



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Budgetudvalget

2011/0404(COD)

19.4.2012

UDKAST TIL UDTALELSE

fra Budgetudvalget

til Udenrigsudvalget

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om et instrument til
førtiltrædelsesbistand (IPA II)
(COM(2011)0838 – C7-0491/2011 – 2011/0404(COD))

Ordfører for udtalelse: Nadezhda Neynsky

PA_Legam

KORT BEGRUNDELSE

Bibeholdelsen af status quo i programmets udformning og målsætninger indebærer, at der budgetteres med midler til IPA i samme størrelsesorden som i den nuværende FFR. Dette vil skabe en rimelig balance mellem fremskridt i opfyldelsen af tiltrædelseskriterierne og støtte til den socioøkonomiske udvikling i modtagerlandene.

Kommissionens forslag opererer med en forøgelse på 7,3 % i den næste FFR (fra 11 668 mia. EUR i 2007-2013 til 12 520 mia. EUR i 2014-2020 i faste priser (2011)) i den samlede støtte til førtiltrædelseslande i IPA-regi. 3 % af denne finansiering er øremærket til grænseoverskridende samarbejde mellem medlemsstaterne og modtagerlandene, og 2 % er afsat til programmet "Erasmus for Alle".

Ordføreren opfordrer indtrængende Kommissionen til at planlægge at undgå en nedsættelse i faste priser af den samlede finansiering til hver støttemodtager, samtidig med at følgende punkter tages i betragtning:

- Den kumulative realvækst i BNP for hvert modtagerland i 2007-2013, undtagen Kroatien, vil være på mellem 10 og 30 % ved periodens afslutning¹. Selv om støtte pr. indbygger kan være en pålidelig indikator af forskellige grunde, bør vi også anvende makroindikatorer for samlet støtte sammenlignet med hver støttemodtagers BNP for i fuldstændig grad at medregne merværdien ved EU-finansiering og de positive eksterne effekter heraf, der skyder over målet. Det kan i denne forbindelse, når støttemodtagerne skaber og forfiner de nødvendige, universelle principper, der er stærke drivkræfter for økonomisk velstand, synes passende, at vi ændrer fokus fra beregning pr. indbygger til bruttoindikatorer med henblik på at opfange systemiske og kvalitative forandringer. I den henseende foreslår ordføreren, at den reelle vækst i finansieringen til hver støttemodtager, numerisk set, ikke bør være mindre end den kumulative reelle BNP-vækst fra den ene periode til den næste.
- Antallet af lande med adgang til finansiering fra det fremtidige instrument falder til otte med Kroatiens tiltrædelse, hvilket potentielt set vil ændre den komparative fordeling af de samlede finansieringsmidler og – fra støttemodtagernes synspunkt – tilgodese deres adgang til midlerne. Ordføreren opfordrer indtrængende til, at dette ikke medfører en forringelse af standarderne ved anvendelse af EU-midler, under indtryk af at konkurrencen mellem støttemodtagerne bliver forholdsvis mere afdæmpet. Hvis vi anvender en metrik (afstandsmål), der følger ændringerne i de til rådighed stående midler og eksplicit udelukker Kroatien fra finansiering, vil den reelle forhøjelse af finansieringsmidler fra den ene periode til den næste være nærmere 20 %².
- Med de foreslåede ændringer af det nye instrument vil alle støttemodtagerne få adgang til finansiering inden for politikområder med fokus på socioøkonomisk

¹ Egne skøn, baseret på tal og prognoser for kandidatlandene fra GD Budget; hertil kommer prognoser for potentielle kandidatlandes realvækst, baseret på rapporter fra et uafhængigt prognoseinstitut.

² IPA I-midlerne for 2007-2013 for de otte nuværende og fremtidige støttemodtagere (dvs. uden Kroatien) beløber sig til 10 547 mia. EUR i faste priser (2011).

udvikling, hvortil lande uden kandidatstatus hidtil ikke havde adgang. Dette ansporer selvfølgelig til øget konkurrence om midlerne inden for de pågældende politikområder, hvilket potentielt set også kan ændre graden af tilgængelighed af disse midler for nogle af støttemodtagerne.

- Som et resultat af den forbedrede administrative og institutionelle kapacitet hos støttemodtagerne efter de anerkendte, positive resultater af IPA I-finansieringen, vil landene sandsynligvis være i stand til at øge absorptionshastigheden, hvilket kan medføre øget efterspørgsel efter midler og til fordeling af disse allerede i de første år af den næste periode.

Ordføreren anbefaler i denne forbindelse, at ingen støttemodtager udelukkes fra tilstrækkelig eller retfærdig adgang til disse EU-ressourcer af begrænset omfang, især ikke inden for politikområdet institutionsopbygning.

