



EUROOPA PARLAMENT

2009–2014

---

*Eelarvekomisjon*

---

**2011/0365(COD)**

14.9.2012

## **ARVAMUS**

Esitaja: eelarvekomisjon

Saaja: kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon

Ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega luuakse Sisejulgeolekufondi osana välispiiride ja viisade rahastamisvahend (COM(2011)0750 – C7-0441/2011 – 2011/0365(COD))

Arvamuse koostaja: Monika Hohlmeier

PA\_Legam

## LÜHISELGITUS

### Rahastamine

2011. aasta juunis esitas komisjon ettepaneku mitmeaastase finantsraamistiku kohta ja 2011. aasta novembris valdkondlike määruste kohta siseasjade vallas.

Selle praegu rubriigi 3A alla kuuluva osa (välja arvatud õigus ja kodakondsus) kohta tegi komisjon ettepaneku, et soovituslik üldeelarve aastateks 2014–2020 võiks olla 10,911 miljardit eurot.

See summa hõlmab rahastamisprogrammide kulusid, kuid ka suuremahuliste IT-süsteemide ja ELi siseasjade valdkonna ametite rahastamist.

Siseasjade eelarve aastateks 2014–2020	Miljonit eurot (jooksevhinnad)
Varjupaiga- ja Rändefond <i>sh ümberasustamisprogramm ja Euroopa rändevõrgustik</i>	3869
Sisejulgeolekufond <i>sh uued suuremahulised IT-süsteemid</i>	4648
Olemasolevad suuremahulised IT-süsteemid ja IT-amet	822
Ametid <i>(Euroopa Politseiamet, Frontex, Euroopa Varjupaigaküsimuste Tugiamet, Euroopa Politseikolledž ning Euroopa Narkootikumide ja Narkomaania Seirekeskus)</i>	1572
<b>Kokku</b>	<b>10 911</b>

Komisjoni ettepanek sisaldab Sisejulgeolekufondi jaoks aastateks 2014–2020 4,648 miljardi euro (jooksevhindades) suurust rahastamispaketti, millest 3,520 miljardit eurot on ette nähtud spetsiaalse välispiiride ja viisade rahastamisvahendi jaoks.

	Miljonites eurodes
Sisejulgeolekufond <i>sh uued IT-süsteemid</i>	4648
– politseikoostöö rahastamisvahend	1128
– piiride rahastamisvahend	<b>3520</b>

Ligikaudu 61 % sellest summast (2,150 miljardit eurot) tuleks kasutada liikmesriikide riiklike programmide ja Leedus rakendatava transiidi eriskeemi toetamiseks. 31 % (1,100 miljardit eurot) ning ülejäänud summast tuleks rahastada liidu meetmeid, erakorralisi meetmeid ja tehnilist abi. Kogupaketile lisatakse Schengeni riikide eeldatavad osamaksud.

### Õigusaktid

Komisjon teeb ettepaneku lihtsustada siseasjade programmide struktuuri, jättes alles kaks fondi: Varjupaiga- ja Rändefondi ning **kõnealuse Sisejulgeolekufondi**. Sisejulgeolekufond toetab sisejulgeoleku strateegia<sup>1</sup> rakendamist ning seega sidusat ja terviklikku lähenemist

<sup>1</sup> COM(2010)673 lõplik, 22. november 2010.

õiguskaitsealasele koostööle, sealhulgas ELi välispiiride haldamisele. Seoses sellega, et Sisejulgeolekufondi strateegiliste eesmärkide katmiseks on vaja aluslepingu eri sätteid, ei ole võimalik asjaomast fondi luua ühe rahastamisvahendiga. Seetõttu luuakse Sisejulgeolekufond kahe eraldi rahastamisvahendi kaudu (kõnealune välispiiride ja viisade rahastamisvahend<sup>1</sup> ning politseikoostöö, kuritegevuse tõkestamise ja selle vastu võitlemise ja kriisiohje rahastamisvahend<sup>2</sup>), mis koos moodustavadki fondi.

### **Muudatusettepanekud**

Koostöös liikmesriikidega toimuva eelarve täitmise viisi peetakse üha enam sobivaks kõikide sisepoliitika valdkondade jaoks ning seda on laiendatud sisejulgeoleku valdkonda, kus seda ei ole varem kasutatud. Seetõttu tuleb tagada, et rakenduslikud aspektid eelarve täitmisel koostöös liikmesriikidega on kooskõlas finantsmääruse sätetega. Seetõttu esitab arvamuse koostaja mõned muudatusettepanekud, et tugevdada rakenduslike aspektide kontrolli eelarve täitmise korral koostöös liikmesriikidega ja viia sõnastus vastavusse muudetud finantsmäärusega.

