



EUROOPA PARLAMENT

2009–2014

Eelarvekomisjon

2011/0459(COD)

23.4.2012

ARVAMUSE PROJEKT

Esitaja: eelarvekomisjon

Saaja: majandus- ja rahanduskomisjon

Ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus Euroopa statistikaprogrammi 2013–2017 kohta
(COM(2011)0928 – C7-0001/2012 – 2011/0459(COD))

Arvamuse koostaja: Derk Jan Eppink

PA_Legam

LÜHISELGITUS

Komisjoni ettepanek

Komisjon esitas ettepaneku võtta vastu määrus Euroopa statistikaprogrammi koostamise kohta, millega luuakse raamistik Euroopa statistika arendamiseks, tootmiseks ja levitamiseks aastatel 2013–2017.

Eelarvest rahastatav kogusumma programmi kestuse ajal on 299,4 miljonit eurot (jooksevhindades).

Üldine taust

Vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusele (EÜ) nr 223/2009 (Euroopa statistika kohta) tuleks luua mitmeaastane Euroopa statistikaprogramm, mis moodustab ELi meetmete raamistiku. Praegune ühenduse statistikaprogramm, mis hõlmab ajavahemikku 2008–2012, on arvult seitsmes.

Euroopa statistikaprogrammiga sätestatakse Euroopa statistika arendamise, tootmise ja levitamise raamistik ajavahemikuks 2013–2017. Selles sätestatakse Euroopa Liidu meetmete teostamiseks vajalikku teavet käsitlevad prioriteedid. Neid vajadusi tuleks võrrelda nõutava statistika esitamiseks liidu ja liikmesriikide tasandil vajalike ressurssidega ning andmeesitamiskoormuse ja andmeesitajatele tekkivate kuludega.

Euroopa statistikaprogrammi kohta koostatakse vahearuanne ning programmiperioodi lõppedes ka lõpparuanne.

Euroopa statistikasüsteem (ESS) on partnerlus ühenduse statistikaasutuse (komisjon (Eurostat)), riiklike statistikaametite ja muude siseriiklike asutuste vahel, kes vastutavad igas liikmesriigis Euroopa statistika arendamise, tootmise ja levitamise eest. Viimastel aastatel on ESSil tulnud lahendada mitu keerulist ülesannet.

- Esiteks on vajadus Euroopa statistika järele pidevalt suurenenud ning see suundumus tulevikus tõenäoliselt ei muutu.
- Teiseks on muutunud statistika olemus: tõenditel põhinev otsuste tegemine eeldab statistikat, mis vastaks täidetavate eesmärkidega seotud kvaliteedikriteeriumidele, samuti kasvab järjest nõudlus keerulise mitmemõõtmelise statistika järele, mis toetaks lõimuvaid poliitikavaldkondi.
- Kolmandaks, kuna teabeturule on lisandunud uusi osalejaid, sealhulgas selliseid, kes pakuvad infot peaaegu reaajas, on ESSi prioriteet tulevikus kvaliteet ning kiirstatistika puhul eelkõige ajakohasus.
- Neljandaks teevad eelarvepiirangud nii riiklikul kui ka ELi tasandil ning vajadus vähendada ettevõtjate ja kodanike koormust olukorra veelgi keerulisemaks.

Prioriteedid ja eesmärgid

Euroopa statistika põhieesmärk on Euroopa poliitika väljatöötamise, järelevalve ja hindamise toetamine usaldusväärse, objektiivse, võrreldava ja sidusa teabega.

Euroopa statistikaprogrammi üldeesmärk on see, et Euroopa statistikasüsteem oleks kvaliteetse Euroopat käsitleva statistika peamine pakkuja.

