



EIROPAS PARLAMENTS

2009 - 2014

Budžeta komiteja

2011/0365(COD)

14.9.2012

ATZINUMS

Sniegusi Budžeta komiteja

Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komitejai

par priekšlikumu Eiropas Parlamenta un Padomes regulai, ar ko Iekšējās drošības fonda ietvaros izveido finansiāla atbalsta instrumentu ārējām robežām un vīzām
(COM(2011)0750 – C7-0441/2011 – 2011/0365(COD))

Atzinumu sagatavoja: *Monika Hohlmeier*

PA_Legam

ĪSS PAMATOJUMS

Finansējums

Komisija 2011. gada jūnijā iesniedza priekšlikumu attiecībā uz daudzgadu finanšu shēmu un 2011. gada novembrī — iekšlietu jomai paredzētās nozaru regulas.

Komisijas ierosinātā lēstā budžeta kopsumma šai esošās 3.a izdevumu kategorijas daļai (izņemot tiesiskuma, tiesību un pilsonības daļu) ir EUR 10 911 miljoni laikposmā no 2014. līdz 2020. gadam.

No šīs summas ir paredzēts segt ne vien ar finanšu programmām saistītos izdevumus, bet arī nodrošināt finansējumu lielapjoma IT sistēmām un ES aģentūrām, kuras darbojas iekšlietu jomā.

Iekšlietu budžets 2014.–2020. gadam	miljonos EUR (pašreizējās cenās)
Patvēruma un migrācijas fonds <i>t. sk. pārvietošanas programma un Eiropas Migrācijas tīkls</i>	3869
Iekšējās drošības fonds, <i>t. sk. jaunas lielapjoma IT sistēmas</i>	4648
Esošās lielapjoma IT sistēmas un IT Aģentūra	822
Aģentūras <i>(Eiropols, Frontex, Eiropas Patvēruma atbalsta birojs, Eiropas Policijas akadēmija un Eiropas Narkotiku un narkomānijas uzraudzības centrs)</i>	1572
Kopā	10 911

Iekšējās drošības fondam laikposmā no 2014. līdz 2020. gadam Komisija ir ierosinājusi piešķirt EUR 4648 miljonus (pašreizējās cenās), no tiem EUR 3520 miljoni ir paredzēti tieši šim konkrētajam instrumentam, kas attiecas uz ārējām robežām un vīzām.

	Miljonos EUR
Iekšējās drošības fonds, <i>tostarp jaunās IT sistēmas</i>	4648
– Policijas sadarbības instruments	1128
– Robežu instruments	3520

Tiek lēsts, ka aptuveni 61 % no šīs summas (EUR 2150 miljoni) būtu jāizlieto pašu dalībvalstu programmām un Lietuvas īstenotās īpašās tranzīta shēmas atbalstam. Vēl 31 % (EUR 1100 miljoni) un atlikusī summa tad būtu jāatvērš Savienības pasākumu, ārkārtas darbību un tehniskās palīdzības finansēšanai. Kopējo finansējumu papildinātu no Šengenas asociētajām valstīm gaidāmās iemaksas.

Likumdošana

Komisija ierosina vienkāršot iekšlietu jomas programmu struktūru, samazinot fondu skaitu līdz diviem, proti, izveidojot Patvēruma un migrācijas fondu un **šajā dokumentā aplūkoto Iekšējās drošības fondu**. Iekšējās drošības fonds veicinās iekšējās drošības stratēģijas

īstenošanu¹, tātad arī saskaņotu un visaptverošu pieeju tiesībaizsardzības iestāžu sadarbībai, tostarp ES ārējo robežu pārvaldībai. Tā kā dažādiem Iekšējās drošības fonda stratēģiskajiem mērķiem ir jāpiemēro atšķirīgs Līgumā noteiktais juridiskais pamats, šo fondu nav iespējams izveidot ar vienu instrumentu. Tāpēc Iekšējās drošības fonda pamatā ir divi atsevišķi instrumenti (šajā dokumentā aplūkots finansālā atbalsta instruments ārējām robežām un vīzām² un finansālā atbalsta instruments policijas sadarbībai, noziedzības novēršanai un apkarošanai un krīžu pārvarēšanai³), kas kopā veido šo vienu fondu.

