



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Budgetudvalget

2011/0459(COD)

23.4.2012

UDKAST TIL UDTALELSE

fra Budgetudvalget

til Økonomi- og Valutaudvalget

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om det europæiske statistiske program 2013-2017
(COM(2011)0928 – C7-0001/2012 – 2011/0459(COD))

Ordfører for udtalelse: Derk Jan Eppink

PA_Legam

KORT BEGRUNDELSE

Kommissionens forslag

Kommissionen har foreslået en forordning om fastlæggelse af det europæiske statistiske program, der skal danne grundlag for udviklingen, udarbejdelsen og formidlingen af europæiske statistikker i perioden 2013-2017.

Programmet vil indebære en samlet udgift for EU-budgettet på 299,4 mio. EUR (løbende priser) for hele sin løbetid.

Generel baggrund

I henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 223/2009 om europæiske statistikker bør der fastlægges et flerårigt europæisk statistisk program, som kan danne grundlag for EU-aktioner. Det nuværende program, "Fællesskabets statistiske program 2008-2012", er det syvende i rækken.

Det europæiske statistiske program (ESP) skal danne grundlag for udviklingen, udarbejdelsen og formidlingen af europæiske statistikker for perioden 2013-2017. Det opstiller prioriterede mål vedrørende informationsbehovene i forbindelse med gennemførelsen af Unionens aktiviteter. Disse behov bør holdes op mod de ressourcer, som fremskaffelsen af de nødvendige statistikker på europæisk og nationalt plan vil kræve, og mod svarbyrden og respondenternes dermed forbundne udgifter.

I løbet af ESP's løbetid vil der blive udarbejdet en interimrapport og efter dets udløb en endelig evalueringsrapport.

Det europæiske statistiske system (ESS) er et partnerskab mellem Fællesskabets statistikmyndighed, som er Kommissionen (Eurostat), og de nationale statistiske kontorer og andre nationale myndigheder, der i den enkelte medlemsstat er ansvarlige for at udvikle, udarbejde og formidle europæiske statistikker. ESS har i de senere år stået over for en række udfordringer:

- For det første har behovet for europæiske statistikker været konstant stigende, og denne tendens vil næppe ændre sig i fremtiden.
- For det andet har statistikkernes art ændret sig: evidensbaseret beslutningstagning kræver statistikker, der opfylder kvalitetskriterier, som har relation til de specifikke mål, de forfølger, og der er et stigende behov for komplekse flerdimensionale statistikker til støtte for sammensatte politikområder.
- For det tredje er det prioriterede mål for ESS i fremtiden høj kvalitet, og når der er tale om konjunkturstatistik, især aktualitet, fordi der er kommet nye aktører på informationsmarkedet, hvoraf nogle leverer information næsten i realtid.
- For det fjerde er udfordringerne blevet endnu større på grund af budgetstramninger på både nationalt og EU-niveau, og fordi det er blevet nødvendigt at mindske byrden yderligere for virksomhederne og borgerne.

Prioriteringer og målsætninger

Hovedformålet med de europæiske statistikker er at underbygge udarbejdelsen, overvågningen og evalueringen af Unionens politikker med pålidelige, objektive, sammenlignelige og kohærente faktuelle oplysninger.

Den overordnede målsætning for ESP er, at det europæiske statistiske system skal være den førende leverandør af statistikker af høj kvalitet om Europa.

Følgende hovedmål skal forfølges ved alle statistiske aktioner til gennemførelse af dette program:

- mål 1: at levere kvalitetsstatistik, som skal anvendes til brug for udformningen, overvågningen og evalueringen af EU's politikker, og som på passende måde afspejler prioriteringerne
- mål 2: at implementere nye metoder til produktion af europæiske statistikker til forbedring af effektiviteten og kvaliteten
- mål 3: at styrke partnerskabet inden for og uden for det europæiske statistiske system for yderligere at forbedre dets produktivitet og dets førerposition inden for officiel statistik på verdensplan.

Endvidere skal Kommissionen som led i gennemførelsen af programmet fastlægge årlige arbejdsprogrammer, hvori de forfulgte mål og de forventede resultater er anført.

Finansiering

Den finansielle ramme for gennemførelsen af dette program er fastsat til 299,4 mio. EUR, hvoraf 57,3 mio. EUR er afsat til programperioden 2007-2013 og 242,1 mio. EUR til programperioden 2014-2017.

