



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Begrotingscommissie

2011/0415(COD)

18.4.2012

ONTWERPADVIES

van de Begrotingscommissie

aan de Commissie buitenlandse zaken

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften en procedures voor de tenuitvoerlegging van de instrumenten voor extern optreden van de Unie (COM(2011)0842 – C7-0494/2011 – 2011/0415(COD))

Rapporteur voor advies: Nadezhda Neynsky

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

De verordening tot vaststelling van de gemeenschappelijke voorschriften en procedures voor de tenuitvoerlegging van de instrumenten voor extern optreden van de Unie zal dienen als een horizontaal kader dat in overeenstemming is met de doelstellingen van de agenda voor vereenvoudiging met betrekking tot het meerjarig financieel kader voor de periode 2014-2020 en dat voorziet in uniforme en geharmoniseerde voorschriften voor de geografische (financieringsinstrument voor ontwikkelingssamenwerking, Europees nabuurschapsinstrument, instrument voor pretoetredingssteun, partnerschapsinstrument) en thematische (stabiliteitsinstrument, Europees instrument voor democratie en mensenrechten, instrument voor samenwerking op het gebied van nucleaire veiligheid) instrumenten voor extern optreden van de EU.

Er worden vereenvoudigde voorschriften en procedures voorgesteld voor de planning en verstrekking van EU-bijstand, met name binnen de context van een herzien Financieel Reglement, die horizontaal moeten worden toegepast op alle externe instrumenten, teneinde de doeltreffende verstrekking van EU-bijstand te waarborgen:

- totstandbrenging van een kader voor kosteneffectiever intern beheer door de administratieve lasten te verminderen;
- hoge mate van harmonisatie van financiële voorschriften binnen en tussen instrumenten teneinde synergieën te creëren en de algehele rechtszekerheid te verbeteren;
- opstelling van bepalingen die ervoor moeten zorgen dat de EU over voldoende flexibiliteit beschikt om snel op onvoorziene gebeurtenissen te reageren en te voorzien in de behoeften van de begunstigden;
- waarborging dat in de bepalingen voldoende rekening wordt gehouden met de specifieke kenmerken van externe acties en de bijbehorende financieringsinstrumenten in het kader van het nieuwe Financieel Reglement;
- verbetering van de coördinatie van de hulpverlening door de EU, lidstaten en andere donoren.

Gevolgen voor de begroting:

De rapporteur wijst nogmaals op het door het Parlement in zijn resolutie met betrekking tot beleidsuitdagingen en begrotingsmiddelen ingenomen standpunt dat de Unie over voldoende financiële middelen moet beschikken om haar verplichtingen na te komen, en hij benadrukt dat dit net zo belangrijk is op het gebied van extern optreden, waar van de Unie wordt verwacht dat zij haar rol als belangrijke politieke speler op het wereldtoneel handhaaft.

De Commissie stelt voor een bedrag van 121.8 miljard euro (in constante prijzen van 2011) te besteden aan de vier geografische en drie thematische instrumenten. Dit betekent een verhoging van 17,6% ten opzichte van het bedrag voor het huidige meerjarig financieel kader. De rapporteur adviseert om in debatten en discussies systematisch gebruik te maken van constante prijzen aangezien een dergelijke benadering een betere grond biedt voor vergelijkingen, met name tussen opeenvolgende meerjarige kaders. De rapporteur is bovendien van mening dat deze discussies niet een zuiver introspectief karakter moeten hebben, maar dat hierin tevens rekening moet worden gehouden met de ontwikkeling van

andere belangrijke meeteenheden, aangezien de relevantie hiervan kan verschillen naargelang de specifieke kenmerken van ieder instrument.

De rapporteur stelt voor dat de Commissie halverwege de looptijd een document presenteert waarin informatie wordt samengebracht met betrekking tot alle onder deze verordening ressorterende financieringsmiddelen, en mogelijk met betrekking tot alle externe financieringsmiddelen in brede zin die wellicht niet alleen betrekking hebben op financiering in het kader van rubriek 4, en dat voorziet in een specificatie van de uitgaven op basis van onder andere het begunstigde land, het algemene toepassingssterrein van de middelen, het gebruik van financieringsinstrumenten, verplichtingen en betalingen en de mate van participatie van partners. De rapporteur is ervan overtuigd dat een dergelijk document aanzienlijk zou bijdragen aan transparantie met betrekking tot de vraag hoe en waar EU-middelen worden besteed en het overzicht zou verbeteren met betrekking tot de complementariteit en coherentie tussen financiële instrumenten en initiatieven.