Grozījumi

Aizvien vairāk par piemērotāko visām iekšlietu politikas jomām tiek uzskatīta dalītas pārvaldības metode, un tādēļ tā ir attiecināta uz iekšējās drošības jomu, kur to agrāk nepiemēroja. Tātad ir jānodrošina Finanšu regulas noteikumiem atbilstoša īstenošana dalītas pārvaldības režīmā. Ņemot to vērā, atzinuma sagatavotāja ierosina dažus grozījumus, lai īstenošana dalītas pārvaldības režīmā tiktu stingrāk kontrolēta un lai regulas teksta redakcija atbilstu pārskatītajai Finanšu regulai.

Turklāt, lai ES finansējums patiesi nodrošinātu pievienoto vērtību un līdzekļu izlietojums būtu efektīvs, būtu jāapsver arī finansējuma piešķiršanai atbilstīgas darbības attiecībā uz trešām valstīm, ņemot vērā politiskā dialoga secinājumus (kā noteikts vispārīgo noteikumu 13. pantā).

GROZĪJUMI

Budžeta komiteja aicina par jautājumu atbildīgo Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komiteju ziņojumā iekļaut šādus grozījumus:

Grozījums Nr. 1

Normatīvās rezolūcijas projekts

1.a punkts (jauns)

Normatīvās rezolūcijas projekts

Grozījums

1.a vērš uzmanību uz to, ka finansējuma apjoms likumdošanas priekšlikumā ir norādīts tikai likumdevējas iestādes zināšanai un ka to nevar precīzi noteikt, kamēr nav panākta vienošanās par priekšlikumu regulai, ar ko nosaka daudzgadu finanšu shēmu 2014.–2020. gadam;

¹ COM(2010)0673 galīgā redakcija, 2010. gada 22. novembris.

² COM(2011)0750, 2011. gada 15. novembris.

³ COM(2011)0753, 2011. gada 15. novembris.

Grozījums Nr. 2

Normatīvās rezolūcijas projekts 1.b punkts (jauns)

Normatīvās rezolūcijas projekts

Grozījums

1.b atsaucas uz 2011. gada 8. jūnija rezolūciju par ieguldījumu nākotnē — jaunu daudzgadu finanšu shēmu (DFS) konkurētspējīgai, ilgtspējīgai un iekļaujošai Eiropai¹; vēlreiz uzsver, ka nākamajā DFS ir jāparedz pietiekami daudz papildu resursu, lai Savienība spētu īstenot pašreizējās politikas prioritātes un veikt Lisabonas līgumā noteiktos jaunus uzdevumus, kā arī reaģēt uz neparedzētiem notikumiem; norāda, ka, pat palielinot nākamās DFS resursu apjomu vismaz par 5 % salīdzinājumā ar 2013. gada līmeni, nav iespējams pilnībā nodrošināt Savienības saskaņoto mērķu un saistību un Savienības solidaritātes principa īstenošanu; ja Padome nepiekrīt šai pieejai, aicina to precīzi norādīt tās politiskās prioritātes vai projektus, no kuru īstenošanas tā varētu atteikties, pat ja nav šaubu, ka tie patiesi spēj nodrošināt Eiropas pievienoto vērtību;

¹ Pieņemtie teksti, P7_TA(2011)0266.

