



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Budgetudvalget

2011/0365(COD)

14.9.2012

UDTALELSE

fra Budgetudvalget

til Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om et instrument for
finansiel støtte til forvaltning af de ydre grænser og den fælles visumpolitik
som en del af Fonden for Intern Sikkerhed
(COM(2011)0750 – C7-0441/2011 – 2011/0365(COD))

Ordfører for udtalelse: Monika Hohlmeier

PA_Legam

KORT BEGRUNDELSE

Finansiering

I juni 2011 forelagde Kommissionen sit forslag til den flerårige finansielle ramme, og i november 2011 forelagde den de sektorspecifikke forordninger inden for området indre anliggender.

For denne del (undtagen retfærdighed, rettigheder og unionsborgerskab) i det nuværende udgiftsområde 3a foreslog Kommissionen et samlet vejledende budget på 10 911 mio. EUR for perioden 2014-2020.

Dette beløb omfatter udgifter til finansielle programmer, men også midler til store it-systemer og EU-agenturer, som er aktive inden for interne anliggender.

Budgettet for indre anliggender 2014-2020	Mio. EUR (i løbende priser)
Asyl- og Migrationsfonden <i>inkl. Genbosættelsesprogrammet og Det Europæiske Migrationsnetværk</i>	3,869
Fonden for Intern Sikkerhed <i>Inkl. nye store it-systemer</i>	4,648
Eksisterende store it-systemer og It-Agenturet	822
Agenturer <i>(Europol, Frontex, EASO, Cepol og EONN)</i>	1,572
(antal)	10,911

Kommissionens forslag indeholder en finansieringsramme på 4 648 mio. EUR (i løbende priser) til Fonden for Intern Sikkerhed for perioden 2014-2020, hvoraf 3 520 mio. EUR er afsat til dette specifikke instrument for ydre grænser og den fælles visumpolitik.

	Mio. EUR
Fonden for Intern Sikkerhed <i>Inkl. nye it-systemer</i>	4,648
instrument for politisamarbejde	1,128
grænseinstrument	3,520

Ca. 61 % af dette beløb (2 150 mio. EUR) bør anvendes til medlemsstaternes nationale programmer og til støtte for den særlige transitordning, som Litauen har gennemført. 31 % (1 100 mio. EUR) og det resterende beløb bør derefter være til rådighed for at finansiere EU-foranstaltninger, krisebistand og teknisk bistand. Bidragene fra associerede Schengenlande vil blive tilføjet den samlede finansieringsramme.

Lovgivning

Kommissionen foreslår at forenkle strukturen for programmer for indre anliggender ved at reducere antallet af fonde til to, nemlig til Asyl- og Migrationsfonden og den nuværende Fond for Intern Sikkerhed. Fonden for Intern Sikkerhed skal bruges til at støtte gennemførelsen af strategien for den indre sikkerhed og dermed en sammenhængende og omfattende tilgang til samarbejdet om retshåndhævelse, herunder forvaltningen af EU's ydre grænser. Da Fonden

for Intern Sikkerhed skal dække forskellige strategiske målsætninger med forskelligt traktatgrundlag, er det ikke muligt at oprette Fonden med et samlet instrument. Fonden for Intern Sikkerhed oprettes derfor via to separate instrumenter (det nuværende instrument for finansiel støtte til forvaltning af de ydre grænser og den fælles visumpolitik og instrumentet for finansiel støtte til politisamarbejde, forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet samt krisestyring), der samlet udgør fonden.

Ændringsforslag

Metoden med delt forvaltning anses mere og mere for at være hensigtsmæssig for alle politikområder under indre anliggender, og den er blevet udvidet til området intern sikkerhed, hvor den ikke tidligere blev anvendt. Det bør derfor sikres, at gennemførelsen ved delt forvaltning er overensstemmelse med bestemmelserne i finansforordningen. Ordføreren fremsætter derfor nogle ændringsforslag for at styrke kontrollen med gennemførelsen ved delt forvaltning og bringe ordlyden i overensstemmelse med den reviderede finansforordning.