Tekortkomingen van het voorstel:

De rapporteur pleit ervoor de nadruk te leggen op de interoperabiliteit tussen de bepalingen van het Financieel Reglement waarover momenteel wordt onderhandeld en het voorstel voor een verordening tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften en procedures voor de tenuitvoerlegging van de instrumenten voor extern optreden van de Unie.

Meer in het bijzonder zijn de voorgestelde amendementen gericht op:

- versterking en verheldering van de uitvoeringsprocedures en financieringsbesluiten teneinde een transparant, correct en rechtvaardig gebruik van EU-middelen te waarborgen in alle gevallen van extern optreden;
- verbeterde verslaglegging en toezicht, met inbegrip van een evaluatie halverwege de looptijd van de gemeenschappelijke uitvoeringsverordening zelf;
- verdere verbetering van de consistentie, coherentie en coördinatie van de middelen die zowel intern binnen de EU als via internationale donoren beschikbaar zijn;
- strengere controle op het gebruik van financieringsinstrumenten met een vijfjaarlijkse evaluatie van de geschiktheid ervan.

Voorts wijst de rapporteur op de diverse definities van urgentie en speciale gevallen in de tekst die moeten worden verduidelijkt en geharmoniseerd teneinde de rechtszekerheid te vergroten met betrekking tot de vraag hoe en wanneer de EU moet en kan reageren op crisissituaties in de hele wereld. De rapporteur brengt in herinnering dat de huidige door het Financieel Reglement gedelegeerde definitie kan worden gevonden in artikel 168, lid 2, van Verordening (EG, Euratom) nr. 2342/2002 van de Commissie (uitvoeringsvoorschriften) en naar verwachting zal worden aangepast.

Hoewel de financieringsinstrumenten van de EU niet beogen financieringsinstrumenten van een lidstaat, particuliere financiering of andere financiële interventies van de EU te vervangen, streeft de Commissie ernaar consistentie en complementariteit van financiering te waarborgen teneinde synergieën op het vlak van de begroting te creëren door samen met partners middelen en expertise te bundelen. Innovatieve financieringsinstrumenten creëren een multipliereffect voor de begroting van de EU aangezien zij andere publieke en private financiering voor EU-projecten faciliteren en aantrekken. Dit mag evenwel niet ten koste gaan

van het rechtmatige gebruik van EU-middelen. In dit kader is het van groot belang dat financiële hefboomwerking geen belemmering vormt voor de beste praktijken zoals uiteengezet in het Financieel Reglement waarover momenteel wordt onderhandeld. In diezelfde context dienen begrotingsoverwegingen een goed evenwicht te creëren om de doelstellingen van het interne EU-beleid beter in overeenstemming te brengen met externe doelstellingen door initiatieven zoals de Europa 2020-strategie, democratie, de rechtsstaat, mensenrechten, ondernemerschap en milieubescherming in het beleid te integreren.

De rapporteur wijst op de bepalingen in de artikelen 6, 9, 10 en 11 van het huidige voorstel waarin de specifieke behoeften van ieder instrument of iedere groep instrumenten uiteen worden gezet. Deze artikelen druisen in tegen de grondgedachte dat de verordening slechts voorziet in horizontale, universele bepalingen. De rapporteur erkent dat de bijzondere kenmerken van ieder instrument een beperkte set van individuele voorschriften noodzakelijk maken, maar hij dringt er met klem op aan dat deze artikelen, indien van toepassing, worden opgenomen in de specifieke wetgevingsvoorstellen met betrekking tot de respectieve instrumenten. De gemeenschappelijke uitvoeringsverordening dient als zodanig alleen een leidende functie te houden met betrekking tot situaties en procedures die daadwerkelijk universeel zijn op het gebied van extern optreden of op het gebied van algemeen optreden wanneer financieringsinstrumenten van de Unie worden gebruikt.