Grozījums Nr. 3

Normatīvās rezolūcijas projekts 1.c punkts (jauns)

Normatīvās rezolūcijas projekts

Grozījums

1.c uzsver, ka Komisijai jāņem vērā tie uzdevumi, kurus Savienība jau ir noteikusi un apņēmusies veikt, un priekšlikumā tālredzīgi un atbilstošā veidā jāatspoguļo šīs politiskās prioritātes;

Grozījums Nr. 4

Normatīvās rezolūcijas projekts 1.d punkts (jauns)

Normatīvās rezolūcijas projekts

Grozījums

1.d vēlreiz uzsver, ka saskaņā ar Lisabonas līgumu deleģēts akts nav normatīvs vispārēji piemērojams tiesību akts un attiecas tikai uz nebūtiskiem normatīva tiesību akta elementiem; tāpēc joprojām kritizē deleģēto aktu plašo pielietojumu un uzstāj, ka visi būtiskie elementi ir jānosaka attiecīgajā normatīvajā tiesību aktā;

Grozījums Nr. 5

Regulas priekšlikums 1.a apsvēruma (jauns)

Komisijas ierosinātais teksts

Grozījums

(1a) Eiropas Parlaments 2011. gada 8. jūnija rezolūcijā par ieguldījumu nākotnē — jaunu daudzgadu finanšu shēmu (DFS) konkurētspējīgai, ilgtspējīgai un iekļaujošai Eiropai¹ ir uzsvēris, ka steidzami risināmiem imigrācijas un patvēruma jautājumiem, kā arī Savienības ārējo robežu pārvaldībai ir vajadzīga integrēta pieeja ar pietiekamu finansējumu un ārkārtas situāciju pārvarēšanai paredzētiem atbalsta instrumentiem, kas jānodrošina cilvēktiesību ievērošanas un visu dalībvalstu solidaritātes gaisotnē, ņemot vērā valstu pienākumus un skaidri noteiktus uzdevumus. Turklāt Parlaments uzsvēris — šajā sakarībā ir pienācīgi jāņem vērā tas, ka Frontex, Eiropas Patvēruma atbalsta birojam un Solidaritātes un migrācijas plūsmu pārvaldības fondam nākas risināt aizvien nozīmīgākus problemātiskus jautājumus.

¹ Pieņemtie teksti, P7_TA(2011)0266.

Pamatojums

Parlamenta 2011. gada 8. jūnija rezolūcija par ieguldījumu nākotnē — jaunu daudzgadu finanšu shēmu (DFS) konkurētspējīgai, ilgtspējīgai un integrējošai Eiropai, 107. punkts.

Grozījums Nr. 6

**Regulas priekšlikums
1.b apsvēruma (jauns)**

Komisijas ierosinātais teksts

Grozījums

(1b) Eiropas Parlaments 2011. gada 8. jūnija rezolūcijā¹ uzsver arī nepieciešamību panākt labāku sinerģiju starp dažādiem fondiem un programmām un norāda, ka, vienkāršojot fondu pārvaldību un atļaujot šķērsfinansēšanu, varētu piešķirt vairāk līdzekļu kopējiem mērķiem, Parlaments atzinīgi vērtē Komisijas ieceri samazināt budžeta instrumentu kopējo skaitu iekšlietu politikas jomā, izveidojot divu pīlāru struktūru un visos iespējamajos gadījumos īstenojot dalītu pārvaldību, kā arī pauž viedokli, ka ar šādu pieeju var būtiski veicināt pašreizējo fondu un programmu vienkāršošanu, racionalizāciju, konsolidāciju un pārredzamību. Tomēr Parlaments uzsver — ir jānodrošina, lai netiktu sajaukti dažādie iekšlietu politikas mērķi.

¹ Pieņemtie teksti, P7_TA(2011)0266.

Pamatojums

Parlamenta 2011. gada 8. jūnija rezolūcija par ieguldījumu nākotnē — jaunu daudzgadu finanšu shēmu (DFS) konkurētspējīgai, ilgtspējīgai un integrējošai Eiropai, 109. punkts.

Grozījums Nr. 7

Regulas priekšlikums 6.a apsvērums (jauns)

Komisijas ierosinātais teksts

Grozījums

(6a) Kopējiem resursiem, kas atvēlēti šīs regulas īstenošanai un Regulai (ES) Nr. XXX/2012, ar ko Iekšējās drošības fonda ietvaros izveido finansiālā atbalsta instrumentu policijas sadarbībai, noziedzības novēršanai un apkarošanai un krīžu pārvarēšanai, kopā būtu jāveido finansējums visam fonda darbības periodam, un saskaņā ar Iestāžu nolīguma 17. punktu budžeta lēmējinstīcijai minētais finansējums ir galvenā atsauce ikgadējās budžeta procedūras laikā.

