



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Begrotingscommissie

2009/0089(COD)

3.6.2010

ONTWERPADVIES

van de Begrotingscommissie

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

inzake het gewijzigd voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van een agentschap voor het operationele beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht (COM(2010)0093 – C7-0046/2009 – 2009/0089(COD))

Rapporteur voor advies: Jutta Haug

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

Op 24 juni 2009 keurde de Commissie twee wetgevingsvoorstellen goed tot oprichting van een agentschap dat belast wordt met het operationele beheer van grootschalige informatietechnologiesystemen ("IT-systemen") op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht.

Na de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon moesten deze twee oorspronkelijke wetgevingsvoorstellen (een voorstel voor een verordening en een voorstel voor een besluit van de Raad) worden samengevoegd tot een enkel gewijzigd voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad.

De kerntaak van het agentschap is het operationele beheer van SIS II, VIS en Eurodac. Deze systemen moeten 24 uur per dag en zeven dagen per week continu in bedrijf blijven om een permanente, ononderbroken uitwisseling van gegevens te waarborgen. Het agentschap is echter niet verantwoordelijk voor de in de systemen ingevoerde gegevens.

De rapporteur onderschrijft weliswaar de politieke doelstellingen die worden nagestreefd met de oprichting van het agentschap, maar plaatst hierbij uit budgettair oogpunt enkele kanttekeningen, in het besef dat kwesties in verband met de opdracht en de taken van het agentschap of zelfs de vraag of dit agentschap moet worden opgericht onder de bevoegdheid van de ten principale bevoegde commissie vallen.

Begroting

Er worden twee nieuwe begrotingslijnen gecreëerd voor de financiering van het agentschap ten laste van hoofdstuk 18 02 van de EU-begroting. De totale kosten tot het einde van het financiële kader bedragen naar verwachting 133 miljoen euro die als volgt zijn verdeeld:

	2010	2011	2012	2013	Totaal
Totale kosten	1.500	15.500	55.700	40.300	113.000

mln euro

Zoals in het financieel memorandum bij het voorstel wordt gesteld, zijn deze kredieten afkomstig van de begrotingslijnen die momenteel zijn bestemd voor de betreffende IT-systemen: 18 02 04 "Schengeninformatiesysteem (SIS II)", 18 02 05 "Visuminformatiesysteem" en 18 03 11 "Eurodac". Het voorstel is derhalve verenigbaar met de bestaande financiële programmering.

Deze begrotingslijnen zien er voor de periode 2010-2013 volgens de laatste financiële programmeringscijfers als volgt uit:

	2010	2011	2012	2013	Totaal
VIS, SIS II, Eurodac FP	58.000	112.000	109.000	122.000	401.000

mln euro

Aangezien de resterende kredieten (ongeveer 288 miljoen euro) die in de begrotingslijnen voor VIS, SIS II en Eurodac zijn opgenomen ondanks de oprichting van het agentschap nodig blijven, spreekt de rapporteur haar verwondering uit over het feit dat het totaal nodig geachte bedrag, inclusief voor de oprichting van het agentschap, volledig in overeenstemming is met de oorspronkelijk in de financiële programmering opgenomen bedragen (geen besparingen, geen extra kosten).

Verder wil de rapporteur erop wijzen dat de oprichting van gedecentraliseerde agentschappen in feite inhoudt dat actiefondsen worden gebruikt ter dekking van administratieve kosten. Er zou over moeten worden nagedacht hoe een deel van de uitgaven van de agentschappen via rubriek 5 kan worden gefinancierd. De beperkte marge van rubriek 3a is een extra argument om dit te doen omdat andere prioriteiten van het Europees Parlement anders misschien niet kunnen worden gefinancierd. De rapporteur hoopt dat de interinstitutionele werkgroep voor regelgevende agentschappen de discussie op dit gebied verder op gang kan brengen.

Personeel

Als het agentschap eenmaal normaal functioneert, zullen er 120 personeelsleden werkzaam zijn die fasegewijs vanaf begin 2011 worden aangeworven.

Hoewel de taken van het agentschap van de Commissie naar het agentschap worden overgedragen, is geen overdracht van posten van de Commissie naar het agentschap te verwachten:

- voor Eurodac komen vier ambtenaren en tijdelijke functionarissen en een externe medewerker die momenteel in Brussel werkzaam zijn vrij voor andere prioriteiten van de Commissie;
- ongeveer 20 ambtenaren en 25 externe medewerkers (arbeidscontracten en gedetacheerde nationale deskundigen) die zijn toegewezen aan de ontwikkeling en de voorbereiding van de werkzaamheden van SIS II en VIS worden voor andere taken ingezet overeenkomstig de jaarlijkse beleidsstrategie en managementprocedures van de Commissie.