AMENDEMENTEN

De Begrotingscommissie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie buitenlandse zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1

Ontwerpwetgevingsresolutie Paragraaf -1 (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

-1. wijst erop dat de in het wetgevingsvoorstel genoemde financiële middelen enkel een indicatie voor de wetgevingsautoriteit vormen en dat deze niet kunnen worden vastgesteld zolang er geen overeenstemming is bereikt over het voorstel voor een verordening betreffende het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020;

Or. en

Amendement 2

Ontwerpwetgevingsresolutie Paragraaf -1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

-1 bis. herinnert aan zijn resolutie van 8 juni 2011 "Investeren in de toekomst: een nieuw meerjarig financieel kader (MFK) voor een concurrerend, duurzaam en integratiegericht Europa"; wijst er nogmaals op dat er in het volgende meerjarig financieel kader voldoende aanvullende middelen nodig zijn om de Unie in staat te stellen haar huidige beleidsprioriteiten en de nieuwe uit het Verdrag van Lissabon voortvloeiende taken te vervullen, alsook om in te spelen op onverwachte gebeurtenissen; verzoekt de Raad, indien hij deze benadering niet deelt, duidelijk aan te geven welke van zijn politieke prioriteiten of projecten geheel kunnen worden opgegeven, ondanks de bewezen Europese meerwaarde ervan;

Or. en

Amendement 3

Voorstel voor een verordening Overweging -1 (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(-1) Verbetering van de uitvoering en de kwaliteit van de bestedingen dient een leidend beginsel te zijn om de doelstellingen van externe instrumenten te verwezenlijken, waarbij een optimaal gebruik van de financiële middelen van de Unie wordt gewaarborgd.

Amendement 4

Voorstel voor een verordening Overweging -1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(-1 bis) Het is belangrijk ervoor te zorgen dat de externe instrumenten van de Unie financieel deugdelijk worden beheerd en dat ze zo effectief en zo gebruikersvriendelijk mogelijk ten uitvoer worden gelegd, terwijl tevens de rechtszekerheid en de toegankelijkheid van de instrumenten voor alle deelnemers moeten worden gewaarborgd.

Or. en

Amendement 5

Voorstel voor een verordening Overweging 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(3) De financieringsbesluiten dienen de vorm aan te nemen van jaarlijkse of meerjarige actieprogramma's en van afzonderlijke maatregelen, wanneer de planning van de meerjarige indicatieve programmering wordt gevolgd, van bijzondere maatregelen indien zulks vereist is als gevolg van onvoorziene, naar behoren gemotiveerde behoeften, **of** van ondersteunende maatregelen.

(3) De financieringsbesluiten dienen de vorm aan te nemen van **ofwel** jaarlijkse of meerjarige actieprogramma's en van afzonderlijke maatregelen, wanneer de planning van de meerjarige indicatieve programmering wordt gevolgd, **ofwel** van bijzondere maatregelen indien zulks vereist is als gevolg van onvoorziene **of** naar behoren gemotiveerde behoeften, **en** van ondersteunende maatregelen, **overeenkomstig artikel 3.**

Or. en

Amendement 6

Voorstel voor een verordening Overweging 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

(4) Gezien de aard van de uitvoeringshandelingen, die de beleidsprogrammering of de financiële uitvoering betreffen, met name wat de gevolgen voor de begroting betreft, dient voor de vaststelling ervan over het algemeen de onderzoeksprocedure te worden toegepast, behalve voor maatregelen met geringe financiële gevolgen. In naar behoren gemotiveerde gevallen waarin er dwingende redenen zijn voor een snelle respons van de Unie, dient de Commissie echter uitvoeringshandelingen vast te stellen die onmiddellijk van toepassing zijn.