Endvidere for at sikre en EU-merværdi af midlerne og en effektiv anvendelse af dem bør støtteberettigede foranstaltninger i relation til tredjelande behandles på baggrund af konklusionerne fra den politiske dialog (jf. artikel 13 i de almindelige bestemmelser).

ÆNDRINGSFORSLAG

Budgetudvalget opfordrer Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende ændringsforslag i sin betænkning:

Ændringsforslag 1

Forslag til lovgivningsmæssig beslutning Punkt 1 a (nyt)

Forslag til lovgivningsmæssig beslutning

Ændringsforslag

1a. påpeger, at den finansieringsramme, der er nærmere fastlagt i det lovgivningsmæssige forslag, kun er vejledende for den lovgivende myndighed og ikke kan fastsættes endeligt, før der er indgået en aftale om forslaget til forordning om den flerårige finansielle ramme for 2014-2020;

Ændringsforslag 2

Forslag til lovgivningsmæssig beslutning Punkt 1 b (nyt)

Ib. minder om sin beslutning af 8. juni 2011 "Investering i fremtiden: en ny flerårig finansiel ramme for et konkurrencedygtigt, bæredygtigt og inklusivt Europa"¹; gentager, at der er behov for tilstrækkelige supplerende midler i den næste FFR, således at det bliver muligt for Unionen at opfylde sine eksisterende politiske prioriteter og de nye opgaver, der er fastsat i Lissabontraktaten, samt at reagere på uforudsete begivenheder; påpeger, at man selv med en forhøjelse af midlerne til den næste FFR på mindst 5 % i forhold til 2013-niveauet kun vil kunne yde et begrænset bidrag til opfyldelsen af Unionens vedtagne mål og forpligtelser samt af Unionens solidaritetsprincip; opfordrer Rådet til, såfremt det ikke er enigt i denne fremgangsmåde, at præcisere, hvilke af dets politiske prioriteter eller projekter, det vil være indstillet på helt at opgive til trods for deres bevislige europæiske merværdi;

¹ Vedtagne tekster, P7_TA(2011)0266.

Ændringsforslag 3

Forslag til lovgivningsmæssig beslutning Punkt 1 c (nyt)

Ic. understreger, at Kommissionen med sigte på de opgaver, som Unionen allerede har udpeget og indgået aftale om, er nødt til at lade disse politiske prioriteringer afspejle i forslaget på en fremsynet og hensigtsmæssig måde;

Ændringsforslag 4

Forslag til lovgivningsmæssig beslutning Punkt 1 d (nyt)

Forslag til lovgivningsmæssig beslutning

Ændringsforslag

1d. gentager, at delegerede retsakter ifølge Lissabontraktaten kun kan være almengyldige ikke-lovgivningsmæssige retsakter, der vedrører ikke-væsentlige dele i den lovgivningsmæssige retsakt; opretholder derfor sin kritik af den omfattende brug af delegerede retsakter, og insisterer på, at ethvert væsentligt element skal fastlægges i den omhandlede lovgivningsmæssige retsakt;

Ændringsforslag 5

Forslag til forordning Betragtning 1 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(1a) I sin beslutning af 8. juni 2011 om investering i fremtiden: en ny flerårig finansiel ramme (FFR) for et konkurrencedygtigt, bæredygtigt og inklusivt Europa¹ understregede Europa-Parlamentet behovet for en integreret tilgang til presserende indvandrings- og asylspørgsmål samt til forvaltningen af EU's ydre grænser og for tildeling af tilstrækkelige midler og støtteredskaber til håndtering af nødsituationer som et udtryk for respekt for menneskerettighederne og solidaritet mellem alle medlemsstater, kombineret med respekt for nationale ansvarsområder og en klar definition af opgaverne. Europa-Parlamentet bemærkede endvidere, at der i denne forbindelse bør tages behørigt hensyn til de voksende udfordringer, som FRONTEX, Det Europæiske Asylstøttekontor og fondene vedrørende solidaritet og forvaltning af

migrationsstrømmene står over for.