Mangler ved det aktuelle forslag:

De foreslåede foranstaltninger peger ganske vist i den rigtige retning, nemlig mod at rationalisere IPA's ressourcer bedre og gøre dem mere fleksible og effektive, men ordføreren er dog af den opfattelse, at en række aspekter ved det lovgivningsmæssige forslag ikke er tilstrækkeligt gennemarbejdet og giver grund til betænkelighed:

- Selv om der i begrundelsen fornuftigvis foreslås oprettelse af en resultatreserve og incitament til at præstere gode resultater, er der ikke formuleret nogen lovgivningsmæssig tekst til omsætning af denne ide i praksis. Ordføreren indfører en sådan tekst i den forståelse, at reserven skal være underlagt budgetmyndighedens fulde kontrol, idet dette vil sikre tilstrækkelig inddragelse af Europa-Parlamentet i bestræbelserne på at tilskynde og motivere til fremskridt i modtagerlandene. Ordføreren er af den opfattelse, at præstationsincitamentet inden for sektorspecifik støtte bør være baseret på klare og specifikke indikatorer, men erkender, at de vellykkede virkninger af generel budgetstøtte givetvis ikke er lige så lette at måle.
- Integreringen af EU's indenrigspolitiske mål i dette område bør knyttes nøje sammen med udvidelsespolitikken med henblik på at afspejle, at målrettet budgetstøtte skaber langsigtede, gensidige og selvforstærkende fordele. Ordføreren foreslår, at fokus for målintegreringen sættes øverst blandt målene på Europa 2020-dagsordenen, hvoraf nogle også kan bidrage til integreringen af demokrati, retsstatsprincippet, iværksætterånd, menneskerettigheder og miljøbeskyttelse.
- Ordføreren er af den opfattelse, at fastsættelsen af disse målsætninger og kriterier skal være underlagt klare, specifikke og gennemsigtige indikatorer. Desuden foreslår ordføreren, at også institutionel kapacitet, absorptionskapacitet, finansiel stabilitet og økonomisk forvaltning tilføjes til listen over mål og kriterier.
- Ordføreren foreslår, at vi på operationelt niveau drager omsorg for, at der er mere sammenhæng, samordning og synergi mellem den til rådighed stående interne og eksterne finansiering til IPA-støttemodtagere. I denne forbindelse bør vi endvidere betone, idet vi samtidig anerkender de fordele, der er frembragt af finansiel gearing via brugen af innovative finansielle instrumenter, såsom optimering af projekternes

levedygtighed gennem sammenlægning af midler og ekspertise, at anvendelsen af EU-midler altid bør ske i overensstemmelse med bedste praksis og de regler, der er fastsat i finansforordningen og den fælles gennemførelsesforordning.

ÆNDRINGSFORSLAG

Budgetudvalget opfordrer Udenrigsudvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende ændringsforslag i sin betænkning:

Ændringsforslag 1

Forslag til lovgivningsmæssig beslutning Punkt -1 (nyt)

Forslag til lovgivningsmæssig beslutning

Ændringsforslag

-1. indskærper, at den finansieringsramme, der er specificeret i det lovgivningsmæssige forslag, kun er vejledende for den lovgivende myndighed, og ikke kan fastsættes definitivt, før der er indgået aftale om forslaget til en forordning, der fastlægger den flerårige finansielle ramme for perioden 2014-2020;

Or. en

Ændringsforslag 2

Forslag til lovgivningsmæssig beslutning Punkt -1 a (nyt)

Forslag til lovgivningsmæssig beslutning

Ændringsforslag

-1a. minder om sin beslutning af 8. juni 2011 om "Investering i fremtiden: en ny flerårig finansiell ramme for et konkurrencedygtigt, bæredygtigt og inklusivt Europa"; gentager, at der er behov for tilstrækkelige, supplerende ressourcer i den næste flerårige finansielle ramme for at sætte EU i stand til at opfylde sine nuværende politiske prioriteter og de nye opgaver, som Lissabontraktaten pålægger, såvel som til

at reagere på uforudsete begivenheder; opfordrer Rådet til, såfremt det ikke er enigt i denne fremgangsmåde, at præcisere, hvilke af dets politiske prioriteringer eller projekter, det vil være indstillet på helt at opgive til trods for deres bevislige europæiske merværdi;

Or. en

Ændringsforslag 3

Forslag til forordning Betragtning -1 (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(-1) Denne forordning bør for hele instrumentets gyldighedsperiode fastlægge en finansieringsramme, der udgør det primære referencegrundlag for budgetmyndigheden i forbindelse med den årlige budgetprocedure, jf. punkt [...] i den interinstitutionelle aftale af XX/201Z mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetsamarbejde og forsvarlig økonomisk forvaltning.

Or. en

Ændringsforslag 4

Forslag til forordning Betragtning -1 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(-1a) En forbedring af gennemførelsen og af kvaliteten af udgifterne bør være det ledende princip for opnåelse af instrumentets mål, samtidig med at der sikres en optimal anvendelse af de finansielle midler.

Ændringsforslag 5

Forslag til forordning Betragtning -1 b (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(-1b) Det er vigtigt at sikre en forsvarlig økonomisk forvaltning af instrumentet og dets gennemførelse på en måde, der er så effektiv og brugervenlig som muligt, samtidig med at retssikkerheden garanteres og adgangen til programmet lettes for alle deltagere.

Ændringsforslag 6

Forslag til forordning Betragtning 4

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(4) En europæisk stat, som har ansøgt om optagelse i Unionen, kan først blive medlem, når det er bekræftet, at den opfylder de kriterier for medlemskab, der blev vedtaget på Det Europæiske Råds møde i København i juni 1993, og forudsat at tiltrædelsen ikke overstiger EU's kapacitet til at integrere det nye medlem. Disse kriterier vedrører institutionel stabilitet, som garanterer demokrati, retsstaten, respekt for menneskerettighederne og respekt for og beskyttelse af mindretal, en økonomi, der er tilstrækkeligt udviklet til at modstå konkurrencepresset på det indre marked, og evnen til at påtage sig både rettigheder og forpligtelser i henhold til traktaterne.