De rapporteur betreurt derhalve dat gebruik wordt gemaakt van uitbesteding van taken aan een agentschap, zodat sommige posten vrijkomen voor andere prioriteiten. Zoals door de Commissie wordt erkend, slaagt zij er alleen door de uitbesteding van taken in om zich te houden aan haar toezegging geen extra personeel te vragen.

Effectbeoordeling

De rapporteur is van mening dat de effectbeoordeling van de Commissie enkele belangrijke zwakke punten vertoont wat betreft goede en volledige informatieverstrekking aan de wetgevingsautoriteit.

Met name wordt niet ingegaan op de vraag waarom een agentschap nodig is om een technische taak uit te voeren die tot dusverre onder de bevoegdheid van de Commissie viel.

Daarnaast werd de effectbeoordeling in 2007 uitgevoerd en lijkt deze om verschillende redenen achterhaald of niet adequaat, ondanks kwalitatieve verbeteringen vergeleken met de effectbeoordelingen voor eerdere agentschappen.

- niet alle thans mogelijke opties zijn bekeken;
- er wordt niet ingegaan op de vraag hoe de door de Commissie ondervonden problemen beter kunnen worden aangepakt of hoe de taken van het agentschap met die van de Commissie kunnen worden afgestemd, met name gezien de moeilijke overgang naar SIS II;
- er wordt niet ingegaan op enige door nationale parlementen geuite bezorgdheid, met name wat betreft gegevensbescherming en de ontbrekende koppeling tussen de voorgestelde verantwoordelijkheid en het ontbreken van toegang tot gegevens;

- het totale effect op de begroting van de oprichting van een dergelijk agentschap komt in de effectbeoordeling niet duidelijk tot uiting, noch voor de begroting van de Commissie, en mogelijk ook niet voor de nationale begrotingen.

Dit is niet de eerste keer dat de Commissie een inconsequente effectbeoordeling of kosten-batenanalyse voorlegt. De rapporteur is van mening dat het Europees Parlement zou moeten onderzoeken of het mogelijk is dat de Commissie voortaan haar effectbeoordelingen of kosten-batenanalyses over de oprichting van een nieuw agentschap aan de Rekenkamer moet voorleggen, zodat deze zich kan uitspreken over de coherentie van de effectbeoordelingen en een situatie, zoals die zich nu voordoet, wordt voorkomen.

Amendementen

De voorgestelde amendementen hebben betrekking op de volgende aspecten van het voorstel:

- Verwijzing naar de volledige reeks rechtsgrondslagen (AM 1,3);
- Bescherming van de prerogatieven van het EP in de begrotings- en de kwijtingsprocedure, en controle door het Parlement (AM 2, 11, 19, 20);
- Taken van de Rekenkamer (AM 2, 22);
- Verplichtingen van de lidstaten van vestiging (AM 4, 14);
- Toepassing van de ABB-ABM procedure met het oog op een beter toezicht op de activiteiten en de begroting van het agentschap (AM 5, 9, 10, 16, 17, 20);
- Reële management- en toezichtactiviteiten van de raad van bestuur en passende bevoegdheden van de leden van de raad van bestuur (AM 6, 7);
- Follow-up van auditverslagen (AM 8);
- Duur van de ambtstermijn van de directeur (AM 12);
- Redelijke omvang van de adviescomités (AM 13);
- Resultaat van de evaluaties van het agentschap en informatieverstrekking aan het EP (AM 15, 21);
- Aanpassing aan de begrotingsterminologie van het Verdrag van Lissabon (AM 18, 19);
- Opstarten van het agentschap en steun van de Commissie (AM 23, 24).

AMENDEMENTEN

De Begrotingscommissie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een verordening

Visa 1 bis en 1 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Gelet op Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen¹ (Financieel Reglement), en met name op artikel 185,

Gezien het Interinstitutioneel Akkoord (IIA) van 17 mei 2006 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer², en met name punt 47,

¹ PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

² PB C 139 van 14.6.2006, blz. 1.