Selleks et tagada rahaliste vahendite lisandväärtus ELi tasandil ja nende tõhus kasutamine, tuleks poliitikadialoogi järelduste valguses kaaluda ka kolmandate riikidega seotud rahastamiskõlblikke meetmeid (nagu on sätestatud üldsätete artiklis 13).

## **MUUDATUSETTEPANEKUD**

Eelarvekomisjon palub vastutaval kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjonil lisada oma raportisse järgmised muudatusettepanekud:

### **Muudatusettepanek 1**

#### **Seadusandliku resolutsiooni projekt Lõige 1 a (uus)**

*Seadusandliku resolutsiooni projekt*

*Muudatusettepanek*

***1 a. juhib tähelepanu asjaolule, et seadusandlikus ettepanekus esitatud rahastamispakett on vaid seadusandjale antud soovitus ning seda ei saa kindlaks määrata enne, kui jõutakse kokkuleppele määruhes, millega kehtestatakse mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2014–2020;***

### **Muudatusettepanek 2**

---

<sup>1</sup> COM(2011)750, 15. november 2011.

<sup>2</sup> COM(2011)753, 15. november 2011.

**Seadusandliku resolutsiooni projekt  
Lõige 1 b (uus)**

*Seadusandliku resolutsiooni projekt*

*Muudatusettepanek*

*1 b. tuletab meelde oma 8. juuni 2011. aasta resolutsiooni tulevikku investeerimise ning uue mitmeaastase finantsraamistiku kohta konkurentsivõimelise, jätkusuutliku ja kaasava Euroopa nimel<sup>1</sup>; kordab, et järgmises mitmeaastases finantsraamistikus on vaja piisavalt lisavahendeid, et liit saaks täita oma olemasolevad poliitilised prioriteedid ja Lissaboni lepingus sätestatud uued ülesanded ning reageerida ootamatutele sündmustele; märgib, et isegi kui järgmise mitmeaastase finantsraamistiku ressursside kasv oleks vähemalt 5 % 2013. aastaga võrreldes, aitaks see vaid piiratud määral kaasa liidu kokkulepitud eesmärkide ja kohustuste ning liidu solidaarsuspõhimõtte elluviimisele; palub nõukogul, juhul kui nõukogu ei jaga seda seisukohta, selgelt välja tuua, millised poliitilised prioriteedid või projektid võiks täielikult kõrvale jätta, hoolimata nende tõendatud lisandväärtusest Euroopa jaoks;*

---

<sup>1</sup> Vastuvõetud tekstid, P7\_TA(2011)0266.

**Muudatusettepanek 3**

**Seadusandliku resolutsiooni projekt  
Lõige 1 c (uus)**

*Seadusandliku resolutsiooni projekt*

*Muudatusettepanek*

*1 c. rõhutab, et pidades silmas liidu poolt juba kindlaksmääratud ülesandeid, peab komisjon asjaomaseid poliitilisi prioriteete oma ettepanekus ettenägelikul ja nõuetekohasel viisil kajastama;*

## **Muudatusettepanek 4**

### **Seadusandliku resolutsiooni projekt Lõige 1 d (uus)**

*Seadusandliku resolutsiooni projekt*

*Muudatusettepanek*

*1 d. kordab, et Lissaboni lepinguga nähakse delegeeritud õigusaktid ette üksnes muude kui seadusandlike üldkohaldatavate aktidena, mis on seotud seadusandliku akti mitteolemuslike osadega; toetab seetõttu delegeeritud õigusaktide laialdase kasutamise vastu suunatud kriitikat ja rõhutab, et kõik olemuslikud osad peab sätestama asjaomases seadusandlikus aktis;*

## **Muudatusettepanek 5**

### **Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 1 a (uus)**

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

*(1 a) Euroopa Parlament rõhutas oma 8. juuni 2011. aasta resolutsioonis tulevikku investeerimise ning uue mitmeaastase finantsraamistiku kohta konkurentsivõimelise, jätkusuutliku ja kaasava Euroopa nimel<sup>1</sup>, et pakilistes sisserände- ja varjupaigaküsimustes, samuti liidu välispiiride haldamises on vaja integreeritud lähenemisviisi, piisavalt rahalisi vahendeid ja eriolukordadega hakkama saamise abivahendeid, mis tehakse kättesaadavaks kõikide liikmesriikide inimõiguste austamise ja solidaarsuse vaimus, pidades kinni riiklikest vastutusaladest ja selgesti määratletud ülesannetest. Euroopa Parlament märkis lisaks sellega seoses, et FRONTExi, Euroopa Varjupaigaküsimuste tugiameti ning solidaarsuse ja rändevoogude juhtimise fondide suurenenud probleeme tuleb õigeaegselt arvesse võtta.*

---

<sup>1</sup> Vastuvõetud tekstid, P7\_TA(2011)0266.

