



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009 - 2014

Budjettivaliokunta

2011/0459(COD)

23.4.2012

LAUSUNTOLUONNOS

budjettivaliokunnalta

talous- ja raha-asioiden valiokunnalle

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Euroopan tilasto-
ohjelmasta 2013–2017
(COM(2011)0928 – C7-0001/2012 – 2011/0459(COD))

Valmistelija: Derk Jan Eppink

PA_Legam

LYHYET PERUSTELUT

Komission ehdotus

Komissio on antanut ehdotuksen asetukseksi Euroopan tilasto-ohjelman perustamisesta. Siinä vahvistetaan Euroopan tilastojen kehittämistä, tuottamista ja levittämistä koskevat puitteet vuosiksi 2013–2017.

EU:n talousarviosta koko ohjelman keston aikana käytettävä kokonaismäärä on 299,4 miljoonaa euroa (käypinä hintoina).

Yleinen tausta

Euroopan tilastoista annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 223/2009 mukaisesti olisi perustettava monivuotinen Euroopan tilasto-ohjelma, jossa vahvistetaan EU:n toimien puitteet. Nykyinen yhteisön tilasto-ohjelma vuosiksi 2008–2012 on laatuun seitsemäs.

Euroopan tilasto-ohjelma tarjoaa kehyksen Euroopan tilastojen kehittämiseksi, tuottamiseksi ja levittämiseksi kaudella 2013–2017. Siinä on tarkoitus määrittellä prioriteetit Euroopan unionin toiminnassa tarvittavien tietojen osalta. Tarpeita olisi punnittava suhteessa voimavaroihin, joita tarvittavien tilastojen toimittaminen edellyttää unionin ja kansallisella tasolla, sekä vastausrasitteeseen ja vastaajalle aiheutuviin kustannuksiin.

Euroopan tilasto-ohjelman edistymisestä laaditaan välikertomus, ja ohjelmakauden päätyttyä laaditaan lopullinen arviointikertomus.

Euroopan tilastojärjestelmä (ESS) muodostaa kumppanuuden, johon osallistuvat yhteisön tilastoviranomainen, joka on komissio (Eurostat), sekä kansalliset tilastolaitokset ja muut kansalliset viranomaiset, jotka vastaavat kussakin jäsenvaltiossa Euroopan tilastojen kehittämisestä, tuottamisesta ja jakelusta. Viime vuosina Euroopan tilastojärjestelmällä (ESS) on ollut useita haasteita.

- Ensinnäkin Euroopan tilastojen tarve on kasvanut jatkuvasti, ja on epätodennäköistä, että kehityksen suunta muuttuu tulevaisuudessa.
- Toiseksi tilastojen luonne on muuttunut – näyttöön perustuva päätöksenteko edellyttää tilastoja, jotka täyttävät niiden erityistarkoituksiin liittyvät laatuvaatimukset. Myös useampia politiikanaloja tukevien monipuolisten ja moniulotteisten tilastojen tarve kasvaa.
- Kolmanneksi uusien toimijoiden – mukaan lukien ne, jotka tarjoavat tietoa lähes reaaliajassa – ilmestyminen tietopalvelumarkkinoille tarkoittaa sitä, että ESS:n ensisijainen tavoite tulevaisuudessa on laatu ja varsinkin lyhyen aikavälin tilastojen osalta ajantasaisuus.
- Neljänneksi talousarvioon liittyvät rajoitukset sekä kansallisella että Euroopan tasolla ja tarve keventää yrityksille ja kansalaisille aiheutuvaa rasitetta tekevät tilanteesta vielä haastavamman.

Painopisteet ja tavoitteet

Euroopan tilastojen päätarkoituksena on tukea unionin toimintapolitiikan laatimista, seurantaan ja arviointia luotettavan, puolueettoman, vertailukelpoisen ja johdonmukaisen asiantiedon avulla.

Tilasto-ohjelman yleistavoite on, että Euroopan tilastojärjestelmä on korkealaatuisten Eurooppaa koskevien tilastojen johtava tuottaja.

Kaikissa ohjelman täytäntöönpanemiseksi toteutettavissa tilastotoimissa pyritään seuraaviin erityistavoitteisiin:

- Tavoite 1: Tuotetaan laadukkaita ja prioriteettien mukaisia tilastotietoja Euroopan unionin politiikkojen kehittämisen, seuraamisen ja arvioimisen tueksi.
- Tavoite 2: Pannaan täytäntöön Euroopan tilastojen uudet tuotantotavat, joilla pyritään lisäämään tehokkuutta ja parantamaan laatua.
- Tavoite 3: Vahvistetaan kumppanuutta Euroopan tilastojärjestelmässä ja sen ulkopuolella ESS:n tuottavuuden lisäämiseksi ja johtavan aseman takaamiseksi maailmanlaajuisesti virallisten tilastojen tuottajana.