(4) En europæisk stat, som har ansøgt om optagelse i Unionen, kan først blive medlem, når det er bekræftet, at den opfylder de kriterier for medlemskab, der blev vedtaget på Det Europæiske Råds møde i København i juni 1993, og forudsat at tiltrædelsen ikke overstiger EU's kapacitet til at integrere det nye medlem. Disse kriterier vedrører institutionel stabilitet, som garanterer demokrati, retsstaten, respekt for menneskerettighederne og respekt for og beskyttelse af mindretal, en økonomi, der er tilstrækkeligt udviklet til at modstå konkurrencepresset på det indre marked, og evnen til at påtage sig både rettigheder og forpligtelser i henhold til traktaterne.
Kriteriernes anvendelsesområde kan yderligere udvides til at omfatte finansiel

Begrundelse

Det er nødvendigt, at den nationale finansielle stabilitets systemiske vigtighed og det øgede EU-fokus på økonomisk styring inden for EU-lovgivningens område afspejles i udvidelsesstrategien med henblik på at afspejle interne politikker.

Ændringsforslag 7

**Forslag til forordning
Betragtning 8**

Kommissionens forslag

(8) Bistand i henhold til denne forordning bør ydes i overensstemmelse med de udvidelsespolitiske rammer, der er fastsat af Unionen for *hver* enkelt modtagerland, og som er afspejlet i Kommissionens årlige udvidelsespakke, der omfatter statusrapporterne og udvidelsesstrategien, i stabiliserings- og associeringsaftalerne og i de europæiske partnerskaber eller tiltrædelsespartnerskaber. Bistanden bør hovedsagelig fokusere på et **begrænset** antal politikområder, som vil sætte modtagerlandene i stand til at styrke de demokratiske institutioner og retsstaten, **reformere** retsvæsenet og den offentlige forvaltning og fremme respekten for de grundlæggende rettigheder, ligestilling mellem kønnene og ikke-diskrimination. Bistanden bør også styrke den økonomiske og sociale udvikling i disse lande og dermed understøtte dagordenen for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst i overensstemmelse med Europa 2020-strategien med henblik på en gradvis tilpasning til Københavnskriterierne. Sammenhængen mellem den finansielle bistand og de overordnede fremskridt i gennemførelsen af førtiltrædelsesstrategien bør øges.

Ændringsforslag

(8) Bistand i henhold til denne forordning bør ydes i overensstemmelse med de udvidelsespolitiske rammer, der er fastsat af Unionen for *hvert* enkelt modtagerland, og som er afspejlet i Kommissionens årlige udvidelsespakke, der omfatter statusrapporterne og udvidelsesstrategien, i stabiliserings- og associeringsaftalerne og i de europæiske partnerskaber eller tiltrædelsespartnerskaber, **og som svarer til de foranstaltninger, der er fastsat i den fælles strategiske rammer og strategirapporter.** Bistanden bør hovedsagelig fokusere på et **omfattende** antal politikområder, som vil sætte modtagerlandene i stand til at styrke **deres administrative og institutionelle kapacitet, opbygge** de demokratiske institutioner og retsstaten, **styrke** retsvæsenet og den offentlige forvaltning og fremme respekten for de grundlæggende rettigheder, ligestilling mellem kønnene og ikke-diskrimination. Bistanden bør også styrke den økonomiske og sociale udvikling i disse lande og dermed understøtte dagordenen for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst i overensstemmelse med Europa 2020-strategien med henblik på en gradvis tilpasning til

Københavnskriterierne. Sammenhængen mellem den finansielle bistand og de overordnede fremskridt i gennemførelsen af førtiltrædelsesstrategien bør øges **og gøres betinget af overholdelse af klare, specifikke og gennemsigtige resultatindikatorer.**

Or. en

Ændringsforslag 8

Forslag til forordning Betragtning 9

Kommissionens forslag

(9) Kandidatlande og potentielle kandidatlande skal være bedre parate til at imødegå globale udfordringer som f.eks. bæredygtig udvikling og klimaændringer og tilpasse sig EU's indsats for at håndtere disse spørgsmål. EU-bistand i henhold til denne forordning skal også bidrage til målet om at øge den andel af EU-budgettet, der går til klimaforanstaltninger, til mindst 20 %.

Ændringsforslag

(9) Kandidatlande og potentielle kandidatlande skal være bedre parate til at imødegå globale udfordringer som f.eks. bæredygtig udvikling og klimaændringer og tilpasse sig EU's indsats for at håndtere disse spørgsmål. EU-bistand i henhold til denne forordning skal også bidrage til **at integrere resultaterne af de opnåede Europa 2020-mål, demokrati, retsstatsprincippet, iværksætterånd, menneskerettigheder, arbejdstagerrettigheder, miljøbeskyttelse** og målet om at øge den andel af EU-budgettet, der går til klimaforanstaltninger, til mindst 20 %.

Or. en

Ændringsforslag 9

Forslag til forordning Betragtning 10

Kommissionens forslag

(10) Kommissionen og medlemsstaterne skal sikre overensstemmelse, sammenhæng og komplementaritet i forbindelse med

Ændringsforslag

(10) Kommissionen og medlemsstaterne skal sikre overensstemmelse, sammenhæng og komplementaritet i forbindelse med

deres bistand, navnlig gennem regelmæssige konsultationer og hyppig udveksling af oplysninger under de forskellige faser af bistandsforløbet.

deres bistand, navnlig gennem regelmæssige konsultationer og hyppig udveksling af oplysninger under de forskellige faser af bistandsforløbet.