*Selgitus*

*Euroopa Parlamendi 8. juuni 2011. aasta resolutsioon tulevikku investeerimise ning uue mitmeaastase finantsraamistiku kohta konkurentsivõimelise, jätkusuutliku ja kaasava Euroopa nimel, lõige 107.*

## **Muudatusettepanek 6**

### **Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 1 b (uus)**

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

*(1 b) Euroopa Parlament rõhutas oma 8. juuni 2011. aasta resolutsioonis<sup>1</sup> ka parema sünergia arendamise vajadust erinevate fondide ja programmide vahel ning osutas asjaolule, et fondide haldamise lihtsustamine ja ristrahastamise lubamine võimaldab eraldada ühistele eesmärkidele rohkem vahendeid, tervitas komisjoni kavatsust vähendada sisepoliitika eelarveliste vahendite koguarvu kahesambalisse struktuuri ja võimaluse korral ühise juhtimise alla ning väljendas oma veendumust, et see lähenemisviis peaks andma märkimisväärse panuse praeguste fondide ja programmide suurendatud lihtsustamisele, otstarbekamaks muutmisele, konsolideerimisele ja läbipaistvamaks muutmisele. Euroopa Parlament rõhutas siiski vajadust tagada, et sisepoliitika eri eesmärgid ei läheks segamini.*

---

<sup>1</sup> Vastuvõetud tekstid, P7\_TA(2011)0266.

*Selgitus*

*Euroopa Parlamendi 8. juuni 2011. aasta resolutsioon tulevikku investeerimise ning uue mitmeaastase finantsraamistiku kohta konkurentsivõimelise, jätkusuutliku ja kaasava Euroopa nimel, lõige 109.*

## **Muudatusettepanek 7**

### **Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 6 a (uus)**

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

***(6 a) Käesoleva määruse ja määruse (EL) nr XXX/2012 (millega luuakse Sisejulgeolekufondi osana politseikoostöö, kuritegevuse tõkestamise ja selle vastu võitlemise ning kriisiohje rahastamisvahend) jaoks ettenähtud koguvahendid peaksid moodustama terveks fondi kehtivusajaks rahastamispaketi, mis kujutaks endast peamist juhust eelarvepädevatele institutsioonidele iga-aastase eelarvemenetluse ajal kooskõlas institutsioonidevahelise kokkuleppe punktiga 17.***

*Selgitus*

*Muudatusettepaneku eesmärk on kajastada ettepaneku võtta vastu määrus, millega luuakse Sisejulgeolekufondi osana politseikoostöö, kuritegevuse tõkestamise ja selle vastu võitlemise ning kriisiohje rahastamisvahend (COM(2011) 368), põhjendust 8.*

## **Muudatusettepanek 8**

### **Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 26 a (uus)**

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

***(26 a) Rahaliste vahendite kasutamist asjaomases valdkonnas tuleks paremini koordineerida, et tagada vastastikune täiendavus, suurem tõhusus ja nähtavus ning saavutada eelarve vallas parem koostoime.***



## **Muudatusettepanek 9**

**Ettepanek võtta vastu määrus  
Põhjendus 26 b (uus)**

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

***(26 b) ELi rahastamise mõju on vaja avaliku ja erasektori rahaliste vahendite kasutuselevõtu, ühendamise ja võimendamise kaudu võimalikult palju suurendada.***

## **Muudatusettepanek 10**

**Ettepanek võtta vastu määrus  
Põhjendus 26 c (uus)**

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

***(26 c) Liidu eelarvega seotud uuenduslike rahastamisvahendite ja -mehhanismide puhul tuleks tagada maksimaalne läbipaistvus, aruandekohustus ja demokraatlik järelevalve.***

## **Muudatusettepanek 11**

**Ettepanek võtta vastu määrus  
Põhjendus 26 d (uus)**

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

***(26 d) Rahastamisvahendi eesmärkide saavutamiseks ja ühtlasi rahaliste vahendite optimaalse kasutamise tagamiseks on kõige olulisem rahastamisvahendi rakendamist ja vahendite kasutamist parandada.***

## **Muudatusettepanek 12**

**Ettepanek võtta vastu määrus  
Põhjendus 26 e (uus)**

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

***(26 e) Oluline on tagada rahastamisvahendi usaldusväärne finantsjuhtimine ning võimalikult tulemuslik ja lihtne rakendamine, tagades samal ajal kõigile osalejatele õiguskindluse ja rahastamisvahendile juurdepääsu.***

