to, že je v tomto ohledu potřeba náležitě zohlednit naléhavější problémy z hlediska agentury FRONTEX, Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu a finančních

prostředků programu „Solidarita a řízení migračních toků“.

¹ *Přijaté texty, P7_TA (2011)0266.*

Odůvodnění

Jedná se o 107. odstavec usnesení ze dne 8. června 2011 nazvaného „Investování do budoucnosti: nový víceletý finanční rámec (VFR) pro konkurenceschopnou, udržitelnou a inkluzivní Evropu“.

Pozměňovací návrh 6

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 1 b (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(1b) Ve svém usnesení ze dne 8. června 2011¹ Evropský parlament dále zdůraznil nutnost vypracovat lepší možnosti spolupůsobení mezi nejrůznějšími fondy a programy, poukázal na to, že zjednodušená správa fondů a možnost křížového financování umožní vyčlenit na společné cíle více prostředků, uvítal záměr Komise omezit celkový počet rozpočtových nástrojů v oblasti vnitřních věcí v rámci dvoupilířového systému, příp. v rámci sdíleného řízení a vyjádřil své přesvědčení, že tento přístup by měl významným způsobem přispět k většímu zjednodušení, racionalizaci, konsolidaci a transparentnosti stávajících fondů a programů. Zdůraznil však, že je třeba zajistit, aby nedocházelo ke směšování jednotlivých cílů politiky v oblasti vnitřních věcí.

¹ *Přijaté texty, P7_TA (2011)0266.*

Odůvodnění

Jedná se o 109. odstavec usnesení ze dne 8. června 2011 nazvaného „Investování do budoucnosti: nový víceletý finanční rámec (VFR) pro konkurenceschopnou, udržitelnou

a inkluzivní Evropu“.

Pozměňovací návrh 7

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 6 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(6a) Celkové zdroje vyčleněné na toto nařízení a nařízení (EU) č. XXX/2012, kterým se jako součást Fondu pro vnitřní bezpečnost zřizuje nástroj pro finanční podporu policejní spolupráce, předcházení trestné činnosti, boje proti trestné činnosti a řešení krizí, by měly společně tvořit finanční krytí po celou dobu trvání fondu, které by mělo v souladu se 17. bodem interinstitucionální dohody představovat pro rozpočtový orgán během ročního rozpočtového procesu hlavní referenční hodnotu.

Odůvodnění

Odpovídající 8. bod odůvodnění návrhu nařízení, kterým se jako součást Fondu pro vnitřní bezpečnost zřizuje nástroj pro finanční podporu policejní spolupráce, předcházení trestné činnosti, boje proti trestné činnosti a řešení krizí (COM(2011)368).

Pozměňovací návrh 8

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 26 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(26a) Aby mohlo být dosaženo doplňkovosti, větší účinnosti a zviditelnění i lepší součinnosti při používání rozpočtových prostředků, mělo by být vynakládání finančních prostředků v této oblasti lépe koordinováno.

Pozměňovací návrh 9

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 26 b (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(26b) Je nutné zajistit co největší dopad financování EU tím, že budou uvolněny a shromážděny veřejné a soukromé finanční zdroje a bude docíleno jejich pákového účinku.

Pozměňovací návrh 10

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 26 c (new)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(26c) Měla by být zajištěna maximální transparentnost, odpovědnost a demokratická kontrola zcela nových finančních nástrojů a mechanismů, do nichž je zapojen rozpočet Unie.

Pozměňovací návrh 11

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 26 d (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(26d) Pro dosažení cílů tohoto nástroje by měly být hlavními zásadami lepší realizace a kvalita výdajů, přičemž musí být současně zajištěno optimální využívání finančních prostředků.

Pozměňovací návrh 12

Návrh nařízení Bod odůvodnění 26 e (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(26e) Je důležité zajistit řádné finanční řízení tohoto nástroje a jeho uplatňování co nejúčinnějším a uživatelsky nejstřícnějším způsobem a zároveň poskytnout právní jistotu a zajistit dostupnost tohoto nástroje pro všechny účastníky.

