



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

---

*Comisia pentru bugete*

---

**2011/0365(COD)**

14.9.2012

## **AVIZ**

al Comisiei pentru bugete

destinat Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne

referitor la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire, ca parte a Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru frontiere externe și vize (COM(2011)0750 – C7-0441/2011 – 2011/0365(COD))

Raportoare pentru aviz: Monika Hohlmeier

PA\_Legam

## JUSTIFICARE SUCCINTĂ

### Finanțare

În iunie 2011, Comisia și-a prezentat propunerea de cadru financiar multianual, iar în noiembrie 2011, normele sectoriale din domeniul afacerilor interne.

Pentru această parte a actualei rubrici 3A (mai puțin Justiție și Drepturi și cetățenie), Comisia a propus un buget total orientativ de EUR 10 911 milioane pentru perioada 2014-2020.

Această cifră acoperă cheltuielile pentru programele financiare, dar și fondurile pentru sistemele informatice la scară largă și agențiile UE din domeniul afacerilor interne.

<b>Buget afaceri interne 2014-2020</b>	<b>Milioane EUR (prețuri curente)</b>
Fondul pentru azil și migrație <i>inclusiv Programul de relocare și Rețeaua europeană de migrație</i>	3 869
Fondul pentru securitate internă <i>inclusiv noile sisteme IT la scară largă</i>	4 648
Sistemele IT la scară largă existente și Agenția IT	822
Agenții <i>(Europol, Frontex, BESA, Cefpol și OEDT)</i>	1 572
<b>Total</b>	<b>10 911</b>

Propunerea Comisiei include un pachet de EUR 4 648 milioane (în prețuri curente) destinate Fondului pentru securitate internă în perioada 2014-2020, din care EUR 3 520 milioane sunt prevăzute pentru instrumentul special pentru frontierele externe și vize.

	<b>milioane EUR</b>
<b>Fondul pentru securitate internă</b> <i>inclusiv noile sisteme informatice</i>	4 648
- Instrumentul de cooperare polițienească	1 128
<b>- Instrumentul pentru frontiere</b>	<b>3 520</b>

În jur de 61% din această sumă (2 150 milioane EUR) ar trebui folosită pentru programele naționale din statele membre și pentru susținerea Regimului special de tranzit implementat de Lituania. 31% (1 100 milioane EUR) și restul ar trebui să revină finanțării acțiunilor Uniunii, acțiunilor de urgență și asistenței tehnice. Contribuțiile scontate de la țările asociate Schengen s-a adăuga la pachetul total.

### Legislația

Comisia propune simplificarea structurii programelor pentru afaceri interne prin reducerea numărului de fonduri la două: Fondul pentru azil și migrație și actualul Fond pentru securitatea internă. Fondul pentru securitatea internă va susține implementarea Strategiei pentru securitate internă<sup>1</sup> și prin urmare, o abordare coerentă și cuprinzătoare a cooperării pentru aplicarea legii, inclusiv managementul frontierelor externe ale UE. Având în vedere

<sup>1</sup> COM(2010)0673 din 22 noiembrie 2010.

diferitele temeuri din tratat necesare pentru a fundamenta diversele obiective strategice ale Fondului pentru securitatea internă, nu este posibilă crearea acestui fond printr-un singur instrument. De aceea, Fondul pentru securitate internă este instituit prin două instrumente separate (actualul instrument pentru sprijin financiar pentru frontierele externe și vize<sup>1</sup> și instrumentul pentru susținerea financiară a cooperării polițienești, prevenirea și combaterea criminalității și managementul crizelor<sup>2</sup>), care constituie împreună fondul.

### **Amendamentele**

Metoda gestiunii comune este din ce în ce mai mult considerată metoda adecvată pentru toate sectoarele politice din domeniul afacerilor interne și a fost extinsă la domeniul securității interne, în care nu fusese folosită anterior. În consecință, trebuie asigurată conformitatea implementării în cadrul gestiunii comune cu Regulamentul financiar. Prin urmare, raportoarea propune anumite amendamente pentru a întări controlul asupra implementării în gestiune comună și pentru ca textul să fie conform cu Regulamentul financiar revizuit.

