



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Budgetutskottet

2011/0404(COD)

19.4.2012

FÖRSLAG TILL YTTRANDE

från budgetutskottet

till utskottet för utrikesfrågor

över förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av ett instrument för stöd inför anslutningen
(COM(2011)0838 – C7-0491/2011 – 2011/0404(COD))

Föredragande av yttrande: Nadezhda Neynsky

PA_Legam

KORTFATTAD MOTIVERING

För att kunna behålla programmets utformning och mål krävs en budget för föranslutningsinstrumentet i samma storleksordning som i den nuvarande fleråriga budgetramen. Detta skulle ge en bra balans mellan framstegen i uppfyllandet av anslutningskriterierna och stödet till den socioekonomiska utvecklingen i mottagarländerna.

I kommissionens förslag planeras en ökning med 7,3 procent för nästa fleråriga budgetram (från 11,668 miljarder euro 2007–2013 till 12,520 miljarder euro 2014–2020 i 2011 års fasta priser) när det gäller det totala stödet till föranslutningsländerna inom instrumentet för stöd inför anslutningen. Tre procent av dessa medel är öronmärkta för gränsöverskridande samarbete mellan medlemsstater och mottagarländer och två procent avsätts för programmet ”Erasmus för alla”.

Föredraganden skulle vilja uppmana kommissionen att inte planera för att genomföra någon minskning i reala termer när det gäller det totala stödet för varje mottagarland och att ta hänsyn till följande punkter:

- Den samlade BNP-tillväxten för varje mottagarland mellan 2007 och 2013 skulle med undantag för Kroatien ligga på mellan 10 och 30 procent i slutet av perioden.¹ Även om det finns många skäl till varför finansiering per capita skulle kunna vara en trovärdig indikator, bör vi också använda makroindikatorer för det totala stödet jämfört med varje mottagarlands BNP, så att mervärdet och de övergripande positiva externa effekterna av EU:s finansiering fullt ut tas med i beräkningen. Med tanke på att mottagarländerna skapar och förfinar de nödvändiga allmänna principerna som ger ekonomiskt välstånd är det rimligt att ändra fokus från per capita till bruttoindikatorer för att fånga upp systemförändringar och kvalitativa förändringar. Föredraganden föreslår att en reell ökning av medlen till varje mottagarland numeriskt inte bör vara mindre än den samlade BNP-tillväxten per period. Antalet länder som har tillgång till finansiering från det framtida instrumentet minskar till åtta i och med Kroatiens anslutning, vilket möjligen förändrar den jämförande fördelningen inom den samlade finansieringen och gynnar mottagarländernas tillgång till finansiering. Föredraganden betonar att detta inte leder till en försämring av standarderna vid användning av EU-medlen eftersom konkurrensen mellan mottagarländerna blir något mindre. Om vi skulle titta på en tabell som följer förändringarna av de tillgängliga medlen och tydligt utesluter Kroatien från den samlade finansieringen så skulle den reella ökningen av finansieringen bli närmare 20 procent per period.²
- Med de föreslagna förändringarna av det nya instrumentet skulle alla mottagarländer ha tillgång till finansiering inom politikområden som är inriktade på socioekonomisk utveckling, vilket tidigare inte var möjligt för länder som inte hade kandidatstatus. Detta skapar naturligtvis mer konkurrens om medlen inom dessa politikområden, vilket möjligen också förändrar tillgången till dessa medel för vissa av mottagarländerna.

¹ Egna uppskattningar baserade på siffror och prognoser för kandidatländer från GD Budget samt prognoser för reell tillväxt för potentiella kandidater baserade på rapporter från en oberoende prognosenhet.

² Inom instrumentet för stöd inför anslutningen 2007–2013 uppgår medlen för de åtta nuvarande och framtida mottagarländerna (förutom Kroatien) till 10,547 miljarder euro i 2011 års fasta priser.

- Som ett resultat av mottagarländernas förbättrade administrativa och institutionella förmåga till följd av de bevisat positiva resultaten av medlen från instrumentet för stöd inför anslutningen, är det troligt att länder i större utsträckning kommer att kunna utnyttja medlen, vilken skulle kunna resultera i större efterfrågan på finansiering samt förhandstilldelning under de första åren av nästa period.

Mot bakgrund av detta rekommenderar föredraganden att inga mottagarländer utesluts från tillräcklig och rättvis tillgång inom ramen för en begränsad pott av EU-resurser, särskilt för politikområdet institutionsbyggande.

Brister i det nuvarande förslaget

Även om de föreslagna åtgärderna är på god väg att göra resurserna inom instrumentet för stöd inför anslutningen mer enhetliga, flexibla och effektiva, anser föredraganden att flera aspekter i lagförslaget inte behandlas på ett tillfredsställande sätt, vilket är oroväckande.

