



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2009 - 2014

Επιτροπή Προϋπολογισμών

2009/0089(COD)

3.6.2010

ΣΧΕΔΙΟ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗΣ

της Επιτροπής Προϋπολογισμών

προς την Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών
Υποθέσεων

σχετικά με την τροποποιημένη πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού
Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την ίδρυση Οργανισμού για τη
λειτουργική διαχείριση μεγάλων πληροφοριακών συστημάτων στον τομέα της
ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης(COM((2010)0093 – C7-0046/2009 –
2009/0089(COD))

Συντάκτρια γνωμοδότησης: Jutta Haug

PA_Legam

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΑΙΤΙΟΛΟΓΗΣΗ

Στις 24 Ιουνίου 2009, η Επιτροπή ενέκρινε δέσμη νομοθετικών μέτρων με στόχο την ίδρυση Οργανισμού υπευθύνου για τη λειτουργική διαχείριση μεγάλων συστημάτων τεχνολογίας της πληροφορίας στον τομέα της ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης.

Μετά την έναρξη ισχύος της Συνθήκης της Λισσαβόνας η αρχική δέσμη νομοθετικών μέτρων (προτάσεις κανονισμού και απόφασης του Συμβουλίου) χρειάστηκε να συγχωνευθούν στην ενιαία τροποποιημένη πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.

Το βασικό καθήκον του οργανισμού θα είναι η εκπλήρωση καθηκόντων λειτουργικής διαχείρισης του SIS II, του VIS και του EURODAC, διατηρώντας τα συστήματα λειτουργικά σε εικοσιτετράωρη βάση, καθ' όλη τη διάρκεια της εβδομάδας, εξασφαλίζοντας κατά τον τρόπο αυτό συνεχή και αδιάκοπη ροή της ανταλλαγής δεδομένων, χωρίς όμως να φέρει ούτος ευθύνη για τα δεδομένα που καταχωρίζονται στα συστήματα.

Μολονότι υποστηρίζει τους πολιτικούς στόχους στους οποίους αποσκοπεί η ίδρυση του οργανισμού, η συντάκτρια πρέπει να θέσει ωστόσο κάποια ζητήματα από την άποψη του προϋπολογισμού, έχοντας κατά νου ότι τα σημεία που σχετίζονται με την αποστολή και τα καθήκοντα του οργανισμού ή ακόμη και το εάν κρίνεται σκόπιμη η ίδρυσή του εγγράφονται στο πεδίο αρμοδιοτήτων της επιτροπής που είναι επικεφαλής της διαδικασίας.

Προϋπολογισμός

Για τη χρηματοδότηση του οργανισμού από τον προϋπολογισμό της ΕΕ θα δημιουργηθούν δύο νέα κονδύλια του προϋπολογισμού στο κεφάλαιο 18 02. Έως τη λήξη του δημοσιονομικού πλαισίου το συνολικό κόστος αναμένεται να ανέλθει σε € 113 εκατ. που κατανέμονται ως εξής:

	2010	2011	2012	2013	Σύνολο
Συνολικό χρηματοοικονομικό κόστος	1500	15 500	55 700	40 300	113 000

εκατ. €

Όπως δηλώνεται στο νομοθετικό δημοσιονομικό δελτίο, οι ως άνω πιστώσεις θα προέρχονται από τα κονδύλια του προϋπολογισμού που επί του παρόντος προορίζονται για τα υπό εξέταση συστήματα τεχνολογίας της πληροφορίας: 18 02 04 "Σύστημα πληροφοριών Σένγκεν (SIS II)", 18 02 05 "Σύστημα πληροφοριών για τις θεωρήσεις (VIS)" και 18 03 11 "EURODAC". Η πρόταση είναι συνεπώς συμβατή με τον υφιστάμενο δημοσιονομικό προγραμματισμό.

Για τη χρονική περίοδο 2010-2013 και σύμφωνα με τα πλέον πρόσφατα ποσοτικά στοιχεία δημοσιονομικού προγραμματισμού αυτά τα κονδύλια του προϋπολογισμού χρηματοδοτούνται ως εξής:

	2010	2011	2012	2013	Σύνολο

εκατ. €

VIS, SIS II, Eurodac FP	58 000	112 000	109 000	122 000	401 000
-------------------------	--------	---------	---------	---------	---------

Δεδομένου ότι οι απομένουσες πιστώσεις (περίπου € 288 εκατ.) των κονδυλίων του προϋπολογισμού για τα VIS, SIS II και Eurodac παρέμεναν απαραίτητες παρά την ίδρυση του οργανισμού, η συντάκτρια γνωμοδότησης θα ήθελε γνωστοποιήσει ότι εκπλήσσεται διότι το συνολικό ποσό που κρίνεται απαραίτητο, περιλαμβανομένου και εκείνου για την ίδρυση οργανισμού, ταιριάζει απολύτως με τα ποσά για τα οποία υπήρχε αρχικά πρόβλεψη στον δημοσιονομικό προγραμματισμό (ουδεμία εξοικονόμηση, ουδέν πρόσθετο κόστος).

Η συντάκτρια θα ήθελε να υπενθυμίσει επίσης ότι η δημιουργία των αποκεντρωμένων υπηρεσιών αποτελεί έναν τρόπο χρήσης των επιχειρησιακών κονδυλίων για την κάλυψη διοικητικών δαπανών. Πρέπει να αντιμετωπισθεί το ζήτημα της χρηματοδότησης μέρους των δαπανών των υπηρεσιών μέσω του τομέα 5. Το περιορισμένο περιθώριο που διατίθεται στον τομέα 3 α ενισχύει το επιχείρημα υπέρ αυτής της επιλογής καθώς άλλες προτεραιότητες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ενδέχεται να μην είναι δυνατόν να χρηματοδοτηθούν. Η συντάκτρια υπογραμμίζει ότι η διοργανική ομάδα εργασίας για τους ρυθμιστικούς οργανισμούς θα δώσει τη δυνατότητα να υπάρξει περαιτέρω συζήτηση στον τομέα αυτόν.