Ændringer

I lyset af finanskrisen og navnlig af den omstændighed, at krisen blev forværret af mangelen på rettidige, nøjagtige og kvalitetsbetonede nationale statistikker, foreslår ordføreren følgende:

- Nationale statistikker af høj kvalitet er et absolut uundværligt element i den politiske beslutningstagning på såvel medlemsstats- som EU-plan samt i euroområdet tilsynsmekanismer.
- De skridt, der tages som led i ESP, skal følges på tæt hold og regelmæssigt med henblik på at sikre nøjagtigheden og effektiviteten samt forhindre uregelmæssigheder. kontroller og inspektionsbesøg på stedet skal udføres rutinemæssigt og systematisk snarere end efter Kommissionens (Eurostats) eller OLAF's skøn.
- De nationale statistiske myndigheders uafhængighed og integritet skal beskyttes nidkært, og der skal afskrækkes fra overtrædelser gennem effektive sanktioner. I åbenhedens interesse skal Eurostat offentliggøre information om de nationale statistikkers kvalitet med særlig opmærksomhed på de nationale statistiske myndigheder, som rutinemæssigt underpræsterer.

ÆNDRINGSFORSLAG

Budgetudvalget opfordrer Økonomi- og Valutaudvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende ændringsforslag i sin betænkning:

Ændringsforslag 1

Forslag til lovgivningsmæssig beslutning Punkt 1 a (nyt)

Forslag til lovgivningsmæssig beslutning

Ændringsforslag

1a. påpeger, at den finansieringsramme, der er specificeret i det lovgivningsmæssige forslag, kun er vejledende for den lovgivende myndighed, og at den ikke kan fastsættes endeligt, før der er opnået enighed om forslaget til forordning om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2014-2020;

Or. en

Ændringsforslag 2

Forslag til forordning Betragtning 2

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(2) I henhold til denne forordning bør det europæiske statistiske program fastlægge rammerne for udvikling, udarbejdelse og formidling af europæiske statistikker samt hovedområderne og målsætningerne for de planlagte aktioner for en periode på højst fem år. Det europæiske statistiske program bør opstille prioriteter vedrørende informationsbehovet med henblik på at gennemføre Unionens aktiviteter. ***Disse behov bør holdes op mod de ressourcer, der er nødvendige på europæisk og nationalt plan for at fremskaffe de***

(2) I henhold til denne forordning bør det europæiske statistiske program fastlægge rammerne for udvikling, udarbejdelse og formidling af europæiske statistikker samt hovedområderne og målsætningerne for de planlagte aktioner for en periode på højst fem år. Det europæiske statistiske program bør opstille prioriteter vedrørende informationsbehovet med henblik på at gennemføre Unionens aktiviteter.

nødvendige statistikker, og mod svarbyrden og respondenternes dermed forbundne udgifter.

Or. en

Ændringsforslag 3

Forslag til forordning Betragtning 2 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(2a) I lyset af de aktuelle budgetstramninger på såvel EU- som medlemsstatsplan bør disse behov holdes op mod de ressourcer, som fremskaffelsen af de nødvendige statistikker på europæisk og nationalt plan vil kræve, og mod svarbyrden og respondenternes dermed forbundne udgifter. I den forbindelse bør programmet sigte på opnå reelle besparelser, hvor det er muligt, gennem identifikation af overlapninger og effektivitetsmangler.

Or. en

Ændringsforslag 4

Forslag til forordning Betragtning 4

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(4) Statistikker af høj kvalitet, som udvikles, udarbejdes og formidles i henhold til dette program, er vitale for evidensbaseret beslutningstagning og bør bidrage til gennemførelsen af Den Europæiske Unions politikker, som er omhandlet i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, Europa 2020-strategien for intelligent, bæredygtig og

(4) Statistikker af høj kvalitet, som udvikles, udarbejdes og formidles i henhold til dette program, er vitale for evidensbaseret beslutningstagning og bør bidrage til gennemførelsen af Den Europæiske Unions politikker, som er omhandlet i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, Europa 2020-strategien for intelligent, bæredygtig og

inklusiv vækst¹² og andre politikområder, som indgår i Kommissionens strategiske prioriteringer for 2010-2014 (*dvs. styrket og integreret økonomisk styring, klimaforandringer, reform af landbrugspolitikken, vækst og social samhørighed, borgernes Europa og globalisering*), og bør fremmes gennem aktioner, der finansieres inden for rammerne af dette program, i det omfang Den Europæiske Union kan tilføre en klar merværdi.

inklusiv vækst¹² og andre politikområder, som indgår i Kommissionens strategiske prioriteringer for 2010-2014, og bør fremmes gennem aktioner, der finansieres inden for rammerne af dette program, i det omfang Den Europæiske Union kan tilføre en klar merværdi.

