



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

---

*Begrotingscommissie*

---

**2011/0404(COD)**

19.4.2012

# **ONTWERPADVIES**

van de Begrotingscommissie

aan de Commissie buitenlandse zaken

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het instrument voor pretoetredingssteun (IPA II)  
(COM(2011)0838 – C7-0491/2011 – 2011/0404(COD))

Rapporteur voor advies: Nadezhda Neynsky

PA\_Legam

## BEKNOPTE MOTIVERING

Om de status-quo van het ontwerp en de doelstellingen van het programma te handhaven dient de begroting voor het pretoetredingsinstrument (IPA) een vergelijkbare omvang te houden als in het huidige meerjarig financieel kader. Dit zou een goed evenwicht creëren tussen voortgang bij de verwezenlijking van de toetredingscriteria en ondersteuning van de sociaaleconomische ontwikkeling in de begunstigde landen.

Het voorstel van de Commissie voorziet voor het volgende meerjarig financieel kader in een stijging van 7,3% (van 11 668 miljard EUR in de periode 2007-2013 naar 12 520 miljard EUR in de periode 2014-2020 tegen constante prijzen van 2011) van de totale steun voor pretoetredingslanden in het kader van het IPA. Van deze middelen is 3% bestemd voor grensoverschrijdende samenwerking tussen lidstaten en begunstigde landen, terwijl 2% wordt toegewezen aan het programma "Erasmus voor iedereen".

De rapporteur dringt er bij de Commissie op aan te waarborgen dat de totale financiering voor elke begunstigde in reële cijfers niet daalt en daarbij rekening te houden met de volgende punten:

- De cumulatieve reële groei van het bbp in de periode 2007-2013 voor elk begunstigd land, met uitzondering van Kroatië, zou aan het eind van de periode tussen de 10 en 30% bedragen<sup>1</sup>. Hoewel steun per hoofd van de bevolking om verschillende redenen een betrouwbare indicator kan zijn, moet tevens gebruik worden gemaakt van macro-indicatoren met betrekking tot de totale steun in vergelijking met het bbp van elke begunstigde, zodat de toegevoegde waarde en de overkoepelende positieve externe effecten van EU-steun kunnen worden meegewogen. Gegeven dat begunstigden de noodzakelijke universele beginselen creëren en perfectioneren die een sterke stimulans voor economische welvaart vormen, lijkt het in deze context redelijk om de aandacht te verleggen van indicatoren per hoofd van de bevolking naar bruto-indicatoren, teneinde systemische en kwalitatieve veranderingen mee te wegen. In dit verband stelt de rapporteur voor dat de reële stijging van de steun voor iedere begunstigde cijfermatig niet lager mag zijn dan de cumulatieve reële groei van het bbp in opeenvolgende perioden.
- Het aantal landen dat in aanmerking komt voor financiering in het kader van het toekomstige instrument daalt met de toetreding van Kroatië naar acht, hetgeen de verhoudingsgewijze verdeling binnen de financieringspool kan veranderen en - vanuit het perspectief van de begunstigden - hun toegang tot financieringsmiddelen bevordert. De rapporteur benadrukt dat dit niet mag leiden tot aantasting van de normen bij het gebruik van de EU-middelen, nu de concurrentie tussen de begunstigden onderling relatief gering zal zijn. Indien cijfermatig wordt gekeken naar de verandering van de beschikbare financieringsmiddelen, waarbij Kroatië expliciet buiten de financieringspool wordt gelaten, kan worden geconcludeerd dat de reële stijging van financieringsmiddelen in opeenvolgende perioden nabij de 20% zou liggen<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Eigen schattingen, gebaseerd op cijfers en voorspellingen van DG Begroting voor kandidaat-lidstaten; voorts, vooruitzichten voor de reële groei van potentiële kandidaten, op basis van verslagen van een onafhankelijk ramingsorgaan.

<sup>2</sup> Middelen in het kader van IPA I 2007-2013 voor de 8 huidige en toekomstige begunstigden (d.i. zonder

- Met de voorgestelde wijzigingen aan het nieuwe instrument zouden alle begunstigden in aanmerking komen voor financiering op beleidsterreinen die zijn gericht sociaaleconomische ontwikkeling, waarvoor landen zonder de status van kandidaat-lidstaat voorheen niet in aanmerking kwamen. Dit leidt uiteraard tot grotere concurrentie voor financiering op de genoemde beleidsterreinen hetgeen mogelijk ook gevolgen heeft voor de mate van toegang tot deze financieringsmiddelen voor sommige van de begunstigden.
- Wegens de verbeterde administratieve en institutionele capaciteit van begunstigden als gevolg van de onbetwist positieve resultaten van de financiering in het kader van IPA I, zullen landen waarschijnlijk in staat zijn om financieringsmiddelen in grotere mate te absorberen hetgeen kan leiden tot een grotere vraag naar middelen en *frontloading* in de eerste jaren van de volgende periode.

In dit verband en in de context van beperkt beschikbare EU-middelen stelt de rapporteur voor dat alle begunstigden zonder uitzondering voldoende en eerlijke toegang tot deze middelen krijgen, met name op het beleidsterrein van institutionele opbouw.

#### Tekortkomingen in het huidige voorstel:

Hoewel de voorgestelde maatregelen een stap in de goede richting zijn om de IPA-middelen doelmatiger, flexibeler en efficiënter te maken, is de rapporteur van mening dat diverse aspecten van het wetgevingsvoorstel niet op bevredigende wijze zijn aangepakt en reden geven tot zorg.