Προσωπικό

Υπό καθεστώς συνήθους λειτουργίας η υπηρεσία αναμένεται να απασχολεί 120 υπαλλήλους, οι οποίοι πρέπει να προσληφθούν σταδιακά από τις αρχές 2011 και μετέπειτα.

Μολονότι τα καθήκοντα του οργανισμού θα του μεταβιβασθούν από την Επιτροπή, δεν αναμένεται μεταφορά θέσεων από την Επιτροπή προς τον οργανισμό:

- για το Eurodac, 4 μόνιμοι και έκτακτοι υπάλληλοι και 1 άτομο από το εξωτερικό προσωπικό που απασχολούνται επί του παρόντος στις Βρυξέλλες θα "ελευθερωθούν" και θα χρησιμοποιηθούν με αναδιάρθρωση για άλλες προτεραιότητες της Επιτροπής;
- και περίπου 20 υπάλληλοι και 25 άτομα που ανήκουν στο εξωτερικό προσωπικό (προσωπικό επί συμβάσει και αποσπασμένοι εθνικοί εμπειρογνώμονες) που απασχολούνται με την ανάπτυξη και την προετοιμασία της λειτουργίας του SIS II και του VIS θα χρησιμοποιηθούν με αναδιάρθρωση σύμφωνα με την ετήσια στρατηγική χάραξης πολιτικής και τις διαδικασίες διαχείρισης της Επιτροπής.

Κατά συνέπεια η συντάκτρια αποδοκιμάζει το ότι η ανάθεση καθηκόντων σε εξωτερικό φορέα χρησιμοποιείται για να ελευθερωθούν μερικές θέσεις οι οποίες θα αφιερωθούν σε άλλες προτεραιότητες. Όπως αναγνωρίζει η Επιτροπή, μόνον μέσω της ανάθεσης καθηκόντων εκτός οργάνου επιτυγχάνει η Επιτροπή να μένει πιστή στη δέσμευσή της να μη ζητήσει πρόσθετο προσωπικό.

Εκτίμηση επιπτώσεων

Η συντάκτρια θεωρεί ότι η εκτίμηση επιπτώσεων την οποία παρέχει η Επιτροπή παρουσιάζει μερικές σημαντικές αδυναμίες όσον αφορά την ορθή και πλήρη πληροφόρηση της νομοθετικής αρχής.

Συγκεκριμένα ουδέποτε τίθεται ρητώς το ερώτημα γιατί χρειάζεται να υπάρχει υπηρεσία για την επιτέλεση τεχνικού καθήκοντος το οποίο μέχρι τούδε ενέπιπτε στο πεδίο αρμοδιοτήτων της Επιτροπής.

Επιπροσθέτως η εκτίμηση επιπτώσεων διενεργήθηκε το 2007 και φαίνεται απηρχαιωμένη / ανεπαρκής για διάφορους λόγους, παρά τις ποιοτικές βελτιώσεις που παρατηρούνται εν συγκρίσει προς τις εκτιμήσεις που διενεργήθηκαν για προηγούμενες εξωτερικές υπηρεσίες:

- δεν εξετάστηκαν όλες οι δυνατότητες επιλογής που υπάρχουν επί του παρόντος·
- ουδεμία μνεία γίνεται στο πώς θα ήταν δυνατό να αντιμετωπίσει καλύτερα κανείς τις δυσκολίες που συνάντησε η Επιτροπή ή πώς θα γινόταν η σύνδεση των καθηκόντων με εκείνα της Επιτροπής, συγκεκριμένα δεδομένης της δυσκολίας που παρατηρείται στη μετάβαση στο SIS II·
- μερικές πρόσθετες ανησυχίες που τέθηκαν από κοινοβούλια κρατών μελών δεν αντιμετωπίζονται, κυρίως όσον αφορά την προστασία των δεδομένων και την αποσύνδεση ανάμεσα στην αρμοδιότητα όπως προτείνεται και την έλλειψη πρόσβασης στα δεδομένα·
- ο συνολικός αντίκτυπος από τη δημιουργία αυτού του οργανισμού στον προϋπολογισμό δεν παρουσιάζεται με σαφήνεια στην εκτίμηση επιπτώσεων, τόσο για τον προϋπολογισμό της Επιτροπής όσο και ενδεχομένως για τους προϋπολογισμούς των κρατών μελών.

Δεν είναι πρώτη φορά όπου η Επιτροπή παρουσιάζει εκτίμηση επιπτώσεων ή ανάλυση κόστους-ωφέλειας που στερείται συνέπειας. Η συντάκτρια φρονεί ότι το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο πρέπει να εξετάσει το ενδεχόμενο, στο μέλλον, η Επιτροπή να αποστέλλει την εκτίμηση επιπτώσεων / ανάλυση κόστους /ωφελείας που εκπονεί σχετικά με την δημιουργία μιας νέας υπηρεσίας στο Ελεγκτικό Συνέδριο, ώστε να εκφράζει αυτό τη γνώμη του όσον αφορά τη συνέπεια των εκτιμήσεων επιπτώσεων για να αποφεύγεται μια κατάσταση αυτού του είδους.