Järgmiste kõige olulisemate eesmärkide saavutamist tuleb taotleda kõikide käesoleva programmi rakendamiseks teostatavate statistiliste toimingute puhul:

- eesmärk 1: pakkuda kvaliteetset ja prioriteetidele vastavat statistilist teavet ELi poliitikavaldkondade arendamiseks, järelevalveks ja hindamiseks;
- eesmärk 2: rakendada Euroopa statistika uut tootmismeetodit eesmärgiga suurendada tõhusust ja parandada kvaliteeti;
- eesmärk 3: tugevdada partnerlust Euroopa statistikasüsteemi sees ja väljaspool seda, et suurendada ESSi produktiivsust ja tagada selle juhtiv roll maailmas ametliku statistika puhul.

Ühtlasi võtab komisjon Euroopa statistikaprogrammi rakendamiseks vastu iga-aastased tööprogrammid, milles on sätestatud taotletavad eesmärgid ja oodatavad tulemused.

Rahastamine

Programmi rakendamiseks eraldatav kogusumma on 299,4 miljonit eurot, millest 57,3 miljonit läheb programmiperioodiks 2007–2013 ning 242,1 miljonit eurot programmiperioodiks 2014–2017.

Muudatused

Võttes arvesse finantskriisi ja eelkõige seda, et kriisi võimendas õigeaegse, täpse ja kvaliteetse siseriikliku statistika puudumine, teeb raportöör järgmised ettepanekud.

- Kvaliteetne siseriiklik statistika on täiesti möödapääsmatu poliitika kujundamiseks nii siseriiklikul kui ka ELi tasandil ja euroala järelevalvemehhanismide raames.
- Euroopa statistikaprogrammi alusel võetavate meetmete üle tuleb teostada tähelepanelikku ja korrapärast järelevalvet, et tagada täpsus ja mõjususe ning hoida ära ebaseaduslik tegevus; uurimisi ja kohapealseid kontrole tuleb teha rutiinselt ja mitte ainult komisjoni (Eurostati) või Euroopa Pettuste vastase Ameti (OLAF) äranägemisel.
- Riiklike statistikaametite iseseisvust ja terviklikkust tuleb igati hoida ja rikkumised tuleb ära hoida mõjustate karistustega. Läbipaistvuse huvides avaldab Eurostat teabe siseriikliku statistika kvaliteedi kohta, pöörates eritähelpanu nende riiklike statistikaametitele, mille tulemused on järjepidevalt halvad.

MUUDATUSETTEPANEKUD

Eelarvekomisjon palub vastutaval majandus- ja rahanduskomisjonil lisada oma raportisse järgmised muudatusettepanekud:

Muudatusettepanek 1

Õigusloomega seotud resolutsiooni projekt Lõige 1 a (uus)

Seadusandliku resolutsiooni projekt

Muudatusettepanek

1 a. juhib tähelepanu asjaolule, et seadusandlikus ettepanekus esitatud rahastamispakett on vaid seadusandjale suunatud soovitus ning seda ei saa määrata kindlaks enne, kui jõutakse kokkuleppele määrukses, millega kehtestatakse mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2014–2020;

Or. en

Muudatusettepanek 2

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 2

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(2) Kõnealuse määruse kohaselt tuleb Euroopa statistikaprogrammis esitada raamistik Euroopa statistika arendamiseks, tootmiseks ja levitamiseks, peamised valdkonnad ning kavandatud tegevuste eesmärgid maksimaalselt viieks aastaks. Euroopa statistikaprogrammis sätestatakse Euroopa Liidu tegevuste läbiviimiseks vajalikku teavet käsitlevad prioriteedid. ***Neid võrreldakse nõutava statistika esitamiseks liidu ja liikmesriikide tasandil vajalike ressurssidega ning andmeesitamiskoormuse ja andmeesitajatele tekkivate kuludega.***

(2) Kõnealuse määruse kohaselt tuleb Euroopa statistikaprogrammis esitada raamistik Euroopa statistika arendamiseks, tootmiseks ja levitamiseks, peamised valdkonnad ning kavandatud tegevuste eesmärgid maksimaalselt viieks aastaks. Euroopa statistikaprogrammis sätestatakse Euroopa Liidu tegevuste läbiviimiseks vajalikku teavet käsitlevad prioriteedid.