- Hoewel in de toelichting wordt gesuggereerd dat een prestatiereserve zou worden verwelkomd en dat moet worden voorzien in stimulansen voor prestaties, bevat het voorstel geen wetgevingstekst om uiting te geven aan dit idee. De rapporteur introduceert een dergelijke tekst en is van mening dat deze moet worden vastgesteld onder volledig toezicht van de begrotingsautoriteit, hetgeen voldoende betrokkenheid van het Europees Parlement waarborgt bij de aanmoediging en bevordering van vooruitgang in begunstigde landen. Ofschoon de rapporteur van mening is dat prestatiestimulansen in het kader van sectorale steun gebaseerd moeten zijn op duidelijke en specifieke indicatoren, zou het wel eens minder eenvoudig kunnen zijn om de effectiviteit van algemene begrotingssteun te meten.
- Het gangbaar maken van de doelstellingen van het interne EU-beleid moet zorgvuldig worden vervlochten met het uitbreidingsbeleid zodat is terug te zien dat gerichte begrotingssteun op de lange termijn wederzijdse en zichzelf versterkende voordelen oplevert. De rapporteur stelt voor de aandacht bij dit proces hoofdzakelijk te richten op de doelstellingen van de Europa 2020-agenda waarvan enkele zich tevens lenen voor het tot algemeen gangbaar beleid maken van democratie, de rechtsstaat, ondernemerschap, mensenrechten en milieubescherming.
- De rapporteur is van mening dat de definiëring van doelstellingen en criteria dient te gebeuren aan de hand van duidelijke, specifieke en transparante indicatoren. Voorts stelt de rapporteur voor om institutionele en absorptiecapaciteit, fiscale stabiliteit en economische beleidsaansturing eveneens op te nemen in het pakket van doelstellingen en criteria.

---

Kroatië) bedragen 10,547 miljard EUR tegen constante prijzen van 2011.

- De rapporteur pleit ervoor op operationeel vlak te zorgen voor meer consistentie, coördinatie en synergieën tussen de beschikbare interne en externe financiering van IPA-begunstigden. Zonder de voordelen te ontkennen die voortvloeien uit de financiële hefboomwerking door middel van het gebruik van innovatieve financieringsinstrumenten, zoals de maximalisering van de uitvoerbaarheid van projecten door bundeling van middelen en expertise, moet in dit verband tevens worden onderkend dat bij het gebruik van EU-middelen altijd de beste praktijken en voorschriften moeten worden gehanteerd, overeenkomstig het Financieel Reglement en de gemeenschappelijke uitvoeringsverordening.

## AMENDEMENTEN

De Begrotingscommissie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie buitenlandse zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

### Amendement 1

#### Ontwerpwetgevingsresolutie Paragraaf -1 (nieuw)

*Ontwerpwetgevingsresolutie*

*Amendement*

***-1. wijst erop dat de in het wetgevingsvoorstel genoemde financiële middelen enkel een indicatie voor de wetgevingsautoriteit vormen en dat deze niet kunnen worden vastgesteld zolang er geen overeenstemming is bereikt over het voorstel voor een verordening tot vaststelling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020;***

Or. en

### Amendement 2

#### Ontwerpwetgevingsresolutie Paragraaf -1 bis (nieuw)

*Ontwerpwetgevingsresolutie*

*Amendement*

***-1 bis. Herinnert aan zijn resolutie van 8 juni 2011 "Investeren in de toekomst: een nieuw meerjarig financieel kader (MFK) voor een concurrerend, duurzaam en***

*integratiegericht Europa"; wijst er nogmaals op dat er voldoende aanvullende middelen nodig zijn in het volgende meerjarig financieel kader om de Unie in staat te stellen haar huidige beleidsprioriteiten en de nieuwe uit het Verdrag van Lissabon voortvloeiende taken te vervullen, alsook in te spelen op onverwachte gebeurtenissen; vraagt de Raad, indien hij deze benadering niet deelt, duidelijk aan te geven welke van zijn politieke prioriteiten of projecten geheel opgegeven kunnen worden, ondanks de bewezen Europese meerwaarde ervan;*

Or. en

### **Amendement 3**

#### **Voorstel voor een verordening Overweging -1 (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(-1) Bij deze verordening moeten voor de gehele looptijd van het instrument financiële middelen worden vastgesteld die voor de begrotingsautoriteit het voornaamste referentiepunt in de loop van de jaarlijkse begrotingsprocedure vormen, in de zin van punt [...] van het interinstitutioneel akkoord van XX/201Z tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer.*

Or. en

#### **Amendement 4**

##### **Voorstel voor een verordening Overweging -1 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***-1 bis) Verbetering van de tenuitvoerlegging en de kwaliteit van de bestedingen dient een leidend beginsel te zijn om de doelstellingen van het instrument te verwezenlijken, waarbij een optimaal gebruik van de financiële middelen wordt gewaarborgd.***

Or. en

#### **Amendement 5**

##### **Voorstel voor een verordening Overweging -1 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***-1 ter) Het is van belang ervoor te zorgen dat het instrument financieel goed wordt beheerd en zo doeltreffend en gebruikersvriendelijk mogelijk ten uitvoer wordt gelegd, terwijl tevens de rechtszekerheid en de toegankelijkheid van het instrument voor alle deelnemers moeten worden gewaarborgd.***

Or. en

#### **Amendement 6**

##### **Voorstel voor een verordening Overweging 4**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(4) Een Europese staat die het lidmaatschap van de Unie heeft aangevraagd, kan alleen lid worden als

(4) Een Europese staat die het lidmaatschap van de Unie heeft aangevraagd, kan alleen lid worden als

vaststaat dat hij voldoet aan de lidmaatschapscriteria die de Europese Raad van Kopenhagen in juni 1993 heeft vastgesteld en op voorwaarde dat de toetreding geen wissel trekt op de capaciteit van de Unie om het nieuwe lid te integreren. Deze criteria hebben betrekking op stabiele instellingen die de democratie, de rechtsstaat, de mensenrechten en het respect voor en de bescherming van minderheden garanderen, op de economie die voldoende ontwikkeld moet zijn om niet te bezwijken onder de concurrentiedruk van de interne markt en op het vermogen om niet alleen de rechten maar ook de plichten die uit de verdragen voortvloeien, over te nemen.