Τροπολογίες

Οι τροπολογίες που προτείνονται καλύπτουν τις εξής πτυχές της πρότασης:

- Παραπομπή στο πλήρες σύνολο νομικών βάσεων (τροπ. 1, 3)·
- Προάσπιση των αρμοδιοτήτων του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου στις διαδικασίες του προϋπολογισμού και της χορήγησης απαλλαγής, καθώς και της ενδεδειγμένης εξέτασης από κοινοβούλιο (τροπ. 2, 11, 19, 20)·
- Καθήκοντα του Ελεγκτικού Συνεδρίου (τροπ. 2, 22)·
- Καθήκοντα των κρατών μελών υποδοχής (τροπ. 4, 14)·
- Υλοποίηση της κατάρτισης προϋπολογισμού βάσει δραστηριοτήτων – διαχείρισης βάσει δραστηριοτήτων για καλύτερη παρακολούθηση των δραστηριοτήτων και του προϋπολογισμού του οργανισμού (τροπ. 5, 9, 10, 16, 17, 20)·
- Πραγματικές δραστηριότητες διαχείρισης και εποπτείας από το διοικητικό συμβούλιο και επάρκεια ικανοτήτων των μελών του (τροπ. 6, 7)·
- Συνέχεια που δίδεται στις εκθέσεις λογιστικού ελέγχου (τροπ. 8)·
- Διάρκεια της θητείας του διευθυντή (τροπ. 12)·
- Λογικό μέγεθος των συμβουλευτικών συμβουλίων (τροπ. 13)·
- Έκβαση των αξιολογήσεων του Οργανισμού και της πληροφόρησης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου (τροπ. 15, 21)·
- Προσαρμογή της ορολογίας προϋπολογισμού στη Συνθήκη της Λισσαβόνας (τροπ. 18, 19)·
- Αρχική φάση λειτουργίας του Οργανισμού και στήριξη από την Επιτροπή (τροπ. 23, 24)·

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΕΣ

Η Επιτροπή Προϋπολογισμών καλεί την Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να ενσωματώσει στην έκθεσή της τις εξής τροπολογίες:

Τροπολογία 1

Πρόταση κανονισμού Αιτιολογικές αναφορές 1α και 1β (νέες)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογία

έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1605/2002 του Συμβουλίου της 25ης Ιουνίου 2002 για τη θέσπιση του δημοσιονομικού κανονισμού που εφαρμόζεται στο γενικό προϋπολογισμό των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων¹ (δημοσιονομικός κανονισμός), και ιδιαίτερα το άρθρο 185 του εν λόγω κανονισμού,

έχοντας υπόψη τη διοργανική συμφωνία της 17ης Μαΐου 2006 μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής για τη δημοσιονομική πειθαρχία και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση² (διοργανική συμφωνία της 17ης Μαΐου 2006), και συγκεκριμένα το σημείο 47,

¹ ΕΕ L 248, 16.9.2002, σ. 1.

² ΕΕ L 139, 14.6.2006, σ. 1.

Or. en

Αιτιολόγηση

Πρέπει να γίνεται παραπομπή στον δημοσιονομικό κανονισμό (άρθρο 185) και τη διοργανική συμφωνία για δημοσιονομική διαχείριση και δημοσιονομική πειθαρχία (σημείο 47) ως νομική βάση για την ίδρυση νέας υπηρεσίας της ΕΕ.

Τροπολογία 2

Πρόταση κανονισμού Αιτιολογική σκέψη 12

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

(12) Για να κατοχυρωθεί η πλήρης αυτονομία και ανεξαρτησία του Οργανισμού, αυτός θα πρέπει να διαθέτει ανεξάρτητο προϋπολογισμό με έσοδα από τον γενικό προϋπολογισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης. **Η δημοσιονομική διαδικασία της Ένωσης θα πρέπει να εφαρμόζεται όσον αφορά τη συνεισφορά της Ένωσης καθώς και οποιεσδήποτε άλλες επιχορηγήσεις που βαρύνουν τον γενικό προϋπολογισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης.** Ο λογιστικός έλεγχος θα πρέπει να ασκείται από το Ελεγκτικό Συνέδριο.

Τροπολογία

(12) Για να κατοχυρωθεί η πλήρης αυτονομία και ανεξαρτησία του Οργανισμού, αυτός θα πρέπει να διαθέτει ανεξάρτητο προϋπολογισμό με έσοδα από τον γενικό προϋπολογισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης. **Η χρηματοδότηση του Οργανισμού υπόκειται στην επίτευξη συμφωνίας από την αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή όπως ορίζεται στο σημείο 47 της διοργανικής συμφωνίας της 17ης Μαΐου 2006.** Πρέπει να εφαρμόζονται η διαδικασία του προϋπολογισμού και εκείνη της χορήγησης απαλλαγής της Ένωσης. Ο λογιστικός έλεγχος των λογαριασμών **και της νομιμότητας και κανονικότητας των υποκείμενων πράξεων** πρέπει να ασκείται από το Ελεγκτικό Συνέδριο

Or. en

Αιτιολόγηση

Στην αιτιολογική σκέψη πρέπει να εγγράφεται παραπομπή στην ανάγκη να εξευρεθεί συμφωνία των δύο σκελών της αρμόδιας για τον προϋπολογισμό αρχή σχετικά με τη χρηματοδότηση της νέας υπηρεσίας, όπως απαιτεί η διοργανική συμφωνία. Στις αιτιολογικές σκέψεις πρέπει επίσης να γίνεται μνεία της διαδικασίας για τη χορήγηση απαλλαγής και να αντικατοπτρίζεται το ότι αυτή η απαλλαγή αφορά όχι μόνον τη δραστηριότητα που χρηματοδοτείται από την ΕΕ. Επιπροσθέτως και όπως είναι τρέχουσα πρακτική για τις λοιπές υπηρεσίες της ΕΕ ο Οργανισμός πρέπει να υπόκειται σε λογιστικό έλεγχο της νομιμότητας και κανονικότητας των υποκείμενων πράξεων.