Amendement

(4) Gezien de aard van de uitvoeringshandelingen, die de beleidsprogrammering of de financiële uitvoering betreffen, met name wat de gevolgen voor de begroting betreft, dient voor de vaststelling ervan over het algemeen de onderzoeksprocedure te worden toegepast, behalve voor maatregelen met geringe financiële gevolgen. In naar behoren gemotiveerde gevallen waarin er dwingende redenen zijn voor een snelle respons van de Unie, dient de Commissie echter uitvoeringshandelingen vast te stellen die onmiddellijk van toepassing zijn. ***Het Europees Parlement dient hierover naar behoren en onverwijld te worden geïnformeerd. Bij alle vastgestelde maatregelen moet tevens rekening worden gehouden met de relevante bepalingen van Verordening (EG) nr. [...] van het Europees Parlement en de Raad betreffende de financiële voorschriften die van toepassing zijn op de jaarlijkse begroting van de Unie (hierna "de financiële voorschriften" genoemd).***

Or. en

Amendement 7

Voorstel voor een verordening Overweging 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

(6) Wanneer, bij de tenuitvoerlegging van de financieringsinstrumenten, met het beheer van een maatregel een financiële

Amendement

(6) Wanneer, bij de tenuitvoerlegging van de financieringsinstrumenten, met het beheer van een maatregel een financiële

tussenpersoon is belast, dient het besluit van de Commissie in het bijzonder bepalingen te bevatten betreffende risicodeling, bezoldiging van de met de uitvoering belaste financiële tussenpersoon, gebruik en hergebruik van de middelen en eventuele winsten.

tussenpersoon is belast, dient het besluit van de Commissie in het bijzonder bepalingen te bevatten betreffende risicodeling, bezoldiging van de met de uitvoering belaste financiële tussenpersoon, gebruik en hergebruik van de middelen en eventuele winsten, **waarbij rekening wordt gehouden met de relevante bepalingen van de financiële voorschriften. Wanneer financieringsinstrumenten niet langer nodig worden geacht, kunnen zij worden opgeheven overeenkomstig de in deze verordening vastgelegde voorwaarden.**

Or. en

Amendement 8

Voorstel voor een verordening Overweging 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

(8) De financieringsbehoeften voor de externe steun van de Unie nemen toe, maar als gevolg van de economische en budgettaire situatie van de Unie zijn voor die steun beperkte middelen beschikbaar. De Commissie dient derhalve te streven naar een zo efficiënt mogelijke inzet van de beschikbare middelen, met name door financieringsinstrumenten met een hefboomeffect toe te passen. **Dit hefboomeffect wordt vergroot** door gebruik en hergebruik toe te staan van middelen die door de financieringsinstrumenten zijn geïnvesteerd en gegenereerd.

Amendement

(8) De financieringsbehoeften voor de externe steun van de Unie nemen toe, maar als gevolg van de economische en budgettaire situatie van de Unie zijn voor die steun beperkte middelen beschikbaar. De Commissie **moet pogen synergieën op begrotingsgebied te creëren tussen nationale, Unie-, multilaterale en internationale maatregelen en bestaande instrumenten door mogelijke overlap te voorkomen, en** dient derhalve te streven naar een zo efficiënt mogelijke inzet van de beschikbare middelen **zonder het correcte en rechtvaardige gebruik van de middelen van de Unie in gevaar te brengen**, met name door financieringsinstrumenten met een hefboomeffect toe te passen, **en** door gebruik en hergebruik toe te staan van middelen die door de financieringsinstrumenten zijn geïnvesteerd en gegenereerd, **overeenkomstig de relevante bepalingen**

van de financiële voorschriften.

Or. en

Amendement 9

Voorstel voor een verordening Overweging 10

Door de Commissie voorgestelde tekst

(10) Nadere bepalingen dienen te worden vastgesteld inzake de financieringsmethoden, de bescherming van de financiële belangen van de Unie, de voorschriften inzake nationaliteit en oorsprong, en de evaluatie van de instrumenten,

Amendement

(10) Nadere bepalingen dienen te worden vastgesteld inzake de financieringsmethoden, de bescherming van de financiële belangen van de Unie, de voorschriften inzake nationaliteit en oorsprong, **de evaluatie van acties, verslaglegging en toezicht** en de evaluatie van de instrumenten,

Or. en

Amendement 10

Voorstel voor een verordening Overweging 10 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(10 bis) Wanneer nieuwe structuren of initiatieven voor ondersteuning van externe acties van de Unie worden vastgesteld, dienen zij met nieuwe middelen te worden gefinancierd, moeten zij voorzien in voldoende budgettaire toewijzingen en mogen zij bestaande externe instrumenten van de Unie niet verdringen,

Or. en

Justification

Dit amendement waarborgt dat de vaststelling van nieuwe structuren of initiatieven het

rechtmatige en objectieve gebruik van geplande middelen niet belemmert.