¹ Vedtagne tekster, P7_TA(2011)0266.

Begrundelse

Punkt 107 i beslutningen af 8. juni 2011 om investering i fremtiden: en ny flerårig finansiel ramme (FFR) for et konkurrencedygtigt, bæredygtigt og inklusivt Europa

Ændringsforslag 6

**Forslag til forordning
Betragtning 1 b (ny)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(1b) I sin beslutning af 8. juni 2011¹ understregede Europa-Parlamentet endvidere nødvendigheden af at udvikle bedre synergier mellem forskellige fonde og programmer og påpegede, at en forenkling af forvaltningen af fondene og muligheden for krydsfinansiering gør det muligt at allokere flere midler til fælles mål, glædede sig over, at Kommissionen har til hensigt at nedbringe det samlede antal budgetinstrumenter inden for området indre anliggender til en struktur med to søjler og så vidt muligt med delt forvaltning, mente, at denne tilgang i væsentlig grad bør kunne bidrage til en øget forenkling, rationalisering, konsolidering og gennemsigtighed af de nuværende fonde og programmer. Det understregede dog nødvendigheden af at sikre, at de forskellige politiske mål inden for indre anliggender ikke blandes sammen.

¹ Vedtagne tekster, P7_TA(2011)0266.

Begrundelse

Punkt 109 i beslutningen af 8. juni 2011 om investering i fremtiden: en ny flerårig finansiel ramme (FFR) for et konkurrencedygtigt, bæredygtigt og inklusivt Europa

Ændringsforslag 7

Forslag til forordning Betragtning 6 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

6a. De samlede midler til denne forordning og forordning (EU) nr. XXX/2012 om et instrument for finansiel støtte til politisamarbejde, forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet samt krisestyring som en del af Fonden for Intern Sikkerhed bør tilsammen udgøre finansieringsrammen i hele det tidsrum, fonden eksisterer, og udgøre det primære referencegrundlag for budgetmyndigheden under den årlige budgetprocedure, jf. punkt 17 i den interinstitutionelle aftale.

Begrundelse

For at svare til betragtning 8 i forslaget til forordning om et instrument for finansiel støtte til politisamarbejde, forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet samt krisestyring som en del af Fonden for Intern Sikkerhed (COM(2011)753).

Ændringsforslag 8

Forslag til forordning Betragtning 26 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

26.a Anvendelsen af midlerne på dette område bør koordineres bedre for at sikre komplementaritet, større effektivitet og mere synlighed og for at opnå bedre budgetmæssige synergier.

Ændringsforslag 9

Forslag til forordning Betragtning 26 b (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

26b. Det er nødvendigt at maksimere virkningen af EU-finansieringen ved at mobilisere, sammenlægge og supplere offentlige finansielle ressourcer.

Ændringsforslag 10

Forslag til forordning Betragtning 26 c (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

26c. Den bedst mulige gennemsigtighed, ansvarlighed og demokratiske kontrol for innovative finansielle instrumenter og mekanismer, som involverer EU-budgettet, bør sikres.

Ændringsforslag 11

Forslag til forordning Betragtning 26 d (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

26d. En forbedring af gennemførelsen samt kvaliteten af udgifterne bør være de styrende principper for opfyldelsen af instrumentets målsætninger, samtidig med at der sikres optimal udnyttelse af de finansielle ressourcer.

Ændringsforslag 12

Forslag til forordning Betragtning 26 e (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

26e. Det er vigtigt at sikre en forsvarlig økonomisk forvaltning af instrumentet og dets gennemførelse på en måde, der er så effektiv og brugervenlig som muligt, samtidig med at retssikkerheden garanteres og adgangen til instrumentet lettes for alle deltagere.