vaststaat dat hij voldoet aan de lidmaatschapscriteria die de Europese Raad van Kopenhagen in juni 1993 heeft vastgesteld en op voorwaarde dat de toetreding geen wissel trekt op de capaciteit van de Unie om het nieuwe lid te integreren. Deze criteria hebben betrekking op stabiele instellingen die de democratie, de rechtsstaat, de mensenrechten en het respect voor en de bescherming van minderheden garanderen, op de economie die voldoende ontwikkeld moet zijn om niet te bezwijken onder de concurrentiedruk van de interne markt en op het vermogen om niet alleen de rechten maar ook de plichten die uit de verdragen voortvloeien, over te nemen. ***Het toepassingsgebied van de criteria kan verder worden uitgebreid zodat zij tevens fiscale stabiliteit en de toegenomen aandacht van de Unie voor economische beleidsaansturing omvat.***

Or. en

#### *Motivering*

*Het systemisch belang van nationale fiscale stabiliteit en de toegenomen aandacht van de EU voor economische beleidsaansturing binnen de context van Europese wetgeving moeten worden gereflecteerd in de uitbreidingsstrategie, zodat zij een afspiegeling vormt van intern beleid.*



## Amendement 7

### Voorstel voor een verordening Overweging 8

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(8) De steun uit hoofde van deze verordening moet worden verleend overeenkomstig het kader voor het uitbreidingsbeleid dat de Unie voor ieder begunstigd land heeft vastgesteld en dat tot uiting komt in het jaarlijkse uitbreidingspakket van de Commissie, dat ook de voortgangsverslagen en de uitbreidingsstrategie bevat, in de stabilisatie- en associatieovereenkomsten en in de Europese partnerschappen en de toetredingspartnerschappen. Steun moet voornamelijk toegespitst zijn op een **beperkt** aantal beleidsterreinen waarmee begunstigde landen hun democratische instellingen en rechtsstaat kunnen **versterken**, justitie en het openbaar bestuur kunnen **hervormen**, de grondrechten kunnen naleven en gendergelijkheid en niet-discriminatie kunnen ondersteunen. Ook hun economische en sociale ontwikkeling moet worden gestimuleerd, waarbij moet worden gestreefd naar een agenda voor slimme, duurzame en inclusieve groei, in overeenstemming met de Europa 2020-strategie, om steeds beter aan de criteria van Kopenhagen te voldoen. De financiële steun moet beter worden afgestemd op de algemene vooruitgang die met de tenuitvoerlegging van de pretoetredingsstrategie is geboekt.

*Amendement*

(8) De steun uit hoofde van deze verordening moet worden verleend overeenkomstig het kader voor het uitbreidingsbeleid dat de Unie voor ieder begunstigd land heeft vastgesteld en dat tot uiting komt in het jaarlijkse uitbreidingspakket van de Commissie, dat ook de voortgangsverslagen en de uitbreidingsstrategie bevat, in de stabilisatie- en associatieovereenkomsten en in de Europese partnerschappen en de toetredingspartnerschappen, **en overeenkomstig de in het gemeenschappelijk strategisch kader en de strategieverlagen opgenomen acties**. Steun moet voornamelijk toegespitst zijn op een **groot** aantal beleidsterreinen waarmee begunstigde landen hun **administratieve en institutionele capaciteit kunnen versterken**, democratische instellingen en rechtsstaat kunnen **opbouwen**, justitie en het openbaar bestuur kunnen **versterken**, de grondrechten kunnen naleven en gendergelijkheid en niet-discriminatie kunnen ondersteunen. Ook hun economische en sociale ontwikkeling moet worden gestimuleerd, waarbij moet worden gestreefd naar een agenda voor slimme, duurzame en inclusieve groei, in overeenstemming met de Europa 2020-strategie, om steeds beter aan de criteria van Kopenhagen te voldoen. De financiële steun moet beter worden afgestemd op de algemene vooruitgang die met de tenuitvoerlegging van de pretoetredingsstrategie is geboekt **en afhankelijk worden gemaakt van de naleving van duidelijke, specifieke en transparante prestatie-indicatoren**.

Or. en

## Amendement 8

### Voorstel voor een verordening Overweging 9

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(9) Kandidaat-lidstaten en potentiële kandidaat-lidstaten moeten beter voorbereid zijn op wereldwijde uitdagingen als duurzame ontwikkeling en klimaatverandering, en moeten zich aansluiten bij de inspanningen van de Unie om deze problemen aan te pakken. Bijstand van de Unie uit hoofde van deze verordening moet ***er ook toe*** bijdragen dat het deel van de EU-begroting dat betrekking heeft op het klimaat, wordt verhoogd tot minstens 20%.

*Amendement*

(9) Kandidaat-lidstaten en potentiële kandidaat-lidstaten moeten beter voorbereid zijn op wereldwijde uitdagingen als duurzame ontwikkeling en klimaatverandering, en moeten zich aansluiten bij de inspanningen van de Unie om deze problemen aan te pakken. Bijstand van de Unie uit hoofde van deze verordening moet ***ook helpen de verwezenlijking van de Europa 2020-doelstellingen, de democratie, de rechtsstaat, ondernemerschap, mensenrechten, de rechten van werknemers en milieubescherming tot gangbaar beleid te maken, en ertoe*** bijdragen dat het deel van de EU-begroting dat betrekking heeft op het klimaat, wordt verhoogd tot minstens 20%.

Or. en

## Amendement 9

### Voorstel voor een verordening Overweging 10

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(10) De Commissie en de lidstaten moeten zorgen voor de ***coördinatie***, de samenhang en de complementariteit van hun steun, met name door regelmatig overleg te plegen en frequent informatie uit te wisselen in de verschillende fasen van de steuncyclus.