Or. en

Motivering

Als rechtsgrondslag voor de oprichting van een nieuw agentschap van de EU moet worden verwezen naar het Financieel Reglement (art.185) en het Interinstitutioneel Akkoord over begrotingsbeheer en begrotingsdiscipline (art.47).

Amendement 2

Voorstel voor een verordening

Overweging 12

Door de Commissie voorgestelde tekst

(12) Om de volledige autonomie en onafhankelijkheid van het agentschap te waarborgen, moet het agentschap de beschikking krijgen over een eigen begroting, die wordt betaald uit de algemene begroting van de Europese Unie. **Op de bijdrage van de Unie en andere subsidies die ten laste komen van de algemene begroting van de Europese Unie moet de EU-begrotingsprocedure** van toepassing zijn. De Rekenkamer moet de rekeningen controleren.

Amendement

(12) Om de volledige autonomie en onafhankelijkheid van het agentschap te waarborgen, moet het agentschap de beschikking krijgen over een eigen begroting, die wordt betaald uit de algemene begroting van de Europese Unie. **De financiering van het agentschap is onderworpen aan een akkoord van de begrotingsautoriteit als bedoeld in punt 47 van het IIA van 17 mei 2006. De EU-begrotings- en kwijtingsprocedure** moet van toepassing zijn. De Rekenkamer moet de rekeningen **alsmede de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen** controleren.

Or. en

Motivering

In deze overweging moet in de zin van het IIA een verwijzing naar de noodzaak van overeenstemming tussen de beide takken van de begrotingsautoriteit over de financiering van het agentschap worden opgenomen. In de overwegingen moet ook naar de kwijtingsprocedure worden verwezen en er moet in tot uiting komen dat de kwijting niet alleen van toepassing is op door de EU gefinancierde activiteiten. Daarnaast moet de wettigheid en regelmatigheid van de

onderliggende transacties worden gecontroleerd, omdat dit ook voor andere agentschappen van de EU de normale gang van zaken is.

Amendement 3

Voorstel voor een verordening Artikel 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Er wordt een agentschap opgericht voor het operationele beheer van het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II), het Visuminformatiesysteem (VIS) en Eurodac en voor de ontwikkeling en het beheer van andere grootschalige informatietechnologiesystemen (IT-systemen) in het kader van de uitvoering van titel V van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (hierna “het agentschap” genoemd).

Amendement

Er wordt **overeenkomstig artikel 185 van het Financieel Reglement** een agentschap opgericht voor het operationele beheer van het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II), het Visuminformatiesysteem (VIS) en Eurodac en voor de ontwikkeling en het beheer van andere grootschalige informatietechnologiesystemen (IT-systemen) in het kader van de uitvoering van titel V van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (hierna “het agentschap” genoemd).

Or. en

Motivering

In het artikel over de wettelijke definitie en de rechtsstatus van het agentschap moet een verwijzing worden opgenomen naar de basisbepaling van het Financieel Reglement over de oprichting van gedecentraliseerde agentschappen, op grond waarvan het agentschap moet worden opgericht.

Amendement 4

Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. De vestigingsplaats van het agentschap is [...]

Amendement

4. De vestigingsplaats van het agentschap is [...]. **De lidstaat van vestiging zorgt voor aantrekkelijke voorwaarden wat betreft de huisvesting van het agentschap en de regels die van toepassing zijn op het personeel en de leden van de bestuursorganen van het agentschap, welke in een zetelovereenkomst worden vastgelegd.**

Motivering

Het bieden van dergelijke aantrekkelijke voorwaarden dient niet alleen afhankelijk te zijn van de goede wil van de aangewezen lidstaat van vestiging.

Amendement 5
Voorstel voor een verordening
Artikel 9 – lid 1 – letter j
Door de Commissie voorgestelde tekst

j) hij stelt ieder jaar vóór 31 maart een verslag van de activiteiten van het agentschap in het voorgaande jaar op en doet dit uiterlijk op 15 juni toekomen aan het Europees Parlement, de Raad, de Commissie, het Europees Economisch en Sociaal Comité en de Rekenkamer; hij ziet erop toe dat dit jaarlijkse activiteitenverslag wordt gepubliceerd;

Amendement

j) hij stelt ieder jaar vóór 31 maart een verslag van de activiteiten van het agentschap in het voorgaande jaar op, ***waarbij met name de behaalde resultaten worden vergeleken met de doelstellingen van het jaarlijkse werkprogramma***, en doet dit uiterlijk op 15 juni toekomen aan het Europees Parlement, de Raad, de Commissie, het Europees Economisch en Sociaal Comité en de Rekenkamer; hij ziet erop toe dat dit jaarlijkse activiteitenverslag wordt gepubliceerd;

Motivering

Overeenkomstig de beginselen van activiteitsgestuurd management en budgettering op basis van activiteiten (ABM-ABB) dient het jaarlijkse activiteitenverslag van het agentschap betrekking te hebben op de doelstellingen van het werkprogramma om een goede controle op de resultaten van het agentschap mogelijk te maken.