Amendement 11

Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. Bij de toepassing van deze verordening geeft de Commissie, waar mogelijk en passend gezien de aard van de actie, de voorkeur aan de meest flexibele procedures, teneinde een doeltreffende en doelmatige uitvoering te waarborgen.

Amendement

3. Bij de toepassing van deze verordening geeft de Commissie, waar mogelijk en passend gezien de aard van de actie, de voorkeur aan de meest flexibele procedures, teneinde een doeltreffende en doelmatige uitvoering te waarborgen, ***zonder te tornen aan het rechtmatige gebruik van middelen van de Unie en onverminderd de bevoegdheden van de begrotingsautoriteit.***

Or. en

Amendement 12

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De Commissie stelt jaarlijkse en meerjarige actieprogramma's vast, indien nodig op basis van de indicatieve programmeringsdocumenten waarnaar in het toepasselijke instrument wordt verwezen.

Amendement

1. De Commissie stelt jaarlijkse en meerjarige actieprogramma's vast, indien nodig op basis van de ***in de*** indicatieve programmeringsdocumenten ***uiteengezette algemene en globale lijnen*** waarnaar in het toepasselijke instrument wordt verwezen.

Or. en

Amendement 13

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 2 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Actieprogramma's en **afzonderlijke** maatregelen, als bedoeld in lid 1, waarvoor de financiële bijstand van de Unie meer dan 10 miljoen euro bedraagt, **alsmede bijzondere maatregelen waarvoor de financiële bijstand van de Unie meer dan 30 miljoen euro bedraagt**, worden vastgesteld volgens de onderzoeksprocedure bedoeld in artikel 15, lid 3.

Amendement

2. Actieprogramma's, **afzonderlijke maatregelen** en **bijzondere** maatregelen, als bedoeld in lid 1, waarvoor de financiële bijstand van de Unie meer dan 10 miljoen euro bedraagt, worden vastgesteld volgens de onderzoeksprocedure bedoeld in artikel 15, lid 3.

Or. en

Motivering

Dit amendement waarborgt dat de vaststelling van nieuwe structuren of initiatieven het rechtmatige en objectieve gebruik van geplande middelen niet belemmert.

Amendement 14

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 2 – alinea 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Indien het totale aantal niet-substantiële wijzigingen of de gevolgen hiervan voor de begroting bovengenoemde drempelwaarden voor kleinschalige financiering overschrijden, is de in artikel 15, lid 3, uiteengezette procedure van toepassing.

Or. en

Motivering

Dit amendement waarborgt dat de vaststelling van nieuwe structuren of initiatieven het

rechtmatige en objectieve gebruik van geplande middelen niet belemmert.

Amendement 15

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. *Onder meer wat betreft het effect op klimaatverandering en biodiversiteit vindt op projectniveau een passend milieuonderzoek plaats, waar nodig met inbegrip van een milieueffectbeoordeling voor milieugevoelige projecten, in het bijzonder voor belangrijke nieuwe infrastructuur.* Waar zulks relevant is, wordt bij de uitvoering van sectorale programma's gebruik gemaakt van strategische milieueffectbeoordelingen. ***Er wordt op toegezien dat de belanghebbenden bij de milieubeoordelingen worden betrokken en dat het publiek toegang krijgt tot de resultaten.***

Amendement

4. *Er wordt een passend milieuonderzoek uitgevoerd overeenkomstig de geldende wetgeving en de bepalingen van de milieueffectbeoordelingsrichtlijn (MEB-richtlijn).* Waar zulks relevant is, wordt bij de uitvoering van sectorale programma's gebruik gemaakt van strategische milieueffectbeoordelingen. ***De MEB wordt openbaar gemaakt en gebruikt in het besluitvormingsproces.***

Or. en

Amendement 16

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De EU-financiering kan dienen ter dekking van uitgaven voor de tenuitvoerlegging van de instrumenten en voor de verwezenlijking van de doelstellingen ervan, waaronder administratieve steun in verband met activiteiten op het gebied van voorbereiding, follow-up, toezicht, audit en evaluatie die rechtstreeks ***noodzakelijk*** zijn ***voor de tenuitvoerlegging***, alsmede