*Amendement*

(10) De Commissie en de lidstaten moeten zorgen voor de ***consistentie***, de samenhang en de complementariteit van hun steun, met name door regelmatig overleg te plegen en frequent informatie uit te wisselen in de verschillende fasen van de steuncyclus. ***Voorts dient de onderlinge samenhang te worden gewaarborgd van de door de Commissie, de lidstaten, de Europese***

## Amendement 10

### Voorstel voor een verordening Overweging 10

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(12) De Commissie moet doelstellingen van de steun vastleggen in indicatieve strategiedocumenten voor één of meerdere landen, voor de duur van het meerjarig financieel kader van de Unie, in partnerschap met de begunstigde landen en op basis van hun specifieke behoeften en hun uitbreidingsagenda. In de strategiedocumenten moet staan welke beleidsterreinen steun moeten krijgen en, onverminderd de prerogatieven van de Begrotingsautoriteit, hoe de middelen worden toegewezen per beleidsterrein, uitgesplitst naar jaar, inclusief een schatting van de klimaatgerelateerde uitgaven. Er moet de nodige soepelheid zijn om tegemoet te komen aan dringende behoeften en om stimulansen te geven om de prestaties te verbeteren. De strategiedocumenten moeten de samenhang en consistentie waarborgen met de inspanningen van de begunstigde landen die deel uitmaken van hun nationale begrotingen en moeten rekening houden met de steun die andere donoren bieden. Om in de meerjarige indicatieve strategiedocumenten rekening te kunnen houden met interne en externe ontwikkelingen, moeten de documenten **indien** nodig worden herzien.

#### *Amendement*

(12) De Commissie moet doelstellingen van de steun vastleggen in indicatieve strategiedocumenten voor één of meerdere landen, voor de duur van het meerjarig financieel kader van de Unie, in partnerschap met de begunstigde landen en op basis van hun specifieke behoeften en hun uitbreidingsagenda. In de strategiedocumenten moet staan welke beleidsterreinen steun moeten krijgen en, onverminderd de prerogatieven van de Begrotingsautoriteit, hoe de middelen worden toegewezen per beleidsterrein, uitgesplitst naar jaar, inclusief een schatting van de klimaatgerelateerde uitgaven. ***De strategiedocumenten dienen tevens een lijst te bevatten met duidelijke, specifieke, objectieve en transparante indicatoren.*** Er moet de nodige soepelheid zijn om tegemoet te komen aan dringende behoeften en om stimulansen te geven om de prestaties te verbeteren. De strategiedocumenten moeten de samenhang en consistentie waarborgen met de inspanningen van de begunstigde landen die deel uitmaken van hun nationale begrotingen en moeten rekening houden met de steun die andere donoren bieden. Om in de meerjarige indicatieve strategiedocumenten rekening te kunnen houden met interne en externe ontwikkelingen, moeten de documenten ***halverwege de looptijd en bij alle andere***

*gelegenheden dat dit nodig is, worden herzien.*

Or. en

## Amendement 11

### Voorstel voor een verordening Overweging 13

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(13) De Unie heeft *er belang bij* de *begunstigde landen bij te staan in hun inspanningen om hun systemen te hervormen en af te stemmen op die van de Unie. Aangezien de doelstellingen van deze verordening niet voldoende door de lidstaten kunnen worden verwezenlijkt en derhalve beter op het niveau van de Unie kunnen worden gerealiseerd, kan de Unie maatregelen nemen overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan nodig is om deze doelstellingen te bereiken.*

*Amendement*

(13) De Unie heeft de *unieke kans om haar financiële steun nauw te verbinden aan de vervulling van politieke criteria, waarbij vooruitgang op dit gebied onherroepelijk moet leiden tot verbeteringen op economisch en sociaal vlak voor de begunstigden. De Unie beschikt daarnaast over toegang tot uitgebreide administratieve expertise en heeft de reputatie als katalysator te fungeren voor samenwerking en het genereren van een financieel hefboomeffect. Gezien de algehele toegevoegde waarde voor de Unie, moet de Unie ernaar streven maatregelen te nemen overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel. Deze verordening dient tevens in overeenstemming te zijn met het proportionaliteitsbeginsel.*

Or. en

## Amendement 12

### Voorstel voor een verordening Overweging 17

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(17) De steun moet gebruik blijven maken

*Amendement*

(17) De steun moet gebruik blijven maken

van de structuren en instrumenten die in het pretoetredingsproces ***hun waarde al*** bewezen hebben. De overgang van rechtstreeks beheer van de pretoetredingsfondsen door de Commissie naar gedecentraliseerd beheer door de begunstigde landen moet ***geleidelijk verlopen en*** overeenstemmen met het ***vermogen*** van ieder begunstigd land.

van de structuren en instrumenten die in het pretoetredingsproces bewezen ***goede resultaten*** hebben ***opgeleverd***. De overgang van rechtstreeks beheer van de pretoetredingsfondsen door de Commissie naar gedecentraliseerd beheer ***met voorafgaande toestemming en controle achteraf*** door de begunstigde landen moet overeenstemmen met ***Verordening (EU) nr. [...] van het Europees Parlement en de Raad betreffende de financiële voorschriften die van toepassing zijn op de jaarlijkse begroting van de Unie (hierna "de financiële voorschriften" genoemd) en rekening houden met de ontwikkeling van de absorptiecapaciteit en de versterking van instituties in*** ieder begunstigd land.

Or. en

### Amendement 13

#### Voorstel voor een verordening Overweging 20

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(20) Wanneer een begunstigd land de beginselen waarop de Europese Unie gegrondvest is, schendt, of in gebreke blijft bij de naleving van de desbetreffende verbintenissen met de Europese Unie, of wanneer de vooruitgang bij het vervullen van de criteria voor toetreding onvoldoende is, kan de Raad, op voorstel van de Commissie, de noodzakelijke maatregelen nemen om deze situatie recht te trekken.