- Trots att det i motiveringen slås fast att en resultatreserv skulle vara välkommen och att incitament för resultat bör införas, finns ingen lagstiftningstext för ett sådant förslag. Föredraganden inför denna text i syfte att den ska granskas av budgetmyndigheten, vilket skulle garantera tillräckligt engagemang från Europaparlamentet när det gäller att uppmuntra och motivera till framsteg i mottagarländerna. Även om föredraganden anser att incitament för resultat inom stödet bör grunda sig på tydliga och specifika indikatorer, kan det vara svårt att mäta hur framgångsrikt det generella budgetstödet är.
- Integreringen av EU:s mål för den inre politiken bör nogt samordnas med utvidgningspolitiken för att spegla det faktum att riktat budgetstöd skapar långsiktiga, ömsesidiga och självförstärkande fördelar. Föredraganden föreslår att integreringen framför allt bör riktas mot målen för Europa 2020-strategin, av vilka vissa också skulle kunna omfatta integrering av demokrati, rättstaten, entreprenörskap, mänskliga rättigheter och miljöskydd.
- Föredraganden anser att beskrivningen av mål och kriterier bör omfatta tydliga, specifika och transparenta indikatorer. Dessutom föreslår föredraganden att man också inbegriper institutionell förmåga, absorptionskapacitet, finanspolitisk stabilitet och ekonomisk styrning i målen och kriterierna.
- Föredraganden föreslår att vi operativt säkerställer mer konsekvens, samordning och synergier mellan den tillgängliga inre och yttre finansieringen för länder som mottar stöd från föranslutningsinstrumentet. Mot bakgrund av detta bör vi erkänna att användningen av EU-medel alltid måste följa bästa praxis och reglerna i budgetförordningen och genomförandeförordningen, även om vi också erkänner fördelarna med den finansiella hävstångseffekt som uppnås genom användningen av innovativa finansieringsinstrument, till exempel att maximera projektens lönsamhet genom att sammanföra medel och expertis.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Budgetutskottet uppmanar utskottet för utrikesfrågor att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

Ändringsförslag 1

Förslag till lagstiftningsresolution Punkt -1 (ny)

Förslag till lagstiftningsresolution

Ändringsförslag

-1. Europaparlamentet betonar att den finansieringsram som anges i lagförslaget bara utgör en vägledning för den lagstiftande myndigheten och inte kan fastställas förrän man har nått en överenskommelse om förslaget till förordning om den fleråriga budgetramen för 2014–2020.

Or. en

Ändringsförslag 2

Förslag till lagstiftningsresolution Punkt -1a (ny)

Förslag till lagstiftningsresolution

Ändringsförslag

-1a. Europaparlamentet erinrar om sin resolution av den 8 juni 2011 ”Investering i framtiden: en ny flerårig budgetram för ett konkurrenskraftigt och hållbart Europa för alla”. Parlamentet uppmanar att tillräckliga ytterligare resurser är nödvändiga i nästa fleråriga budgetram för att unionen ska kunna genomföra sina nuvarande politiska prioriteringar och de nya uppgifter som anges i Lissabonfördraget, samt hantera oförutsedda händelser. Parlamentet uppmanar rådet att, om det invänder mot detta, tydligt ange vilka politiska prioriteringar eller projekt som skulle kunna överges helt och hållet, trots det

bevisade mervärdet för Europa.

Or. en

Ändringsförslag 3

**Förslag till förordning
Skäl -1 (nytt)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(-1) I denna förordning bör det, för instrumentets hela löptid, fastställas en finansieringsram som under det årliga budgetförfarandet utgör den särskilda referensen för budgetmyndigheten, enligt punkt [...] i det interinstitutionella avtalet av den XX/201Z mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning.

Or. en

Ändringsförslag 4

**Förslag till förordning
Skäl -1a (nytt)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(-1a) Ett förbättrat genomförande och en förbättrad kvalitet på utnyttjandet av anslagen bör vara vägledande principer för att uppnå instrumentets mål samtidigt som optimal användning av de finansiella resurserna garanteras.

Or. en

Ändringsförslag 5

Förslag till förordning Skäl -1b (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(-1b) Det är viktigt att säkerställa en sund ekonomisk förvaltning av instrumentet och att det genomförs på ett så effektivt och användarvänligt sätt som möjligt, samtidigt som det också är rättsligt säkert och tillgängligt för samtliga deltagare.

Or. en

Ändringsförslag 6

Förslag till förordning Skäl 4

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(4) En europeisk stat som har ansökt om det kan bli medlem av unionen först när den har bekräftat att den uppfyller de kriterier för medlemskap som fastställdes vid Europeiska rådets möte i Köpenhamn i juni 1993. Dessa kriterier gäller stabila institutioner som garanterar demokrati, rättsstatsprincipen, respekt för mänskliga rättigheter och respekt för och skydd av minoriteter, en tillräckligt väl utvecklad ekonomi för att klara den inre marknadens konkurrenstryck och kapacitet inte bara att utnyttja rättigheterna utan även axla skyldigheterna enligt fördragen.

(4) En europeisk stat som har ansökt om det kan bli medlem av unionen först när den har bekräftat att den uppfyller de kriterier för medlemskap som fastställdes vid Europeiska rådets möte i Köpenhamn i juni 1993 och förutsatt att anslutningen inte överskrider unionens förmåga att integrera den nya medlemmen. Dessa kriterier gäller stabila institutioner som garanterar demokrati, rättsstatsprincipen, respekt för mänskliga rättigheter och respekt för och skydd av minoriteter, en tillräckligt väl utvecklad ekonomi för att klara den inre marknadens konkurrenstryck och kapacitet inte bara att utnyttja rättigheterna utan även axla skyldigheterna enligt fördragen. **Kriteriernas räckvidd skulle kunna utvidgas ytterligare så att de omfattar finanspolitisk stabilitet och unionens ökade fokus på ekonomisk styrning.**

Or. en

Motivering

Systembetydelsen av nationell finanspolitisk stabilitet och EU:s ökade fokus på ekonomisk styrning i enlighet med europeisk lagstiftning måste återspeglas i utvidgningsstrategin för att spegla den inre politiken.