Ændringsforslag 13

Forslag til forordning Betragtning 26 f (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

26f. Kommissionen bør hvert år kontrollere gennemførelsen af instrumentet ved hjælp af nøgleindikatorer til vurdering af resultater og virkning. Disse indikatorer, herunder relevante referencescenarier, bør udgøre minimumsgrundlaget for evalueringen af, i hvor høj grad instrumentets målsætninger er blevet opfyldt.

Ændringsforslag 14

Forslag til forordning Betragtning 26 g (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

26g. Når Kommissionen gennemfører budgettet ved delt forvaltning, bør der overdrages gennemførelsesopgaver til medlemsstaterne. Kommissionen og medlemsstaterne bør overholde principperne om forsvarlig økonomisk

forvaltning, gennemsigtighed og ikke-forskelsbehandling og sikre, at Unionens aktiviteter er synlige, når de forvalter EU-midler. Kommissionen og medlemsstaterne bør med dette for øje opfylde deres respektive kontrol- og revisionsforpligtelser og påtage sig det deraf følgende ansvar i medfør af denne forordning. Yderligere bestemmelser bør fastlægges i sektorspecifikke regler.

Ændringsforslag 15

Forslag til forordning Betragtning 28

Kommissionens forslag

(28) Kommissionen bør sikre en samtidig, rettidig og hensigtsmæssig fremsendelse af relevante dokumenter til Europa-Parlamentet og Rådet, når den forbereder og udarbejder delegerede retsakter.

Ændringsforslag

(28) Kommissionen bør sikre en samtidig, rettidig og hensigtsmæssig fremsendelse af **alle** relevante dokumenter til Europa-Parlamentet og Rådet, når den forbereder og udarbejder delegerede retsakter.

Ændringsforslag 16

Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 3 – litra b

Kommissionens forslag

(b) gradvis oprette et integreret system for forvaltning af de ydre grænser, herunder et styrket samarbejde ved de ydre grænser mellem medlemsstaternes migrationsmyndigheder og retshåndhævende myndigheder samt foranstaltninger på territoriet og nødvendige ledsageforanstaltninger vedrørende dokumentsikkerhed og identitetshåndtering

Ændringsforslag

(b) gradvis oprette et integreret system for forvaltning af de ydre grænser, herunder et styrket samarbejde ved de ydre grænser mellem medlemsstaternes migrationsmyndigheder og retshåndhævende myndigheder samt foranstaltninger på territoriet og nødvendige ledsageforanstaltninger vedrørende dokumentsikkerhed og identitetshåndtering **samt af det erhvervede tekniske udstyrs interoperabilitet.**

Begrundelse

For at sikre en effektiv anvendelse af EU-midler er det nødvendigt at sikre, at det erhvervede

tekniske udstyr til udførelse af opgaverne inden for rammerne af denne forordnings målsætninger er interoperabelt og ikke fører til parallelle strukturer uden en EU-merværdi.

Ændringsforslag 17

Forslag til forordning Artikel 4 – stk. 2 – indledning

Kommissionens forslag

2. Inden for *de mål, der er fastsat* i artikel 3, skal instrumentet støtte foranstaltninger med relation til og i tredjelande, særlig:

Ændringsforslag

2. Inden for rammerne af *målene* i artikel 3 *og i lyset af de godkendte konklusioner af den politiske dialog, jf. artikel 13 i forordning (EU) nr. XXX/2012 [horisontal forordning]*, skal instrumentet støtte foranstaltninger med relation til og i tredjelande, særlig:

Ændringsforslag 18

Forslag til forordning Artikel 5 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. De samlede midler til gennemførelse af denne forordning udgør 3 520 mio. EUR.