Or. en

Ændringsforslag 5

Forslag til forordning Betragtning 5 – led -1 (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

- For det første har den nuværende finansielle krise vist, at nationale statistikker af ringe kvalitet kan have ødelæggende følger for økonomierne i de pågældende medlemsstater og i Unionen som helhed. Konsekvent nøjagtige statistikker af høj kvalitet, udarbejdet af fuldt uafhængige nationale statistiske myndigheder, er derfor et absolut uundværligt element i den politiske beslutningstagning på såvel medlemsstats- som EU-plan og især i euroområdet's tilsynsmekanismer.

Or. en

Ændringsforslag 6

Forslag til forordning Betragtning 5 – led 1

Kommissionens forslag

- For det **første** har behovet for europæiske statistikker været konstant stigende, og denne tendens ser ikke ud til ændre sig i fremtiden.

Ændringsforslag

- For det **andet** har behovet for europæiske statistikker været konstant stigende, og denne tendens ser ikke ud til *at* ændre sig i fremtiden.

Or. en

Ændringsforslag 7

Forslag til forordning Betragtning 5 – led 2

Kommissionens forslag

- For det **andet** har statistikkernes art ændret sig: evidensbaseret beslutningstagning kræver statistikker, der opfylder højkvalitetskriterier, som er knyttet til de specifikke mål, de forfølger, og der er et stigende behov for komplekse flerdimensionale statistikker til støtte for integrerede politikområder.

Ændringsforslag

- For det **tredje** har statistikkernes art ændret sig: ***statistikker er ikke længere blot en af flere informationskilder til brug for politisk beslutningstagning, men er nu en del af selve kernen i beslutningsprocessen.*** Evidensbaseret beslutningstagning kræver statistikker, der opfylder højkvalitetskriterier, som er knyttet til de specifikke mål, de forfølger, og der er et stigende behov for komplekse flerdimensionale statistikker til støtte for integrerede politikområder.

Or. en

Ændringsforslag 8

Forslag til forordning Betragtning 5 – led 3

Kommissionens forslag

- For det **tredje** er de prioriterede mål for det europæiske statistiske system høj

Ændringsforslag

- For det **fjerde** er de prioriterede mål for det europæiske statistiske system høj

kvalitet og i forbindelse med konjunkturstatistik især aktualitet, fordi der er fremkommet nye aktører på informationsmarkedet, hvoraf nogle leverer information næsten i realtid.

kvalitet og i forbindelse med konjunkturstatistik især aktualitet, fordi der er fremkommet nye aktører på informationsmarkedet, hvoraf nogle leverer information næsten i realtid.

Or. en

Ændringsforslag 9

Forslag til forordning Betragtning 5 – led 4

Kommissionens forslag

- For det **fjerde** er udfordringerne blevet endnu større på grund af budgetstramninger på både nationalt og EU-niveau, og fordi det er blevet nødvendigt at mindske byrden yderligere for virksomhederne og borgerne.

Ændringsforslag

- For det **femte** er udfordringerne blevet endnu større på grund af budgetstramninger på både nationalt og EU-niveau, og fordi det er blevet nødvendigt at mindske byrden yderligere for virksomhederne og borgerne.

Or. en

Ændringsforslag 10

Forslag til forordning Betragtning 11

Kommissionens forslag

(11) Man bør i forbindelse med programmets gennemførelse forsøge at fremme samarbejdet med tredjelande, der ikke deltager i programmet, idet der tages hensyn til relevante aftaler mellem disse tredjelande og Unionen.

Ændringsforslag

(11) Man bør i forbindelse med programmets gennemførelse forsøge at fremme samarbejdet med tredjelande, der ikke deltager i programmet, idet der tages hensyn til relevante aftaler, **herunder påtænkte aftaler**, mellem disse tredjelande og Unionen.

Or. en

Ændringsforslag 11

Forslag til forordning Betragtning 13

Kommissionens forslag

(13) Målet for denne forordning, nemlig oprettelse af det europæiske statistiske program 2013-2017, **kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne og** kan derfor bedre gennemføres på EU-plan; Unionen kan derfor træffe foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. traktatens artikel 5. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne forordning ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at nå dette mål.

Ændringsforslag

(13) Målet for denne forordning, nemlig oprettelse af det europæiske statistiske program 2013-2017, kan bedre gennemføres på EU-plan. Unionen kan derfor træffe foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. traktatens artikel 5. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne forordning ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at nå dette mål.