Amendement

1. De EU-financiering kan dienen ter dekking van uitgaven voor de tenuitvoerlegging van de instrumenten en voor de verwezenlijking van de doelstellingen ervan, waaronder administratieve steun in verband met activiteiten op het gebied van voorbereiding, follow-up, toezicht, audit en evaluatie die rechtstreeks ***verbonden*** zijn ***met de uit hoofde van de instrumenten***

uitgaven op de delegaties van de Unie voor de administratieve ondersteuning die nodig is voor het beheer van uit hoofde van de instrumenten gefinancierde operaties.

gefinancierde operaties, alsmede uitgaven op de delegaties van de Unie voor de administratieve ondersteuning die nodig is voor het beheer van uit hoofde van de instrumenten gefinancierde operaties.

Or. en

Amendement 17

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Op voorwaarde dat de onder a), b) en c) genoemde activiteiten **betrekking hebben op** de algemene doelstellingen van het toepasselijke instrument dat door middel van de acties wordt uitgevoerd, kan de EU-financiering dienen ter dekking van uitgaven met betrekking tot:

Amendement

2. Op voorwaarde dat de onder a), b) en c) genoemde activiteiten **rechtstreeks verband houden met** de algemene doelstellingen van het toepasselijke instrument dat door middel van de acties wordt uitgevoerd, kan de EU-financiering dienen ter dekking van uitgaven met betrekking tot:

Or. en

Amendement 18

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. Ondersteunende maatregelen kunnen buiten het kader van de indicatieve programmeringsdocumenten om worden gefinancierd. In voorkomend geval stelt de Commissie ondersteunende maatregelen vast volgens **de adviesprocedure van** artikel 15, lid 2.

Amendement

3. Ondersteunende maatregelen kunnen, **op een manier die in verhouding staat tot de doelstellingen ervan**, buiten het kader van de indicatieve programmeringsdocumenten om worden gefinancierd. In voorkomend geval stelt de Commissie ondersteunende maatregelen vast volgens artikel 15, lid 2. **Indien het totale aantal ondersteunende maatregelen de in artikel 2, lid 2, bedoelde drempelwaarden voor kleinschalige financiering overschrijdt, stelt de**

Or. en

Amendement 19

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 1 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

(c) begrotingssteun;

Amendement

(c) ***algemene en sectorale*** begrotingssteun;

Or. en

Amendement 20

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 1 – letter f

Door de Commissie voorgestelde tekst

(f) aandelenbezit in of deelnemingen in het aandelenkapitaal van internationale financiële instellingen, inclusief regionale ontwikkelingsbanken.

Amendement

(f) aandelenbezit in of deelnemingen in het aandelenkapitaal van internationale financiële instellingen, inclusief regionale ontwikkelingsbanken, ***maar exclusief nationale banken van lidstaten.***

Or. en

Amendement 21

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 6 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

(c) bijdragen aan de kosten die noodzakelijk zijn voor het opzetten en beheren van een publiek-privaat partnerschap;

Amendement

(c) ***proportionele*** bijdragen aan de kosten die noodzakelijk zijn voor het opzetten en beheren van een publiek-privaat partnerschap;

Amendement 22

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 6 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

6 bis. Alle opbrengsten die voortkomen uit de opheffing van een door een financiële tussenpersoon beheerd financieringsinstrument worden als interne bestemmingsontvangsten toegewezen aan het bijbehorende instrument voor extern optreden. De Commissie evalueert iedere vijf jaar de bijdrage die is geleverd aan de verwezenlijking van de doelstellingen van de Unie alsook de doeltreffendheid van de bestaande financieringsinstrumenten. Wanneer wordt besloten tot opheffing van een financieringsinstrument, wordt het desbetreffende besluit vastgesteld overeenkomstig artikel 15, lid 3.

Or. en

Amendement 23

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 6 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

6 ter. Het gebruik van innovatieve financieringsinstrumenten en samenwerking met internationale financiële instellingen dienen te zijn gebaseerd op de gemeenschappelijke normen en beste praktijken van de Unie met betrekking tot het gebruik van middelen van de Unie en verslaglegging, zoals vastgelegd in de financiële voorschriften en andere relevante

Amendement 24

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. Vastleggingen voor acties in het kader van het IPA en het ENI waarvan de uitvoering zich over meer dan een begrotingsjaar uitstrekt, mogen in jaartranches worden verdeeld.

