



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

---

*Budgetutskottet*

---

**2011/0365(COD)**

14.9.2012

## **YTTRANDE**

från budgetutskottet

till utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

över förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande, som en del av fonden för inre säkerhet, av ett instrument för ekonomiskt stöd för yttre gränser och viseringar  
(COM(2011)0750 – C7-0441/2011 – 2011/0365(COD))

Föredragande: Monika Hohlmeier

PA\_Legam

## KORTFATTAD MOTIVERING

### Finansiering

I juni 2011 lade kommissionen fram sitt förslag om den fleråriga budgetramen och i november 2011 sektorslagstiftningar på området inrikes frågor.

För denna del (med undantag av rättvisa, rättigheter och medborgarskap) i den nuvarande rubriken 3 A föreslog kommissionen en övergripande preliminär budget på 10 911 miljoner euro för perioden 2014–2020.

Detta belopp omfattar utgifter för finansieringsprogram men också finansiering av storskaliga it-system och av de EU-byråer som är verksamma på området inrikes frågor.

Budgeten för inrikes frågor 2014–2020	miljoner euro (löpande priser)
Asyl- och migrationsfonden <i>inkl. vidarebosättningsprogrammet och Europeiska migrationsnätverket</i>	3 869
Fonden för inre säkerhet <i>inkl. nya storskaliga it-system</i>	4 648
Befintliga storskaliga it-system och it-byrån	822
Byråer <i>(Europol, Frontex, EASO, Cefpol och EMCDDA)</i>	1 572
<b>Totalt</b>	<b>10 911</b>

I kommissionens förslag ingår en finansieringsram på 4 648 miljoner euro (i löpande priser) för fonden för inre säkerhet för perioden 2014–2020. Av denna summa har ett belopp på 3 520 miljoner euro avsatts för detta särskilda instrument för yttre gränser och visering.

	miljoner euro
<b>Fonden för inre säkerhet</b> <i>inklusive nya it-system</i>	4 648
– Instrumentet för polissamarbete	1 128
– <b>Instrumentet för gränsförvaltning</b>	<b>3 520</b>

Preliminärt bör cirka 61 % av detta belopp (2 150 miljoner euro) användas för medlemsstaternas nationella program och till stöd för den särskilda transiteringsordning som genomförs av Litauen. 31 % (1 100 miljoner euro) och det resterande beloppet bör därefter göras tillgängligt för finansiering av unionsåtgärder, nödåtgärder och tekniskt bistånd. De bidrag som väntas från länder som är associerade till Schengenregelverket ska läggas till det samlade anslaget.

### Lagstiftning

Kommissionen föreslår att strukturen för programmen på området inrikes frågor ska förenklas genom att man minskar antalet fonder till två, asyl- och migrationsfonden och den **nuvarande fonden för inre säkerhet**. Fonden för inre säkerhet kommer att stödja genomförandet av

strategin för inre säkerhet<sup>1</sup> och således en samstämmig och omfattande strategi för brottsbekämpande samarbete, inbegripet förvaltningen av EU:s yttre gränser. Mot bakgrund av de olika fördragsbestämmelser som behövs för att täcka de strategiska målen för fonden för inre säkerhet är det inte möjligt att inrätta fonden som ett enda instrument. Fonden för inre säkerhet har därför inrättats genom två skilda instrument (det nuvarande instrumentet för ekonomiskt stöd för yttre gränser och viseringar<sup>2</sup> och instrumentet för ekonomiskt stöd till polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet samt krishantering<sup>3</sup>) som tillsammans utgör fonden.

## Ändringsförslagen

Metoden med delad förvaltning anses i allt högre grad lämpa sig för alla politikområden som rör inrikes frågor och har utsträckts till området inre säkerhet, där den inte använts tidigare. Det måste därför säkerställas att genomförandet av den delade förvaltningen är i linje med bestämmelserna i budgetförordningen. Föredraganden lägger därför fram några ändringsförslag för att öka kontrollen av genomförandet av delad förvaltningen och för att ordalydelsen ska överensstämma med den ändrade budgetförordningen.