Or. en

Ændringsforslag 12

Forslag til forordning Betragtning 14

Kommissionens forslag

(14) I overensstemmelse med princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning er der blevet foretaget en forudgående evaluering, således at der i programmet, som er fastlagt ved denne forordning, fokuseres på nødvendigheden af at effektivisere opfyldelsen af målene og allerede fra og med programmets udarbejdelse tages højde for budgetstramninger. Værdien og virkningen af de foranstaltninger, der iværksættes inden for rammerne af programmet, bør overvåges og evalueres regelmæssigt, herunder af uafhængige eksterne evaluatore. Der er fastsat målbare målsætninger og udarbejdet indikatorer til evaluering af programmet.

Ændringsforslag

(14) I overensstemmelse med princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning er der blevet foretaget en forudgående evaluering, således at der i programmet, som er fastlagt ved denne forordning, fokuseres på nødvendigheden af at effektivisere **og rationalisere** opfyldelsen af målene og allerede fra og med programmets udarbejdelse tages højde for budgetstramninger. Værdien og virkningen af de foranstaltninger, der iværksættes inden for rammerne af programmet, bør overvåges og evalueres regelmæssigt, herunder af uafhængige eksterne evaluatore. Der er fastsat målbare målsætninger og udarbejdet indikatorer til evaluering af programmet.

Ændringsforslag 13

Forslag til forordning Artikel 4 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Artikel 4a

Uafhængighed og åbenhed

Eftersom de nationale statistiske myndigheder er en del af ESS, skal hver medlemsstat sikre sin statistiske myndigheds uafhængighed og integritet. De nationale statistiske myndigheders uafhængighed skal beskyttes mod indgriben fra regeringernes side gennem effektive afskrækkelsesforanstaltninger.

I åbenhedens interesse skal Eurostat gøre sin holdning til nationale statistikkers kvalitet offentligt tilgængelig. Gentagne tilfælde af underpræstation fra nationale statistiske myndigheders side skal fremhæves og gøres offentligt kendt så rettidigt som muligt. Eurostat skal med henblik herpå opdatere sine specifikke oplysninger om de enkelte medlemsstater med jævne mellemrum.

Ændringsforslag 14

Forslag til forordning Artikel 12 – stk. 1

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1. Kommissionen træffer egnede foranstaltninger til at sikre, at Den Europæiske Unions finansielle interesser bliver beskyttet, når der gennemføres

1. Kommissionen træffer egnede foranstaltninger til at sikre, at Den Europæiske Unions finansielle interesser bliver beskyttet, når der gennemføres

aktioner, der finansieres i henhold til denne forordning; beskyttelsen skal sikres ved foranstaltninger til forebyggelse af svig, bestikkelse og andre ulovlige aktiviteter, ved effektiv kontrol og, hvis der konstateres uregelmæssigheder, ved inddrivelse af de uretmæssigt udbetalte beløb **samt efter omstændighederne ved sanktioner**, der skal være effektive, **stå i rimeligt forhold til overtrædelsens grovhed** og have afskrækkende virkning.

aktioner, der finansieres i henhold til denne forordning; beskyttelsen skal sikres ved foranstaltninger til forebyggelse af svig, bestikkelse og andre ulovlige aktiviteter, ved **konsekvent og** effektiv kontrol og, hvis der konstateres uregelmæssigheder, ved inddrivelse af **alle** de uretmæssigt udbetalte beløb i kombination med sanktioner, der skal være effektive og have afskrækkende virkning.

Or. en

Ændringsforslag 15

Forslag til forordning Artikel 12 – stk. 2 – afsnit 2

Kommissionens forslag

Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) **kan** efter procedurene i forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96 **foretage** kontrol og inspektion på stedet hos økonomiske aktører, der direkte eller indirekte er berørt af finansieringen, for at klarlægge, om der er begået svig, bestikkelse eller andre ulovlige aktiviteter, der berører EU's finansielle interesser, i forbindelse med en aftale om tilskud, en afgørelse om ydelse af tilskud eller en kontrakt om EU-finansiering.

Ændringsforslag

Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) **foretager** efter procedurene i forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96 kontrol og inspektion på stedet hos økonomiske aktører, der direkte eller indirekte er berørt af finansieringen, for at klarlægge, om der er begået svig, bestikkelse eller andre ulovlige aktiviteter, der berører EU's finansielle interesser, i forbindelse med en aftale om tilskud, en afgørelse om ydelse af tilskud eller en kontrakt om EU-finansiering.

Or. en