Ändringsförslag 7

Förslag till förordning Skäl 8

Kommissionens förslag

(8) Bistånd enligt denna förordning bör tillhandahållas i enlighet med den ram för utvidgningspolitiken som definierats av unionen för varje mottagarland och avspeglas i kommissionens årliga utvidgningspaket, vilket inbegriper lägesrapporterna och utvidgningsstrategin, i stabiliserings- och associationsavtalen och i de europeiska partnerskapen eller anslutningspartnerskapen. Biståndet ska i huvudsak inriktas på ett **begränsat** antal politikområden som hjälper mottagarländerna att stärka de demokratiska institutionerna och rättstaten, **reformera** rättslig och offentlig förvaltning, främja respekten för de grundläggande rättigheterna, jämställdhet mellan könen och icke-diskriminering. Det ska också stärka ländernas ekonomiska och sociala utveckling samt stödja en agenda för smart och hållbar tillväxt för alla i linje med Europa 2020-strategin och en gradvis anpassning till Köpenhamnskriterierna. Samstämmigheten mellan det finansiella biståndet och de övergripande framstegen i genomförandet av föranslutningsstrategin bör förstärkas.

Ändringsförslag

(8) Bistånd enligt denna förordning bör tillhandahållas i enlighet med den ram för utvidgningspolitiken som definierats av unionen för varje mottagarland och avspeglas i kommissionens årliga utvidgningspaket, vilket inbegriper lägesrapporterna och utvidgningsstrategin, i stabiliserings- och associationsavtalen och i de europeiska partnerskapen eller anslutningspartnerskapen. **Det ska också motsvara de åtgärder som planeras i den gemensamma strategiska ramen och strategirapporterna.** Biståndet ska i huvudsak inriktas på ett **stort** antal politikområden som hjälper mottagarländerna att stärka **den administrativa och institutionella förmågan, bygga upp** de demokratiska institutionerna och rättstaten, **stärka** rättslig och offentlig förvaltning, främja respekten för de grundläggande rättigheterna, jämställdhet mellan könen och icke-diskriminering. Det ska också stärka ländernas ekonomiska och sociala utveckling samt stödja en agenda för smart och hållbar tillväxt för alla i linje med Europa 2020-strategin och en gradvis anpassning till Köpenhamnskriterierna. Samstämmigheten mellan det finansiella biståndet och de övergripande framstegen i genomförandet av föranslutningsstrategin bör förstärkas **och vara avhängigt av uppfyllandet av tydliga, specifika och transparenta resultatindikatorer.**

Ändringsförslag 8

Förslag till förordning

Skäl 9

Kommissionens förslag

(9) Kandidatländer och potentiella kandidatländer behöver vara bättre förberedda på att anta globala utmaningar såsom hållbar utveckling och klimatförändringar och att anpassa sig till unionens insatser för att hantera dessa problem. EU-stödet enligt denna förordning bör också bidra till målet att höja den klimatrelaterade delen av unionens budget till minst 20 %.

Ändringsförslag

(9) Kandidatländer och potentiella kandidatländer behöver vara bättre förberedda på att anta globala utmaningar såsom hållbar utveckling och klimatförändringar och att anpassa sig till unionens insatser för att hantera dessa problem. EU-stödet enligt denna förordning bör också bidra till **att integrera uppnåendet av Europa 2020-målen, demokrati, rättsstatsprincipen, entreprenörskap, mänskliga rättigheter, arbetstagares rättigheter, miljöskydd samt målet att höja den klimatrelaterade delen av unionens budget till minst 20 %.**

Ändringsförslag 9

Förslag till förordning

Skäl 10

Kommissionens förslag

(10) Kommissionen och medlemsstaterna bör se till att deras bistånd uppfyller kraven på **efterlevnad**, samordning och komplementaritet, särskilt genom regelbundna samråd och täta utbyten av information under biståndscykeln olika faser.

Ändringsförslag

(10) Kommissionen och medlemsstaterna bör se till att deras bistånd uppfyller kraven på **konsekvens**, samordning och komplementaritet, särskilt genom regelbundna samråd och täta utbyten av information under biståndscykeln olika faser. **Dessutom bör man se till att det råder samstämmighet mellan stödet från kommissionen, medlemsstaterna, Europeiska investeringsbanken och andra internationella, lokala och regionala**

Ändringsförslag 10

Förslag till förordning Skäl 10

Kommissionens förslag

(12) Målen för stödet bör definieras i vägledande strategidokument för enskilda respektive flera länder som i partnerskap med mottagarländerna utarbetas av kommissionen för den tillämpliga fleråriga unionsbudgetramens löptid, med utgångspunkt i deras särskilda behov och utvidgningsagendor. Strategidokumenten bör identifiera politikområdena för stöd och, utan att det påverkar budgetmyndighetens privilegier, fastställa de vägledande tilldelningarna av anslag per politikområde per år, inbegripet en uppskattning av de klimatrelaterade utgifterna. Tillräcklig flexibilitet bör byggas in för att klara framväxande behov och ge incitament till att förbättra resultaten. Strategidokumenten bör säkra samstämmighet och överensstämmelse med mottagarländernas ansträngningar såsom dessa avspeglas i deras nationella budgetar och bör ta hänsyn till stöd från andra givare. För att ta hänsyn till inre och yttre utveckling bör de fleråriga vägledande strategidokument ses över *såsom är lämpligt*.