În plus, pentru a asigura o valoare adăugată la nivelul UE pentru fonduri și o cheltuire eficientă, și acțiunile eligibile legate de țări terțe trebuie examinate din perspectiva concluziilor dialogului politic (prevăzut la articolul 13 din dispozițiile generale).

## **AMENDAMENTE**

Comisia pentru bugete recomandă Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne, competență în fond, să includă în raportul său următoarele amendamente:

### **Amendamentul 1**

#### **Proiect de rezoluție legislativă Punctul 1 a (nou)**

*Proiectul de rezoluție legislativă*

*Amendamentul*

***1a. subliniază că pachetul financiar specificat în propunerea legislativă constituie doar o indicație pentru autoritatea legislativă și nu poate fi fixat înainte de a se ajunge la un acord cu privire la propunerea de Regulament de stabilire a cadrului financiar multianual pentru 2014-2020;***

### **Amendamentul 2**

#### **Proiect de rezoluție legislativă Punctul 1 b (nou)**

---

<sup>1</sup> COM(2011)0750 din 15 noiembrie 2011.

<sup>2</sup> COM(2011)0753 din 15 noiembrie 2011.

***Ib. reamintește Rezoluția sa din 8 iunie 2011 privind Investiția în viitor: un nou cadru financiar multianual pentru o Europă competitivă, sustenabilă și favorabilă incluziunii<sup>1</sup>; reamintește că sunt necesare resurse suplimentare suficiente în viitorul CFM pentru a permite Uniunii să își îndeplinească prioritățile politice existente și noile sarcini prevăzute de Tratatul de la Lisabona, precum și să facă față evenimentelor neprevăzute; atrage atenția asupra faptului că, chiar și în condițiile unei creșteri cu 5 % a nivelului resurselor pentru următorul CFM comparativ cu nivelul din 2013, nu se poate aduce decât o contribuție limitată la realizarea obiectivelor și a angajamentelor convenite ale Uniunii și la respectarea principiului solidarității în cadrul Uniunii; somează Consiliul, în cazul în care nu împărtășește această abordare, să precizeze clar care dintre prioritățile și proiectele sale politice pot fi abandonate complet, deși au o valoare adăugată europeană demonstrată;***

---

<sup>1</sup>Texte adoptate, P7\_TA(2011)0266.

### **Amendamentul 3**

#### **Proiect de rezoluție legislativă Punctul 1 c (nou)**

***Ic. subliniază că, având în vedere sarcinile deja identificate și finalizate de către Uniune, Comisia trebuie să reflecte aceste priorități politice în propunere, într-un mod adecvat și dintr-o perspectivă pe termen lung;***

## Amendamentul 4

### Proiect de rezoluție legislativă Punctul 1 d (nou)

*Proiectul de rezoluție legislativă*

*Amendamentul*

***1d. reamintește că Tratatul de la Lisabona prevede că actele delegate funcționează numai ca acte nelegislative cu aplicare generală referitoare la elementele neesențiale ale unui act legislativ; este, prin urmare, de acord cu criticile aduse utilizării pe scară largă a actelor delegate și insistă asupra faptului că orice element esențial trebuie stabilit în actul legislativ respectiv;***

## Amendamentul 5

### Propunere de regulament Considerentul 1 a (nou)

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

***(1a) În Rezoluția din 8 iunie 2011 privind Investiția în viitor: un nou cadru financiar multianual pentru o Europă competitivă, sustenabilă și favorabilă incluziunii<sup>1</sup>, Parlamentul European a subliniat necesitatea unei abordări integrate a imigrării presante, a aspectelor legate de azil, precum și față de gestiunea frontierelor externe ale Uniunii, abordare care să dispună de finanțare suficientă și de instrumente de susținere pentru tratarea situațiilor de urgență, pentru asigurarea respectării drepturilor omului și a solidarității în toate statele membre, pentru respectarea responsabilităților naționale și o definiție clară a sarcinilor. a constatat totodată că, în această privință, provocările crescute cu care se confruntă FRONTEX, Biroul European de Sprijin pentru Azil și fondurile pentru solidaritate și gestionarea fluxurilor migratorii trebuie***