Or. en

Muudatusettepanek 3

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 2 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(2 a) Arvestades praegusi eelarvepiiranguid nii liidu kui liikmesriikide tasandil, tuleks neid vajadusi hoolega võrrelda nõutava statistika esitamiseks liidu ja liikmesriikide tasandil vajalike ressurssidega ning andmeesitamiskoormuse ja andmeesitajatele tekkivate kuludega. Sellega seoses tuleks programmis püüda alati, kui see on võimalik, saavutada tegelik kokkuhoid kattuvuste ja ebaefektiivsuse väljaselgitamise abil.

Or. en

Muudatusettepanek 4

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 4

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(4) Kõnealuse programmi alusel arendatav, toodetav ja levitatav statistika peab kaasa aitama Euroopa Liidu poliitikavaldkondade rakendamisele, mida on kajastatud Euroopa Liidu toimimise lepingus, Euroopa 2020. aasta aruka, jätkusuutliku ja kaasava majanduskasvu strateegias ning muudes poliitikavaldkondades, mida on käsitletud komisjoni strateegilistes prioriteetides aastateks 2010–2014 ***(nt tugevdatud ja integreeritud majandusjuhtimine, kliimamuutused, majanduskasv ja sotsiaalne ühtekuuluvus, kodanike Euroopa ja üleilmastumine)***, ning statistikat tuleks edendada programmi raames rahastatavate meetmetega, kui

(4) Kõnealuse programmi alusel arendatav, toodetav ja levitatav statistika peab kaasa aitama Euroopa Liidu poliitikavaldkondade rakendamisele, mida on kajastatud Euroopa Liidu toimimise lepingus, Euroopa 2020. aasta aruka, jätkusuutliku ja kaasava majanduskasvu strateegias ning muudes poliitikavaldkondades, mida on käsitletud komisjoni strateegilistes prioriteetides aastateks 2010–2014, ning statistikat tuleks edendada programmi raames rahastatavate meetmetega, kui Euroopa Liit saab pakkuda selget lisaväärtust.

Euroopa Liis saab pakkuda selget lisaväärtust.

Or. en

Muudatusettepanek 5

Ettepanek võtta vastu määrus
Põhjendus 5 – taane -1 (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

– Esiteks on praegune finantskriis näidanud, et madala kvaliteediga riiklik statistika võib avaldada laastavat mõju vastava liikmesriigi majandusele ja liidule üldiselt. Täiesti iseseisvate riiklike statistikaametite toodetav järjepidevalt täpne ja kvaliteetne statistika on seetõttu absoluutselt hädavajalik poliitika kujundamiseks riiklikul ning liidu tasandil, eriti euroala järelevalvemehhanismide raames.

Or. en

Muudatusettepanek 6

Ettepanek võtta vastu määrus
Põhjendus 5 – taane 1

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

- Esiteks on vajadus Euroopa statistika järele pidevalt tõusnud ning see suundumus tulevikus tõenäoliselt ei muutu.

– Teiseks on vajadus Euroopa statistika järele pidevalt suurenenud ning see suundumus tulevikus tõenäoliselt ei muutu.

Or. en

Muudatusettepanek 7

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 5 – taane 2

Komisjoni ettepanek

- *Teiseks* on muutunud statistika olemus: tõenditel põhinev otsuste tegemine nõuab statistikat, mis vastaks täidetavate eesmärkidega seotud kvaliteedikriteeriumidele, samuti on järjest suurem nõudlus keerulise mitmemõõtmelise statistika järele, mis toetaks lõimuvaid poliitikavaldkondi.

Muudatusettepanek

– *Kolmandaks* on muutunud statistika olemus: *statistika ei ole enam pelgalt üks teabeallikas poliitika kujundamise eesmärgil, vaid asub nüüd otsustamisprotsessi keskmes*. Tõenditel põhinev otsuste tegemine nõuab statistikat, mis vastaks täidetavate eesmärkidega seotud kvaliteedikriteeriumidele, samuti on järjest suurem nõudlus keerulise mitmemõõtmelise statistika järele, mis toetaks lõimuvaid poliitikavaldkondi.