Ändringsförslag

(12) Målen för stödet bör definieras i vägledande strategidokument för enskilda respektive flera länder som i partnerskap med mottagarländerna utarbetas av kommissionen för den tillämpliga fleråriga unionsbudgetramens löptid, med utgångspunkt i deras särskilda behov och utvidgningsagendor. Strategidokumenten bör identifiera politikområdena för stöd och, utan att det påverkar budgetmyndighetens privilegier, fastställa de vägledande tilldelningarna av anslag per politikområde per år, inbegripet en uppskattning av de klimatrelaterade utgifterna. ***Vidare bör strategidokumenten innehålla en förteckning över tydliga, specifika, objektiva och transparenta resultatindikatorer.*** Tillräcklig flexibilitet bör byggas in för att klara framväxande behov och ge incitament till att förbättra resultaten. Strategidokumenten bör säkra samstämmighet och överensstämmelse med mottagarländernas ansträngningar såsom dessa avspeglas i deras nationella budgetar och bör ta hänsyn till stöd från andra givare. För att ta hänsyn till inre och yttre utveckling bör de fleråriga vägledande strategidokumenten ses över ***efter halva tiden och vid alla andra tillfällen när en översyn är lämplig.***

Ändringsförslag 11

Förslag till förordning Skäl 13

Kommissionens förslag

(13) *Det ligger i unionens intresse att bistå mottagarländer i deras ansträngningar att reformera sina system för anpassning till EU. Eftersom målen för denna förordning inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna och de därför bättre kan uppnås på unionsnivå, kan gemenskapen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går detta direktiv inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå dessa mål.*

Ändringsförslag

(13) *Unionen har den unika möjligheten att kunna göra det finansiella stödet strikt beroende av uppfyllandet av politiska kriterier, vilket oåterkalleligen bör leda till förbättringar av de ekonomiska och sociala förhållandena i mottagarländerna. Unionen har också tillgång till bred administrativ expertis och är känd för att agera katalysator för samarbete och för att skapa en finansiell hävstångseffekt. Med tanke på unionens sammanlagda mervärde bör man sträva efter att vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen. Denna förordning bör också vara förenlig med proportionalitetsprincipen.*

Or. en

Ändringsförslag 12

Förslag till förordning Skäl 17

Kommissionens förslag

(17) Biståndet bör även i fortsättningen använda de strukturer och instrument som har *bevisat sitt värde* under föranslutningsprocessen. Övergången från kommissionens direkta förvaltning av föranslutningsmedel till decentraliserad förvaltning *som delegerats* till mottagarländerna bör *ske stegvis och* i linje med varje *mottagarlands kapacitet*.

Ändringsförslag

(17) Biståndet bör även i fortsättningen använda de strukturer och instrument som har *lett till erkänt positiva resultat* under föranslutningsprocessen. Övergången från kommissionens direkta förvaltning av föranslutningsmedel till decentraliserad förvaltning *där förhandsgodkännande och efterhandskontroll delegeras* till mottagarländerna bör *vara* i linje med *Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr [...] om finansiella bestämmelser för unionens årliga budget*

(nedan kallade ”de finansiella bestämmelserna”) och bör ta hänsyn till utvecklingen av absorptionskapaciteten och förstärkningen av institutionerna i varje mottagarland.

Or. en

Ändringsförslag 13

Förslag till förordning Skäl 20

Kommissionens förslag

(20) Om ett mottagarland bryter mot de principer som ligger till grund för unionen, inte respekterar de åtaganden som ingår i aktuella överenskommelser som ingåtts med EU eller gör otillräckliga framsteg med avseende på anslutningskriterierna bör rådet, efter förslag från kommissionen, vidta lämpliga åtgärder för att åtgärda situationen.

Ändringsförslag

(20) Om ett mottagarland bryter mot de principer som ligger till grund för unionen, inte respekterar de åtaganden som ingår i aktuella överenskommelser som ingåtts med EU eller gör otillräckliga framsteg med avseende på anslutningskriterierna bör rådet, efter förslag från kommissionen, vidta lämpliga åtgärder för att åtgärda situationen. ***Europaparlamentet bör underrättas om dessa åtgärder.***

Or. en

Ändringsförslag 14

Förslag till förordning Artikel 2 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Bistånd enligt denna förordning ska eftersträva följande särskilda mål enligt varje mottagarlands behov och egen utvidgningsagenda.