Amendement 6
Voorstel voor een verordening
Artikel 9 – lid 1 – letter m bis (nieuw)
*Door de Commissie voorgestelde tekst**Amendement*

m bis) hij houdt toezicht op en zorgt voor een passende follow-up van de bevindingen en aanbevelingen uit verschillende interne dan wel externe auditverslagen en evaluaties;

Motivering

Met het oog op een betere follow-up van de bevindingen uit auditverslagen en evaluaties moet de raad van bestuur, waaraan de directeur verantwoording dient af te leggen, expliciet met het toezicht hierop worden belast.

Amendement 7

**Voorstel voor een verordening
Artikel 10 – lid 3**

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. De leden van de raad van bestuur worden benoemd op grond van het hoge niveau van hun ervaring met en kennis van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht.

Amendement

3. De leden van de raad van bestuur worden benoemd op grond van het hoge niveau van hun ervaring met en kennis van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht. ***Zij beschikken ook over de nodige bestuurlijke en leidinggevende vaardigheden om de in artikel 9 genoemde taken te vervullen.***

Motivering

De vaardigheden van de leden van de raad van bestuur moeten in overeenstemming zijn met de aan hen toevertrouwde taken.

Amendement 8

**Voorstel voor een verordening
Artikel 14 – lid 5 – letter d**

Door de Commissie voorgestelde tekst

d) hij zorgt voor het opzetten en uitvoeren van een effectief systeem voor regelmatige monitoring en evaluatie van de IT-systemen (met inbegrip van statistieken) en van het agentschap;

Amendement

d) hij zorgt voor het opzetten en uitvoeren van een effectief systeem voor regelmatige monitoring, ***auditing*** en evaluatie van de IT-systemen (met inbegrip van statistieken) en van het agentschap, ***ook in termen van efficiënte en effectieve verwezenlijking van de doelstellingen van het agentschap;***

Motivering

In overeenstemming met amendement 6/artikel 9, lid 1, letter m bis, wordt ook een systeem voor de follow-up van de bevindingen van audits opgezet, niet alleen op het gebied van financiële controle en naleving, maar ook wat betreft controle op prestaties.

Amendement 9

Voorstel voor een verordening Artikel 14 – lid 6 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) het jaarlijkse werkprogramma en het jaarlijkse activiteitenprogramma van het agentschap, na raadpleging van de adviesgroepen;

Amendement

a) het jaarlijkse werkprogramma en het jaarlijkse activiteitenprogramma van het agentschap, **met vermelding van de aan elke activiteit toegewezen financiële middelen**, na raadpleging van de adviesgroepen;

Or. en

Motivering

Overeenkomstig de beginselen van activiteitsgestuurd management en budgettering op basis van activiteiten (ABM-ABB) dient in het jaarlijkse werkprogramma en het jaarlijkse activiteitenverslag van het agentschap informatie te worden verstrekt over de aan de activiteiten toegewezen middelen die nodig zijn om de doelstellingen van het agentschap te verwezenlijken.

Amendement 10

Voorstel voor een verordening Artikel 14 – lid 6 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

c) de begroting voor het volgende jaar;

Amendement

c) de begroting voor het volgende jaar **die wordt opgesteld middels budgettering op basis van activiteiten**;

Or. en

Motivering

Overeenkomstig de beginselen van activiteitsgestuurd management en budgettering op basis van activiteiten (ABM-ABB) dient de begroting van het agentschap expliciet te worden gebaseerd op de doelstellingen en activiteiten van het agentschap, waarbij een verband wordt gelegd tussen de taken en doelstellingen van het agentschap en zijn activiteiten en middelen.

Amendement 11

Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Vóór de benoeming kan de door de raad van bestuur gekozen kandidaat worden verzocht een verklaring voor de bevoegde commissie(s) van het Europees Parlement af te leggen en vragen van de commissieleden te beantwoorden.