*luate în considerare cu atenție;*

---

<sup>1</sup> *Texte adoptate, P7\_TA(2011)0266.*

*Justificare*

*La punctul 107 din rezoluția din 8 iunie 2011 privind investiția în viitor: un nou cadru financiar multianual pentru o Europă competitivă, sustenabilă și favorabilă incluziunii.*

## **Amendamentul 6**

### **Propunere de regulament Considerentul 1 b (nou)**

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

***(1b) În Rezoluția sa din 8 iunie 2011 <sup>1</sup>, Parlamentul European a subliniat cu fermitate necesitatea dezvoltării unor sinergii mai accentuate între diferitele fonduri și programe și a indicat că simplificarea gestionării fondurilor și permiterea finanțării încrucișate asigură alocarea unor fonduri suplimentare pentru obiectivele comune, a salutat intenția Comisiei de a reduce numărul total al instrumentelor bugetare în structura cu doi piloni a afacerilor interne și, unde este posibil, de a asigura gestionarea lor în comun și și-a exprimat încredințarea că această abordare a trebui să contribuie de manieră semnificativă la o mai bună simplificare, raționalizare, consolidare și transparență a actualelor fonduri și programe; a subliniat însă necesitatea ca diferitele obiective ale politicilor în materie de afaceri interne să nu fie amestecate;***

---

<sup>1</sup> *Texte adoptate, P7\_TA(2011)0266.*

*Justificare*

*La punctul 109 din rezoluția din 8 iunie 2011 privind Investiția în viitor: un nou cadru financiar multianual pentru o Europă competitivă, sustenabilă și favorabilă incluziunii.*

## Amendamentul 7

### Propunere de regulament Considerentul 6 a (nou)

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

***(6a) Resursele globale pentru prezentul regulament și pentru Regulamentul (UE) nr. XXX/2012 de instituire, ca parte a Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru cooperare polițienească, prevenirea și combaterea crimei și gestionarea crizelor ar trebui să constituie împreună pachetul financiar aferent întregii durate a fondului, și ar trebui să reprezinte întâia referință pentru autoritatea bugetară în cursul procedurii bugetare anuale în conformitate cu punctul 17 din Acordul interinstituțional.***

*Justificare*

*Pentru armonizarea cu considerentul 8 din propunerea de regulament de instituire, ca parte a Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor (COM(2011)368).*

## Amendamentul 8

### Propunere de regulament Considerentul 26 a (nou)

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

***(26a) Utilizarea fondurilor în acest domeniu ar trebui coordonată mai bine, pentru a asigura complementaritatea și pentru a crește eficiența și vizibilitatea, precum și pentru a realiza sinergii bugetare mai bune.***



## **Amendamentul 9**

### **Propunere de regulament Considerentul 26 b (nou)**

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

***(26b) Este necesară maximizarea impactului fondurilor UE prin mobilizarea, gruparea și valorificarea resurselor financiare publice și private.***

## **Amendamentul 10**

### **Propunere de regulament Considerentul 26 c (nou)**

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

***(26c) Ar trebui să se asigure cel mai înalt nivel de transparență, asumare a răspunderii și de control democratic pentru instrumentele și mecanismele financiare inovatoare care implică bugetul Uniunii.***

## **Amendamentul 11**

### **Propunere de regulament Considerentul 26 d (nou)**

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

***(26d) Îmbunătățirea execuției și a calității cheltuielilor ar trebui să constituie principiile directe în atingerea obiectivelor instrumentului, asigurând, totodată, o utilizare optimă a resurselor financiare.***

## Amendamentul 12

### Propunere de regulament Considerentul 26 e (nou)

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

**(26e) Este important să se asigure o bună gestiune financiară a acestui instrument și o implementare cât mai eficace și mai accesibilă pentru utilizatori, asigurându-se totodată securitatea juridică și accesul tuturor participanților la instrument.**

## Amendamentul 13

### Propunere de regulament Considerentul 26 f (nou)

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

**(26f) Comisia ar trebui să monitorizeze anual punerea în aplicare a instrumentului, printr-o serie de indicatori-cheie pentru evaluarea rezultatelor și a efectelor. Indicatorii, inclusiv reperele relevante, ar trebui să ofere o bază minimală pentru evaluarea măsurii în care au fost atinse obiectivele instrumentului.**