För att skapa mervärde för EU av utgifterna och för att använda anslagen på ett ändamålsenligt sätt bör också stödberättigade åtgärder till tredje länder ses i ljuset av slutsatserna från den politiska dialogen (i enlighet med artikel 13 i de allmänna bestämmelserna).

## ÄNDRINGSFÖRSLAG

Budgetutskottet uppmanar utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

### Ändringsförslag 1

#### Förslag till lagstiftningsresolution Punkt 1a (ny)

*Förslag till lagstiftningsresolution*

*Ändringsförslag*

***1a. Europaparlamentet påpekar att den finansieringsram som specificeras i lagförslaget bara utgör en vägledning för lagstiftningsmyndigheten och inte kan fastställas innan en överenskommelse nåtts om förslaget till förordning om den fleråriga budgetramen för 2014–2020.***

<sup>1</sup> COM(2010)0673 av den 22 november 2010.

<sup>2</sup> COM(2011)0750 av den 15 november 2011.

<sup>3</sup> COM(2011)0753 av den 15 november 2011.

## Ändringsförslag 2

### Förslag till lagstiftningsresolution Punkt 1b (ny)

*Förslag till lagstiftningsresolution*

*Ändringsförslag*

***1b. Europaparlamentet påminner om sin resolution av den 8 juni 2011 ”Investering i framtiden: en ny flerårig budgetram för ett konkurrenskraftigt och hållbart Europa för alla”<sup>1</sup>. Parlamentet upprepar att det krävs tillräckliga ytterligare resurser i nästa fleråriga budgetram för att unionen ska kunna uppfylla de nuvarande politiska prioriteringarna och de nya uppgifter som föreskrivs i Lissabonfördraget samt reagera på oförutsedda händelser. Parlamentet påpekar att till och med en ökning av resursnivån för nästa fleråriga budgetram med minst fem procent jämfört med 2013 bara i begränsad utsträckning kan bidra till att man når unionens överenskomna mål och åtaganden och principen om solidaritet inom unionen. Parlamentet uppmanar rådet – om det inte delar denna uppfattning – att tydligt visa vilka av dess politiska prioriteringar eller projekt som kan överges helt och hållet, trots deras dokumenterade europeiska mervärde.***

---

<sup>1</sup> Antagna texter, P7\_TA(2011)0266.

## Ändringsförslag 3

### Förslag till lagstiftningsresolution Punkt 1c (ny)

*Förslag till lagstiftningsresolution*

*Ändringsförslag*

***1c. Europaparlamentet framhåller, mot bakgrund av de uppgifter som redan fastställts och slutförts av unionen, att kommissionen måste låta dessa politiska prioriteringar återspeglas i sitt förslag, på***

*ett framsynt och adekvat sätt.*

## **Ändringsförslag 4**

### **Förslag till lagstiftningsresolution Punkt 1d (ny)**

*Förslag till lagstiftningsresolution*

*Ändringsförslag*

*1d. Europaparlamentet upprepar att delegerade akter enligt Lissabonfördraget endast ska utgöras av akter med allmän räckvidd som inte är lagstiftningsakter och som hänför sig till icke väsentliga delar av en lagstiftningsakt. Parlamentet vidhåller därför kritiken mot att delegerade akter så ofta används och håller fast vid att föreskrifter som berör eventuella väsentliga delar måste ingå i själva lagstiftningsakten.*

## **Ändringsförslag 5**

### **Förslag till förordning Skäl 1a (nytt)**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

*1a. I sin resolution av den 8 juni "Investerings i framtiden: en ny flerårig budgetram för ett konkurrenskraftigt och hållbart Europa för alla"<sup>1</sup> betonade Europaparlamentet behovet av en samordnad strategi för brådskande invandrings- och asylfrågor samt för förvaltning av unionens yttre gränser, med tillräcklig finansiering och stödverktyg som ställs till förfogande för att hantera krissituationer med iakttagande av mänskliga rättigheter och i en solidarisk anda mellan alla medlemsstater, samt med respekt för det nationella ansvaret och en tydlig definition av uppgifterna. Parlamentet konstaterade vidare med anledning av detta att de allt större utmaningarna för*

