



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009 - 2014

Budjettivaliokunta

2009/0143(COD)

30.3.2010

LAUSUNTOLUONNOS

budjettivaliokunnalta

talous- ja raha-asioiden valiokunnalle

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Euroopan vakuutus- ja työeläkeviranomaisen perustamisesta
(KOM(2009)0502 – C7-0168/2009 – 2009/0143(COD))

Valmistelija: Jutta Haug

PA_Legam

LYHYET PERUSTELUT

1. Äskettäinen finanssikriisi paljasti Euroopan finanssivalvonnassa puutteita, joiden korjaamiseksi komissio esitti joukon ehdotuksia, joiden tavoitteena oli aiempaa tehokkaamman, yhdenmetyemmän ja kestäväen EU:n finanssivalvontajärjestelmän perustaminen. Ehdotusten perustana on *Euroopan finanssivalvojen järjestelmä (EFVJ)*, jossa finanssialan kansalliset valvontaviranomaiset verkottuvat uusien Euroopan valvontaviranomaisten kanssa. Järjestelmä luodaan muuttamalla nykyiset Euroopan valvontaviranomaisten komiteat¹ todellisiksi Euroopan valvontaviranomaisiksi. Tätä varten komissio ehdottaa, että perustettaisiin kolme uutta unionin hajautettua erillisvirastoa:
 - Euroopan pankkiviranomainen (EPV)
 - Euroopan vakuutus- ja työeläkeviranomainen (EVTEV)
 - Euroopan arvopaperimarkkinaviranomainen (EAMV)
2. Nykyisten Euroopan valvontaviranomaisten komiteoiden muuttaminen todellisiksi ja tehokkaiksi Euroopan valvontaviranomaisiksi eli unionin erillisvirastoiksi vaatii enemmän henkilöstöresursseja sekä talousarvioresursseja. Näiden kolmen viraston perustamisen vaikutus unionin talousarvioon on noin 59,699 miljoonaa euroa, ja määrä jakautuu seuraavasti:

Virasto	2011	2012	2013	Yhteensä
EPV	5,206	7,355	8,965	21,527
EVTEV	4,235	5,950	6,799	16,984
EAMV	5,465	7,202	8,491	21,158

miljoonaa euroa

3. Varat otetaan otsakkeesta 1 a, jossa on kuitenkin jo nyt erittäin vähän liikkumavaraa: komission viimeisimmässä rahoitussuunnitelmassa (tammikuulta 2010), jossa otettiin jo huomioon kolmelle virastolle tarkoitetut summat (muiden muutosten ohella), huomautetaan, että liikkumavaraa on hyvin vähän nykyisen monivuotisen rahoituskehysten päättymiseen asti (suluissa ovat tammikuun 2009 rahoitussuunnitelmassa esitetyt liikkumavarat):
 - 37,041 miljoonaa euroa vuonna 2011 (111,590 miljoonaa)
 - 34,003 miljoonaa euroa vuonna 2012 (123,879 miljoonaa)
 - 49,153 miljoonaa euroa vuonna 2013 (214,875 miljoonaa).

Jos otetaan huomioon, että helmikuun 2009 rahoitussuunnitelmassa komissio ennakoi otsakkeessa 1 a olevan 111,8 miljoonaa euroa liikkumavaraa vuonna 2010 ja sitä osoittautui olevan vain 147 000 euroa, on selvää, että tilanne on hyvin hankala. Siksi on

¹ Euroopan pankkivalvontaviranomaisten komitea (Committee of European Banking Supervisors, CEBS), Euroopan vakuutus- ja työeläkevalvontaviranomaisten komitea (Committee of European Insurance and Occupational Pensions Committee, CEIOPS) ja Euroopan arvopaperimarkkinavalvojen komitea (Committee of European Securities Regulators, CESR).

otettava huomioon, että liikkumavaroja saatetaan joutua tarkistamaan, jotta näiden kolmen uuden viraston rahoitus saadaan varmistettua.

4. Virastojen todelliset kustannukset ovat itse asiassa paljon korkeammat, noin 149,17 miljoonaa euroa, mutta jäsenvaltiot maksavat yhteisrahoituksena noin 89,497 miljoonaa euroa eli 60 prosenttia virastojen toiminnan kokonaiskustannuksista nykyisen rahoituskehityksen päättymiseen asti:

Virasto	2011	2012	2013	YHT.
EPV JV+EU=Yht.	7,809+5,206 = 13,015	11,033+7,355 = 18,388	13,448+8,965 = 22,413	32,290+21,527 = 53,816
EVTEV JV+EU=Yht.	8,197+4,235 = 13,662	10,803+5,950 = 18,005	12,737+6,799 = 21,228	31,737+16,984 = 52,895
EAMV JV+EU=Yht.	6,352+5,465 = 10,587	8,925+7,202 = 14,874	10,199+8,491 = 16,998	25,476+21,158 = 42,459

miljoonaa euroa

5. Lisähenkilöstöä kolmea uutta virastoa varten tarvitaan vuoteen 2014 mennessä 269 toimihenkilöä (224 AD- ja 45 AST-tointa):