Or. en

Muudatusettepanek 8

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 5 – taane 3

Komisjoni ettepanek

- *Kolmandaks*, kuna teabeturule on lisandunud uusi toimijaid, sealhulgas selliseid, kes pakuvad infot peaaegu reaalajas, on ESSi prioriteet tulevikus kõrge kvaliteet ning kiirstatistika puhul eelkõige ajakohasus.

Muudatusettepanek

– *Neljandaks*, kuna teabeturule on lisandunud uusi toimijaid, sealhulgas selliseid, kes pakuvad infot peaaegu reaalajas, on ESSi prioriteet tulevikus kõrge kvaliteet ning kiirstatistika puhul eelkõige ajakohasus.

Or. en

Muudatusettepanek 9

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 5 – taane 4

Komisjoni ettepanek

- *Neljandaks*, eelarvelised piirangud nii

Muudatusettepanek

– *Viiendaks*, eelarvelised piirangud nii

riiklikul kui ka Euroopa tasandil ning vajadus vähendada ettevõtete ja kodanike koormust muudavad olukorra veelgi keerulisemaks.

riiklikul kui ka Euroopa tasandil ning vajadus vähendada ettevõtete ja kodanike koormust muudavad olukorra veelgi keerulisemaks.

Or. en

Muudatusettepanek 10

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 11

Komisjoni ettepanek

(11) Programmi rakendamisega seoses tuleks vajaduse korral soodustada koostööd kolmandate riikidega, kes programmis ei osale, võttes arvesse kõnealuste riikide ja ELi vahel sõlmitud asjakohaseid lepinguid.

Muudatusettepanek

(11) Programmi rakendamisega seoses tuleks vajaduse korral soodustada koostööd kolmandate riikidega, kes programmis ei osale, võttes arvesse kõnealuste riikide ja ELi vahel sõlmitud asjakohaseid lepinguid **või kavandatavaid lepinguid.**

Or. en

Muudatusettepanek 11

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 13

Komisjoni ettepanek

(13) ***Kuna*** käesoleva määruse eesmärki, nimelt Euroopa statistikaprogrammi 2013–2017 kehtestamist, ***ei suuda liikmesriigid piisavalt saavutada ja seetõttu on seda*** parem saavutada Euroopa Liidu tasandil, ***võib*** Euroopa Liit võtta meetmeid kooskõlas *Euroopa Liidu lepingu* artiklis 5 sätestatud subsidiaarsuse põhimõttega. Kõnealuses artiklis sätestatud proportsionaalsuse põhimõtte kohaselt ei lähe käesolev määrus nimetatud eesmärgi saavutamiseks vajalikust kaugemale.

Muudatusettepanek

(13) Käesoleva määruse eesmärki, nimelt Euroopa statistikaprogrammi 2013–2017 kehtestamist, ***on*** parem saavutada Euroopa Liidu tasandil. Euroopa Liit ***võib seetõttu*** võtta meetmeid kooskõlas *aluslepingu* artiklis 5 sätestatud subsidiaarsuse põhimõttega. Kõnealuses artiklis sätestatud proportsionaalsuse põhimõtte kohaselt ei lähe käesolev määrus nimetatud eesmärgi saavutamiseks vajalikust kaugemale.

Or. en

Muudatusettepanek 12

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 14

Komisjoni ettepanek

(14) Kooskõlas usaldusväärse finantsjuhtimise põhimõttega on teostatud eelhindamine, et käesoleva määrusega asutatud programmi puhul keskendutaks eesmärkide tõhusale saavutamisele ning et alates kavandamisestapist võetaks arvesse eelarvelisi piiranguid. Programmi raames võetud meetmete väärtuse ja mõju üle tuleks teostada regulaarset järelevalvet ja neid tuleks regulaarselt hinnata, sealhulgas välishindajate poolt. Programmi hindamiseks tuleks sõnastada mõõdetavad eesmärgid ja töötada välja näitajad.