Amendement

2. Vóór de benoeming kan de door de raad van bestuur gekozen kandidaat worden verzocht een verklaring voor de bevoegde commissie(s) van het Europees Parlement af te leggen en vragen van de commissieleden te beantwoorden. ***Vóór de benoeming wordt rekening gehouden met de mening van de commissie(s).***

Or. en

Motivering

Vóór de benoeming moet rekening worden gehouden met de mening van het Parlement over de gekozen kandidaat.

Amendement 12

Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. De raad van bestuur kan, op voorstel van de Commissie en rekening houdende met het evaluatieverslag, de ambtstermijn van de directeur eenmaal met ten hoogste drie jaar verlengen, maar alleen indien zulks op grond van de taken en verplichtingen van het agentschap kan worden verantwoord.

Amendement

4. De raad van bestuur kan, op voorstel van de Commissie en rekening houdende met het evaluatieverslag, de ambtstermijn van de directeur eenmaal met ten hoogste drie jaar verlengen, maar alleen indien zulks op grond van de taken en verplichtingen van het agentschap kan worden verantwoord. ***De uitvoerend directeur kan het ambt hoogstens acht jaar blijven bekleden.***

Or. en

Motivering

Gezien het gevoelige karakter van de post mag het niet mogelijk zijn dat de uitvoerend directeur dit ambt langer dan acht jaar bekleedt, ook niet via een externe sollicitatie naar dezelfde post na verlenging van diens ambtstermijn.

Amendement 13

Voorstel voor een verordening Artikel 16 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Door iedere lidstaat, door ieder land dat bij de uitvoering, toepassing en ontwikkeling van het Schengenacquis en de Eurodac-maatregelen betrokken wordt en door de Commissie wordt voor **elke adviesgroep** één lid benoemd voor een termijn van drie jaar, die kan worden verlengd.

Amendement

2. Door iedere lidstaat, door ieder land dat bij de uitvoering, toepassing en ontwikkeling van het Schengenacquis en de Eurodac-maatregelen betrokken wordt en door de Commissie wordt **bij toerbeurt** voor **een van de drie adviesgroepen** één lid benoemd voor een termijn van drie jaar, die kan worden verlengd.

Or. en

Motivering

Om een bestuursstructuur te voorkomen waarin er evenveel leden van de verschillende comités zijn als personeelsleden van het agentschap, moeten de adviesgroepen zijn samengesteld uit niet meer dan 1/3 van het aantal lidstaten. Dit is verenigbaar met hun adviserende karakter en wordt gecompenseerd door de volledige vertegenwoordiging van de lidstaten in de raad van bestuur.

Amendement 14

Voorstel voor een verordening Artikel 19

Door de Commissie voorgestelde tekst

De regelingen betreffende de huisvesting van het agentschap in de lidstaat van vestiging en de voorzieningen die deze lidstaat moet treffen, alsmede **de** bijzondere regels die in de lidstaat van vestiging van toepassing zijn op de uitvoerend directeur, de leden van de raad van bestuur, de werknemers van het agentschap en hun gezinsleden, worden vastgelegd in een zetelovereenkomst tussen het agentschap en de lidstaat van vestiging, die gesloten wordt nadat de raad van bestuur deze heeft goedgekeurd. De lidstaat van vestiging dient de gunstigst mogelijke voorwaarden voor de goede werking van het agentschap te bieden, waaronder meertalig, Europees gericht

Amendement

De regelingen betreffende de huisvesting van het agentschap in de lidstaat van vestiging en de voorzieningen die deze lidstaat moet treffen, alsmede **bijzondere regels om het agentschap voor personeel aantrekkelijk te maken** die in de lidstaat van vestiging van toepassing zijn op de uitvoerend directeur, de leden van de raad van bestuur, de werknemers van het agentschap en hun gezinsleden, worden vastgelegd in een zetelovereenkomst tussen het agentschap en de lidstaat van vestiging, die gesloten wordt nadat de raad van bestuur deze heeft goedgekeurd. De lidstaat van vestiging dient de gunstigst mogelijke voorwaarden voor de goede werking van het agentschap te bieden,

onderwijs en passende vervoersverbindingen.

waaronder meertalig, Europees gericht onderwijs en passende vervoersverbindingen.

Or. en

Motivering

Het doel van dergelijke bepalingen moet expliciet worden vermeld.