Endvidere skal der sikres sammenhæng mellem bistanden fra Kommissionen, medlemsstaterne, Den Europæiske Investeringsbank og andre internationale, lokal og regionale bistandsydere.

Or. en

Ændringsforslag 10

Forslag til forordning Betragtning 10

Kommissionens forslag

(12) Målene for bistanden bør fastsættes i de vejledende lande- og flerlandestrategidokumenter, der udarbejdes af Kommissionen i partnerskab med modtagerlandene for den periode, som EU's flerårige finansielle ramme varer, på grundlag af disse landes særlige behov og udvidelsesdagsordenen.

Strategidokumenterne bør identificere de politikområder, der kan støttes, og uden at det påvirker budgetmyndighedens beføjelser, fastsætte de vejledende tildelinger af midler pr. politikområde pr. år, inklusive et overslag over de klimarelaterede udgifter. Der bør indføres tilstrækkelig fleksibilitet til at imødegå nye behov og skabe incitamentter til at forbedre resultaterne. Strategidokumenterne bør sikre sammenhæng og overensstemmelse med modtagerlandenes indsats som afspejlet i deres nationale budgetter, og de bør tage hensyn til den støtte, der ydes af andre donorer. For at der kan tages hensyn til den interne og eksterne udvikling, bør de flerårige vejledende strategidokumenter revideres, ***når det er*** relevant.

Ændringsforslag

(12) Målene for bistanden bør fastsættes i de vejledende lande- og flerlandestrategidokumenter, der udarbejdes af Kommissionen i partnerskab med modtagerlandene for den periode, som EU's flerårige finansielle ramme varer, på grundlag af disse landes særlige behov og udvidelsesdagsordenen.

Strategidokumenterne bør identificere de politikområder, der kan støttes, og uden at det påvirker budgetmyndighedens beføjelser, fastsætte de vejledende tildelinger af midler pr. politikområde pr. år, inklusive et overslag over de klimarelaterede udgifter.

Strategidokumenterne bør endvidere opstille en liste over klare, specifikke, objektive og gennemsigtige resultatindikatorer. Der bør indføres tilstrækkelig fleksibilitet til at imødegå nye behov og skabe incitamentter til at forbedre resultaterne. Strategidokumenterne bør sikre sammenhæng og overensstemmelse med modtagerlandenes indsats som afspejlet i deres nationale budgetter, og de bør tage hensyn til den støtte, der ydes af andre donorer. For at der kan tages hensyn

til den interne og eksterne udvikling, bør de flerårige vejledende strategidokumenter revideres *på midtvejsbasis og på ethvert andet tidspunkt, hvor det måtte være relevant.*

Or. en

Ændringsforslag 11

Forslag til forordning Betragtning 13

Kommissionens forslag

(13) Det er i EU's interesse at bistå modtagerlandene i deres bestræbelser for at reformere deres systemer og dermed tilpasse dem til EU's systemer. Da målet for denne forordning ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes af medlemsstaterne og derfor bedre kan gennemføres på EU-plan, kan Unionen træffe foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne forordning ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at nå disse mål.

Ændringsforslag

(13) EU har en enestående chance for at blive i stand til at knytte finansiel støtte tæt sammen med opfyldelsen af politiske kriterier, og fremskridt i denne henseende bør uigendriveligt føre til forbedringer i det økonomiske og sociale forhold for støttemodtagerne. Unionen er ligeledes i stand til at få adgang til bredtfavnende administrativ ekspertise og har ry for at fungere som katalysator for samarbejde og tilvejebringelse af finansiel gearing. I betragtning af den samlede EU-merværdi bør Unionen bestræbe sig på at træffe foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union. Denne forordning bør endvidere være i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet.

Or. en

Ændringsforslag 12

Forslag til forordning Betragtning 17

Kommissionens forslag

(17) Ved tildelingen af bistand bør der fortsat gøres brug af de strukturer og instrumenter, som har **vist deres værdi** i forbindelse med førtiltrædelsesprocessen. Overgangen fra Kommissionens direkte forvaltning af førtiltrædelsesmidler til decentral forvaltning, der er delegeret til modtagerlandene, bør **ske gradvist og under hensyntagen til kapaciteten** i det enkelte modtagerland.

Ændringsforslag

(17) Ved tildelingen af bistand bør der fortsat gøres brug af de strukturer og instrumenter, som har **givet anerkendte, positive resultater** i forbindelse med førtiltrædelsesprocessen. Overgangen fra Kommissionens direkte forvaltning af førtiltrædelsesmidler til decentral forvaltning **med forudgående godkendelse og efterfølgende kontrol**, der er delegeret til modtagerlandene, bør **være i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. [...] om de finansielle bestemmelser, der er gældende for EU's almindelige budget (i det følgende nævnt "de finansielle bestemmelser") og bør tage hensyn til udviklingen af absorptionskapacitet og styrkelse af institutionerne** i det enkelte modtagerland

Or. en

Ændringsforslag 13

Forslag til forordning Betragtning 20

Kommissionens forslag

(20) Hvis et modtagerland overtræder de principper, som Unionen er baseret på, ikke overholder forpligtelserne i de relevante aftaler, der er indgået med Unionen, eller ikke gør tilstrækkelige fremskridt, hvad angår tiltrædelseskriterierne, skal Rådet på grundlag af et forslag fra Kommissionen kunne træffe passende foranstaltninger for at rette op på situationen.