Amendement

3. Vastleggingen voor acties in het kader van het IPA, **het financieringsinstrument voor ontwikkelingssamenwerking, het partnerschapsinstrument voor samenwerking met derde landen** en het ENI waarvan de uitvoering zich over meer dan een begrotingsjaar uitstrekt, mogen in jaartranches worden verdeeld.

Amendement 25

Voorstel voor een verordening Artikel 6 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 6 bis

Verslaglegging over uitgaven met betrekking tot extern optreden

De Commissie geeft, in deel VII van het werkdocument betreffende uitgaven met betrekking tot extern optreden voor het begrotingsjaar n+1, een specificatie op basis van land en instrument, en op basis van verplichtingen en betalingen, voor alle afzonderlijke maatregelen als bedoeld in artikel 3, artikel 4, lid 1, en artikel 6, lid 1.

Amendement 26

Voorstel voor een verordening Artikel 12

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 12

Schrappen

Evaluatie van acties

1. De Commissie onderwerpt haar acties geregeld aan toezicht en evaluatie, en evalueert regelmatig de resultaten van de toepassing van sectoraal beleid en sectorale acties en de doeltreffendheid van de programmering, eventueel door middel van onafhankelijke externe evaluaties, om na te gaan of de doelstellingen zijn verwezenlijkt en om aanbevelingen te kunnen doen voor verbeteringen in toekomstige maatregelen.

2. De Commissie zendt haar evaluatieverslagen ter informatie toe aan het Europees Parlement en de Raad. De lidstaten kunnen verzoeken dat specifieke evaluaties in de in artikel 15 bedoelde comités worden besproken. De resultaten daarvan worden gebruikt bij de opzet van programma's en de toewijzing van middelen.

3. De Commissie betreft alle relevante belanghebbenden op passende wijze bij de evaluatie van de bijstand van de Unie waarin deze verordening voorziet.

Or. en

Motivering

Zie de amendementen 26, 27 - artikel 12 moet met enige aanpassingen van titel III naar titel IV van het voorstel worden overgebracht.

Amendement 27

Voorstel voor een verordening Titel IV – artikel 12 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 12 bis

Evaluatie van acties

- 1. De Commissie onderwerpt haar acties jaarlijks aan toezicht en evaluatie om te beoordelen of de doelstellingen correct zijn gedefinieerd, en zij evalueert de resultaten van de toepassing van sectoraal beleid en sectorale acties, en de doeltreffendheid van de programmering, eventueel door middel van onafhankelijke externe evaluaties, om na te gaan of de doelstellingen zijn verwezenlijkt en om aanbevelingen te kunnen doen voor verbeteringen in toekomstige operaties.*
- 2. De Commissie zendt haar evaluatieverslagen ter informatie toe aan het Europees Parlement en de Raad. De lidstaten kunnen verzoeken dat bepaalde evaluaties in de in artikel 15 bedoelde comités worden besproken. De resultaten van deze besprekingen worden gebruikt bij de opzet van programma's en de toewijzing van middelen.*
- 3. De Commissie betreft alle relevante belanghebbenden op passende wijze bij de evaluatie van de bijstand van de Unie waarin deze verordening voorziet.*

Or. en

Motivering

Zie de amendementen 26, 27 - artikel 12 moet met enige aanpassingen van titel III naar titel IV van het voorstel worden overgebracht.

Amendement 28

Voorstel voor een verordening Artikel 13 – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst

Tweejaarlijks verslag

Amendement

Tweejaarlijks verslag

Or. en

Amendement 29

Voorstel voor een verordening Artikel 13 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Het tweejaarlijkse verslag bevat gegevens met betrekking tot de voorafgaande **twee jaar** inzake de gefinancierde maatregelen, de resultaten van het toezicht en de evaluatie, de inschakeling van de relevante partners en de uitvoering van de vastleggings- en de betalingskredieten. Het verslag bevat een beoordeling van de bijstand van de Unie, voor zover mogelijk aan de hand van specifieke en meetbare indicatoren betreffende de rol die de bijstand heeft gespeeld bij het verwezenlijken van de doelstellingen van de instrumenten.