Amendement 15

Voorstel voor een verordening Artikel 27 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Bij de evaluatie worden het nut, de relevantie en de effectiviteit van het agentschap en zijn werkmethoden geëvalueerd. Bij de evaluatie wordt rekening gehouden met de standpunten van alle betrokkenen, zowel op Europees als op nationaal niveau.

Amendement

2. Bij de evaluatie worden het nut, de relevantie en de effectiviteit van het agentschap en zijn werkmethoden geëvalueerd. Bij de evaluatie wordt rekening gehouden met de standpunten van alle betrokkenen, zowel op Europees als op nationaal niveau. ***Bij de evaluatie wordt met name nagegaan of het eventueel nodig is de taken van het agentschap te wijzigen of uit te breiden dan wel zijn activiteiten te beëindigen indien zijn rol overbodig is geworden.***

Or. en

Motivering

Er moet vermeld worden dat evaluaties op gezette tijden zo nodig ook kunnen leiden tot heroverweging van de taken of het bestaan van het agentschap.

Amendement 16

Voorstel voor een verordening Artikel 28 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De uitgaven van het agentschap omvatten onder meer de bezoldiging van het personeel, de uitgaven voor administratie en infrastructuur, de huishoudelijke kosten en de uitgaven uit

Amendement

2. De uitgaven van het agentschap omvatten onder meer de bezoldiging van het personeel, de uitgaven voor administratie en infrastructuur, de huishoudelijke kosten en de uitgaven uit

hoofde van de door het agentschap gesloten contracten. De uitvoerend directeur stelt jaarlijks een ontwerpraming op van de ontvangsten en uitgaven van het agentschap voor het volgende begrotingsjaar en zendt deze tezamen met een ontwerp voor de personeelsformatie naar de raad van bestuur.

hoofde van de door het agentschap gesloten contracten. De uitvoerend directeur stelt jaarlijks **op basis van de door het agentschap uitgevoerde werkzaamheden** een ontwerpraming op van de ontvangsten en uitgaven van het agentschap voor het volgende begrotingsjaar en zendt deze tezamen met een ontwerp voor de personeelsformatie naar de raad van bestuur.

Or. en

Motivering

Overeenkomstig de beginselen van activiteitsgestuurd management en budgettering op basis van activiteiten (ABM-ABB) dient de begroting van het agentschap expliciet te worden gebaseerd op de doelstellingen en activiteiten van het agentschap, waarbij een verband wordt gelegd tussen de taken en doelstellingen van het agentschap en zijn activiteiten en middelen.

Amendement 17

Voorstel voor een verordening Artikel 28 – lid 6 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) het ontwerpwerkprogramma;

Amendement

a) het ontwerpwerkprogramma, **tezamen met de verwachte personele en financiële middelen die verband houden met elke geplande activiteit**;

Or. en

Motivering

Overeenkomstig de beginselen van activiteitsgestuurd management en budgettering op basis van activiteiten (ABM-ABB) dient in het werkprogramma van het agentschap informatie te worden verstrekt over de aan de activiteiten toegewezen middelen die nodig zijn om de doelstellingen van het agentschap te verwezenlijken.

Amendement 18

Voorstel voor een verordening Artikel 28 – lid 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

7. De raming wordt samen met het **voorontwerp** van algemene begroting van de Europese Unie door de Commissie ingediend bij het Europees Parlement en de Raad (de begrotingsautoriteit).

Amendement

7. De raming wordt samen met het **ontwerp** van algemene begroting van de Europese Unie door de Commissie ingediend bij het Europees Parlement en de Raad (de begrotingsautoriteit).

Or. en

Motivering

Toepassing van de terminologie van het Verdrag van Lissabon.

Amendement 19

Voorstel voor een verordening Artikel 28 – lid 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

8. Op basis van de raming neemt de Commissie de geraamde bedragen die zij nodig acht met betrekking tot de personeelsformatie en het bedrag van de subsidie ten laste van de algemene begroting, op in het **voorontwerp** van algemene begroting van de Europese Unie, dat zij overeenkomstig artikel 314 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie voorlegt aan de begrotingsautoriteit.