Τροπολογία 3

Πρόταση κανονισμού Άρθρο 1

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Με τον παρόντα κανονισμό ιδρύεται ευρωπαϊκός οργανισμός («ο Οργανισμός»)

Τροπολογία

Με τον παρόντα κανονισμό ιδρύεται ευρωπαϊκός οργανισμός («ο Οργανισμός»)

για τη λειτουργική διαχείριση του συστήματος πληροφοριών Σένγκεν δεύτερης γενιάς (SIS II), του συστήματος πληροφοριών για τις θεωρήσεις (VIS), του EURODAC και για την ανάπτυξη και διαχείριση άλλων μεγάλων πληροφοριακών συστημάτων, κατ'εφαρμογή του τίτλου V της συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

για τη λειτουργική διαχείριση του συστήματος πληροφοριών Σένγκεν δεύτερης γενιάς (SIS II), του συστήματος πληροφοριών για τις θεωρήσεις (VIS), του EURODAC και για την ανάπτυξη και διαχείριση άλλων μεγάλων πληροφοριακών συστημάτων, κατ'εφαρμογή του τίτλου V της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης **και σύμφωνα με το άρθρο 185 του δημοσιονομικού κανονισμού.**

Or. en

Αιτιολόγηση

Στο άρθρο σχετικά με τον νομικό ορισμό και το καθεστώς της νέας υπηρεσίας πρέπει να προστεθεί παραπομπή στο βασικό άρθρο του δημοσιονομικού κανονισμού το οποίο αφορά την ίδρυση των αποκεντρωμένων υπηρεσιών και βάσει του οποίου ιδρύεται ο Οργανισμός.

Τροπολογία 4

Πρόταση κανονισμού Άρθρο 7 - παράγραφος 4

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

4. Η έδρα του Οργανισμού ευρίσκεται [...]

Τροπολογία

4. Η έδρα του Οργανισμού ευρίσκεται [...] ***Το κράτος μέλος υποδοχής εξασφαλίζει ότι για τον Οργανισμό ισχύουν τόσο ελκυστικοί όροι στέγασης όσο και ελκυστικοί κανόνες για το προσωπικό και τα μέλη των οργάνων του Οργανισμού, στοιχεία τα οποία πρέπει να καθορίζονται σε μία περί έδρας συμφωνία.***

Or. en

Αιτιολόγηση

Η πρόβλεψη για ελκυστικούς όρους εγκατάστασης δεν πρέπει μόνον να επαφίεται στην καλή θέληση του κράτους μέλους υποδοχής που θα ορισθεί.

Τροπολογία 5

Πρόταση κανονισμού

Άρθρο 9 - παράγραφος 1 - σημείο ι)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

(ι) πριν από τις 31 Μαρτίου κάθε έτους, εγκρίνει την ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων του Οργανισμού για το προηγούμενο έτος και τη διαβιβάζει το αργότερο έως τις 15 Ιουνίου στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Επιτροπή, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και το Ελεγκτικό Συνέδριο· η ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων δημοσιεύεται·

Τροπολογία

(ι) πριν από τις 31 Μαρτίου κάθε έτους, εγκρίνει την ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων του Οργανισμού για το προηγούμενο έτος, **η οποία συγκεκριμένα συγκρίνει τα αποτελέσματα που επιτεύχθηκαν με τους στόχους που τίθενται στο ετήσιο πρόγραμμα εργασίας,** και τη διαβιβάζει το αργότερο έως τις 15 Ιουνίου στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Επιτροπή, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και το Ελεγκτικό Συνέδριο· η ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων δημοσιεύεται·

Or. en

Αιτιολόγηση

Σύμφωνα με τις αρχές της διαχείρισης βάσει δραστηριοτήτων και της κατάρτισης προϋπολογισμού βάσει δραστηριοτήτων η ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων του Οργανισμού πρέπει να είναι σχετική με τους στόχους που ορίζονται στο πρόγραμμα εργασίας για να καθίσταται δυνατή μία επί γερών βάσεων παρακολούθηση των επιτευγμάτων του Οργανισμού.

Τροπολογία 6

Πρόταση κανονισμού

Άρθρο 9 – παράγραφος 1 – στοιχείο ιγ α (νέο)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογία

(ιγ α) παρακολουθεί και δίδει την αρμόζουσα συνέχεια στις διαπιστώσεις και τις συστάσεις που προέρχονται από ποικίλες εκθέσεις λογιστικού ελέγχου και αποτιμήσεις, εσωτερικές τε και εξωτερικές·

Or. en

Αιτιολόγηση

Για να ενστερνίζεται καλύτερα τις διαπιστώσεις των λογιστικών ελέγχων και αποτιμήσεων και να δίδει συνέχεια σε αυτές, πρέπει να ορίζεται ρητώς ότι στο διοικητικό συμβούλιο, ενώπιον του οποίου είναι υπόλογος ο εκτελεστικός διευθυντής, ανατίθεται η παρακολούθησή τους.

Τροπολογία 7

Πρόταση κανονισμού Άρθρο 10 - παράγραφος 3

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

3. Τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου διορίζονται βάσει της σχετικής πείρας και εμπειρογνωμοσύνης υψηλού επιπέδου που διαθέτουν όσον αφορά τα μεγάλα πληροφοριακά συστήματα στον τομέα της ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης.

Τροπολογία

3. Τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου διορίζονται βάσει της σχετικής πείρας και εμπειρογνωμοσύνης υψηλού επιπέδου που διαθέτουν όσον αφορά τα μεγάλα πληροφοριακά συστήματα στον τομέα της ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης. **Έχουν επίσης τις απαραίτητες δεξιότητες διοίκησης και διαχείρισης για την επιτέλεση των καθηκόντων που απαριθμούνται στο άρθρο 9.**

Or. en

Αιτιολόγηση

Οι δεξιότητες των μελών του διοικητικού συμβουλίου πρέπει να είναι αντίστοιχες προς τα καθήκοντα που τους ανατίθενται.

