



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

---

*Комисия по бюджети*

---

**2009/0142(COD)**

30.3.2010

## **ПРОЕКТОСТАНОВИЩЕ**

на комисията по бюджети

на вниманието на комисията по икономически и парични въпроси

относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Европейски банков орган (COM(2009)0501 – C7-0169/2009 – 2009/0142(COD))

Докладчик по становище: Jutta Haug

PA\_Legam

## КРАТКА ОБОСНОВКА

1. С цел преодоляване на недостатъците в европейския финансов надзор, които се проявиха при неотдавнашната финансова криза, Комисията представи пакет от предложения с оглед установяване на по-ефикасна, по-цялостна и устойчива система на финансов надзор в ЕС. Той ще се основава на *Европейска система за финансов надзор (ЕСФН)*, която се състои от мрежа от национални органи за финансов надзор, работещи съвместно с новите Европейски надзорни органи (ЕНО), създадени чрез преобразуването на съществуващите Европейски комитети на надзорните органи<sup>1</sup> в действителни Европейски надзорни органи (ЕНО). За тази цел Комисията предложи учредяването на три нови децентрализирани европейски агенции:

- Европейски банков орган (ЕБО);
- Европейски орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване (ЕОЗППО);
- Европейски орган за ценни книжа и пазари (ЕОЦКП).

2. Преобразуването на съществуващите Европейски комитети надзорните органи в ефективно действащи Европейски надзорни органи, т.е. в европейски агенции, ще наложи увеличаване на ресурсите, както по отношение на персонала, така и на бюджета. Що се отнася до отражението върху европейския бюджет от учредяването на посочените три агенции, то възлиза на 59,699 милиона евро, разпределени, както следва:

Агенция	2011 г.	2012 г.	2013 г.	Общо
ЕБО	5,206	7,355	8,965	21,527
ЕОЗППО	4,235	5,950	6,799	16,984
ЕОЦКП	5,465	7,202	8,491	21,158

в милиони евро

3. Посочените средства ще бъдат осигурени от функция 1а, но за тази функция вече са определени изключително намалени резерви: последното финансово планиране на Комисията (януари 2010 г.), което вече взе предвид сумите за трите агенции (наред с други изменения), определи прекалено малки резерви до края на действащата многогодишна финансова рамка (в скоби резервите, предвидени във финансовото планиране от януари 2009 г.):

- 37,041 милиона евро за 2011 г. (111,590 милиона);
- 34,003 милиона евро за 2012 г. (123,879 милиона);
- 49,153 милиона евро за 2013 г. (214,875 милиона).

Ако бъде отчетено, че във финансовото планиране от февруари 2009 г. Комисията определи за функция 1а резерв от 111,8 милиона евро за 2010 г., а той достигна едва 147 000 евро, става ясно, че ситуацията е много деликатна. Следователно следва да се

<sup>1</sup> Това са Комитетът на европейските банкови надзорници (КЕБН), Комитетът за европейско застраховане и професионален пенсионен надзор (КЕЗППН) и Европейският комитет на регулаторите на ценни книжа (ЕКРЦК).

вземе предвид необходимостта от евентуално преразглеждане на тавана с цел осигуряване на финансиране за посочените три нови агенции.

4. В действителност реалните разходи на агенциите ще бъдат значително по-високи, тъй като ще възлязат на близо 149,17 милиона евро, но държавите-членки ще допринесат чрез съвместно финансиране, с около 89,497 милиона евро, което се равнява на 60 % от общите разходи за функционирането на агенциите до края на действащата многогодишна финансова рамка:

Агенция	2011 г.	2012 г.	2013 г.	ОБЩО
ЕБО Д.-чл.+ЕС=Общо	7,809+5,206 =13,015	11,033+7,355 =18,388	13,448+8,965 =22,413	32,290+21,527 =53,816
ЕОЗППО Д.-чл.+ЕС=Общо	8,197+4,235 =13,662	10,803+5,950 =18,005	12,737+6,799 =21,228	31,737+16,984 =52,895
ЕОЦКП Д.-чл.+ЕС=Общо	6,352+5,465 =10,587	8,925+7,202 =14,874	10,199+8,491 =16,998	25,476+21,158 =42,459