Amendement

8. Op basis van de raming neemt de Commissie de geraamde bedragen die zij nodig acht met betrekking tot de personeelsformatie en het bedrag van de subsidie ten laste van de algemene begroting, op in het **ontwerp** van algemene begroting van de Europese Unie, dat zij overeenkomstig artikel 314 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie voorlegt aan de begrotingsautoriteit, **tezamen met een beschrijving en motivering van eventuele verschillen tussen de raming van het agentschap en de subsidie ten laste van de algemene begroting.**

Or. en

Motivering

Het eerste deel van het amendement betreft het gebruik van de terminologie van het Verdrag van Lissabon. Doel van het tweede deel is de begrotingsautoriteit adequate informatie te verschaffen ingeval de ramingen van het agentschap door de Commissie worden gewijzigd.

Amendement 20

Voorstel voor een verordening Artikel 28 – lid 10

Door de Commissie voorgestelde tekst

10. De begroting van het agentschap wordt vastgesteld door de raad van bestuur. De begroting wordt definitief na de definitieve vaststelling van de algemene begroting van de Europese Unie. Indien nodig wordt de begroting dienovereenkomstig aangepast.

Amendement

10. De begroting van het agentschap wordt vastgesteld door de raad van bestuur. De begroting wordt definitief na de definitieve vaststelling van de algemene begroting van de Europese Unie. Indien nodig wordt de begroting dienovereenkomstig aangepast, **tezamen met het jaarlijkse werkprogramma.**

Or. en

Motivering

Als de Commissie aanzienlijk in de begroting snijdt, mag van het agentschap niet worden verlangd dat het met minder middelen dezelfde taken en werkzaamheden uitvoert.

Amendement 21

Voorstel voor een verordening Artikel 29 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. *Het agentschap* verstrekt de begrotingsautoriteit jaarlijks alle **relevante** informatie over de resultaten van de evaluatieprocedures.

Amendement

2. *Het agentschap* verstrekt de begrotingsautoriteit jaarlijks alle informatie over de resultaten van de evaluatieprocedures.

Or. en

Motivering

Het is niet aan de directeur van het agentschap om te bepalen wat relevant is voor het Parlement.

Amendement 22

Voorstel voor een verordening Artikel 29 - lid 4 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

4 bis. De Europese Rekenkamer controleert de rekeningen van het agentschap en de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen. Hij verstrekt eveneens, indien beschikbaar, bevindingen met betrekking tot de prestaties van het agentschap wat betreft de efficiënte en effectieve verwezenlijking van zijn doelstellingen.

Or. en

Motivering

Informatie over de prestaties van agentschappen ontbreken vaak wanneer het Parlement de verwezenlijking van hun doelstellingen moet beoordelen. Omdat van de Europese Rekenkamer niet kan worden verlangd dat deze met de huidige middelen prestatieaudits van elk agentschap uitvoert, moet informatie over prestaties aan de kwijtingsautoriteit worden toegezonden.

Amendement 23

Voorstel voor een verordening Artikel 32 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2. Voor dat doel **mag** de Commissie, totdat de uitvoerend directeur zijn taken opvat na overeenkomstig artikel 15 van deze verordening door de raad van bestuur te zijn benoemd, ad interim een beperkt aantal ambtenaren **aanwijzen**, onder wie één die de functie van uitvoerend directeur zal vervullen.

2. Voor dat doel **wijst** de Commissie, totdat de uitvoerend directeur zijn taken opvat na overeenkomstig artikel 15 van deze verordening door de raad van bestuur te zijn benoemd, ad interim een beperkt aantal ambtenaren **aan**, onder wie één die de functie van uitvoerend directeur zal vervullen.

Or. en

Motivering

Voordat het agentschap zelfstandig wordt, moet de steun van de Commissie bij het opstarten van het agentschap niet hypothetisch zijn, maar reëel.

Amendement 24

Voorstel voor een verordening Artikel 34 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Het agentschap vangt zijn werkzaamheden, zoals omschreven in de artikelen 2 tot en met 6, aan op 1 januari 2012.

Amendement

2. Het agentschap vangt zijn werkzaamheden, zoals omschreven in de artikelen 2 tot en met 6, aan op 1 januari 2012, ***mits de lidstaten tijdig van tevoren overeenstemming hebben bereikt over de plaats van vestiging van het agentschap, zodat de basisinfrastructuur en de procedures ter plaatse operationeel kunnen worden.***

Or. en

Motivering

Met deze aanvulling moeten situaties worden voorkomen - zoals het geval was bij EMSA - waarin een agentschap provisorisch wordt gevestigd in een andere plaats dan de definitieve zetel en vervolgens met aanzienlijke verhuiskosten wordt geconfronteerd.