Τροπολογία 8

Πρόταση κανονισμού Άρθρο 14 – παράγραφος 5 – στοιχείο δ

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

δ) θεσπίζει και εφαρμόζει ένα αποτελεσματικό σύστημα που επιτρέπει τον τακτικό έλεγχο και τις αξιολογήσεις των πληροφοριακών συστημάτων, συμπεριλαμβανομένων στατιστικών, και του Οργανισμού·

Τροπολογία

δ) θεσπίζει και εφαρμόζει ένα αποτελεσματικό σύστημα που επιτρέπει την τακτική **παρακολούθηση, τον λογιστικό έλεγχο** και τις αξιολογήσεις των πληροφοριακών συστημάτων, συμπεριλαμβανομένων στατιστικών, και του Οργανισμού, **επίσης και όσον αφορά την κατά τρόπο αποτελεσματικό και αποδοτικό επίτευξη των στόχων του από**

Αιτιολόγηση

Για να υπάρξει συμφωνία με την τροπολογία 6 ως ανωτέρω / άρθρο 9, παρ. 1, στοιχεία (ιγ α) θεσπίζεται επίσης σύστημα για να δίδει κανείς συνέχεια και να πραγματεύεται τις διαπιστώσεις του λογιστικού ελέγχου όχι μόνον όσον αφορά τον έλεγχο της χρηματοδότησης και της συμμόρφωσης προς διατάξεις αλλά επίσης και τον έλεγχο της επίδοσης.

Τροπολογία 9

Πρόταση κανονισμού

Άρθρο 14 – παράγραφος 6 – στοιχείο α

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

α) το ετήσιο πρόγραμμα εργασίας του Οργανισμού και την ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων του, μετά από προηγούμενη διαβούλευση με τις συμβουλευτικές ομάδες·

Τροπολογία

α) το ετήσιο πρόγραμμα εργασίας του Οργανισμού και την ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων του, **παραθέτοντας τους πόρους που χορηγούνται σε εκάστη δραστηριότητα**, μετά από προηγούμενη διαβούλευση με τις συμβουλευτικές ομάδες·

Or. en

Αιτιολόγηση

Σύμφωνα με τις αρχές της διαχείρισης βάσει δραστηριοτήτων και της κατάρτισης προϋπολογισμού βάσει δραστηριοτήτων το πρόγραμμα εργασίας και η ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων του Οργανισμού πρέπει να παρέχουν πληροφορίες σχετικά με τους πόρους που χορηγούνται στις δραστηριότητες που είναι απαραίτητες για να επιτυγχάνει ο Οργανισμός τους στόχους του.

Τροπολογία 10

Πρόταση κανονισμού

Άρθρο 14 – παράγραφος 6 – στοιχείο γ

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

γ) τον προϋπολογισμό του επόμενου έτους·

Τροπολογία

γ) τον προϋπολογισμό του επόμενου έτους **συντεταγμένο με γνώμονα την κατάρτιση προϋπολογισμού βάσει δραστηριοτήτων·**

Αιτιολόγηση

Σύμφωνα με τις αρχές της διαχείρισης βάσει δραστηριοτήτων και της κατάρτισης προϋπολογισμού βάσει δραστηριοτήτων ο προϋπολογισμός του Οργανισμού πρέπει να βασίζεται στους στόχους και τις δραστηριότητες του Οργανισμού και να συνδέει την αποστολή και τους στόχους του Οργανισμού με τις δραστηριότητες στις οποίες επιδίδεται και τους πόρους που χρησιμοποιεί.

Τροπολογία 11

Πρόταση κανονισμού Άρθρο 15 - παράγραφος 2

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

2. Πριν από τον διορισμό του, ο επιλεγμένος από το διοικητικό συμβούλιο υποψήφιος ενδέχεται να κληθεί να προβεί σε δήλωση ενώπιον της/των αρμόδιας(-ων) επιτροπής(-ών) του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και να απαντήσει σε ερωτήσεις των μελών της/τους.

Τροπολογία

2. Πριν από τον διορισμό του, ο επιλεγμένος από το διοικητικό συμβούλιο υποψήφιος ενδέχεται να κληθεί να προβεί σε δήλωση ενώπιον της/των αρμόδιας(-ων) επιτροπής(-ών) του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και να απαντήσει σε ερωτήσεις των μελών της/τους. ***Η γνώμη της(τους), εάν διατυπωθεί, εξετάζεται πριν από τον διορισμό του.***

Or. en

Αιτιολόγηση

Οιαδήποτε γνώμη του Κοινοβουλίου σχετικά με τον επιλεγέντα υποψήφιο λαμβάνεται υπόψη πριν από τον διορισμό του.

Τροπολογία 12

Πρόταση κανονισμού Άρθρο 15 - παράγραφος 4

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

4. Μετά από πρόταση της Επιτροπής, για την οποία λαμβάνεται υπόψη η έκθεση αξιολόγησης, και μόνο εφόσον δικαιολογείται από τα καθήκοντα και τις ανάγκες του Οργανισμού, το διοικητικό συμβούλιο δύναται να παρατείνει τη

Τροπολογία

4. Μετά από πρόταση της Επιτροπής, για την οποία λαμβάνεται υπόψη η έκθεση αξιολόγησης, και μόνο εφόσον δικαιολογείται από τα καθήκοντα και τις ανάγκες του Οργανισμού, το διοικητικό συμβούλιο δύναται να παρατείνει τη

θητεία του εκτελεστικού διευθυντή άπαξ, για διάστημα που δεν υπερβαίνει τα τρία έτη.

θητεία του εκτελεστικού διευθυντή άπαξ, για διάστημα που δεν υπερβαίνει τα τρία έτη. **Ο εκτελεστικός διευθυντής ασκεί τα καθήκοντά του για χρονική περίοδο που δεν υπερβαίνει τα οκτώ έτη.**

Or. en

Αιτιολόγηση

Δεδομένου του πόσο ευαίσθητη είναι η θέση, δεν πρέπει να είναι δυνατό να ασκεί ο εκτελεστικός διευθυντής τα καθήκοντά του επί χρόνο που υπερβαίνει την οκταετία, περιλαμβανομένου και του ενδεχομένου να υποβάλει εξωτερική αίτηση για την ίδια θέση μετά την παράταση της θητείας του.