## Amendamentul 14

### Propunere de regulament Considerentul 26 g (nou)

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

**(26g) În cazul în care Comisia execută bugetul prin gestiune comună, sarcinile de punere în aplicare ar trebui delegate statelor membre. Atunci când gestionează fondurile Uniunii, Comisia și statele membre ar trebui să respecte principiile bunei gestiuni financiare, transparenței și nediscriminării și să asigure vizibilitatea**

*acțiunii Uniunii. În acest scop, Comisia și statele membre ar trebui să-și îndeplinească obligațiile respective de control și audit, și să-și asume responsabilitățile aferente prevăzute în prezentul regulament. Ar trebui stabilite dispoziții complementare în normele specifice fiecărui sector.*

## **Amendamentul 15**

### **Propunere de regulament Considerentul 28**

#### *Textul propus de Comisie*

(28) Comisia, în momentul pregătirii și al elaborării actelor delegate, ar trebui să garanteze transmiterea simultană, promptă și adecvată a documentelor relevante către Parlamentul European și către Consiliu.

#### *Amendamentul*

(28) Atunci când pregătește și elaborează acte delegate, Comisia ar trebui să asigure o transmitere simultană, în timp util și adecvată a **tuturor** documentelor relevante către Parlamentul European și Consiliu.”

## **Amendamentul 16**

### **Propunere de regulament Articolul 3 – alineatul 3 – litera b**

#### *Textul propus de Comisie*

(b) introducerea progresivă a unui sistem integrat de gestionare a frontierelor externe, inclusiv consolidarea cooperării interagenții dintre autoritățile din domeniul migrației și autoritățile de aplicare a legii din statele membre la frontierele externe și luarea de măsuri în cadrul teritoriului și măsurile adiacente necesare legate de securitatea documentelor și gestionarea identității;

#### *Amendamentul*

(b) introducerea progresivă a unui sistem integrat de gestionare a frontierelor externe, inclusiv consolidarea cooperării interagenții dintre autoritățile din domeniul migrației și autoritățile de aplicare a legii din statele membre la frontierele externe și luarea de măsuri în cadrul teritoriului și măsurile adiacente necesare legate de securitatea documentelor și gestionarea identității, **precum și de interoperabilitatea echipamentului tehnic achiziționat,**

#### *Justificare*

*Pentru a asigura o utilizare eficientă a fondurilor UE, este necesar ca echipamentele tehnice achiziționate pentru îndeplinirea sarcinilor din cadrul obiectivelor prezentului regulament să fie interoperabile și să nu conducă la evoluții paralele, fără o valoare adăugată pentru UE.*

## Amendamentul 17

### Propunere de regulament

#### Articolul 4 – alineatul 2 – partea introductivă

##### *Textul propus de Comisie*

(2) În cadrul obiectivelor definite la articolul 3, prezentul instrument sprijină acțiunile în raport cu țările terțe și în cadrul acestora și în special:

##### *Amendamentul*

(2) În cadrul obiectivelor definite la articolul 3 **și ținând seama de concluziile acceptate ale dialogului de politică, conform articolului 13 din Regulamentul (UE) nr. .../2012 [Regulament orizontal],** prezentul instrument susține acțiunile în raport cu țările terțe și în cadrul acestora și în special:

## Amendamentul 18

### Propunere de regulament

#### Articolul 5 – alineatul 1

##### *Textul propus de Comisie*

(1) Resursele globale pentru punerea în aplicare a prezentului regulament reprezintă 3 520 de milioane EUR.

##### *Amendamentul*

(1). Resursele globale **orientative** pentru punerea în aplicare a prezentului regulament reprezintă 3 520 de milioane EUR.