Ændringsforslag

(20) Hvis et modtagerland overtræder de principper, som Unionen er baseret på, ikke overholder forpligtelserne i de relevante aftaler, der er indgået med Unionen, eller ikke gør tilstrækkelige fremskridt, hvad angår tiltrædelseskriterierne, skal Rådet på grundlag af et forslag fra Kommissionen kunne træffe passende foranstaltninger for at rette op på situationen. **Europa-**

Parlamentet skal behørigt underrettes om disse foranstaltninger.

Or. en

Ændringsforslag 14

Forslag til forordning Artikel 2 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. Den bistand, der ydes i henhold til denne forordning, skal tage sigte på at nå følgende specifikke mål under hensyntagen til modtagerlandenes behov og individuelle udvidelsesdagsorden:

- a) Støtte til politiske reformer, bl.a.:
 - i) styrkelse af de demokratiske institutioner og retsstaten, herunder respekten herfor
 - ii) fremme og beskyttelse af menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder, øget respekt for mindretals rettigheder, fremme af ligestilling mellem kønnene, ikke-diskrimination og pressefrihed samt fremme af gode forbindelser mellem nabolande
 - iii) bekæmpelse af korrupcion og organiseret kriminalitet
 - iv) reform af den offentlige forvaltning og god forvaltningspraksis
 - v) udvikling af civilsamfundet og dialogen med arbejdsmarkedets parter
 - vi) forsoning og freds- og tillidsskabende foranstaltninger.
- b) Støtte til økonomisk, social og territorial udvikling med henblik på intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst, bl.a. gennem:
 - i) opfyldelse af EU's standarder for økonomien og økonomisk styring

Ændringsforslag

1. Den bistand, der ydes i henhold til denne forordning, skal tage sigte på at nå følgende specifikke mål under hensyntagen til modtagerlandenes behov og individuelle udvidelsesdagsorden:

- a) Støtte til politiske reformer, bl.a.:
 - i) styrkelse af de demokratiske institutioner og retsstaten, herunder respekten herfor
 - ii) fremme og beskyttelse af menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder, øget respekt for mindretals rettigheder, fremme af ligestilling mellem kønnene, ikke-diskrimination og pressefrihed samt fremme af gode forbindelser mellem nabolande
 - iii) bekæmpelse af korrupcion og organiseret kriminalitet
 - iv) reform af den offentlige forvaltning og god forvaltningspraksis
 - v) udvikling af civilsamfundet og dialogen med arbejdsmarkedets parter
 - vi) forsoning og freds- og tillidsskabende foranstaltninger.
- b) Støtte til økonomisk, social og territorial udvikling med henblik på intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst, bl.a. gennem:
 - i) opfyldelse af EU's standarder for økonomien og økonomisk styring,

- ii) de økonomiske reformer, der er nødvendige for at klare konkurrencepresset og markedskræfterne i Unionen, samtidig med at de økonomiske, sociale og miljømæssige mål forfølges
 - iii) fremme af beskæftigelsen og udvikling af menneskelig kapital
 - iv) social og økonomisk integration, navnlig af mindretal og udsatte grupper
 - v) udvikling af fysisk kapital, forbedring af forbindelserne til EU-netværk og regionale netværk.
- c) Styrkelse af modtagerlandenes evne til at opfylde de forpligtelser, der følger af medlemskab, ved at støtte en gradvis tilpasning til og vedtagelse, gennemførelse **og håndhævelse** af EU-retten **og EU's politikker vedrørende struktur-, samhørigheds- og landbrugsfondene og Fonden for Udvikling af Landdistrikter.**
- d) Regional integration og territorialt samarbejde, der involverer modtagerlande, medlemsstater og eventuelt tredjelande inden for anvendelsesområdet for forordning (EU) nr. [...] om oprettelse af et europæisk naboskabsinstrument.

herunder finansiel stabilitet

- ii) de økonomiske reformer, der er nødvendige for at klare konkurrencepresset og markedskræfterne i Unionen, samtidig med at de økonomiske, sociale og miljømæssige mål forfølges
 - iii) fremme af beskæftigelsen og udvikling af menneskelig kapital
 - iv) social og økonomisk integration, navnlig af mindretal og udsatte grupper
 - v) udvikling af fysisk kapital, forbedring af forbindelserne til EU-netværk og regionale netværk.
- c) Styrkelse af modtagerlandenes evne til at opfylde de forpligtelser, der følger af medlemskab, ved at støtte en gradvis tilpasning til og vedtagelse **og gennemførelse af EU-retten, *forvaltning af Unionens fonde og opnåelse af Europa 2020-målene.***
- d) Regional integration og territorialt samarbejde, der involverer modtagerlande, medlemsstater og eventuelt tredjelande inden for anvendelsesområdet for forordning (EU) nr. [...] om oprettelse af et europæisk naboskabsinstrument ***såvel som makroregionale strategier.***

Or. en

Begrundelse

Det er nødvendigt, at den nationale finansielle stabilitets systemiske vigtighed og det øgede EU-fokus på økonomisk styring inden for EU-lovgivningens område afspejles i udvidelsesstrategien med henblik på at afspejle interne politikker. Det samme ræsonnement gælder for Europa 2020 og andre initiativer.