(a) Stöd för politiska reformer, bland annat

(i) stärkande av de demokratiska institutionerna och rättsstaten, inklusive genomförande,

Ändringsförslag

1. Bistånd enligt denna förordning ska eftersträva följande särskilda mål enligt varje mottagarlands behov och egen utvidgningsagenda.

(a) Stöd för politiska reformer, bland annat

(i) stärkande av de demokratiska institutionerna och rättsstaten, inklusive genomförande,

(ii) främjande av och skydd för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna, ökad respekt för minoriteters rättigheter, främjande av jämställdhet, icke-diskriminering, pressfrihet och främjande av goda grannskapsrelationer,

(iii) bekämpningen av korruption och organiserad brottslighet,

(iv) offentlig förvaltning och god samhällsstyrning,

(v) utvecklingen av det civila samhället och social dialog,

(vi) **försoning, förtroendeskapande åtgärder och återuppbyggnad.**

(b) Stöd för ekonomisk, social och territoriell utveckling, i syfte att uppnå en smart och hållbar tillväxt för alla, bland annat genom

(i) uppnående av unionens standarder för ekonomi och ekonomisk styrning,

(ii) de ekonomiska reformer som krävs för att klara konkurrenstrycket och marknadskrafterna i unionen, parallellt med en strävan mot ekonomiska, sociala och miljörelaterade mål,

(iii) främjande av sysselsättning och utveckling av mänskligt kapital,

(iv) social och ekonomisk delaktighet, särskilt för minoriteter och sårbara befolkningsgrupper,

(v) utveckling av fysiskt kapital, förbättring av förbindelserna med unionen och regionala nätverk.

(c) Stärka mottagarländernas förmåga att uppfylla de skyldigheter ett medlemskap medför genom stöd till en gradvis anpassning till och antagande, genomförande **och verkställighet** av EU:s regelverk **och** unionens fonder och **politik för struktur, sammanhållning och jordbruks- och landsbygdsutveckling.**

(ii) främjande av och skydd för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna, ökad respekt för minoriteters rättigheter, främjande av jämställdhet, icke-diskriminering, pressfrihet och främjande av goda grannskapsrelationer,

(iii) bekämpningen av korruption och organiserad brottslighet,

(iv) offentlig förvaltning och god samhällsstyrning,

(v) utvecklingen av det civila samhället och social dialog,

(vi) **försoning, förtroendeskapande åtgärder och återuppbyggnad.**

(b) Stöd för ekonomisk, social och territoriell utveckling i syfte att uppnå en smart och hållbar tillväxt för alla, bland annat genom

(i) uppnående av unionens standarder för ekonomi och ekonomisk styrning, **inbegripet finanspolitisk stabilitet,**

(ii) de ekonomiska reformer som krävs för att klara konkurrenstrycket och marknadskrafterna i unionen, parallellt med en strävan mot ekonomiska, sociala och miljörelaterade mål,

(iii) främjande av sysselsättning och utveckling av mänskligt kapital,

(iv) social och ekonomisk delaktighet, särskilt för minoriteter och sårbara befolkningsgrupper,

(v) utveckling av fysiskt kapital, förbättring av förbindelserna med unionen och regionala nätverk

(c) Stärka mottagarländernas förmåga att uppfylla de skyldigheter ett medlemskap medför genom stöd till en gradvis anpassning till och antagande **och genomförande** av EU:s regelverk, **förvaltning av** unionens fonder och **uppnående av Europa 2020-målen.**

(d) Regional integration och territoriellt samarbete som involverar mottagarländerna, medlemsstaterna och, i tillämpliga fall, tredjeländer inom tillämpningsområdet för förordning (EU) nr [...] om inrättande av ett Europeiskt granskaps- och partnerskapsinstrument.

(d) Regional integration och territoriellt samarbete som involverar mottagarländerna, medlemsstaterna och, i tillämpliga fall, tredjeländer inom tillämpningsområdet för förordning (EU) nr [...] om inrättande av ett Europeiskt granskaps- och partnerskapsinstrument, **samt makroregionala strategier.**

Or. en

Motivering

Systembetydelsen av nationell finanspolitisk stabilitet och EU:s ökade uppmärksamhet på ekonomisk styrning i enlighet med europeisk lagstiftning måste återspeglas i utvidgningsstrategin för att spegla den inre politiken. Detsamma gäller för Europa 2020-målen och andra initiativ.

Ändringsförslag 15

Förslag till förordning Artikel 2 – punkt 2a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2a. Samstämmigheten mellan det ekonomiska stödet och de övergripande framsteg som görs i genomförandet av föranslutningsstrategin ska förstärkas och vara avhängig av uppfyllandet av tydliga, specifika och transparenta resultatindikatorer.

Or. en

Motivering

Sambandet mellan tilldelning av anslag och uppnådda mål ska stärkas.

