



31.3.2011

ILMOITUS JÄSENIILLE

PARLAMENTTIEN VÄLINEN VALIOKUNTAKOKOUS

Euroopan parlamentti – kansalliset parlamentit

BUDJETTIVALIOKUNTA

TALOUSPOLITIIKAN EU-OHJAUSJAKSO 2011: KUINKA KOORDINOIDA EU:N JA JÄSENVALTIOIDEN TALOUSARVIOITA?

13. huhtikuuta 2011
Euroopan parlamentti
JAN 2Q2
klo 15.00–18.30

Keskustelun alustus

Budjettivaliokunta haluaa edistää ensimmäisen EU-ohjausjakson yhteydessä keskustelua siitä, miten unionin ja jäsenvaltioiden talousarviostrategioiden koordinoitua voidaan käytännössä parantaa etenkin Euroopan 2020 -strategian tavoitteiden valossa.

Euroopan unioni ja jäsenvaltiot ovat yhdessä päättäneet tietyistä kasvu- ja työllisyystavoitteista seuraavalle kymmenelle vuodelle. Nyt odotetaan, että nämä strategiset painopisteet näkyvät talousarviosuunnittelun yhdenmukaistamisessa, jotta tavoitteet saavutettaisiin.

Vaikka Eurooppa 2020 -hanke on keskipitkän ja pitkän aikavälin strategia, yhteistyö on aloitettava välittömästi. Muuten suunnitellut investoinnit eivät ehdi kantaa hedelmää eikä niillä ole vaikutusta.

Jo valmisteltaessa unionin talousarviota vuodeksi 2011 oli näkyvissä, miten Eurooppa 2020 -strategia oli rahoitussuunnittelun keskipisteenä ja miten sekä komission alustavan talousarvioesityksen että lopullisesti hyväksytyn talousarvion (etenkin otsakkeiden 1 a ja 1 b) rahoitus suunniteltiin tätä strategiaa silmällä pitäen. Kaiken kaikkiaan 41 prosenttia vuoden 2011 talousarvioesityksestä heijasti Eurooppa 2020 -strategiaa¹.

Tämä oli mahdollista talouskriisistä huolimatta – sen asettamissa rajoissa – vaikka kriisi johti ymmärrettävästi siihen, että maksujen taso aleni huomattavasti, koska jäsenvaltioiden likviditeetti oli vähissä.

Hyväksyttäessä EU:n talousarviota vuodeksi 2012 Euroopan parlamentti on asettanut Eurooppa 2020:n vielä selvemmin ensimmäiseksi, keskeiseksi tavoitteekseen. Jo päätöslauselmassaan talousarviota koskevista suuntaviivoista (joka hyväksyttiin täysistunnossa 24. maaliskuuta 2011) se kehotti keskittämään resurssit strategiaa suoraan edistävälle alueille, etenkin tutkimukseen, kehitykseen ja innovointiin, sekä edistämään aina vain laadukkaampia työpaikkoja Euroopassa.

EU-ohjausjakson käynnistäminen vuonna 2011 pakottaa päätöksentekijät pohtimaan nyt vakavissaan, miten eurooppalaiset ja kansalliset investoinnit on parhaiten punottava ja yhdistettävä toisiinsa, jotta ne edistäisivät johdonmukaisesti kasvua ja kehitystä Euroopassa ja jotta vältettäisiin päällekkäiset tai epäyhtenäiset menot.

Vuonna 2010 EU:n talousarvio oli 122,9 miljardia euroa, mikä on vähän suhteessa jäsenvaltioiden talousarvioihin (noin prosentti EU:n BKTL:sta). Koska suurin osa investoinneista maksetaan epäilemättä jäsenvaltioiden talousarvioista, synergiaa EU:n ja kansallisen tason menojen välillä on välttämättä parannettava.

Euroopan parlamentin äskettäin teettämä tutkimus on kuitenkin osoittanut, että jäsenvaltioiden budjeteissa – eräitä lähinnä aluepolitiikkaan liittyviä poikkeuksia lukuun ottamatta – viitataan harvoin aiemman Lissabonin strategian tai nykyisen Eurooppa 2020 -strategian mukaisten tavoitteiden saavuttamiseen.

Jos budjettinäkemystä yhdistettäisiin tai koordinoitaisiin enemmän, saataisiin todennäköisesti aikaan ns. unionin tason lisäarvoa. Poliittiset päämäärät saavutetaan paremmin, jos ne perustuvat yhteisesti sovittuihin tavoitteisiin. Samalla jäsenvaltioiden tarve panostaa samanaikaisesti tiettyihin menoihin vähenisi huomattavasti niillä aloilla, jotka on siirretty jäsenvaltioiden vastuulta unionille.

Parlamenttien välisessä kokouksessa voitaisiin näin ollen keskittyä seuraaviin asioihin:

- Ovatko Eurooppa 2020 -tavoitteet tällä hetkellä viitekehys oman jäsenvaltione talousarviokeskusteluissa? Jos näin on, mitä niistä pidetään ensisijaisina kehitykselle?

¹ Lähde: komission taulukko EU:n osallistumisesta Eurooppa 2020 -lippulaiva-aloitteiden rahoitukseen.

- Onko lähivuosina rahoitettavia painopisteitä koskevaa strategiaa ja niiden suunnittelua jouduttu muuttamaan taluskriisin vuoksi? Jos on, missä määrin ja minkä alojen hyväksi?
- Millä politiikan aloilla EU:n ja jäsenvaltioiden talousarvioiden koordinointi on helpompi toteuttaa tai millä sen oletetaan lisäävän unionista saatavaa lisäarvoa? Millä aloilla tarvitaan puolestaan vielä lisäponnisteluja?
- Mitä erityisiä pitkän ja keskipitkän aikavälin välineitä voitaisiin kehittää, jotta vahvistettaisiin EU:n ja jäsenvaltioiden välistä julkisen talouden koordinointia?
- Miten voidaan varmistaa, että Euroopan parlamentti ja jäsenvaltioiden parlamentit vaihtavat säännöllisesti ja oikea-aikaisesti tietoa kunkin osapuolen talousarvioprioriteeteista, jotta koordinointia parannettaisiin tulevaisuudessa?

Keskustelun päätteeksi siitä voitaisiin laatia tiivistelmä tiedoksi unionin toimielimille, jäsenvaltioiden hallituksille ja luonnollisesti myös jäsenvaltioiden parlamenteille.