Ændringsforslag 15

Forslag til forordning Artikel 2 – stk. 2 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

2a. Sammenhængen mellem den finansielle bistand og de overordnede fremskridt i gennemførelsen af fortiltrædelsesstrategien skal styrkes og gøres betinget af efterlevelse af klare, specifikke og gennemsigtige resultatindikatorer.

Or. en

Begrundelse

Forbindelsen mellem tildeling af midler og opnåelse af mål skal styrkes.

Ændringsforslag 16

Forslag til forordning Artikel 2 – stk. 2

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

2. Fremskridt med hensyn til at nå de specifikke mål i stk. 1 måles ved hjælp af indikatorer, som bl.a. omfatter:

- fremskridt på områderne demokrati, retsstat, respekt for menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder, retssystemet og den administrative kapacitet
- fremskridt, hvad angår økonomiske reformer, forsvarlige og effektive sociale og økonomiske udviklingsstrategier, fremskridt i retning af en intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst, herunder gennem offentlige investeringer, der støttes af IPA
- lovgivning, som er i overensstemmelse

2. Fremskridt med hensyn til at nå de specifikke mål i stk. 1 måles ved hjælp af **kvalitative og kvantitative** indikatorer, som bl.a. omfatter:

- fremskridt på områderne demokrati, retsstat, respekt for menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder, retssystemet og den administrative kapacitet **og absorptionskapacitet**
- fremskridt, hvad angår økonomiske **og finansielle** reformer **til udbedring af finansiell ubalance**, forsvarlige og effektive sociale og økonomiske udviklingsstrategier, fremskridt i retning af en intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst, herunder gennem offentlige investeringer, der støttes af IPA
- lovgivning, som er i overensstemmelse

med EU-retten, fremskridt med hensyn til EU-relaterede institutionelle reformer, herunder overgang til decentral forvaltning af den bistand, der ydes i henhold til denne forordning

– relevansen af regionale og territoriale samarbejdsinitiativer og udviklingen i handelsmønstret.

Indikatorerne anvendes til overvågning, evaluering og resultatgennemgang, hvor det er relevant.

med EU-retten, fremskridt med hensyn til EU-relaterede institutionelle reformer, herunder overgang til decentral forvaltning af den bistand, der ydes i henhold til denne forordning

– relevansen af regionale og territoriale samarbejdsinitiativer og udviklingen i handelsmønstret.

De kvantitative og kvalitative indikatorer, der indgår i strategidokumenterne, anvendes til overvågning, evaluering og resultatgennemgang, hvor det er relevant.

Or. en

Begrundelse

Det er nødvendigt, at den nationale finansielle stabilitets systemiske vigtighed og det øgede EU-fokus på økonomisk styring inden for EU-lovgivningens område afspejles i udvidelsesstrategien med henblik på at afspejle interne politikker. Dette skal ske via klare, rimelige og specifikke indikatorer.

Ændringsforslag 17

Forslag til forordning Artikel 2 – stk. 2 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

2a. De enkelte mål og indikatorers fulde gennemløb er som følger:

a) de i stk. 1 og 2 omhandlede mål og kriterier opstilles udførligt i den fælles strategiske ramme for IPA, jf. artikel 5

b) herefter omsættes de til specifikke operationelle mål og til kvalitative og kvantitative indikatorer for hvert modtagerland i det pågældende lands strategidokument som defineret i artikel 6

c) strategidokumenterne underkastes revision som omhandlet i artikel 6 i denne forordning og artikel 16 i den fælles gennemførelsesforordning.

Or. en

Begrundelse

Forbindelsen mellem tildeling af midler og opnåelse af mål skal styrkes.

Ændringsforslag 18

Forslag til forordning Artikel 4 – overskrift

Kommissionens forslag

Overensstemmelse, sammenhæng og komplementaritet

Ændringsforslag

(Vedrører ikke den danske tekst)

Or. en

Ændringsforslag 19

Forslag til forordning Artikel 4 – stk. 3

Kommissionens forslag

3. Kommissionen og medlemsstaterne sørger for at koordinere deres respektive bistandsprogrammer for at øge bistandens virkning og effektivitet og **forhindre** dobbelt finansiering i overensstemmelse med **de fastlagte principper** for styrkelse af den operationelle koordination inden for eksternt bistand og med henblik på harmonisering af politikker og procedurer. Koordinationen indebærer regelmæssige konsultationer og hyppig udveksling af oplysninger under de forskellige faser af bistandsforløbet, navnlig på stedet, og udgør et vigtigt skridt i medlemsstaternes og EU's programmeringsproces.

Ændringsforslag

3. Kommissionen og medlemsstaterne sørger for at koordinere deres respektive bistandsprogrammer for at øge bistandens virkning og effektivitet og **undgå** dobbelt finansiering i overensstemmelse med **bedste praksis** for styrkelse af den operationelle koordination inden for eksternt bistand og med henblik på harmonisering af politikker og procedurer. Koordinationen indebærer regelmæssige konsultationer og hyppig udveksling af oplysninger under de forskellige faser af bistandsforløbet, navnlig på stedet, og udgør et vigtigt skridt i medlemsstaternes og EU's programmeringsproces.

Or. en

Ændringsforslag 20

Forslag til forordning Artikel 4 – stk. 4 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

4a. Kommissionen bestræber sig på at opnå den mest effektive anvendelse af de til rådighed stående midler ved at gøre brug af finansielle instrumenter med gearingeffekt. Denne effekt kan øges ved at anvende og genanvende midler, der er blevet investeret og genereret af finansielle instrumenter. Samarbejdet med finansielle institutioner om adgang til EU-midler skal have til hensigt at maksimere sammenlægningen af ressourcer til gavn for EU-politiske mål og at sikre, at anvendelsen af EU-midler altid sker i overensstemmelse med bedste praksis og regler som fastsat i de finansielle bestemmelser og den fælles gennemførelsesforordning.