Komissio hyväksyy ohjelman täytäntöön panemiseksi myös vuotuiset työohjelmat, joissa vahvistetaan saavutettavat tavoitteet ja odotetut tulokset.

Rahoitus

Ohjelman täytäntöönpanon rahoituskehikseksi vahvistetaan 299,4 miljoonaa euroa, josta 57,3 miljoonaa euroa kohdennetaan ohjelmakaudelle 2007–2013 ja 242,1 miljoonaa euroa ohjelmakaudelle 2014–2017.

Tarkistukset:

Koska rahoituskriisi jatkuu ja on pahentunut oikea-aikaisten, tarkkojen ja laadukkaiden kansallisten tilastojen puutteen vuoksi, valmistelija ehdottaa seuraavaa:

- Laadukkaat kansalliset tilastot ovat ehdottoman tarpeellisia poliittista päätöksentekoa varten sekä kansallisella että EU:n tasolla ja euroalueen valvontamekanismien yhteydessä.
- Euroopan tilasto-ohjelmaan kuuluvia toimia on seurattava tiiviisti ja säännöllisesti, jotta voidaan varmistaa tarkkuus ja tehokkuus ja ehkäistä sääntöjenvastaisuuksia. Paikan päällä suoritettavia tarkastuksia ja todentamisia on suoritettava säännöllisesti sen sijaan, että niitä tehtäisiin komission (Eurostat) tai Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) harkinnan mukaan.
- Kansallisten tilastoviranomaisten riippumattomuus ja luotettavuus on turvattava ja rikkomuksista on varoitettava tehokkaiden rangaistusten avulla. Avoimuuden vuoksi Eurostat julkaisee tietoja kansallisten tilastojen laadusta ja kiinnittää huomiota erityisesti kansallisiin viranomaisiin, joiden toiminta on säännöllisesti heikkoa.

TARKISTUKSET

Budjettivaliokunta pyytää asiasta vastaavaa talous- ja raha-asioiden valiokuntaa sisällyttämään mietintöönsä seuraavat tarkistukset:

Tarkistus 1

Luonnos lainsäädäntöpäätöslauselmaksi 1 a kohta (uusi)

Luonnos lainsäädäntöpäätöslauselmaksi

Tarkistus

***1 a. korostaa, että
lainsäädäntöehdotuksessa esitetty
rahoituskehys on lainsäädäntövallan
käyttäjälle vain ohjeellinen eikä sitä voida
vahvistaa ennen kuin on päästy
sopimukseen ehdotuksesta asetukseksi
monivuotisesta rahoituskehyksestä
vuosiksi 2014–2020;***

Or. en

Tarkistus 2

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 2 kappale

Komission teksti

Tarkistus

(2) Asetuksen mukaan Euroopan tilasto-ohjelmassa vahvistetaan Euroopan tilastojen kehittämistä, tuottamista ja levittämistä koskevat puitteet sekä toteutettavien toimien pääasialliset alat ja tavoitteet enintään viiden vuoden ajaksi. Siinä olisi määriteltävä prioriteetit Euroopan unionin toiminnassa tarvittavien tietojen osalta. ***Tarpeita olisi punnittava suhteessa voimavaroihin, joita tarvittavien tilastojen toimittaminen edellyttää unionin ja kansallisella tasolla, sekä vastausrasitteeseen ja vastaajalle aiheutuviin kustannuksiin.***

(2) Asetuksen mukaan Euroopan tilasto-ohjelmassa vahvistetaan Euroopan tilastojen kehittämistä, tuottamista ja levittämistä koskevat puitteet sekä toteutettavien toimien pääasialliset alat ja tavoitteet enintään viiden vuoden ajaksi. Siinä olisi määriteltävä prioriteetit Euroopan unionin toiminnassa tarvittavien tietojen osalta.

Or. en

Tarkistus 3

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 2 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(2 a) Koska unionin ja jäsenvaltioiden nykyinen talousarviotilanne on vaikea, kyseisiä tarpeita olisi punnittava huolellisesti suhteessa voimavaroihin, joita tarvittavien tilastojen toimittaminen edellyttää unionin ja kansallisella tasolla, sekä vastausrasitteeseen ja vastaajalle aiheutuviin kustannuksiin. Näin ollen ohjelmalla olisi pyrittävä mahdollisuuksien mukaan todellisiin säästöihin yksilöimällä päällekkäisyyksiä ja tehottomuutta.