Pozměňovací návrh 13

Návrh nařízení Bod odůvodnění 26 f (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(26f) Komise by měla každoročně sledovat uplatňování tohoto nástroje a využít k tomu klíčové ukazatele pro posouzení jeho výsledků a dopadu. Tyto ukazatele, včetně příslušných základních hodnot, by měly vytvořit minimální základ pro posouzení toho, nakolik bylo cílů nástroje dosaženo.

Pozměňovací návrh 14

Návrh nařízení Bod odůvodnění 26 g (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(26g) Plní-li Komise rozpočet na základě sdíleného řízení, měly by být úkoly spojenými s plněním rozpočtu pověřeny členské státy. Komise a členské státy by měly při správě finančních prostředků Unie dodržovat zásadu řádného finančního řízení, transparentnosti a zákazu diskriminace a zajišťovat

zviditelnění její činnosti. Za tímto účelem by Komise a členské státy měly plnit své povinnosti v oblasti kontroly a auditu a převzít z toho vyplývající odpovědnost stanovenou tímto nařízením. Doplnková pravidla by měla být stanovena v odvětvových předpisech.

Pozměňovací návrh 15

Návrh nařízení Bod odůvodnění 28

Znění navržené Komisí

(28) Při přípravě a vypracování aktů v přenesené pravomoci by Komise měla zajistit, *aby byly příslušné dokumenty* Evropskému parlamentu a Radě *předávány současně, včas a vhodným způsobem.*

Pozměňovací návrh

(28) Komise by při přípravě a vypracování aktů v přenesené pravomoci měla zajistit *souběžné, včasné a vhodné předání všech příslušných dokumentů* Evropskému parlamentu a Radě.

Pozměňovací návrh 16

Návrh nařízení Čl. 3 – odst. 3 – písm. b

Znění navržené Komisí

b) postupné zavádění integrovaného systému řízení vnějších hranic, včetně posilování meziagenturní spolupráce mezi migračními a donucovacími úřady členských států na vnějších hranicích a opatření *uvnitř* území a nezbytná stěžejní opatření související s bezpečností dokumentů a se správou identit;

Pozměňovací návrh

b) postupné zavádění integrovaného systému řízení vnějších hranic, včetně posilování meziagenturní spolupráce mezi migračními a donucovacími úřady členských států na vnějších hranicích a opatření *na daném* území a nezbytná stěžejní opatření související s bezpečností dokumentů a se správou identit *a dále interoperabilita získaného technického vybavení;*

Odůvodnění

Aby bylo zajištěno účinné vynakládání finančních prostředků EU, je nutné zajistit, aby bylo technické zařízení určené k plnění úkolů v rámci cílů tohoto nařízení interoperabilní a aby nevedlo k souběžnému provádění programů bez přínosu EU.

Pozměňovací návrh 17

Návrh nařízení

Čl. 4 – odst. 2 – věta

Znění navržené Komisí

2. V rámci cílů definovaných v článku 3 jsou z tohoto nástroje podporována opatření ve třetích zemích a ve vztahu k těmto zemím, a to zejména tato:

Pozměňovací návrh

2. V rámci cílů definovaných v článku 3 **a s ohledem na dohodnuté závěry politického dialogu v souladu s článkem 13 nařízení (EU) č. .../2012 [horizontální nařízení]** jsou prostřednictvím tohoto nástroje podporována opatření ve třetích zemích a ve vztahu k těmto zemím, a to zejména tato:

Pozměňovací návrh 18

Návrh nařízení

Čl. 5 – odst. 1

Znění navržené Komisí

1. Celkové zdroje na provádění tohoto nařízení činí 3 520 milionů EUR.

Pozměňovací návrh

1. Celkové **orientační** zdroje na provádění tohoto nařízení činí 3 520 milionů EUR.

Pozměňovací návrh 19

Návrh nařízení

Čl. 5 – odst. 2

Znění navržené Komisí

2. Roční rozpočtové prostředky schvaluje rozpočtový orgán **v mezích finančního rámce**.

Pozměňovací návrh

2. Roční rozpočtové prostředky **pro fond** schvaluje rozpočtový orgán, **aniž by byla dotčena ustanovení nařízení, kterým se stanovuje víceletý finanční rámec na období 2014–2020, nebo ustanovení interinstitucionální dohody ze dne xxx/201z uzavřené mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení**.