Or. en

Ændringsforslag 21

Forslag til forordning Artikel 5 – stk. 1

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1. Kommissionen fastsætter en fælles strategisk ramme for instrumentet til førtiltrædelsesbistand. Den fælles strategiske ramme for IPA skal omsætte de politiske prioriteter for udvidelsespolitikken til nøgleforanstaltninger, ***hvortil der kan ydes bistand i henhold til denne forordning.***

1. Kommissionen fastsætter en fælles strategisk ramme for instrumentet til førtiltrædelsesbistand. Den fælles strategiske ramme for IPA skal omsætte de politiske prioriteter for udvidelsespolitikken ***og denne forordnings mål*** til nøgleforanstaltninger ***og fælles mål, i overensstemmelse med artikel 2, stk. 1, og skal udgøre referencerammen for de flerårige strategidokumenter.***

Or. en

Begrundelse

Forbindelsen mellem tildeling af midler og opnåelse af mål skal styrkes.

Ændringsforslag 22

Forslag til forordning Artikel 5 – stk. 2

Kommissionens forslag

2. Den fælles strategiske ramme for IPA omfatter bl.a.:

a) de kriterier, der skal anvendes ved tildelingen af midler til modtagerlande og foranstaltninger for samarbejde mellem flere lande og territorielt samarbejde

b) de typer af foranstaltninger, der kan finansieres via IPA

c) de fælles retningslinjer for forvaltningen og gennemførelsen af IPA.

Ændringsforslag

2. Den fælles strategiske ramme for IPA omfatter bl.a.:

a) de kriterier, der skal anvendes ved tildelingen af midler til modtagerlande og foranstaltninger for samarbejde mellem flere lande og territorielt samarbejde, **som fastsat i artikel 2, stk. 2**

b) de typer af foranstaltninger, der kan finansieres via IPA

c) de fælles retningslinjer for forvaltningen og gennemførelsen af IPA

ca) kriterier for tildeling af midler på tværs af projekter, sektorer og politikområder

cb) kriterier for anvendelse af resultatreserven, som fastsat i artikel 13a.

Or. en

Begrundelse

Det er nødvendigt, at den fælles strategiske ramme for IPA opstiller alle de kriterier, der skal anvendes i finansieringsprocessen, hvad enten der omfordeles midler inden for budgetplanlægningen eller budgetstøtten forhøjes.

Ændringsforslag 23

Forslag til forordning Artikel 5 – stk. 3

Kommissionens forslag

3. Kommissionen godkender den fælles

Ændringsforslag

3. Kommissionen godkender den fælles

strategiske ramme for IPA og eventuelle ændringer heraf i overensstemmelse med **undersøgelsesproceduren** i artikel 15, stk. 3, i den fælles gennemførelsesforordning.

strategiske ramme for IPA og eventuelle ændringer heraf i overensstemmelse med artikel 15, stk. 3, i den fælles gennemførelsesforordning.

Or. en

Ændringsforslag 24

Forslag til forordning Artikel 6 – stk. 3

Kommissionens forslag

3. Strategidokumenterne skal, når det er relevant, omfatte en vejledende tildeling af EU-midler pr. politikområde, fordelt på år i overensstemmelse med kriterierne i den fælles strategiske ramme for IPA, jf. artikel 5. Den vejledende tildeling af midler skal tage behørigt hensyn til modtagerlandenes behov, absorptionskapacitet og administrative kapacitet. Den skal også give mulighed for at håndtere nye behov, og den skal omfatte incitamenter for modtagerlandene til at forbedre deres resultater for så vidt angår målene i de flerårige vejledende strategier.

Ændringsforslag

3. Strategidokumenterne skal, når det er relevant, omfatte en vejledende tildeling af EU-midler pr. politikområde, fordelt på år i overensstemmelse med kriterierne i den fælles strategiske ramme for IPA, jf. artikel 5. Den vejledende tildeling af midler skal tage behørigt hensyn til modtagerlandenes behov, absorptionskapacitet og administrative kapacitet, **såvel som til deres bidrag til Europa 2020-målene**. Den skal også give mulighed for at håndtere nye behov, og den skal omfatte incitamenter for modtagerlandene til at forbedre deres resultater for så vidt angår målene i de flerårige vejledende strategier.

Or. en

Ændringsforslag 25

Forslag til forordning Artikel 6 – stk. 4

Kommissionens forslag

4. Strategidokumenterne skal underkastes en midtvejsrevision og revideres, **når det er relevant. De kan til enhver tid revideres på Kommissionens initiativ.**

Ændringsforslag

4. Strategidokumenterne skal underkastes en midtvejsrevision **senest den 31. december 2017** og i relevant omfang revideres **på Kommissionens initiativ, i tilfælde af et fremvoksende behov eller**

med henblik på at tage hensyn til interne eller eksterne forhold under udvikling.

Or. en

Ændringsforslag 26

Forslag til forordning Artikel 6 – stk. 5

Kommissionens forslag

5. Strategidokumenterne og eventuelle revisioner heraf vedtages af Kommissionen i henhold til *undersøgelsesproceduren i* artikel 15, stk. 3, i den fælles gennemførelsesforordning.