*Amendement*

(20) Wanneer een begunstigd land de beginselen waarop de Europese Unie gegrondvest is, schendt, of in gebreke blijft bij de naleving van de desbetreffende verbintenissen met de Europese Unie, of wanneer de vooruitgang bij het vervullen van de criteria voor toetreding onvoldoende is, kan de Raad, op voorstel van de Commissie, de noodzakelijke maatregelen nemen om deze situatie recht te trekken. ***Het Europees Parlement wordt naar behoren over deze maatregelen geïnformeerd.***

Or. en

## Amendement 14

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De steun uit hoofde van deze verordening is gericht op de volgende specifieke doelstellingen, afhankelijk van de behoeften en de uitbreidingsagenda van ieder begunstigd land:

(a) steun voor politieke hervormingen, onder meer:

(i) versterking van de democratische instellingen en de rechtsstaat, met inbegrip van de tenuitvoerlegging ervan,

(ii) bevordering en bescherming van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden, verbetering van de eerbiediging van de rechten van minderheden, bevordering van gelijkheid van mannen en vrouwen, non-discriminatie en persvrijheid, en stimuleren van goede betrekkingen met de buurlanden;

iii) bestrijding van corruptie en georganiseerde misdaad;

(iv) hervorming van overheidsdiensten en goed bestuur;

(v) ontwikkeling van het maatschappelijk middenveld en de sociale dialoog;

(vi) verzoening, vredesopbouw en maatregelen om het vertrouwen te vergroten.

(b) steun voor economische, sociale en territoriale ontwikkeling, met het oog op slimme, duurzame en inclusieve groei, onder meer door:

(i) te voldoen aan de EU-normen op het vlak van economie en economisch bestuur;

(ii) de nodige economische hervormingen door te voeren om de concurrentiedruk en de marktkrachten binnen de Unie het hoofd te

#### *Amendement*

1. De steun uit hoofde van deze verordening is gericht op de volgende specifieke doelstellingen, afhankelijk van de behoeften en de uitbreidingsagenda van ieder begunstigd land:

a) steun voor politieke hervormingen, onder meer:

i) versterking van de democratische instellingen en de rechtsstaat, met inbegrip van de tenuitvoerlegging ervan,

ii) bevordering en bescherming van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden, verbetering van de eerbiediging van de rechten van minderheden, bevordering van gelijkheid van mannen en vrouwen, non-discriminatie en persvrijheid, en stimuleren van goede betrekkingen met de buurlanden;

iii) bestrijding van corruptie en georganiseerde misdaad;

iv) hervorming van overheidsdiensten en goed bestuur;

v) ontwikkeling van het maatschappelijk middenveld en de sociale dialoog;

vi) verzoening, vredesopbouw en maatregelen om het vertrouwen te vergroten.

b) steun voor economische, sociale en territoriale ontwikkeling, met het oog op slimme, duurzame en inclusieve groei, onder meer door:

i) te voldoen aan de EU-normen op het vlak van economie en economisch bestuur, **met inbegrip van fiscale stabiliteit**;

ii) de nodige economische hervormingen door te voeren om de concurrentiedruk en de marktkrachten binnen de Unie het hoofd

kunnen bieden en tegelijk economische, sociale en milieudoelstellingen na te streven;

(iii) de werkgelegenheid te stimuleren en het menselijk kapitaal te ontwikkelen;

(iv) sociale en economische inclusie, in het bijzonder van minderheden en kwetsbare groepen;

(v) het fysieke kapitaal te ontwikkelen en de verbindingen met regionale netwerken of netwerken van de Unie te verbeteren.

(c) versterking van het vermogen van de begunstigde landen om te voldoen aan de verplichtingen die voortvloeien uit het lidmaatschap door steun te verlenen aan de geleidelijke aanpassing aan en goedkeuring, tenuitvoerlegging **en handhaving** van het acquis **en de fondsen en het beleid** van de Unie **op het vlak van structuur, cohesie, landbouw en plattelandontwikkeling**.

(d) regionale integratie en territoriale samenwerking met de begunstigde landen, lidstaten en eventueel derde landen binnen het toepassingsgebied van Verordening (EU) nr. [...] tot invoering van een Europees nabuurschapsinstrument.

te kunnen bieden en tegelijk economische, sociale en milieudoelstellingen na te streven;

iii) de werkgelegenheid te stimuleren en het menselijk kapitaal te ontwikkelen;

iv) sociale en economische inclusie, in het bijzonder van minderheden en kwetsbare groepen;

v) het fysieke kapitaal te ontwikkelen en de verbindingen met regionale netwerken of netwerken van de Unie te verbeteren.

c) versterking van het vermogen van de begunstigde landen om te voldoen aan de verplichtingen die voortvloeien uit het lidmaatschap door steun te verlenen aan de geleidelijke aanpassing aan en goedkeuring **en** tenuitvoerlegging van het acquis, **het beheer** van de **middelen van de Unie en verwezenlijking van de Europa 2020-doelstellingen**.

d) regionale integratie en territoriale samenwerking met de begunstigde landen, lidstaten en eventueel derde landen binnen het toepassingsgebied van Verordening (EU) nr. [...] tot invoering van een Europees nabuurschapsinstrument, **evenals macroregionale strategieën**.