Τροπολογία 13

Πρόταση κανονισμού Άρθρο 16 - παράγραφος 2

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

2. Κάθε κράτος μέλος, κάθε χώρα συνδεδεμένη με την υλοποίηση, την εφαρμογή και την ανάπτυξη του κεκτημένου Σένγκεν και με τα σχετικά με το EURODAC μέτρα, καθώς και η Επιτροπή διορίζουν ένα μέλος σε **κάθε συμβουλευτική ομάδα** με θητεία τριών ετών, η οποία είναι ανανεώσιμη.

Τροπολογία

2. Κάθε κράτος μέλος, κάθε χώρα συνδεδεμένη με την υλοποίηση, την εφαρμογή και την ανάπτυξη του κεκτημένου Σένγκεν και τα σχετικά μέτρα του EURODAC καθώς και η Επιτροπή διορίζουν ένα μέλος σε **μία εκ των τριών συμβουλευτικών ομάδων** με θητεία τριών ετών, η οποία είναι ανανεώσιμη, **εκ περιτροπής**.

Or. en

Αιτιολόγηση

Για να αποφευχθεί δομή διακυβέρνησης όπου τα μέλη των διαφόρων συμβουλίων θα είναι ισάριθμα προς τα μέλη του προσωπικού του Οργανισμού, οι συμβουλευτικές επιτροπές πρέπει να περιλαμβάνουν μέλη ο αριθμός των οποίων δεν υπερβαίνει το 1/3 του αριθμού των κρατών μελών. Τούτο είναι συμβατό με τον συμβουλευτικό χαρακτήρα τους και αντισταθμίζεται από την πλήρη εκπροσώπηση των κρατών μελών στο διοικητικό συμβούλιο..

Τροπολογία 14

Πρόταση κανονισμού Άρθρο 19

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Οι απαραίτητοι διακανονισμοί όσον αφορά την εγκατάσταση του Οργανισμού στο κράτος μέλος υποδοχής και τις παροχές στις οποίες πρέπει να προβαίνει το συγκεκριμένο κράτος, καθώς και **τους** ειδικούς κανόνες που εφαρμόζονται στο κράτος μέλος υποδοχής του Οργανισμού όσον αφορά τον εκτελεστικό διευθυντή, τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου, το προσωπικό του Οργανισμού και τα μέλη των οικογενειών τους ορίζονται σε συμφωνία σχετική με την έδρα, η οποία συνάπτεται μεταξύ του Οργανισμού και του κράτους μέλους υποδοχής μετά από έγκριση του διοικητικού συμβουλίου. Το κράτος μέλος υποδοχής του Οργανισμού εξασφαλίζει τις καλύτερες δυνατές συνθήκες για την εύρυθμη λειτουργία του Οργανισμού, συμπεριλαμβανομένης και της παροχής πολύγλωσσης και ευρωπαϊκού πνεύματος σχολικής εκπαίδευσης και των κατάλληλων συγκοινωνιακών συνδέσεων.

Τροπολογία

Οι απαραίτητοι διακανονισμοί όσον αφορά την εγκατάσταση του Οργανισμού στο κράτος μέλος υποδοχής και τις παροχές στις οποίες πρέπει να προβεί το συγκεκριμένο κράτος, καθώς και ειδικούς κανόνες που **αποσκοπών να εξασφαλίζουν ότι ο Οργανισμός προσελκύει υπαλλήλους και** εφαρμόζονται στο κράτος μέλος υποδοχής του Οργανισμού όσον αφορά τον εκτελεστικό διευθυντή, τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου, το προσωπικό του Οργανισμού και τα μέλη των οικογενειών τους ορίζονται σε συμφωνία σχετική με την έδρα, η οποία συνάπτεται μεταξύ του Οργανισμού και του κράτους μέλους υποδοχής μετά από έγκριση του διοικητικού συμβουλίου. Το κράτος μέλος υποδοχής του Οργανισμού εξασφαλίζει τις καλύτερες δυνατές συνθήκες για την εύρυθμη λειτουργία του Οργανισμού, συμπεριλαμβανομένης και της παροχής πολύγλωσσης και ευρωπαϊκού πνεύματος σχολικής εκπαίδευσης και των κατάλληλων συγκοινωνιακών συνδέσεων.

Or. en

Αιτιολόγηση

Πρέπει να γίνεται ρητή μνεία του σκοπού αυτών των διατάξεων.

Τροπολογία 15

Πρόταση κανονισμού Άρθρο 27 - παράγραφος 2

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

2. Η αξιολόγηση εξετάζει τη χρησιμότητα,

Τροπολογία

2. Η αξιολόγηση εξετάζει τη χρησιμότητα,

τη συνάφεια και την αποτελεσματικότητα του Οργανισμού και των μεθόδων εργασίας που εφαρμόζει. Για την αξιολόγηση συνεκτιμώνται οι απόψεις των ενδιαφερομένων, τόσο σε ευρωπαϊκό όσο και σε εθνικό επίπεδο.

τη συνάφεια και την αποτελεσματικότητα του Οργανισμού και των μεθόδων εργασίας που εφαρμόζει. Για την αξιολόγηση συνεκτιμώνται οι απόψεις των ενδιαφερομένων, τόσο σε ευρωπαϊκό όσο και σε εθνικό επίπεδο. ***Συγκεκριμένα πραγματοποιείται το ενδεχόμενο να χρειάζεται να επέλθει αλλαγή ή επέκταση των καθηκόντων του Οργανισμού ή να τεθεί τέρμα στις δραστηριότητές του στην περίπτωση όπου ο ρόλος του έχει καταστεί περιττός.***

Or. en

Αιτιολόγηση

Πρέπει να γίνεται μνεία του ότι οι τακτικές αξιολογήσεις μπορεί επίσης να καταλήξουν στην επανεξέταση των καθηκόντων ή της ύπαρξης του Οργανισμού, εάν χρειάζεται.