*Frontex, det europeiska stödkontoret för asylfrågor, och fonderna för solidaritet och hantering av migrationsströmmar måste beaktas på vederbörligt sätt.*

---

<sup>1</sup> *Antagna texter, P7\_TA(2011)0266.*

#### *Motivering*

*Punkt 107 i resolutionen av den 8 juni 2011 "Investering i framtiden: en ny flerårig budgetram för ett konkurrenskraftigt och hållbart Europa för alla".*

### **Ändringsförslag 6**

#### **Förslag till förordning Skäl 1b (nytt)**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

*(1b) I sin resolution av den 8 juni 2011<sup>1</sup>, betonade Europaparlamentet vidare att bättre synergieffekter måste skapas mellan olika fonder och program, och påpekade att en förenkling av förvaltningen av fonderna och möjligheten till korsfinansiering gör att ytterligare medel kan avsättas för gemensamma mål. Parlamentet välkomnade kommissionens avsikt att minska antalet budgetinstrument på området för inrikes frågor till en tvådelad struktur och när detta är möjligt med delad förvaltning. Denna strategi bör i hög grad bidra till ökad förenkling, rationalisering, konsolidering och insyn i de nuvarande fonderna och programmen. Parlamentet underströk dock att det måste garanteras att de olika inrikespolitiska målen inte blandas ihop.*

---

<sup>1</sup> *Antagna texter, P7\_TA(2011)0266.*

## Motivering

Punkt 109 i resolutionen av den 8 juni 2011 "Investering i framtiden: en ny flerårig budgetram för ett konkurrenskraftigt och hållbart Europa för alla".

### Ändringsförslag 7

#### Förslag till förordning Skäl 6a (nytt)

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

***(6a) De samlade medlen för denna förordning och för förordning (EU) nr XXX/2012 om inrättande, som en del av fonden för inre säkerhet, av ett instrument för ekonomiskt stöd till polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brott samt krishantering bör tillsammans bilda finansieringsram för fondens hela löptid och bör utgöra den särskilda referensen för budgetmyndigheten under det årliga budgetförfarandet i enlighet med punkt 17 i det interinstitutionella avtalet.***

## Motivering

För att spegla skäl 8 i förslaget till förordning om inrättande, som en del av fonden för inre säkerhet, av ett instrument för ekonomiskt stöd till polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet samt krishantering (COM(2011)0368).

### Ändringsförslag 8

#### Förslag till förordning Skäl 26a (nytt)

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

***(26a) Utbetalningarna av medel inom detta område bör samordnas bättre för att tillförsäkra komplementaritet, ökad ändamålsenlighet och bättre synlighet, samt för att förbättra synergierna inom budgeten.***



## Ändringsförslag 9

Förslag till förordning  
Skäl 26b (nytt)

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

***(26b) EU-finansieringen måste få maximal inverkan genom att offentliga och privata ekonomiska medel uppbådas, sammanförs och får utöva hävstångsverkan.***

## Ändringsförslag 10

Förslag till förordning  
Skäl 26c (nytt)

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

***(26c) Innovativa finansiella instrument och finansieringsmekanismer där unionens budget medverkar bör ovillkorligen utmärkas av största möjliga mått av transparens, redovisningsskyldighet och demokratisk tillsyn.***

## Ändringsförslag 11

Förslag till förordning  
Skäl 26d (nytt)

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

***(26d) Rättesnöret vid uppnåendet av instrumentets mål bör vara att genomföra utbetalningarna bättre och ge dem bättre kvalitet, samtidigt som det tillförsäkras en optimal användning av de ekonomiska medlen.***

## Ändringsförslag 12

Förslag till förordning  
Skäl 26e (nytt)

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

***(26e) Sund ekonomisk förvaltning av instrumentet måste tillförsäkras, kombinerat med att det genomförs så effektivt och användarvänligt som möjligt och det samtidigt slås vakt både om ett klart rättsläge och om att alla deltagare har tillgång till instrumentet.***

## Ändringsförslag 13

Förslag till förordning  
Skäl 26f (nytt)