в милиони евро

5. По отношение на персонала, до 2014 г. в трите нови агенции ще бъдат заети повече от 269 служители (224 администратори и 45 асистенти):

Агенция	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Персонал ЕБО (AD/AST)	40 (36/4)	62 (53/9)	80 (69/11)	90 (73/17)
Персонал ЕОЗППО (AD/AST)	40 (32/8)	62 (50/12)	73 (60/13)	90 (77/13)
Персонал ЕОЦКП (AD/AST)	43 (35/8)	60 (50/10)	76 (64/12)	89 (74/15)

6. Комисията предлага седалищата на трите нови агенции да бъдат установени в трите работни места на Европейските комитети на надзорните органи (по отношение на ЕБО – Лондон), което изглежда много разумно решение както от практическа, така и от финансова гледна точка, тъй като ще способства незабавното започване на работа на новата агенция и ще се избегнат ненужни разходи за ново настаняване, прехвърляне на персонал и др.

## ИЗМЕНЕНИЯ

Комисията по бюджети приканва водещата комисия по икономически и парични въпроси да включи в доклада си следните изменения:

## Изменение 1

### Проект на законодателна резолюция Параграф 1 а (нов)

*Проект на законодателна резолюция*

*Изменение*

***1а. Счита, че референтната сума, посочена в законодателното предложение, може да се окаже несъвместима с тавана на подфункция 1а от действащата многогодишна финансова рамка за периода 2007–2013 г., без това да изложи на опасност финансирането на други приоритети; подчертава намерението си да използва всички необходими средства, предвидени в Междунституционалното споразумение от 17 май 2006 г. между Европейския парламент, Съвета и Комисията за бюджетната дисциплина и доброто финансово управление (МИС), в това число преразглеждането на финансовата рамка с цел да се гарантира финансирането на тази нова агенция, без това да изложи на опасност финансирането на други приоритети по тази подфункция и като се остави достатъчен резерв по подфункция 1а.***

Or. en

## Изменение 2

### Проект на законодателна резолюция Параграф 1 б (нов)

*Проект на законодателна резолюция*

*Изменение*

***1б. Подчертава, че разпоредбите в точка 47 от МИС се прилагат при учредяването на агенцията; изтъква, че в случай че законодателният орган вземе решение за учредяването на такава агенция, Парламентът ще***

*започне преговори с другото направление на бюджетния орган с цел да се постигне своевременно споразумение относно финансирането на тази агенция съгласно съответните разпоредби на МИС.*

Or. en

### Изменение 3

#### Предложение за регламент Съображение 41

*Текст, предложен от Комисията*

(41) За да се гарантира неговата пълна автономност и независимост, Органът следва да получи независим бюджет с приходи предимно от задължителните вноски от националните надзорни органи и от общия бюджет на Европейския съюз. Бюджетната процедура на Общността следва да се прилага *дотогава, доколкото се засяга участието на Общността*. Одитът на сметките следва да се извършва от Сметната палата.

*Изменение*

(41) За да се гарантира неговата пълна автономност и независимост, Органът следва да получи независим бюджет с приходи предимно от задължителните вноски от националните надзорни органи и от общия бюджет на Европейския съюз. ***Условията на финансирането на Органа от Европейския съюз се определят в споразумение на бюджетния орган съгласно точка 47 от Междуинституционалното споразумение от 17 май 2006 г. между Европейския парламент, Съвета и Комисията за бюджетната дисциплина и доброто финансово управление.*** Бюджетната процедура на Общността следва да се прилага. Одитът на сметките следва да се извършва от Сметната палата.

Or. en

*Обосновка*

*Органът се учредява като децентрализирана агенция на Европейския съюз и се финансира съгласно МИС. Това следва да бъде отразено в правното основание.*

## Изменение 4

### Предложение за регламент

#### Член 48 – параграф 1 б – буква б

*Текст, предложен от Комисията*

б) субсидия от Общността, включена в общия бюджет на Европейския съюз (раздел Комисия);

*Изменение*

б) субсидия от Общността, включена в общия бюджет на Европейския съюз (раздел Комисия); ***условията на финансирането на Органа от Европейския съюз се определят в споразумение на бюджетния орган съгласно точка 47 от Междунституционалното споразумение от 17 май 2006 г. за бюджетната дисциплина и доброто финансово управление;***

Or. en