Pozměňovací návrh 20

Návrh nařízení

Čl. 5 – odst. 4 – pododstavec 1

Znění navržené Komisí

4. Rozpočet přidělený v rámci nástroje je plněn v rámci sdíleného řízení v souladu s čl. 55 odst. 1 písm. b) nařízení (EU) č. .../2012 [nové finanční nařízení], **s výjimkou opatření Unie uvedených v článku 13, mimořádné pomoci uvedené v článku 14 a technické pomoci uvedené v čl. 16 odst. 1.**

Pozměňovací návrh

4. Rozpočet přidělený v rámci nástroje je plněn **v rámci přímého řízení (zejména opatření Unie uvedená v článku 13, mimořádná pomoc uvedená v článku 14 a technická pomoc uvedená v čl. 16 odst. 1) nebo** v rámci sdíleného řízení v souladu s čl. 55 odst. 1 písm. b) nařízení (EU) č. .../2012 [nové finanční nařízení].

Odůvodnění

Plnění rozpočtu EU v rámci sdíleného řízení by mělo být výjimkou, nikoli pravidlem.

Pozměňovací návrh 21

Návrh nařízení

Čl. 5 – odst. 4 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

4a. V souladu s článkem 317 SFEU odpovídá za plnění rozpočtu Unie i nadále Komise, která informuje Evropský parlament a Radu o opatřeních prováděných jinými subjekty než členskými státy.

Odůvodnění

Zajištění souladu znění nařízení s přepracovaným finančních nařízením.

Pozměňovací návrh 22

Návrh nařízení

Čl. 5 – odst. 5 – návětí

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

5. Celkové zdroje se použijí orientačně

5. Aniž jsou dotčeny výsady rozpočtového orgánu, celkové finanční zdroje se použijí

takto:

orientačně takto:

Pozměňovací návrh 23

Návrh nařízení

Čl. 6 – odst. 1 – věta

Znění navržené Komisí

1. 2 000 milionů EUR je přiděleno členským státům orientačně takto:

Pozměňovací návrh

1. **Aniž jsou dotčeny výsady rozpočtového orgánu**, 2 000 milionů EUR je přiděleno členským státům orientačně takto:

POSTUP

| | |
|---|---|
| Název | Fond pro vnitřní bezpečnost – vnější hranice a víza |
| Referenční údaje | COM(2011)0750 – C7-0441/2011 – 2011/0365(COD) |
| Příslušný výbor Datum oznámení na zasedání | LIBE 15.12.2011 |
| Výbor, který vypracoval stanovisko Datum oznámení na zasedání | BUDG 15.12.2011 |
| Navrhovatel(ka) Datum jmenování | Monika Hohlmeier 15.2.2012 |
| Datum přijetí | 6.9.2012 |
| Výsledek konečného hlasování | + : 30 - : 2 0 : 2 |
| Členové přítomní při konečném hlasování | Marta Andreasen, Richard Ashworth, Reimer Böge, Zuzana Brzobohatá, Jean-Luc Dehaene, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Jens Geier, Lucas Hartong, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Ivailo Kalfin, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, George Lyon, Claudio Morganti, Jan Mulder, Juan Andrés Naranjo Escobar, Dominique Riquet, Derek Vaughan, Angelika Werthmann |
| Náhradník(ci) přítomný(i) při konečném hlasování | Burkhard Balz, Maria Da Graça Carvalho, Edit Herczog, Jürgen Klute, Constanze Angela Krehl, Peter Šťastný, Georgios Stavrakakis |
| Náhradník(ci) (čl. 187 odst. 2) přítomný(i) při konečném hlasování | Luigi Berlinguer |