Τροπολογία 16

Πρόταση κανονισμού Άρθρο 28 - παράγραφος 2

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

2. Οι δαπάνες του Οργανισμού περιλαμβάνουν, μεταξύ άλλων, αμοιβές προσωπικού, διοικητικές δαπάνες και δαπάνες υποδομής, λειτουργικά έξοδα και δαπάνες σχετικές με συμβάσεις ή συμφωνίες που συνάπτονται από τον Οργανισμό. Κάθε έτος, ο εκτελεστικός διευθυντής καταρτίζει σχέδιο κατάστασης προβλέψεων εσόδων και δαπανών του Οργανισμού για το επόμενο οικονομικό έτος και το διαβιβάζει στο διοικητικό συμβούλιο από κοινού με το οργανόγραμμα.

Τροπολογία

2. Οι δαπάνες του Οργανισμού περιλαμβάνουν, μεταξύ άλλων, αμοιβές προσωπικού, διοικητικές δαπάνες και δαπάνες υποδομής, λειτουργικά έξοδα και δαπάνες σχετικές με συμβάσεις ή συμφωνίες που συνάπτονται από τον Οργανισμό. Κάθε έτος ο εκτελεστικός διευθυντής καταρτίζει ***βάσει των δραστηριοτήτων τις οποίες επιτελεί ο Οργανισμός*** σχέδιο κατάστασης προβλεπόμενων εσόδων και δαπανών του Οργανισμού για το επόμενο οικονομικό έτος και το διαβιβάζει στο διοικητικό συμβούλιο από κοινού με το οργανόγραμμα.

Or. en

Αιτιολόγηση

Σύμφωνα με τις αρχές της διαχείρισης βάσει δραστηριοτήτων και της κατάρτισης προϋπολογισμού βάσει δραστηριοτήτων ο προϋπολογισμός του Οργανισμού πρέπει να βασίζεται στους στόχους και τις δραστηριότητες του Οργανισμού και να συνδέει την αποστολή και τους στόχους του Οργανισμού με τις δραστηριότητες στις οποίες επιδίδεται και τους πόρους που χρησιμοποιεί.

Τροπολογία 17

Πρόταση κανονισμού

Άρθρο 28 – παράγραφος 6 – στοιχείο α

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

α) το σχέδιο προγράμματος εργασίας του Οργανισμού·

Τροπολογία

α) το σχέδιο προγράμματος εργασίας του Οργανισμού **μαζί με τους ανθρώπινους και χρηματοπιστωτικούς πόρους που συνδέονται με εκάστη προγραμματισμένη δραστηριότητα·**

Or. en

Αιτιολόγηση

Σύμφωνα με τις αρχές της διαχείρισης βάσει δραστηριοτήτων και της κατάρτισης προϋπολογισμού βάσει δραστηριοτήτων το πρόγραμμα εργασίας του Οργανισμού πρέπει να παρέχει πληροφορίες σχετικά με τους πόρους που χορηγούνται στις δραστηριότητες που είναι απαραίτητες για να επιτυγχάνει ο Οργανισμός τους στόχους του.

Τροπολογία 18

Πρόταση κανονισμού

Άρθρο 28 - παράγραφος 7

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

7. Η κατάσταση προβλέψεων διαβιβάζεται από την Επιτροπή στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο (στη συνέχεια «αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή») μαζί με το **προσχέδιο** του γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Τροπολογία

7. Η κατάσταση προβλέψεων διαβιβάζεται από την Επιτροπή στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο (στη συνέχεια «αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή») μαζί με το **σχέδιο** του γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Or. en

Αιτιολόγηση

Εφαρμογή της ονοματολογίας της Συνθήκης της Λισσαβώνας

Τροπολογία 19

Πρόταση κανονισμού Άρθρο 28 - παράγραφος 8

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

8. Βάσει της κατάστασης προβλέψεων, η Επιτροπή εγγράφει στο **προσχέδιο** του γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης τις προβλέψεις που κρίνει αναγκαίες όσον αφορά τον πίνακα προσωπικού και το ύψος της επιχορήγησης από τον γενικό προϋπολογισμό, καταθέτει δε το προσχέδιο αυτό στην αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή σύμφωνα με το άρθρο 314 της συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Τροπολογία

8. Βάσει της κατάστασης προβλέψεων, η Επιτροπή εγγράφει στο **σχέδιο** του γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης τις προβλέψεις που κρίνει αναγκαίες όσον αφορά τον πίνακα προσωπικού και το ύψος της επιχορήγησης από τον γενικό προϋπολογισμό, καταθέτει δε το προσχέδιο αυτό στην αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή σύμφωνα με το άρθρο 314 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης **μαζί με περιγραφή και αιτιολόγηση οιασδήποτε διαφοράς ανάμεσα στην κατάσταση προβλεπομένων εσόδων και δαπανών του Οργανισμού και το ποσό της επιχορήγησης που πρέπει να επιβαρύνει τον γενικό προϋπολογισμό.**

Or. en

Αιτιολόγηση

Το πρώτο μέρος της τροπολογίας παραπέμπει στην εφαρμογή της ονοματολογίας της Συνθήκης της Λισσαβώνας. Το δεύτερο αποσκοπεί να παράσχει στην αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή επαρκή πληροφόρηση στην περίπτωση όπου οι προβλέψεις του Οργανισμού έχουν τροποποιηθεί από την Επιτροπή.