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

***(26f) Kommissionen bör årligen kontrollera genomförandet av instrumentet med hjälp av nyckelindikatorer för utvärdering av resultat och effekter. Indikatorerna, bland dem också relevanta basnivåer, bör ge ett minimiunderlag för bedömningen av i vilken utsträckning instrumentets mål uppnåtts.***

## Ändringsförslag 14

Förslag till förordning  
Skäl 26g (nytt)

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

***(26g) När kommissionen genomför budgeten inom ramen för delad förvaltning bör genomförandeuppgifter delegeras till medlemsstaterna. Kommissionen och medlemsstaterna bör rätta sig efter principerna om sund ekonomisk***

*förvaltning, öppenhet och icke-diskriminering, och se till att Europeiska unionens insats framgår tydligt när de förvaltar dess medel. Kommissionen och medlemsstaterna bör för detta ändamål uppfylla alla sina respektive förpliktelser i fråga om revision och kontrolleråtgärder och åta sig det ansvar som följer därav enligt denna förordning. Kompletterande bestämmelser bör antas genom sektorspecifika regler.*

## Ändringsförslag 15

### Förslag till förordning Skäl 28

#### *Kommissionens förslag*

(28) Kommissionen **bör, när den** utarbetar **och upprättar** delegerade **rättsakter**, se till att relevanta **dokument** samtidigt, **i tid och på lämpligt sätt överlämnas** till Europaparlamentet och rådet.

#### *Ändringsförslag*

(28) **När** kommissionen **förbereder och** utarbetar delegerade **akter bör den** se till att relevanta **handlingar översänds** samtidigt till Europaparlamentet och rådet **och att detta sker så snabbt som möjligt och på lämpligt sätt.**

## Ändringsförslag 16

### Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 3 – led b

#### *Kommissionens förslag*

(b) Gradvis införa ett integrerat förvaltningssystem för de yttre gränserna, inklusive förstärkt samverkan mellan medlemsstaternas migrationsmyndigheter och *de* brottsbekämpande *myndigheterna* vid de yttre gränserna samt åtgärder inom territoriet och nödvändiga kompletterande åtgärder i fråga om dokumentssäkerhet och identitetshantering.

#### *Ändringsförslag*

(b) Gradvis införa ett integrerat förvaltningssystem för de yttre gränserna, inklusive förstärkt samverkan mellan medlemsstaternas migrationsmyndigheter och brottsbekämpande *myndigheter* vid de yttre gränserna samt åtgärder inom territoriet och nödvändiga kompletterande åtgärder i fråga om dokumentssäkerhet och identitetshantering **samt driftskompatibiliteten för den förvärvade tekniska utrustningen.**

## Motivering

För att garantera att EU-medlen används på ett effektivt sätt är det nödvändigt att se till att den förvärvade tekniska utrustningen för fullgörande av uppgifter i enlighet med målen i denna förordning är driftskompatibel och inte leder till parallella utvecklingar utan mervärde för EU.

### Ändringsförslag 17

#### Förslag till förordning Artikel 4 – punkt 2 – inledningen

##### *Kommissionens förslag*

2. Inom de mål som anges i artikel 3 ska detta instrument stödja åtgärder i eller avseende tredjeländer och i synnerhet följande:

##### *Ändringsförslag*

2. Inom de mål som anges i artikel 3 **och med beaktande av slutsatserna av den politiska dialog som föreskrivs i artikel 13 i förordning (EU) nr XXX/2012 [den övergripande förordningen]**, ska detta instrument stödja åtgärder i medlemsstaterna och i synnerhet följande:

### Ändringsförslag 18

#### Förslag till förordning Artikel 5 – punkt 1

##### *Kommissionens förslag*

1. De samlade medlen för genomförandet av denna förordning ska uppgå till 3 520 miljoner euro.

##### *Ändringsförslag*

1. De **vägledande** samlade medlen för genomförandet av denna förordning ska uppgå till 3 520 miljoner euro.

### Ändringsförslag 19

#### Förslag till förordning Artikel 5 – punkt 2

##### *Kommissionens förslag*

2. Budgetmyndigheten ska bevilja de årliga anslagen **inom budgetramens gränser**.

##### *Ändringsförslag*

2. Budgetmyndigheten ska bevilja de årliga anslagen **till fonden utan att det påverkar bestämmelserna i förordningen om inrättande av en flerårig budgetram för åren 2014–2020 och det**