Ændringsforslag

1. De samlede *vejledende* midler til gennemførelse af denne forordning udgør 3 520 mio. EUR.

Ændringsforslag 19

Forslag til forordning Artikel 5 – stk. 2

Kommissionens forslag

2. De årlige bevillinger godkendes af budgetmyndigheden *inden for* den finansielle ramme.

Ændringsforslag

2. De årlige bevillinger *til fonden* godkendes af budgetmyndigheden, *dog med forbehold for bestemmelserne i forordningen om* den flerårige finansielle ramme *for 2014-2020 og den interinstitutionelle aftale af XXX/201Y mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetsamarbejde og forsvarlig økonomisk forvaltning.*

Ændringsforslag 20

Forslag til forordning Artikel 5 – stk. 4 – 1. afsnit

Kommissionens forslag

4. Instrumentets budget gennemføres ved delt forvaltning i overensstemmelse med artikel 55, stk. 1, litra b), i forordning (EU) nr. .../2012 [den nye finansforordning], **dog ikke for så vidt angår de EU-foranstaltninger, der er omhandlet i artikel 13, den krisebistand, der er omhandlet i artikel 14, og den tekniske bistand, der er omhandlet i artikel 16, stk. 1.**

Ændringsforslag

4. Instrumentets budget gennemføres ved **direkte forvaltning (navnlig EU-foranstaltningerne, der er omhandlet i artikel 13, krisebistanden, der er omhandlet i artikel 14 og den tekniske bistand, der er omhandlet i artikel 16, stk. 1 eller ved** delt forvaltning i overensstemmelse med artikel 55, stk. 1, litra b), i forordning (EU) nr. .../2012 [den nye finansforordning].

Begrundelse

Gennemførelse af EU-budgettet ved delt forvaltning bør være undtagelsen, ikke reglen.

Ændringsforslag 21

Forslag til forordning Artikel 5 – stk. 4 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

4a. Kommissionen er fortsat ansvarlig for at gennemføre EU-budgettet, jf. artikel 317 i TEUF, og underretter Europa-Parlamentet og Rådet om aktiviteter, der udføres af andre enheder end medlemsstaterne.

Begrundelse

Dette ændringsforslag bringer ordlyden i tråd med den reviderede finansforordning.

Ændringsforslag 22

Forslag til forordning Artikel 5 – stk. 5 – indledning

Kommissionens forslag

5. De samlede midler anvendes vejledende som følger:

Ændringsforslag

5. **Med forbehold for budgetmyndighedens beføjelser** anvendes de samlede midler vejledende som følger:

Ændringsforslag 23

Forslag til forordning
Artikel 6 – stk. 1 – indledning

Kommissionens forslag

1. Den vejledende tildeling af 2 000 mio. EUR til medlemsstaterne er som følger:

Ændringsforslag

1. **Med forbehold for budgetmyndighedens beføjelser** er den vejledende tildeling af 2 000 mio. EUR til medlemsstaterne som følger:

PROCEDURE

Titel	Fonden for Intern Sikkerhed – Ydre grænser og visa
Referencer	COM(2011)0750 – C7-0441/2011 – 2011/0365(COD)
Korresponderende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	LIBE 15.12.2011
Udtalelse fra Dato for meddelelse på plenarmødet	BUDG 15.12.2011
Ordfører for udtalelse Dato for valg	Monika Hohlmeier 15.2.2012
Dato for vedtagelse	6.9.2012
Resultat af den endelige afstemning	+ : 30 - : 2 0 : 2
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Marta Andreasen, Richard Ashworth, Reimer Böge, Zuzana Brzobohatá, Jean-Luc Dehaene, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Jens Geier, Lucas Hartong, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Ivailo Kalfin, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, George Lyon, Claudio Morganti, Jan Mulder, Juan Andrés Naranjo Escobar, Dominique Riquet, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Burkhard Balz, Maria Da Graça Carvalho, Edit Herczog, Jürgen Klute, Constanze Angela Krehl, Peter Šťastný, Georgios Stavrakakis
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere, jf. art. 187, stk. 2	Luigi Berlinguer