Ändringsförslag 16

Förslag till förordning Artikel 2 – punkt 2

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2. Framsteg i arbetet med att uppnå de

2. Framsteg i arbetet med att uppnå de

särskilda målen enligt punkt 1 ska bedömas med indikatorer som omfattar bland annat

- framsteg på områdena demokrati, rättstatsprincipen, respekten för mänskliga rättigheter och grundläggande friheter, rättssystemet **och** administrativ kapacitet,
 - framsteg i fråga om ekonomiska reformer, sunda och effektiva strategier för ekonomisk och social utveckling, framsteg i arbetet med smart och hållbar utveckling för alla, också genom offentliga investeringar som stöds genom föranslutningsinstrumentet,
 - den lagstiftning som är anpassad till EU:s regelverk; framsteg i fråga om EU-relaterade institutionella reformer, inbegripet den övergång till decentraliserad förvaltning av biståndet som föreskrivs i denna förordning,
 - regionala och territoriella samarbetsinitiativs relevans samt utvecklingen av handelsflöden.
- Indikatorerna ska användas för att på lämpligt sätt övervaka, utvärdera och se över resultaten.

särskilda målen enligt punkt 1 ska bedömas med **kvalitativa och kvantitativa** indikatorer som omfattar bland annat

- framsteg på områdena demokrati, rättstatsprincipen, respekten för mänskliga rättigheter och grundläggande friheter, rättssystemet, administrativ kapacitet **samt absorptionskapacitet**,
 - framsteg i fråga om ekonomiska **och finanspolitiska** reformer **som är inriktade på finanspolitiska obalanser**, sunda och effektiva strategier för ekonomisk och social utveckling, framsteg i arbetet med smart och hållbar utveckling för alla, också genom offentliga investeringar som stöds genom föranslutningsinstrumentet,
 - den lagstiftning som är anpassad till EU:s regelverk; framsteg i fråga om EU-relaterade institutionella reformer, inbegripet den övergång till decentraliserad förvaltning av biståndet som föreskrivs i denna förordning,
 - regionala och territoriella samarbetsinitiativs relevans samt utvecklingen av handelsflöden.
- De kvantitativa och kvalitativa** indikatorerna **i strategidokumentet** ska användas för att på lämpligt sätt övervaka, utvärdera och se över resultaten.

Or. en

Motivering

Systembetydelsen av nationell finanspolitisk stabilitet och EU:s ökade fokus på ekonomisk styrning i enlighet med europeisk lagstiftning måste återspeglas i utvidgningsstrategin för att spegla den inre politiken. Detta bör göras med hjälp av tydliga, rättvisa och specifika indikatorer.

Ändringsförslag 17

Förslag till förordning Artikel 2 – punkt 2a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2a. De specifika målen och indikatorernas livscykel ska se ut enligt följande:

(a) Målen och kriterierna i punkterna 1 och 2 ska anges i sin helhet i den gemensamma strategiska ramen för föranslutningsinstrumentet, i enlighet med artikel 5.

(b) De ska sedan omvandlas till specifika verksamhetsmål och kvalitativa och kvantitativa indikatorer för vart och ett av mottagarländerna i deras strategidokument, i enlighet med artikel 6.

(c) Strategidokumentet ska ses över i enlighet med artikel 6 i denna förordning och artikel 16 i den gemensamma genomförandeförordningen.

Or. en

Motivering

Sambandet mellan tilldelning av anslag och uppnådda mål ska stärkas.

Ändringsförslag 18

Förslag till förordning Artikel 4 – rubriken

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Förenlighet, samstämmighet och komplementaritet

Konsekvens, samstämmighet och komplementaritet

Or. en

Ändringsförslag 19

Förslag till förordning Artikel 4 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. Kommissionen och medlemsstaterna ska sörja för samordning av sina respektive stödprogram för ett effektivare och bättre fungerande genomförande av biståndet och **förhindra** dubbelfinansiering, i linje med **de fastställda riktlinjerna** för förstärkt operativ samordning inom det yttre biståndet och harmoniseringen av politik och förfaranden. Samordningen ska innefatta regelbundna samråd och ett tätt informationsutbyte under biståndscykeln olika faser, särskilt på fältet, samt vara ett centralt led i medlemsstaternas och unionens programplaneringsprocesser.

Ändringsförslag

3. Kommissionen och medlemsstaterna ska sörja för samordning av sina respektive stödprogram för ett effektivare och bättre fungerande genomförande av biståndet och **undvika** dubbelfinansiering, i linje med **bästa praxis** för förstärkt operativ samordning inom det yttre biståndet och harmoniseringen av politik och förfaranden. Samordningen ska innefatta regelbundna samråd och ett tätt informationsutbyte under biståndscykeln olika faser, särskilt på fältet, samt vara ett centralt led i medlemsstaternas och unionens programplaneringsprocesser.

Or. en

Ändringsförslag 20

Förslag till förordning Artikel 4 – punkt 4a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

4a. Kommissionen ska sträva efter att utnyttja de tillgängliga resurserna så effektivt som möjligt genom att använda finansieringsinstrument med hävstångseffekt. Hävstångseffekten skulle kunna ökas genom att man gör det möjligt att använda och återanvända medel som investeras och genereras via finansieringsinstrument. Samarbete med finansinstitut när det gäller att få tillgång till unionsmedlen ska syfta till att maximera sammanförandet av resurser till gagn för unionens politiska mål och se till att användningen av unionsmedlen alltid sker i enlighet med bästa praxis och

bestämmelserna såsom de fastställs i de finansiella reglerna och den gemensamma genomförandeförordningen.