Amendement

2. Het tweejaarlijkse verslag bevat gegevens met betrekking tot de **twee** voorafgaande **jaren** inzake de gefinancierde maatregelen, de resultaten van het toezicht en de evaluatie, de inschakeling van de relevante partners en de uitvoering van de vastleggings- en de betalingskredieten. Het verslag bevat een beoordeling van de bijstand van de Unie, voor zover mogelijk aan de hand van specifieke en meetbare indicatoren betreffende de rol die de bijstand heeft gespeeld bij het verwezenlijken van de doelstellingen van de instrumenten, **met inbegrip van economische ontwikkeling en mensenrechten**.

Or. en

Amendement 30

Voorstel voor een verordening Artikel 16 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Uiterlijk op 31 december 2017 stelt de

PE487.787v01-00

Amendement

1. Uiterlijk op 31 december 2017 stelt de

20/22

PA\899409NL.doc

Commissie een verslag op over de verwezenlijking van de doelstellingen van elk van de instrumenten, aan de hand van **resultaat- en impactindicatoren** waarmee de doelmatigheid van het gebruik van de middelen en de Europese meerwaarde van de instrumenten wordt gemeten, zulks met het oog op een besluit tot verlenging, wijziging of opschorting van uit hoofde van de instrumenten uitgevoerde acties. Het verslag beoordeelt bovendien de mogelijkheden voor vereenvoudiging, de interne en externe samenhang, de verdere relevantie van alle doelstellingen en de bijdrage die de maatregelen hebben geleverd tot de prioriteiten van de Unie op het gebied van slimme, duurzame en inclusieve groei. Ook wordt in het verslag rekening gehouden met bevindingen en conclusies inzake de impact van de instrumenten op de lange termijn.

Commissie een verslag op over de verwezenlijking van de doelstellingen van elk van de instrumenten **en over de algemene prestatie en toegevoegde waarde van deze verordening**, aan de hand van **transparante, duidelijke en specifieke indicatoren** waarmee de doelmatigheid van het gebruik van de middelen en de Europese meerwaarde van de instrumenten wordt gemeten, zulks met het oog op een besluit tot verlenging, wijziging of opschorting van uit hoofde van de instrumenten uitgevoerde acties. Het verslag beoordeelt bovendien de mogelijkheden voor vereenvoudiging, de interne en externe samenhang, de verdere relevantie van alle doelstellingen en de bijdrage die de maatregelen hebben geleverd tot de prioriteiten van de Unie op het gebied van slimme, duurzame en inclusieve groei. Ook wordt in het verslag rekening gehouden met bevindingen en conclusies inzake de impact van de instrumenten op de lange termijn.

Or. en

Amendement 31

Voorstel voor een verordening Artikel 16 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Het verslag wordt voorgelegd aan het Europees Parlement en de Raad en gaat zo nodig vergezeld van wetgevingsvoorstellen om de noodzakelijke wijzigingen in de instrumenten aan te brengen.

Amendement

2. Het verslag wordt voorgelegd aan het Europees Parlement en de Raad en gaat zo nodig vergezeld van wetgevingsvoorstellen om de noodzakelijke wijzigingen in de instrumenten **en deze verordening** aan te brengen.

Or. en

Amendement 32

Voorstel voor een verordening Artikel 16 – lid 5 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

5 bis. Uiterlijk op 31 december 2017 presenteert de Commissie een document waarin informatie wordt samengebracht over alle onder deze verordening ressorterende financieringsmiddelen en alle externe financieringsmiddelen in brede zin die wellicht niet alleen betrekking hebben op financiering in het kader van rubriek 4, en dat voorziet in een specificatie van de uitgaven op basis van onder andere het begunstigde land, het algemene toepassingsterrein van de middelen, het gebruik van financieringsinstrumenten, verplichtingen en betalingen en de mate van participatie van partners.

Or. en

Motivering

De rapporteur is ervan overtuigd dat een dergelijk document aanzienlijk zou bijdragen aan transparantie met betrekking tot de vraag hoe en waar EU-middelen worden besteed en het overzicht zou verbeteren met betrekking tot de complementariteit en coherentie tussen financiële instrumenten en initiatieven.