*interinstitutionella avtalet av xxx/201z  
mellan Europaparlamentet, rådet och  
kommissionen om samarbete i  
budgetfrågor och sund ekonomisk  
förvaltning.*

## Ändringsförslag 20

### Förslag till förordning Artikel 5 – punkt 4 – stycke 1

#### *Kommissionens förslag*

4. Budgeten inom ramen för instrumentet ska genomföras genom delad förvaltning i enlighet med artikel 55.1 b i förordning (EU) nr .../2012 [ny budgetförordning], **med undantag av unionsåtgärder som avses i artikel 13, bistånd vid nödsituationer som avses i artikel 14 och tekniskt bistånd som avses i artikel 16.1.**

#### *Ändringsförslag*

4. Budgeten inom ramen för instrumentet ska genomföras genom **direkt förvaltning (framför allt unionsåtgärder som avses i artikel 13, bistånd vid nödsituationer som avses i artikel 14 och tekniskt bistånd som avses artikel 16.1) eller genom** delad förvaltning i enlighet med artikel 55.1 b i förordning (EU) nr .../2012 [ny budgetförordning].

#### *Motivering*

*Att EU:s budget genomförs genom delad förvaltning bör vara ett undantag och inte någon regel.*

## Ändringsförslag 21

### Förslag till förordning Artikel 5 – punkt 4a (ny)

#### *Kommissionens förslag*

#### *Ändringsförslag*

**4a. Kommissionen ska förbli ansvarig för genomförandet av unionens budget i enlighet med artikel 317 i EUF-fördraget och ska underrätta Europaparlamentet och rådet om verksamhet som utförts av andra enheter än medlemsstaterna.**

#### *Motivering*

*För att harmonisera ordalydelsen med den ändrade budgetförordningen.*

## Ändringsförslag 22

### Förslag till förordning Artikel 5 – punkt 5 – inledningen

#### *Kommissionens förslag*

5. De samlade medlen *ska* preliminärt användas enligt följande:

#### *Ändringsförslag*

5. *Utan att det påverkar budgetmyndighetens befogenheter ska* de samlade medlen preliminärt användas enligt följande:

## Ändringsförslag 23

### Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 1 – inledningen

#### *Kommissionens förslag*

1. 2 000 miljoner euro *ska* preliminärt tilldelas medlemsstaterna enligt följande:

#### *Ändringsförslag*

1. *Utan att det påverkar budgetmyndighetens befogenheter ska* 2 000 miljoner euro preliminärt tilldelas medlemsstaterna enligt följande:

## ÄRENDETS GÅNG

<b>Titel</b>	Fonden för den inre säkerheten - Yttre gränser och visum
<b>Referensnummer</b>	COM(2011)0750 – C7-0441/2011 – 2011/0365(COD)
<b>Ansvarigt utskott</b> Tillkännagivande i kammaren	LIBE 15.12.2011
<b>Yttrande från</b> Tillkännagivande i kammaren	BUDG 15.12.2011
<b>Föredragande av yttrande</b> Utnämning	Monika Hohlmeier 15.2.2012
<b>Antagande</b>	6.9.2012
<b>Slutomröstning: resultat</b>	+:               30 -:               2 0:               2
<b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>	Marta Andreasen, Richard Ashworth, Reimer Böge, Zuzana Brzobohatá, Jean-Luc Dehaene, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Jens Geier, Lucas Hartong, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Ivailo Kalfin, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, George Lyon, Claudio Morganti, Jan Mulder, Juan Andrés Naranjo Escobar, Dominique Riquet, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>	Burkhard Balz, Maria Da Graça Carvalho, Edit Herczog, Jürgen Klute, Constanze Angela Krehl, Peter Šťastný, Georgios Stavrakakis
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 187.2)</b>	Luigi Berlinguer