Or. en

Ändringsförslag 21

Förslag till förordning Artikel 5 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Kommissionen ska inrätta en gemensam strategisk ram för föranslutningsinstrumentet. Den gemensamma strategiska ramen för föranslutningsinstrumentet ska överföra de utvidgningspolitiska prioriteterna till viktiga åtgärder *som kan få stöd enligt denna förordning.*

Ändringsförslag

1. Kommissionen ska inrätta en gemensam strategisk ram för föranslutningsinstrumentet. Den gemensamma strategiska ramen för föranslutningsinstrumentet ska överföra de utvidgningspolitiska prioriteterna **och målen i denna förordning** till viktiga åtgärder **och gemensamma mål, i enlighet med artikel 2.1, och ska utgöra referensram för de fleråriga strategidokumenterna.**

Or. en

Motivering

Sambandet mellan tilldelning av anslag och uppnådda mål ska stärkas.

Ändringsförslag 22

Förslag till förordning Artikel 5 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Den gemensamma strategiska ramen för föranslutningsinstrumentet ska bland annat inbegripa
(a) de kriterier som ska användas för tilldelning av anslag till mottagarländerna samt till territoriella samarbetsåtgärder och

Ändringsförslag

2. Den gemensamma strategiska ramen för föranslutningsinstrumentet ska bland annat inbegripa
(a) de kriterier som ska användas för tilldelning av anslag till mottagarländerna samt till territoriella samarbetsåtgärder och

samarbetsåtgärder som omfattar flera länder,

(b) de typer av åtgärder som kan finansieras av instrumentet för stöd inför anslutningen,

(c) de gemensamma riktlinjerna för förvaltning och genomförande av instrumentet för stöd inför anslutningen.

samarbetsåtgärder som omfattar flera länder, ***i enlighet med artikel 2.2,***

(b) de typer av åtgärder som kan finansieras av instrumentet för stöd inför anslutningen,

(c) de gemensamma riktlinjerna för förvaltning och genomförande av instrumentet för stöd inför anslutningen,

(ca) kriterier för omfördelning av medel inom projekt, sektorer och politikområden,

(cb) kriterier för användning av resultatreserven, i enlighet med artikel 13a.

Or. en

Motivering

Man måste inom den gemensamma ramen för föranslutningsinstrumentet tillhandahålla alla de kriterier som ska användas i finansieringsförfarandet, oavsett om det gäller omfördelning av medel i den planerade budgeten eller ökning av budgetstödet.

Ändringsförslag 23

Förslag till förordning Artikel 5 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. Kommissionen ska godkänna den gemensamma strategiska ramen för föranslutningsinstrumentet och eventuella revideringar av denna i enlighet med ***det granskningsförfaranden som fastställs i artikel 15.3*** i den gemensamma genomförandeförordningen.

Ändringsförslag

3. Kommissionen ska godkänna den gemensamma strategiska ramen för föranslutningsinstrumentet och eventuella revideringar av denna i enlighet med artikel 15.3 i den gemensamma genomförandeförordningen.

Or. en

Ändringsförslag 24

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. Strategidokumenterna ska innefatta den vägledande tilldelningen av unionsmedel till respektive politikområde fördelade per år i enlighet med kriterierna i den gemensamma strategiska ram för föranslutningsinstrumentet som avses i artikel 5. Den vägledande tilldelningen av medel ska ta vederbörlig hänsyn till mottagarländernas behov, absorptionskapacitet och förvaltningskapacitet. Den ska också medge hantering av framväxande behov och innefatta incitament till att förbättra mottagarländernas resultat i förhållande till de mål som fastställs i de fleråriga vägledande strategierna.

Ändringsförslag

3. Strategidokumenterna ska innefatta den vägledande tilldelningen av unionsmedel till respektive politikområde fördelade per år i enlighet med kriterierna i den gemensamma strategiska ram för föranslutningsinstrumentet som avses i artikel 5. Den vägledande tilldelningen av medel ska ta vederbörlig hänsyn till mottagarländernas behov, absorptionskapacitet och förvaltningskapacitet, **såväl som till deras bidrag till Europa 2020-målen**. Den ska också medge hantering av framväxande behov och innefatta incitament till att förbättra mottagarländernas resultat i förhållande till de mål som fastställs i de fleråriga vägledande strategierna.

Or. en

Ändringsförslag 25

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 4

Kommissionens förslag

4. Strategidokumenterna ska ses över i halvtid och **i tillämpliga fall revideras**. På kommissionens initiativ **får de** revideras när **som helst**.

Ändringsförslag

4. Strategidokumenterna ska ses över i halvtid **senast den 31 december 2017**, och **på** kommissionens initiativ revideras när **det är lämpligt, om det uppstår behov eller för att ta hänsyn till intern och extern utveckling**.

Or. en

Ändringsförslag 26

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 5

Kommissionens förslag

5. Kommissionen ska anta strategidokumentet och eventuella revideringar av dessa i enlighet med **det granskningsförfarande som fastställs i** artikel 15.3 i den gemensamma genomförandeförordningen.

Ändringsförslag

5. Kommissionen ska anta strategidokumentet och eventuella revideringar av dessa i enlighet med artikel 15.3 i den gemensamma genomförandeförordningen.