Pamatojums

Šis apsvērums iekļauts, atspoguļojot 8. apsvērumu Eiropas Parlamenta un Padomes regulā, ar ko Iekšējās drošības fonda ietvaros izveido finansiālā atbalsta instrumentu policijas sadarbībai, noziedzības novēršanai un apkarošanai un krīžu pārvarēšanai (COM(2011)0753).

Grozījums Nr. 8

Regulas priekšlikums 26.a apsvērums (jauns)

Komisijas ierosinātais teksts

Grozījums

(26a) Līdzekļu izmantošanu šajā jomā vajadzētu labāk koordinēt, lai garantētu papildinošu ietekmi, efektīvāku izlietojumu un lielāku atpazīstamību, kā arī panāktu labāku sinerģiju starp budžetiem.

Grozījums Nr. 9

Regulas priekšlikums 26.b apsvēruma (jauns)

Komisijas ierosinātais teksts

Grozījums

(26b) Līdzsvaroti izmantojot un apvienojot publiskos un privātos finanšu resursus, ir maksimāli jāpalielina ES finansējuma ietekme.

Grozījums Nr. 10

Regulas priekšlikums 26.c apsvēruma (jauns)

Komisijas ierosinātais teksts

Grozījums

(26c) Būtu jānodrošina maksimāla pārredzamība, atbildība un demokrātiska kontrole attiecībā uz novatoriskiem finanšu instrumentiem un mehānismiem, kas saistīti ar Savienības budžetu.

Grozījums Nr. 11

Regulas priekšlikums 26.d apsvēruma (jauns)

Komisijas ierosinātais teksts

Grozījums

(26d) Sekmīgāka īstenošana un kvalitatīvāka līdzekļu izmantošana būtu jānosaka par instrumenta mērķu sasniegšanas pamatprincipiem, kas vienlaikus nodrošinātu finanšu resursu optimālu izlietojumu.

Grozījums Nr. 12

Regulas priekšlikums 26.e apsvēruma (jauns)

Komisijas ierosinātais teksts

Grozījums

(26e) Ir svarīgi nodrošināt pareizu šī instrumenta finanšu pārvaldību, kā arī iespējami efektīvāku un lietotājam draudzīgāku tā īstenošanu, vienlaikus nodrošinot arī juridisko noteiktību un to, ka instruments ir pieejams visiem dalībniekiem.

Grozījums Nr. 13

Regulas priekšlikums 26.f apsvēruma (jauns)

Komisijas ierosinātais teksts

Grozījums

(26f) Komisijai ik gadu būtu jāuzrauga šī instrumenta īstenošana, izmantojot pamatrādītājus rezultātu un ietekmes vērtēšanai. Rādītājiem, tostarp attiecīgajai bāzes situācijai, vajadzētu būt obligātam pamatam, pēc kura tiek vērtēts, cik lielā mērā ir sasniegti šī instrumenta mērķi.

Grozījums Nr. 14

Regulas priekšlikums 26.g apsvēruma (jauns)

Komisijas ierosinātais teksts

Grozījums

(26g) Ja Komisija budžeta izpildi nodrošina, īstenojot dalītu pārvaldību, budžeta izpildes funkcijas vajadzētu uzticēt dalībvalstīm. Komisijai un dalībvalstīm Savienības līdzekļu pārvaldība būtu jānodrošina, ievērojot pareizas finanšu pārvaldības, pārredzamības un diskriminācijas aizlieguma principus un garantējot

Savienības darbības atpazīstamību. Tādēļ Komisijai un katrai dalībvalstij būtu jāpilda savi kontroles un revīzijas pienākumi, uzņemoties ar tiem saistīto atbildību, kā noteikts šajā regulā. Papildu noteikumi būtu jāiekļauj konkrētas nozares regulējumā.