Ændringsforslag

5. Strategidokumenterne og eventuelle revisioner heraf vedtages af Kommissionen i henhold til artikel 15, stk. 3, i den fælles gennemførelsesforordning.

Or. en

Ændringsforslag 27

Forslag til forordning Artikel 9 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. I behørigt begrundede tilfælde og for at sikre sammenhæng og effektivitet i EU-finansieringen eller for at fremme regionalt samarbejde kan Kommissionen beslutte at udvide adgangen til programmer og foranstaltninger som omhandlet i artikel 7 til lande, territorier og regioner, som ellers ikke er støtteberettigede i henhold til artikel 1, såfremt det program eller den foranstaltning, der skal gennemføres, har global, regional eller grænseoverskridende karakter.

Ændringsforslag

1. I behørigt begrundede tilfælde og for at sikre sammenhæng og effektivitet i EU-finansieringen eller for at fremme regionalt samarbejde kan Kommissionen beslutte at udvide adgangen til programmer og foranstaltninger som omhandlet i artikel 7 til lande, territorier og regioner, som ellers ikke er støtteberettigede i henhold til artikel 1, såfremt det program eller den foranstaltning, der skal gennemføres, har global, regional eller grænseoverskridende karakter. *Hvor der er fastsat bestemmelser om tværinstrumentale bestemmelser drager Kommissionen omsorg for, at der undgås overlapninger, at der skabes synergier og at der sikres størst mulig gavn af midlerne.*

Ændringsforslag 28

**Forslag til forordning
Artikel 13 a (ny)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Artikel 13a

Resultatreserven

- 1. Der kan træffes foranstaltninger til en resultatreserve under de flerårige vejledende programmer. Enhver sådan reserve skal oprettes af budgetmyndigheden som et led i den årlige budgetprocedure. Tildelingen af midler fra resultatreserven afgøres i overensstemmelse med de fælles strategiske rammer for IPA, de individuelle strategidokumenter og den fælles gennemførelsesforordning, under behørig hensyntagen til budgetmyndighedens ret til nøje at kontrollere alle foreslåede anvendelser af midlerne fra resultatreserven.*
- 2. Resultatreserven er underlagt klare, sammenhængende og objektive resultatindikatorer, der skal udgøre grundlaget for måling af fremskridt over tid i det pågældende modtagerland. I tilfælde af fremragende fremskridt, som defineret inden for de fælles strategiske rammer for IPA, og under hensyntagen til opnåelsen af de operationelle mål, der er fastsat i de individuelle strategidokumenter, udbetales der midler fra resultatreserven.*
- 3. Afgørelsen om udbetaling af midler fra resultatreserven træffes efter en revision af strategidokumentet for den pågældende modtager i overensstemmelse med artikel 6.*
- 4. Et vejledende beløb svarende til 5 % af*

**den samlede, finansielle bevilling
øremærkes til resultatreserven. Dette
beløb er ikke forhåndsallokeret.**

Or. en

Begrundelse

Der etableres en resultatreserve med henblik på specifikt at øremærke midler til belønning af fremragende resultater. Alle modtagerlande skal kunne have adgang til reserven, men ikke alle vil nødvendigvis få gavn af den.

Ændringsforslag 29

Forslag til forordning

Artikel 14 – stk. 3 – afsnit 1

Kommissionens forslag

3. Som omhandlet i artikel 13, stk. 2, i forordningen om "Erasmus for alle" og for at fremme den internationale dimension af højere uddannelser vil et vejledende beløb **på 1 812 100 000 EUR fra forskellige eksterne** instrumenter (udviklingssamarbejdsinstrumentet, det europæiske naboskabsinstrument, instrumentet for førtiltrædelsesbistand, partnerskabsinstrumentet og Den Europæiske Udviklingsfond) blive tildelt foranstaltninger vedrørende mobilitet til eller fra EU-lande på området læring og til samarbejde og politisk dialog med myndigheder/institutioner/organisationer fra disse lande. Bestemmelserne i "Erasmus for Alle"-forordningen gælder for anvendelsen af disse midler.

Ændringsforslag

3. Som omhandlet i artikel 13, stk. 2, i forordningen om "Erasmus for alle" og for at fremme den internationale dimension af højere uddannelser vil et vejledende beløb **svarende til 2 % af de finansielle tildelinger, som står til rådighed for de deltagende** instrumenter (udviklingssamarbejdsinstrumentet, det europæiske naboskabsinstrument, instrumentet for førtiltrædelsesbistand, partnerskabsinstrumentet og Den Europæiske Udviklingsfond) blive tildelt foranstaltninger vedrørende mobilitet til eller fra EU-lande på området læring og til samarbejde og politisk dialog med myndigheder/institutioner/organisationer fra disse lande. Bestemmelserne i "Erasmus for Alle"-forordningen gælder for anvendelsen af disse midler.

Or. en

Begrundelse

På grund af usikkerheden omkring de endelige beløb, der afsættes til instrumenterne til eksterne tiltag inden for FFR 2014-2020, finder ordføreren, at det ville være bedre at erstatte det vejledende beløb med en procentsats. Der er nået frem til det endelige tal på 2 % som følger: Med det samlede beløb for "Erasmus for alle", instrumentet til finansiering af

udviklingssamarbejde, ENI, IPA, PI og EUF på 90 994 mia. EUR i løbende priser, er det her nævnte beløb lig 1,99 % af det samlede beløb.