Or. en

Ändringsförslag 27

Förslag till förordning Artikel 9 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Under vederbörligen motiverade förhållanden och för att säkerställa att finansieringen från unionen blir samstämmig och effektiv, eller för att främja regionalt samarbete, får kommissionen besluta att utvidga stödberättigandet för program och åtgärder som avses i artikel 7 till länder, territorier och regioner som annars inte skulle vara berättigade till stöd enligt artikel 1, om programmet eller åtgärden som ska genomföras är av global, regional eller gränsöverskridande karaktär.

Ändringsförslag

1. Under vederbörligen motiverade förhållanden och för att säkerställa att finansieringen från unionen blir samstämmig och effektiv, eller för att främja regionalt samarbete, får kommissionen besluta att utvidga stödberättigandet för program och åtgärder som avses i artikel 7 till länder, territorier och regioner som annars inte skulle vara berättigade till stöd enligt artikel 1, om programmet eller åtgärden som ska genomföras är av global, regional eller gränsöverskridande karaktär. ***När gränsöverskridande instrument övervägs ska kommissionen se till att överlappning av instrumenten undviks, att synergier skapas och att det sker på det ekonomiskt mest fördelaktiga sättet.***

Or. en

Ändringsförslag 28

Förslag till förordning Artikel 13a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 13a

Resultatreserv

- 1. De fleråriga vägledande programmen får inbegripa en resultatreserv. En sådan reserv ska upprättas av budgetmyndigheten som en del av det årliga budgetförfarandet. Beslut om tilldelning av medlen i resultatreserven ska fattas i enlighet med den gemensamma strategiska ramen för föranslutningsinstrumentet, de enskilda strategidokumenterna och den gemensamma genomförandeförordningen med beaktande av budgetmyndighetens avsikt att granska alla förslag till utnyttjande av medel från resultatreserven.*
- 2. Resultatreserven ska vara föremål för tydliga, konsekventa och objektiva resultatindikatorer som utgör grunden för att mäta framsteg över tid i respektive mottagarland. Medel ska anslås från resultatreserven i de länder där exceptionella framsteg har gjorts, till fall som ska beskrivas i sin helhet i den gemensamma ramen för föranslutningsinstrumentet, och med hänsyn till i vilken grad verksamhetsmålen i de individuella strategidokumenterna har uppnåtts.*
- 3. Beslutet om utbetalning av medel från resultatreserven ska fattas efter en översyn av det berörda mottagarlandets strategidokument, i enlighet med artikel 6.*
- 4. Ett vägledande belopp som motsvarar 5 procent av de totala anslagen, ska öronmärkas för resultatreserven. Beloppet ska inte beviljas på förhand.*

Motivering

En resultatreserv upprättas för att öronmärka medel för att belöna exceptionella resultat. Alla mottagarländer ska ha tillgång till reserven men ska inte nödvändigtvis kunna dra nytta av den.

Ändringsförslag 29**Förslag till förordning****Artikel 14 – punkt 3 – stycke 1***Kommissionens förslag*

(3) Såsom anges i artikel 13.2 i förordningen om Erasmus för alla, ska ett preliminärt belopp **på 1 812 100 000 euro från de olika instrumenten för yttre förbindelser** (instrumentet för utvecklingssamarbete, det europeiska granskapsinstrumentet, instrumentet för stöd inför anslutningen, partnerskapsinstrumentet samt Europeiska utvecklingsfonden) för att främja den internationella dimensionen och framför allt inom den högre utbildningen, anslås till insatser inom rörlighet i utbildningssyfte till eller från tredjeländer och till samarbete och politisk dialog med myndigheter/institutioner/organisationer från dessa länder. Bestämmelserna i förordningen om Erasmus för alla ska gälla för användningen av dessa medel.

Ändringsförslag

(3) Såsom anges i artikel 13.2 i förordningen om Erasmus för alla, ska ett preliminärt belopp **motsvarande 2 procent av de finansiella medel som är tillgängliga för de deltagande instrumenten** (instrumentet för utvecklingssamarbete, det europeiska granskapsinstrumentet, instrumentet för stöd inför anslutningen, partnerskapsinstrumentet samt Europeiska utvecklingsfonden) för att främja den internationella dimensionen och framför allt inom den högre utbildningen, anslås till insatser inom rörlighet i utbildningssyfte till eller från tredjeländer och till samarbete och politisk dialog med myndigheter/institutioner/organisationer från dessa länder. Bestämmelserna i förordningen om Erasmus för alla ska gälla för användningen av dessa medel.

Motivering

På grund av osäkerheten gällande de slutliga belopp som ska avsättas för instrumentet för yttre åtgärder i den fleråriga budgetramen för 2014–2020 anser föredraganden att det skulle vara bättre att ersätta det vägledande beloppet med en procentsats. Den slutliga siffran på 2 procent har fastställts på följande sätt: ett totalbelopp på 90,994 miljarder euro i dagens priser för "Erasmus för alla" från finansieringsinstrumentet för utvecklingssamarbete, det europeiska granskapsinstrumentet, instrumentet för stöd inför anslutningen,

partnerskapsinstrumentet och Europeiska utvecklingsfonden innebär att det här nämnda beloppet motsvarar 1,99 procent av det totala beloppet.