Grozījums Nr. 15

Regulas priekšlikums

28. apsvēruma

Komisijas ierosinātais teksts

(28) Komisijai, sagatavojot un izstrādājot deleģētos tiesību aktus, būtu jānodrošina attiecīgo dokumentu vienlaicīga, savlaicīga un atbilstīga nosūtīšana Eiropas Parlamentam un Padomei.

Grozījums

(28) Sagatavojot un izstrādājot deleģētos aktus, Komisijai būtu jānodrošina, lai **visi** attiecīgie dokumenti savlaicīgi un atbilstošā kārtībā būtu nosūtīti vienlaikus gan Eiropas Parlamentam, gan Padomei.

Grozījums Nr. 16

Regulas priekšlikums

3. pants – 3. punkts – b apakšpunkts

Komisijas ierosinātais teksts

(b) pakāpeniski izveidot integrētu ārējo robežu pārvaldības sistēmu, tostarp pastiprināt *iestāžu* sadarbību starp dalībvalstu migrācijas un tiesībaizsardzības iestādēm pie ārējām robežām un veikt pasākumus attiecīgā teritorijā, kā arī nepieciešamos papildpasākumus *saistībā* ar dokumentu drošību **un** identitātes pārvaldību;

Grozījums

(b) pakāpeniski izveidot integrētu ārējo robežu pārvaldības sistēmu, tostarp pastiprināt sadarbību starp dalībvalstu migrācijas un tiesībaizsardzības iestādēm pie ārējām robežām un veikt pasākumus attiecīgā teritorijā, kā arī nepieciešamos papildpasākumus, *kas saistīti* ar dokumentu drošību, identitātes pārvaldību **un iegādātā tehniskā aprīkojuma savietojamību**;

Pamatojums

ES līdzekļi ir jātērē lietderīgi, nodrošinot, ka tehniskais aprīkojums, kas iegādāts ar šīs regulas mērķiem saistītu uzdevumu izpildei, ir savietojams un netiek īstenoti paralēli risinājumi, kuriem nav ES pievienotās vērtības.

Grozījums Nr. 17

Regulas priekšlikums

4. pants – 2. punkts – ievaddaļa

Komisijas ierosinātais teksts

2. Ievērojot 3. pantā noteiktos mērķus, ar Instrumentu atbalsta pasākumus, kas attiecas uz trešām valstīm un notiek trešās valstīs, un jo īpaši turpmāk minēto:

Grozījums

2. Ievērojot 3. pantā noteiktos mērķus **un ņemot vērā politiskā dialoga rezultātā pieņemtos secinājumus, kā noteikts Regulas (ES) Nr. .../2012 [horizontālā regula] 13. pantā**, ar Instrumentu atbalsta pasākumus, kas attiecas uz trešām valstīm un notiek trešās valstīs, un jo īpaši turpmāk minēto:

Grozījums Nr. 18

Regulas priekšlikums

5. pants – 1. punkts

Komisijas ierosinātais teksts

1. *Kopējie resursi šīs regulas īstenošanai ir 3520 miljoni euro.*

Grozījums

1. **Lēstais** visu šīs regulas īstenošanai atvēlēto resursu apjoms ir 3520 miljoni euro.

Grozījums Nr. 19

Regulas priekšlikums

5. pants – 2. punkts

Komisijas ierosinātais teksts

2. Gada apropriācijas apstiprina budžeta lēmējinstītūcija, ņemot vērā finanšu shēmas ierobežojumus.

Grozījums

2. **Fondam piešķiramās** gada apropriācijas apstiprina budžeta lēmējinstītūcija, **neskarot noteikumus, kuri paredzēti regulā, ar ko nosaka daudzgadu finanšu shēmu 2014.–2020. gadam, un Eiropas Parlamenta, Padomes un Komisijas 201z. gada xxx Iestāžu nolīgumā par sadarbību budžeta jautājumos un pareizu finanšu pārvaldību.**