Virasto	2011	2012	2013	2014
EPV henkilöstö (AD/AST)	40 (36/4)	62 (53/9)	80 (69/11)	90 (73/17)
EVTEV henkilöstö (AD/AST)	40 (32/8)	62 (50/12)	73 (60/13)	90 (77/13)
EAMV henkilöstö (AD/AST)	43 (35/8)	60 (50/10)	76 (64/12)	89 (74/15)

6. Komissio ehdottaa näiden kolmen uuden viraston kotipaikoiksi Euroopan valvontaviranomaisten komiteoiden nykyisiä toimipaikkoja (EVTEV:n tapauksessa Frankfurtia), mikä vaikuttaa hyvin järkevältä ratkaisulta sekä käytännön että taloudelliselta kannalta, sillä näin uuden viraston on helppo aloittaa välittömästi toimintansa ja vältetään uusien laitteistojen, henkilöstön siirtymisen jne. aiheuttamia tarpeettomia menoja.

TARKISTUKSET

Budjettivaliokunta pyytää asiasta vastaavaa talous- ja raha-asioiden valiokuntaa sisällyttämään mietintöönsä seuraavat tarkistukset:

Tarkistus 1

Luonnos lainsäädäntöpäätöslauselmaksi 1 a kohta (uusi)

Luonnos lainsäädäntöpäätöslauselmaksi

Tarkistus

1 a. katsoo, että lainsäädäntöehdotuksessa esitetty viitemäärä ei ehkä ole yhteensopiva tämänhetkisen monivuotisen rahoituskehyksen (2007–2013) alaotsakkeen 1 a enimmäismäärän kanssa vaarantamatta muita ensisijaisia rahoituskohteita; korostaa aikovansa käyttää kaikkia talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta ja moitteettomasta varainhoidosta 17. toukokuuta 2006 tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen tarjoamia keinoja, rahoituskehyksen tarkistaminen mukaan lukien, varmistaakseen tämän uuden viraston rahoittamisen vaarantamatta alaotsakkeeseen sisältyviä parlamentin muita ensisijaisia rahoituskohteita sekä varmistaa, että alaotsakkeeseen 1 a jää riittävä liikkumavara;

Or. en

Tarkistus 2

Luonnos lainsäädäntöpäätöslauselmaksi 1 b kohta (uusi)

Luonnos lainsäädäntöpäätöslauselmaksi

Tarkistus

1 b. korostaa, että viraston perustamiseen sovelletaan 17. toukokuuta 2006 tehdyn toimielinten sopimuksen 47 kohdan määräyksiä; korostaa, että jos lainsäätäjä puoltaa viraston perustamista,

parlamentti aloittaa neuvottelut toisen budjettivallan käyttäjän kanssa päästäkseen hyvissä ajoin sopimukseen viraston rahoituksesta toimielinten sopimuksen asiaa koskevien määräysten mukaisesti;

Or. en

Tarkistus 3

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 40 kappale

Komission teksti

(40) Vakuutus- ja työeläkeviranomaisen täydellisen itsemääräämisoikeuden ja riippumattomuuden varmistamiseksi sille olisi annettava oma talousarvio, jonka tulot olisivat suurimmaksi osaksi peräisin kansallisten valvontaviranomaisten pakollisista maksuosuuksista ja Euroopan unionin yleisestä talousarviosta. Yhteisön talousarviomenettelyä olisi noudatettava **siltä osin kuin olisi kyse yhteisön rahoitusosuudesta.**

Tilintarkastustuomioistuimen olisi suoritettava vakuutus- ja työeläkeviranomaisen tilintarkastus.

Tarkistus

(40) Vakuutus- ja työeläkeviranomaisen täydellisen itsemääräämisoikeuden ja riippumattomuuden varmistamiseksi sille olisi annettava oma talousarvio, jonka tulot olisivat suurimmaksi osaksi peräisin kansallisten valvontaviranomaisten pakollisista maksuosuuksista ja Euroopan unionin yleisestä talousarviosta. ***Euroopan unionin rahoitus vakuutus- ja työeläkeviranomaiselle edellyttää budjettivallan käyttäjän sopimusta talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta ja moitteettomasta varainhoidosta 17 päivänä toukokuuta 2006 tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen 47 kohdan mukaisesti.*** Yhteisön talousarviomenettelyä olisi noudatettava. Tilintarkastustuomioistuimen olisi suoritettava vakuutus- ja työeläkeviranomaisen tilintarkastus.

Or. en

Perustelu

Viranomaisen perustetaan Euroopan unionin hajautetuksi erillisvirastoksi ja rahoitetaan toimielinten välisen sopimuksen nojalla. Tämän olisi käytävä ilmi myös sen oikeusperustasta.

Tarkistus 4

**Ehdotus asetukseksi
48 artikla – 1 kohta – b alakohta**

Komission teksti

b) Euroopan unionin yleiseen talousarvioon (pääluokka "Komissio") otettu yhteisön avustus;

Tarkistus

b) Euroopan unionin yleiseen talousarvioon (pääluokka "Komissio") otettu yhteisön avustus; ***Euroopan unionin rahoitus vakuutus- ja työeläkeviranomaiselle edellyttää budjettivallan käyttäjän sopimusta talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta ja moitteettomasta varainhoidosta 17 päivänä toukokuuta 2006 tehdyn toimielinten sopimuksen 47 kohdan mukaisesti;***

Or. en