## Amendamentul 19

### Propunere de regulament

#### Articolul 5 – alineatul 2

##### *Textul propus de Comisie*

(2) Creditele anuale sunt autorizate de către autoritatea bugetară **în limitele cadrului financiar.**

##### *Amendamentul*

(2) Creditele anuale **pentru fond** sunt autorizate de către autoritatea bugetară **fără a aduce atingere prevederilor Regulamentului de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2014-2020 și Acordului Interinstituțional din XX/201Z dintre Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind cooperarea în chestiunile bugetare și**

*buna gestiune financiară.*

## **Amendamentul 20**

### **Propunere de regulament**

#### **Articolul 5 – alineatul 4 – paragraful 1**

##### *Textul propus de Comisie*

(4) Bugetul alocat în cadrul instrumentului este pus în aplicare prin *gestionare repartizată*, în temeiul articolului 55 alineatul (1) litera (b) din Regulamentul nr. .../2012 [noul Regulament financiar], **cu excepția acțiunilor Uniunii menționate la articolul 13, a asistenței de urgență menționate la articolul 14 și a asistenței tehnice menționate la articolul 16 alineatul (1).**

##### *Amendamentul*

(4) Bugetul alocat în cadrul instrumentului este pus în aplicare **prin gestiune directă [în special acțiunile Uniunii menționate la articolul 13, asistența de urgență menționată la articolul 14 și asistența tehnică menționată la articolul 16 alineatul (1)]** sau prin *gestiune comună*, în temeiul articolului 55 alineatul (1) litera (b) din Regulamentul nr. .../2012 [noul Regulament financiar].

##### *Justificare*

*Execuția bugetului UE în gestiune comună ar trebui să fie excepția, și nu regula.*

## **Amendamentul 21**

### **Propunere de regulament**

#### **Articolul 5 – alineatul 4 a (nou)**

##### *Textul propus de Comisie*

##### *Amendamentul*

**(4a) Comisia rămâne responsabilă pentru execuția bugetului Uniunii, în conformitate cu articolul 317 din TFUE și informează Parlamentul European și Consiliul cu privire la operațiunile efectuate de către alte entități decât statele membre.**

##### *Justificare*

*Modificarea textului pentru a fi în conformitate cu Regulamentul financiar revizuit.*

## **Amendamentul 22**

**Propunere de regulament**

**Articolul 5 – alineatul 5 – partea introductivă**

*Textul propus de Comisie*

(5) **Resursele** globale se utilizează orientativ după cum urmează:

*Amendamentul*

(5) **Fără a aduce atingere prerogativelor autorității bugetare, resursele** globale se utilizează orientativ după cum urmează:

**Amendamentul 23**

**Propunere de regulament**

**Articolul 6 – alineatul 1 – partea introductivă**

*Textul propus de Comisie*

(1) **Se** alocă statelor membre, cu titlu orientativ, 2 000 de milioane EUR după cum urmează:

*Amendamentul*

(1) **Fără a aduce atingere prerogativelor autorității bugetare, se** alocă statelor membre, cu titlu orientativ, 2 000 de milioane EUR după cum urmează:

## PROCEDURĂ

<b>Titlu</b>	Fondul pentru securitate internă - Frontierele externe și vizele
<b>Referințe</b>	COM(2011)0750 – C7-0441/2011 – 2011/0365(COD)
<b>Comisie competentă în fond</b> Data anunțului în plen	LIBE 15.12.2011
<b>Aviz emis de către</b> Data anunțului în plen	BUDG 15.12.2011
<b>Raportor/Raportoare pentru aviz:</b> Data numirii	Monika Hohlmeier 15.2.2012
<b>Data adoptării</b>	6.9.2012
<b>Rezultatul votului final</b>	+ :                 30 - :                 2 0 :                 2
<b>Membri titulari prezenți la votul final</b>	Marta Andreasen, Richard Ashworth, Reimer Böge, Zuzana Brzobohatá, Jean-Luc Dehaene, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Jens Geier, Lucas Hartong, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Ivailo Kalfin, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, George Lyon, Claudio Morganti, Jan Mulder, Juan Andrés Naranjo Escobar, Dominique Riquet, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
<b>Membri supleanți prezenți la votul final</b>	Burkhard Balz, Maria Da Graça Carvalho, Edit Herczog, Jürgen Klute, Constanze Angela Krehl, Peter Šťastný, Georgios Stavrakakis
<b>Membri supleanți [articolul 187 alineatul (2)] prezenți la votul final</b>	Luigi Berlinguer