## **Muudatusettepanek 13**

**Ettepanek võtta vastu määrus  
Põhjendus 26 f (uus)**

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

***(26 f) Komisjon peaks igal aastal teostama järelevalvet rahastamisvahendi rakendamise üle, kasutades selleks peamisi näitajaid, mille abil on võimalik hinnata rahastamisvahendi tulemusi ja mõju. Näitajad ja asjaomased kontrollväärtused peaksid pakkuma minimaalset võrdlusalus, mille põhjal hinnata, kui suures ulatuses on rahastamisvahendi eesmärgid saavutatud.***

## **Muudatusettepanek 14**

**Ettepanek võtta vastu määrus  
Põhjendus 26 g (uus)**

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

***(26 g) Kui komisjon täidab eelarvet koostöös liikmesriikidega, delegeeritakse täitmisesanded liikmesriikidele. Liidu vahendite haldamisel järgivad komisjon ja liikmesriigid usaldusväärse finantsjuhtimise, läbipaistvuse ja***

*mittediskrimineerimise põhimõtet ning tagavad liidu tegevuse nähtavuse. Sel eesmärgil täidavad komisjon ja liikmesriigid oma asjaomaseid kontrolli- ja auditeerimiskohustusi ning võtavad endale sellest tuleneva käesolevas määruses sätestatud vastutuse. Valdcondlikes eeskirjades kehtestatakse täiendavad sätted.*

## **Muudatusettepanek 15**

### **Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 28**

#### *Komisjoni ettepanek*

(28) Delegeeritud õigusaktide ettevalmistamisel ja koostamisel peaks komisjon tagama asjaomaste dokumentide sama- ja õigeaegse ning asjakohase edastamise Euroopa Parlamendile ja nõukogule.

#### *Muudatusettepanek*

(28) Delegeeritud õigusaktide ettevalmistamisel ja koostamisel peaks komisjon tagama **kõikide** asjaomaste dokumentide sama- ja õigeaegse ning asjakohase edastamise Euroopa Parlamendile ja nõukogule.

## **Muudatusettepanek 16**

### **Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 3 – lõige 3 – punkt b**

#### *Komisjoni ettepanek*

(b) välispiiridel järk-järgult integreeritud haldussüsteemi rakendamine, mis hõlmab liikmesriikide rände- ja õiguskaitseasutuste vahelise koostöö tugevdamist välispiiril, riikide territooriumil võetavaid meetmeid ning dokumentide turvalisuse ja identiteedi haldamisega seotud täiendavaid meetmeid;

#### *Muudatusettepanek*

(b) välispiiridel järk-järgult integreeritud haldussüsteemi rakendamine, mis hõlmab liikmesriikide rände- ja õiguskaitseasutuste vahelise koostöö tugevdamist välispiiril, riikide territooriumil võetavaid meetmeid ning dokumentide turvalisuse ja identiteedi haldamisega seotud täiendavaid meetmeid, **samuti omandatud tehnilise varustuse koostoimimisvõimet;**

#### *Selgitus*

*ELi rahaliste vahendite tõhusa kasutamise kindlustamiseks on vaja tagada, et käesoleva määruse eesmärkidega seotud ülesannete täitmiseks soetatud tehniline varustus on koostoimimisvõimeline ja ei too kaasa paralleelseid arenguid, millel ei ole lisandväärtust ELi*

*tasandil.*

## **Muudatusettepanek 17**

### **Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 4 – lõige 2 – sissejuhatav osa**

#### *Komisjoni ettepanek*

2. Artiklis 3 kindlaksmääratud eesmärkide kohaselt toetatakse käesolevast rahastamisvahendist kolmandate riikidega seotud ja kolmandates riikides võetavaid meetmeid, eelkõige:

#### *Muudatusettepanek*

2. Artiklis 3 kindlaksmääratud eesmärkide kohaselt **ning juhindudes määruse (EL) nr .../2012 [horisontaalne määrus] artiklis 13 esitatud poliitikadialoogi järeldustest**, toetatakse käesolevast rahastamisvahendist kolmandate riikidega seotud ja kolmandates riikides võetavaid meetmeid, eelkõige:

## **Muudatusettepanek 18**

### **Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 5 – lõige 1**

#### *Komisjoni ettepanek*

1. Käesoleva määruse rakendamise koguvahendid on 3 520 miljonit eurot.

#### *Muudatusettepanek*

1. Käesoleva määruse rakendamise **soovituslikud** koguvahendid on 3 520 miljonit eurot.

## **Muudatusettepanek 19**

### **Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 5 – lõige 2**

#### *Komisjoni ettepanek*

2. Eelarvepädev asutus **määrab** iga-aastased assigneeringud **finantsraamistiku piires**.

#### *Muudatusettepanek*

2. Eelarvepädevad institutsioonid **kiidavad fondi** iga-aastased assigneeringud **heaks, ilma et see piiraks määruse (millega määratakse kindlaks mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2014–2020) ning Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni vahelise xxx/201z institutsioonidevahelise kokkuleppe (eelarvealase koostöö ning usaldusväärse**

*finantsjuhtimise kohta) sätete kohaldamist.*

## **Muudatusettepanek 20**

**Ettepanek võtta vastu määrus  
Artikkel 5 – lõige 4 – lõik 1**

*Komisjoni ettepanek*

4. Rahastamisvahendi eelarvet täidetakse koostöös liikmesriikidega vastavalt määruse (EL) nr .../2012 [uus finantsmäärus] artikli 55 lõike 1 punktile b, ***välja arvatud artiklis 13 osutatud liidu meetmete, artiklis 14 osutatud erakorralise abi ja artikli 16 lõikes 1 osutatud tehnilise abi puhul.***

*Muudatusettepanek*

4. Rahastamisvahendi eelarvet täidetakse ***otsese eelarve täitmise alusel (eelkõige artiklis 13 osutatud liidu meetmete, artiklis 14 osutatud erakorralise abi ja artikli 16 lõikes 1 osutatud tehnilise abi puhul) või*** koostöös liikmesriikidega vastavalt määruse (EL) nr .../2012 [uus finantsmäärus] artikli 55 lõike 1 punktile b.

*Selgitus*

*ELi eelarve täitmine koostöös liikmesriikidega peaks olema erand, mitte reegel.*

## **Muudatusettepanek 21**

**Ettepanek võtta vastu määrus  
Artikkel 5 – lõige 4 a (uus)**

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

***4 a. Komisjon vastutab Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 317 kohaselt liidu eelarve täitmise eest ning teavitab Euroopa Parlamenti ja nõukogu muude üksuste kui liikmesriikide sooritatud toimingutest.***

*Selgitus*

*Sõnastuse viimine vastavusse muudetud finantsmäärusega.*

## **Muudatusettepanek 22**

**Ettepanek võtta vastu määrus  
Artikkel 5 – lõige 5 – sissejuhatav osa**

*Komisjoni ettepanek*

5. Koguvahendeid *kasutatakse* soovituslikult järgmiselt:

*Muudatusettepanek*

5. *Ilma et see piiraks eelarvepädevate institutsioonide õigusi, kasutatakse* koguvahendeid soovituslikult järgmiselt:

**Muudatusettepanek 23**

**Ettepanek võtta vastu määrus**  
**Artikkel 6 – lõige 1 – sissejuhatav osa**

*Komisjoni ettepanek*

1. Liikmesriikidele *eraldatakse* soovituslikult 2 000 miljonit eurot järgmiselt:

*Muudatusettepanek*

1. *Ilma et see piiraks eelarvepädevate institutsioonide õigusi, eraldatakse* liikmesriikidele soovituslikult 2 000 miljonit eurot järgmiselt:

## MENETLUS

<b>Pealkiri</b>	Sisejulgeolekufond - välispiirid ja viisad
<b>Viited</b>	COM(2011)0750 – C7-0441/2011 – 2011/0365(COD)
<b>Vastutav komisjon</b> istungil teada andmise kuupäev	LIBE 15.12.2011
<b>Arvamuse esitaja(d)</b> istungil teada andmise kuupäev	BUDG 15.12.2011
<b>Arvamuse koostaja</b> nimetamise kuupäev	Monika Hohlmeier 15.2.2012
<b>Vastuvõtmise kuupäev</b>	6.9.2012
<b>Lõpphääletuse tulemus</b>	+: 30 –: 2 0: 2
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed</b>	Marta Andreasen, Richard Ashworth, Reimer Böge, Zuzana Brzobohatá, Jean-Luc Dehaene, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Jens Geier, Lucas Hartong, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Ivailo Kalfin, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, George Lyon, Claudio Morganti, Jan Mulder, Juan Andrés Naranjo Escobar, Dominique Riquet, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed</b>	Burkhard Balz, Maria Da Graça Carvalho, Edit Herczog, Jürgen Klute, Constanze Angela Krehl, Peter Šťastný, Georgios Stavrakakis
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed (kodukorra art 187 lg 2)</b>	Luigi Berlinguer