Or. en

### *Motivering*

*Het systemisch belang van nationale fiscale stabiliteit en de toegenomen aandacht van de EU voor economische beleidsaansturing binnen de context van Europese wetgeving moeten worden gereflecteerd in de uitbreidingsstrategie, zodat zij een afspiegeling vormt van intern beleid. Dezelfde argumentatie is van toepassing op de Europa 2020-doelstellingen en andere initiatieven.*

## Amendement 15

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 2 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**2 bis. De financiële steun moet beter worden afgestemd op de algemene vooruitgang die met de tenuitvoerlegging van de pretoetredingsstrategie wordt geboekt en afhankelijk worden gemaakt van de naleving van duidelijke, specifieke en transparante prestatie-indicatoren.**

Or. en

*Motivering*

*Het verband tussen de toewijzing van middelen en de verwezenlijking van doelstellingen moet worden versterkt.*

## Amendement 16

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

2. De vorderingen met het verwezenlijken van de in lid bedoelde specifieke doelstellingen worden beoordeeld op basis van indicatoren over onder meer:

– vorderingen op het vlak van democratie, de rechtsstaat, respect voor mensenrechten en fundamentele vrijheden, het rechtssysteem en bestuurlijke **capaciteit**;

– vorderingen met de economische hervormingen; de degelijkheid en doeltreffendheid van de strategieën voor sociale en economische ontwikkeling, de vorderingen in de richting van slimme, duurzame en inclusieve groei, onder meer door overheidsinvesteringen met IPA-

2. De vorderingen met het verwezenlijken van de in lid bedoelde specifieke doelstellingen worden beoordeeld op basis van **kwalitatieve en kwantitatieve** indicatoren over onder meer:

– vorderingen op het vlak van democratie, de rechtsstaat, respect voor mensenrechten en fundamentele vrijheden, het rechtssysteem en bestuurlijke **en absorptiecapaciteit**;

– vorderingen met de economische **en fiscale** hervormingen **die erop zijn gericht fiscale onevenwichtigheden aan te pakken**; de degelijkheid en doeltreffendheid van de strategieën voor sociale en economische ontwikkeling, de vorderingen in de richting van slimme, duurzame en inclusieve groei, onder meer



steun;

– het wetgevingsinstrumentarium dat is afgestemd op het *acquis*; vorderingen met institutionele hervormingen die verband houden met de Unie, inclusief de overgang naar het gedecentraliseerde beheer van de steun die uit hoofde van deze verordening wordt verleend;

– de relevantie van initiatieven voor regionale en territoriale samenwerking en de evolutie van handelsstromen.

De indicatoren worden op passende wijze gebruikt voor het toezicht op en de evaluatie en de toetsing van prestaties.

door overheidsinvesteringen met IPA-steun;

– het wetgevingsinstrumentarium dat is afgestemd op het *acquis*; vorderingen met institutionele hervormingen die verband houden met de Unie, inclusief de overgang naar het gedecentraliseerde beheer van de steun die uit hoofde van deze verordening wordt verleend;

– de relevantie van initiatieven voor regionale en territoriale samenwerking en de evolutie van handelsstromen;

De *in de strategiedocumenten opgenomen kwantitatieve en kwalitatieve* indicatoren worden op passende wijze gebruikt voor het toezicht op en de evaluatie en de toetsing van prestaties.

Or. en

### *Motivering*

*Het systemisch belang van nationale fiscale stabiliteit en de toegenomen aandacht van de EU voor economische beleidsaansturing binnen de context van Europese wetgeving moeten worden gereflecteerd in de uitbreidingsstrategie, zodat zij een afspiegeling vormt van intern beleid. Dit dient te gebeuren aan de hand van duidelijke, rechtvaardige en specifieke indicatoren.*

## **Amendement 17**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 2 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***2 bis. De levenscyclus van specifieke doelstellingen en indicatoren is als volgt:***

***a) de in lid 1 en 2 genoemde doelstellingen en criteria worden integraal opgenomen in het gemeenschappelijk strategisch kader voor het IPA, overeenkomstig artikel 5;***

***b) zij worden vervolgens vertaald naar specifieke operationele doelstellingen en kwalitatieve en kwantitatieve indicatoren***

*voor elk van de begunstigde landen, welke overeenkomstig artikel 6 worden opgenomen in de strategiedocumenten van deze landen;*

*c) de strategiedocumenten worden geëvalueerd overeenkomstig artikel 6 van deze verordening en artikel 16 van de gemeenschappelijke uitvoeringsverordening.*

Or. en

#### *Motivering*

*Het verband tussen de toewijzing van middelen en de verwezenlijking van doelstellingen moet worden versterkt.*

### **Amendement 18**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 4 – titel**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

**Coördinatie**, samenhang en complementariteit

*Amendement*

**Consistentie**, samenhang en complementariteit

Or. en

### **Amendement 19**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. De Commissie en de lidstaten zorgen voor coördinatie van hun onderscheidenlijke bijstandsprogramma's, teneinde de doeltreffendheid van de geleverde steun te vergroten en dubbele financiering te **voorkomen**, overeenkomstig de **beginselen die zijn vastgelegd** voor de versterking van de operationele coördinatie op het gebied van

*Amendement*

3. De Commissie en de lidstaten zorgen voor coördinatie van hun onderscheidenlijke bijstandsprogramma's, teneinde de doeltreffendheid van de geleverde steun te vergroten en dubbele financiering te **vermijden**, overeenkomstig de **beste praktijken** voor de versterking van de operationele coördinatie op het gebied van externe bijstand en voor de

externe bijstand en voor de harmonisering van hun beleid en procedures. Deze coördinatie omvat onder meer regelmatig overleg en de frequente uitwisseling van informatie in de diverse fasen van de bijstandscyclus, met name *op het terrein*, en vormt een essentieel onderdeel van de programmeerprocedures van de lidstaten en de Unie.

harmonisering van hun beleid en procedures. Deze coördinatie omvat onder meer regelmatig overleg en de frequente uitwisseling van informatie in de diverse fasen van de bijstandscyclus, met name *in het veld*, en vormt een essentieel onderdeel van de programmeerprocedures van de lidstaten en de Unie.