Muudatusettepanek

(14) Kooskõlas usaldusväärse finantsjuhtimise põhimõttega on teostatud eelhindamine, et käesoleva määrusega asutatud programmi puhul keskendutaks eesmärkide tõhusale **ja tulemuslikule** saavutamisele ning et alates kavandamisestapist võetaks arvesse eelarvelisi piiranguid. Programmi raames võetud meetmete väärtuse ja mõju üle tuleks teostada regulaarset järelevalvet ja neid tuleks regulaarselt hinnata, sealhulgas välishindajate poolt. Programmi hindamiseks tuleks sõnastada mõõdetavad eesmärgid ja töötada välja näitajad.

Or. en

Muudatusettepanek 13

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 4 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

Artikkel 4 a

Iseseisvus ja läbipaistvus

Kuna riiklikud statistikaametid kuuluvad ESSi, tagab iga liikmesriik oma statistikaameti iseseisvuse ja terviklikkuse. Valitsuste sekkumist riiklike statistikaametite iseseisvasse tegevusse takistatakse asjakohaste meetmetega.

Läbipaistvuse huvides teeb Eurostat avalikult teatavaks oma arvamuse riikliku statistika kvaliteedi kohta. Riiklike statistikaametite korduv mahajäämus

tuuakse välja ja avalikustatakse võimalikult ajakohaselt. Eurostati korrapärased ajakohastamised annavad selles osas teavet iga liikmesriigi kohta.

Or. en

Muudatusettepanek 14

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 12 – lõige 1

Komisjoni ettepanek

1. Komisjon astub vajalikke samme, tagamaks, et käesoleva määruse alusel rahastatavate meetmete rakendamisel kaitstakse Euroopa Liidu finantshuve pettuse, korruptsiooni ja muu ebaseadusliku tegevuse vastu ennetustegevusega, tõhusa kontrolliga ja alusetult väljamakstud summade sissenõudmisega **ning vajaduse korral** tõhusate, **proportsionaalsete ja** hoiatavate karistustega.

Muudatusettepanek

1. Komisjon astub vajalikke samme, tagamaks, et käesoleva määruse alusel rahastatavate meetmete rakendamisel kaitstakse Euroopa Liidu finantshuve pettuse, korruptsiooni ja muu ebaseadusliku tegevuse vastu ennetustegevusega, **järjepideva ja** tõhusa kontrolliga ja **kõigi** alusetult väljamakstud summade sissenõudmisega **koos** tõhusate hoiatavate karistustega.

Or. en

Muudatusettepanek 15

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 12 – lõige 2 – lõik 2

Komisjoni ettepanek

Euroopa Pettustevastane Amet (OLAF) **võib korraldada** sellise rahastamisega otseselt või kaudselt seotud ettevõtjate tööruumides kohapealseid kontrolle, mis peavad toimuma määruses nr 2185/96 sätestatud korras ning mille eesmärk on teha kindlaks, kas toetuslepingu, toetuse andmise otsuse või käesoleva määruse alusel rahastamise lepinguga seoses esineb

Muudatusettepanek

Euroopa Pettustevastane Amet (OLAF) **korraldab** sellise rahastamisega otseselt või kaudselt seotud ettevõtjate tööruumides kohapealseid kontrolle, mis peavad toimuma määruses nr 2185/96 sätestatud korras ning mille eesmärk on teha kindlaks, kas toetuslepingu, toetuse andmise otsuse või käesoleva määruse alusel rahastamise lepinguga seoses esineb pettust,

pettust, korruptsiooni või mis tahes muud Euroopa Liidu finantshuve kahjustavat ebaseaduslikku tegevust.

korruptsiooni või mis tahes muud Euroopa Liidu finantshuve kahjustavat ebaseaduslikku tegevust.

Or. en