Τροπολογία 20

Πρόταση κανονισμού Άρθρο 28 – παράγραφος 10

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

10. Ο προϋπολογισμός του Οργανισμού εγκρίνεται από το διοικητικό συμβούλιο.

Τροπολογία

10. Ο προϋπολογισμός του Οργανισμού εγκρίνεται από το διοικητικό συμβούλιο.

Καθίσταται οριστικός μετά την τελική έγκριση του γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Εφόσον κρίνεται σκόπιμο, προσαρμόζεται αναλόγως.

Καθίσταται οριστικός μετά την τελική έγκριση του γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Εφόσον κρίνεται σκόπιμο, προσαρμόζεται αναλόγως **από κοινού και με το ετήσιο πρόγραμμα εργασίας.**

Or. en

Αιτιολόγηση

Στην περίπτωση σημαντικών περικοπών του προϋπολογισμού από την Επιτροπή δεν πρέπει να ζητείται από τον Οργανισμό να εκτελεί τα ίδια καθήκοντα και δραστηριότητες με μειωμένους πόρους.

Τροπολογία 21

Πρόταση κανονισμού Άρθρο 29 - παράγραφος 2

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

2. Ο εκτελεστικός διευθυντής διαβιβάζει ανά έτος στην αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή κάθε πληροφορία **σχετικά με** το πόρισμα των διαδικασιών αξιολόγησης.

Τροπολογία

2. Ο εκτελεστικός διευθυντής διαβιβάζει ανά έτος στην αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή κάθε πληροφορία **που αφορά** το πόρισμα των διαδικασιών αξιολόγησης.

Or. en

Αιτιολόγηση

Δεν πρέπει να επαφίεται στον διευθυντή του Οργανισμού να αποφασίσει τί είναι σχετικό και τί δεν είναι για το Κοινοβούλιο.

Τροπολογία 22

Πρόταση κανονισμού Άρθρο 29 – παράγραφος 4 α (νέα)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογία

4 α. Το Ελεγκτικό Συνέδριο ελέγχει τους λογαριασμούς του Οργανισμού και τη νομιμότητα και κανονικότητα των υποκειμένων πράξεων. Παρέχει επίσης,

εφόσον διατίθεται, οιαδήποτε διαπίστωση όσον αφορά την επίδοση του Οργανισμού στην επίτευξη των στόχων του κατά αποδοτικό και αποτελεσματικό τρόπο.

Or. en

Αιτιολόγηση

Πληροφορίες σχετικά με την επίδοση αποκεντρωμένων υπηρεσιών συχνά λείπουν όταν το Κοινοβούλιο πρέπει να αποτιμήσει το πώς επιτυγχάνουν τους στόχους τους. Μολονότι δεν μπορεί να ζητηθεί έλεγχος της επιδόσεως εκάστης αποκεντρωμένης υπηρεσίας από το Ελεγκτικό Συνέδριο με τους πόρους που έχει επί του παρόντος, οι σχετικές με την επίδοση πληροφορίες που διατίθενται πρέπει να διαβιβάζονται στην αρμόδια για τη χορήγηση απαλλαγής αρχή.

Τροπολογία 23

Πρόταση κανονισμού Άρθρο 32 - παράγραφος 2

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

2. Προς το σκοπό αυτό, μέχρις ότου ο εκτελεστικός διευθυντής αναλάβει τα καθήκοντά του μετά το διορισμό του από το διοικητικό συμβούλιο σύμφωνα με το άρθρο 15 του παρόντος κανονισμού, η Επιτροπή **μπορεί να διαθέσει**, σε προσωρινή βάση, περιορισμένο αριθμό υπαλλήλων της, περιλαμβανομένου ενός που καλείται να ασκήσει καθήκοντα εκτελεστικού διευθυντή.

Τροπολογία

2. Προς το σκοπό αυτό, μέχρις ότου ο εκτελεστικός διευθυντής αναλάβει τα καθήκοντά του μετά το διορισμό του από το διοικητικό συμβούλιο σύμφωνα με το άρθρο 15 του παρόντος κανονισμού, η Επιτροπή **διαθέτει**, σε προσωρινή βάση, περιορισμένο αριθμό υπαλλήλων της, περιλαμβανομένου ενός που καλείται να ασκήσει καθήκοντα εκτελεστικού διευθυντή.

Or. en

Αιτιολόγηση

Πριν να αποκτήσει ο Οργανισμός την αυτονομία του, η συνδρομή από την Επιτροπή στο αρχικό στάδιο της λειτουργίας του Οργανισμού δεν πρέπει να αποτελεί υπόθεση.

Τροπολογία 24

Πρόταση κανονισμού Άρθρο 34 - παράγραφος 2

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

2. Ο Οργανισμός αναλαμβάνει τα καθήκοντά του που ορίζονται στα άρθρα 2 έως 6 από την 1η Ιανουαρίου 2012.

Τροπολογία

2. Ο Οργανισμός αναλαμβάνει τα καθήκοντά του που ορίζονται στα άρθρα 2 έως 6 από την 1η Ιανουαρίου 2012, ***υπό την προϋπόθεση ότι τα κράτη μέλη έχουν επιτύχει συμφωνία για τον ορισμό της έδρας του αρκετά εγκαίρως για να μπορούν να καταστούν επιχειρησιακές οι βασικές υποδομές και διαδικασίες του.***

Or. en

Αιτιολόγηση

Σκοπός της προσθήκης αυτής είναι να προληφθούν καταστάσεις - όπως συνέβη με την EMSA – όπου μια υπηρεσία εγκαθίσταται προσωρινά σε ένα μέρος διαφορετικό από αυτό της οριστικής έδρας και χρειάζεται να αντιμετωπίσει πρόσθετες σημαντικές δαπάνες για την μεταγενέστερη μεταφορά της.