Or. en

## Amendement 20

### Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 4 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***4 bis. De Commissie dient te waarborgen dat de beschikbare middelen zo efficiënt mogelijk worden ingezet door gebruik te maken van financieringsinstrumenten met een hefboomwerking. Een dergelijk effect kan worden vergroot door het gebruik en hergebruik van middelen die zijn geïnvesteerd en gegenereerd door financieringsinstrumenten. Samenwerking met financiële instellingen inzake de toegang tot middelen van de Unie heeft ten doel de bundeling van middelen te maximaliseren teneinde de beleidsdoelstellingen van de Unie te bevorderen en te waarborgen dat het gebruik van de middelen van de Unie altijd in overeenstemming is met de beste praktijken en voorschriften overeenkomstig de financiële voorschriften en de gemeenschappelijke uitvoeringsverordening.***

Or. en

## Amendement 21

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De Commissie stelt voor het instrument voor pretoetredingssteun een gemeenschappelijk strategisch kader op. Het gemeenschappelijk strategisch kader voor het IPA zet de beleidsprioriteiten van het uitbreidingsbeleid om in kernacties **die uit hoofde van deze verordening steun kunnen krijgen**.

*Amendement*

1. De Commissie stelt voor het instrument voor pretoetredingssteun een gemeenschappelijk strategisch kader op. Het gemeenschappelijk strategisch kader voor het IPA zet de beleidsprioriteiten van het uitbreidingsbeleid **en de doelstellingen van deze verordening** om in kernacties **en gemeenschappelijke doelstellingen, overeenkomstig artikel 2, lid 1, en fungeert als een referentiekader voor de meerjarige strategiedocumenten**.

Or. en

*Motivering*

*Het verband tussen de toewijzing van middelen en de verwezenlijking van doelstellingen moet worden versterkt.*

## Amendement 22

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Het gemeenschappelijk strategisch kader voor het IPA omvat *onder meer*:

a) de criteria voor de toewijzing van middelen aan de begunstigde landen, alsook voor acties die meerdere landen bestrijken en territoriale samenwerking;

(b) het type acties dat het IPA kan financieren;

(c) de gemeenschappelijke richtsnoeren voor het beheer en de tenuitvoerlegging van het IPA.

*Amendement*

2. Het gemeenschappelijk strategisch kader voor het IPA omvat onder meer:

a) de criteria voor de toewijzing van middelen aan de begunstigde landen, alsook voor acties die meerdere landen bestrijken en territoriale samenwerking, **overeenkomstig artikel 2, lid 2;**

b) het type acties dat het IPA kan financieren;

c) de gemeenschappelijke richtsnoeren voor het beheer en de tenuitvoerlegging van het IPA;

*c bis) criteria voor de herverdeling van middelen over projecten, sectoren en beleidsterreinen;*

*c ter) criteria voor het gebruik van de prestatiereserve, als bedoeld in artikel 13 bis.*

Or. en

### *Motivering*

*Het gemeenschappelijk strategisch kader voor het IPA moet voorzien in alle criteria die in het financieringsproces worden gebruikt, of het nu de herschikking van financieringsmiddelen binnen de begroting of de verhoging van begrotingssteun betreft.*

## **Amendement 23**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. De Commissie keurt het gemeenschappelijk strategisch kader voor het IPA en eventuele herzieningen daarvan goed volgens *de onderzoeksprocedure bedoeld in* artikel 15, lid 3, van de gemeenschappelijke uitvoeringsverordening.

*Amendement*

3. De Commissie keurt het gemeenschappelijk strategisch kader voor het IPA en eventuele herzieningen daarvan goed volgens artikel 15, lid 3, van de gemeenschappelijke uitvoeringsverordening.

Or. en

## **Amendement 24**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. De strategiedocumenten bevatten de indicatieve toewijzing van middelen van de Unie per beleidsterrein, zoals zij van toepassing zijn, uitgesplitst naar jaar, in overeenstemming met de criteria die worden bepaald in het in artikel 5 bedoelde

*Amendement*

3. De strategiedocumenten bevatten de indicatieve toewijzing van middelen van de Unie per beleidsterrein, zoals zij van toepassing zijn, uitgesplitst naar jaar, in overeenstemming met de criteria die worden bepaald in het in artikel 5 bedoelde

gemeenschappelijk strategisch kader voor het IPA. Bij de indicatieve toewijzing van middelen wordt rekening gehouden met de behoeften, het absorptievermogen en de administratieve capaciteit van de begunstigde landen. Er moet ook ruimte zijn om te reageren op nieuwe behoeften en er moeten ook stimulansen zijn om de prestaties van de begunstigde landen te verbeteren met betrekking tot de doelstellingen die zijn bepaald in de strategiedocumenten.

gemeenschappelijk strategisch kader voor het IPA. Bij de indicatieve toewijzing van middelen wordt rekening gehouden met de behoeften, het absorptievermogen en de administratieve capaciteit van de begunstigde landen, **alsook met hun bijdrage aan de Europa 2020-doelstellingen**. Er moet ook ruimte zijn om te reageren op nieuwe behoeften en er moeten ook stimulansen zijn om de prestaties van de begunstigde landen te verbeteren met betrekking tot de doelstellingen die zijn bepaald in de strategiedocumenten.

Or. en

## Amendement 25

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

4. De strategiedocumenten worden halverwege de looptijd geëvalueerd en indien nodig **herzien. Zij kunnen ook te allen tijde** op initiatief van de Commissie **worden** herzien.

*Amendement*

4. De strategiedocumenten worden halverwege de looptijd **en uiterlijk op 31 december 2017** geëvalueerd, en indien nodig op initiatief van de Commissie herzien, **in het geval van een zich voordoende noodzaak of om in te springen op interne en externe ontwikkelingen**.

Or. en

## Amendement 26

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 5

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

5. De Commissie keurt de strategiedocumenten en eventuele

*Amendement*

5. De Commissie keurt de strategiedocumenten en eventuele

herzieningen daarvan goed volgens *de in* artikel 15, lid 3, van de gemeenschappelijke uitvoeringsverordening *bedoelde onderzoeksprocedure*.

herzieningen daarvan goed volgens artikel 15, lid 3, van de gemeenschappelijke uitvoeringsverordening.