Grozījums Nr. 20

Regulas priekšlikums

5. pants – 4. punkts – 1. daļa

Komisijas ierosinātais teksts

4. Instrumentam piešķirtā budžeta izpildi pārvalda dalīti saskaņā ar Regulas (ES) Nr. .../2012 [jaunā Finanšu regula] 55. panta 1. punkta b) apakšpunktu, **izņemot Savienības pasākumus, kas minēti 13. pantā, ārkārtas palīdzību, kas minēta 14. pantā, un tehnisko palīdzību, kas minēta 16. panta 1. punktā.**

Grozījums

4. Instrumentam piešķirtā budžeta izpildi nodrošina, īstenojot **tiešu pārvaldību (jo īpaši, ja tie ir 13. pantā minētie Savienības pasākumi, 14. pantā minētā ārkārtas palīdzība un 16. panta 1. punktā minētā tehniskā palīdzība) vai dalītu pārvaldību** saskaņā ar Regulas (ES) Nr. .../2012 [jaunā Finanšu regula] 55. panta 1. punkta b) apakšpunktu.

Pamatojums

ES budžeta izpilde dalītas pārvaldības režīmā nedrīkst būt ierasta kārtība — tā pieļaujama tikai izņēmuma gadījumos.

Grozījums Nr. 21

Regulas priekšlikums

5. pants – 4.a punkts (jauns)

Komisijas ierosinātais teksts

Grozījums

4a. Komisija joprojām ir atbildīga par Savienības budžeta izpildi saskaņā ar LESD 317. pantu un informē Eiropas Parlamentu un Padomi par darbībām, ko veikuši subjekti, kas nav dalībvalstis.

Pamatojums

Teksta redakcija tiek saskaņota ar pārskatīto Finanšu regulu.

Grozījums Nr. 22

Regulas priekšlikums

5. pants – 5. punkts – ievaddaļa

Komisijas ierosinātais teksts

Grozījums

5. Kopējos resursus *orientējoši izmanto*

5. Neskarot budžeta lēmējinstiucijas

šādi:

prerogatīvas, kopējos resursus *ir paredzēts izmantot šādi:*

Grozījums Nr. 23

Regulas priekšlikums

6. pants – 1. punkts – ievaddaļa

Komisijas ierosinātais teksts

1. 2000 miljonus euro dalībvalstīm orientējoši piešķir šādi:

Grozījums

1. **Neskarot budžeta lēmējinstīcijas prerogatīvas**, 2000 miljonus euro dalībvalstīm *ir paredzēts piešķirt šādi:*

PROCEDŪRA

Virsraksts	Iekšējās drošības fonds — ārējās robežas un vīzas
Atsauces	COM(2011)0750 – C7-0441/2011 – 2011/0365(COD)
Atbildīgā komiteja Datums, kad paziņoja plenārsēdē	LIBE 15.12.2011
Atzinumu sniedz Datums, kad paziņoja plenārsēdē	BUDG 15.12.2011
Atzinumu sagatavoja Iecelšanas datums	Monika Hohlmeier 15.2.2012
Pieņemšanas datums	6.9.2012
Galīgais balsojums	+ : 30 - : 2 0 : 2
Komitejas locekļi, kas bija klāt galīgajā balsošanā	Marta Andreasen, Richard Ashworth, Reimer Böge, Zuzana Brzobohatá, Jean-Luc Dehaene, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Jens Geier, Lucas Hartong, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Ivailo Kalfin, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, George Lyon, Claudio Morganti, Jan Mulder, Juan Andrés Naranjo Escobar, Dominique Riquet, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
Aizstājēji, kas bija klāt galīgajā balsošanā	Burkhard Balz, Maria Da Graça Carvalho, Edit Herczog, Jürgen Klute, Constanze Angela Krehl, Peter Šťastný, Georgios Stavrakakis
Aizstājēji (187. panta 2. punkts), kas bija klāt galīgajā balsošanā	Luigi Berlinguer