Or. en

## **Amendement 27**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 1**

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. In naar behoren gemotiveerde gevallen en teneinde de coherentie en de doeltreffendheid van de financiering van de Unie te waarborgen en de regionale samenwerking te bevorderen, kan de Commissie besluiten dat landen, gebieden en regio's die op grond van artikel 1 niet in aanmerking komen voor financiering, toch in aanmerking komen voor jaarlijkse actieprogramma's en maatregelen als bedoeld in artikel 7, als het uit te voeren project of programma een regionaal of grensoverschrijdend karakter heeft.

#### *Amendement*

1. In naar behoren gemotiveerde gevallen en teneinde de coherentie en de doeltreffendheid van de financiering van de Unie te waarborgen en de regionale samenwerking te bevorderen, kan de Commissie besluiten dat landen, gebieden en regio's die op grond van artikel 1 niet in aanmerking komen voor financiering, toch in aanmerking komen voor jaarlijkse actieprogramma's en maatregelen als bedoeld in artikel 7, als het uit te voeren project of programma een regionaal of grensoverschrijdend karakter heeft. ***Indien het maatregelen met betrekking tot de kruiselingse toepassing van instrumenten betreft, zorgt de Commissie ervoor dat overlapping tussen de instrumenten wordt vermeden, synergieën worden gecreëerd en rendement wordt gewaarborgd.***

Or. en

## Amendement 28

### Voorstel voor een verordening Artikel 13 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*Artikel 13 bis*

*Prestatiereserve*

- 1. De meerjarige indicatieve programma's kunnen voorzien in een prestatiereserve. Dergelijke reserves worden door de begrotingsautoriteit vastgesteld in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure. Het besluit met betrekking tot de toewijzing van middelen in het kader van de prestatiereserve wordt genomen overeenkomstig het gemeenschappelijk strategisch kader voor het IPA, de individuele strategiedocumenten en de gemeenschappelijke uitvoeringsverordening, waarbij terdege rekening wordt gehouden met de wens van de begrotingsautoriteit om iedere voorgestelde aanwending van middelen uit de prestatiereserve te controleren.*
- 2. De prestatiereserve wordt onderworpen aan duidelijke, consistente en objectieve prestatie-indicatoren op basis waarvan de geboekte voortgang in de respectieve begunstigde landen wordt gemeten. Wanneer buitengewone voortgang wordt geboekt, in gevallen die volledig in het gemeenschappelijk strategisch kader voor het IPA moeten worden gespecificeerd, en rekening houdend met de verwezenlijking van de in de individuele strategiedocumenten opgenomen operationele doelstellingen, worden financieringsmiddelen betaald uit de prestatiereserve.*
- 3. Het besluit met betrekking tot de verstrekking van middelen uit de prestatiereserve wordt genomen na evaluatie van het strategiedocument van*



*het desbetreffende begunstigde land,  
overeenkomstig artikel 6.*

*4. Een indicatief bedrag, dat 5% van de  
totale financiële toewijzing bedraagt,  
wordt bestemd voor de prestatiereserve.  
Dit bedrag wordt niet op voorhand  
toegewezen.*

Or. en

### *Motivering*

*Er wordt een prestatiereserve in het leven geroepen om financieringsmiddelen toe te wijzen als beloning voor buitengewone prestaties. Deze prestatiereserve is toegankelijk voor alle begunstigde landen, maar niet alle begunstigde landen zullen er noodzakelijkerwijs van profiteren.*

### **Amendement 29**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 14 – lid 3 – alinea 1**

##### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Om de internationale dimensie van het hoger onderwijs te bevorderen, zoals beschreven in artikel 13, lid 2, van de verordening inzake "Erasmus voor iedereen", wordt een indicatief bedrag van **1 812 100 000 EUR uit de verschillende instrumenten voor het externe beleid** (het instrument voor ontwikkelingssamenwerking, het Europees nabuurschapsinstrument, het instrument voor pretoetredingssteun, het partnerschapsinstrument en het Europees Ontwikkelingsfonds) toegewezen voor mobiliteitsacties naar of vanuit niet-EU-landen en voor samenwerking en beleidsdialoog met autoriteiten, instellingen en organisaties uit deze landen. Op deze middelen zijn de bepalingen van de verordening inzake "Erasmus voor iedereen" van toepassing.

##### *Amendement*

3. Om de internationale dimensie van het hoger onderwijs te bevorderen, zoals beschreven in artikel 13, lid 2, van de verordening inzake "Erasmus voor iedereen", wordt een indicatief bedrag **dat overeenkomt met 2% van de beschikbare financiële middelen voor de deelnemende instrumenten** (het instrument voor ontwikkelingssamenwerking, het Europees nabuurschapsinstrument, het instrument voor pretoetredingssteun, het partnerschapsinstrument en het Europees Ontwikkelingsfonds) toegewezen voor mobiliteitsacties naar of vanuit niet-EU-landen en voor samenwerking en beleidsdialoog met autoriteiten, instellingen en organisaties uit deze landen. Op deze middelen zijn de bepalingen van de verordening inzake "Erasmus voor iedereen" van toepassing.

Or. en

## *Motivering*

*Gezien de onzekerheid met betrekking tot de definitieve bedragen die in het meerjarig financieel kader voor de periode 2014-2020 aan de instrumenten voor extern optreden zullen worden toegewezen, lijkt het de rapporteur beter om het indicatieve bedrag te vervangen door een percentage. Het uiteindelijke percentage van 2% is als volgt bepaald: met een totaalbedrag uit "Erasmus voor iedereen" voor het financieringsinstrument voor ontwikkelingssamenwerking, het Europees nabuurschapsinstrument, het IPA, het partnerschapsinstrument en het Europees Ontwikkelingsfonds van 90 994 miljard euro, komt het hier genoemde bedrag overeen met 1.99% van het totaal.*