Or. en

Tarkistus 4

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 4 kappale

Komission teksti

Tarkistus

(4) Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, älykkään, kestävä ja osallistavan kasvun Eurooppa 2020 -strategian ja sen lippulaivahankkeiden sekä muiden komission strategiaan painopistealueisiin kuuluvien politiikkojen ***(esimerkiksi kestävä ja yhdennetty talouden hallinta, ilmastonmuutos, uudistettu maatalouspolitiikka, kasvu ja sosiaalinen yhteenkuuluvuus, kansalaisten Eurooppa ja globalisaatio)*** mukaisesti ohjelmassa kehitettyjen, tuotettujen ja levitettyjen tilastojen olisi myötävaikutettava Euroopan unionin politiikkojen täytäntöönpanoon, ja niitä

(4) Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, älykkään, kestävä ja osallistavan kasvun Eurooppa 2020 -strategian ja sen lippulaivahankkeiden sekä muiden komission strategiaan painopistealueisiin kuuluvien politiikkojen mukaisesti ohjelmassa kehitettyjen, tuotettujen ja levitettyjen tilastojen olisi myötävaikutettava Euroopan unionin politiikkojen täytäntöönpanoon, ja niitä olisi edistettävä ohjelmasta rahoitettavilla toimilla, joissa Euroopan unioni voi tuoda selvää lisäarvoa.

olisi edistettävä ohjelmasta rahoitettavilla toimilla, joissa Euroopan unioni voi tuoda selvää lisäarvoa.

Or. en

Tarkistus 5

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 5 kappale – -1 luetelmakohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

– Ensinnäkin nykyinen rahoituskriisi on osoittanut, että heikkolaatuiset kansalliset tilastot voivat vaikuttaa haitallisesti jäsenvaltioiden talouksiin ja yleisesti unionin talouteen. Täysin riippumattomien kansallisten tilastoviranomaisten tuottamat johdonmukaiset, tarkat ja laadukkaat tilastot ovat sen vuoksi ehdottoman tarpeellisia poliittista päätöksentekoa varten sekä kansallisella että unionin tasolla ja erityisesti euroalueen valvontamekanismien yhteydessä.

Or. en

Tarkistus 6

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 5 kappale – 1 luetelmakohta

Komission teksti

Tarkistus

– **Ensinnäkin** Euroopan tilastojen tarve on kasvanut jatkuvasti, ja on epätodennäköistä, että kehityksen suunta muuttuu tulevaisuudessa.

– **Toiseksi** Euroopan tilastojen tarve on kasvanut jatkuvasti, ja on epätodennäköistä, että kehityksen suunta muuttuu tulevaisuudessa.

Or. en

Tarkistus 7

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 5 kappale – 2 luetelmakohta

Komission teksti

– **Toiseksi** tilastojen luonne on muuttunut – näyttöön perustuva päätöksenteko edellyttää tilastoja, jotka täyttävät niiden erityistarkoituksiin liittyvät laatuvaatimukset. Myös useampia politiikanaloja tukevien monimuotoisten ja moniulotteisten tilastojen tarve kasvaa.

Tarkistus

– **Kolmanneksi** tilastojen luonne on muuttunut – ***tilastot eivät enää ole vain yksi poliittisen päätöksenteon tiedonlähteistä, vaan ne kuuluvat päätöksentekoprosessin keskiöön.*** Näyttöön perustuva päätöksenteko edellyttää tilastoja, jotka täyttävät niiden erityistarkoituksiin liittyvät laatuvaatimukset. Myös useampia politiikanaloja tukevien monimuotoisten ja moniulotteisten tilastojen tarve kasvaa.

Or. en

Tarkistus 8

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 5 kappale – 3 luetelmakohta

Komission teksti

– **Kolmanneksi** uusien toimijoiden – mukaan lukien ne, jotka tarjoavat tietoa lähes reaaliajassa – ilmestyminen tietopalvelumarkkinoille tarkoittaa sitä, että ESS:n ensisijainen tavoite tulevaisuudessa on korkea laatu ja varsinkin lyhyen aikavälin tilastojen ajantasaisuus.

Tarkistus

– **Neljänneksi** uusien toimijoiden – mukaan lukien ne, jotka tarjoavat tietoa lähes reaaliajassa – ilmestyminen tietopalvelumarkkinoille tarkoittaa sitä, että ESS:n ensisijainen tavoite tulevaisuudessa on korkea laatu ja varsinkin lyhyen aikavälin tilastojen ajantasaisuus.

Or. en

Tarkistus 9

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 5 kappale – 4 luetelmakohta

Komission teksti

– **Neljänneksi** talousarvioon liittyvät rajoitukset sekä kansallisella että Euroopan tasolla ja tarve keventää yrityksille ja kansalaisille aiheutuvaa rasitetta tekevät tilanteesta vielä haastavamman.

Tarkistus

– **Viidenneksi** talousarvioon liittyvät rajoitukset sekä kansallisella että Euroopan tasolla ja tarve keventää yrityksille ja kansalaisille aiheutuvaa rasitetta tekevät tilanteesta vielä haastavamman.

Or. en

Tarkistus 10

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 11 kappale

Komission teksti

(11) Ohjelman täytäntöönpanon yhteydessä olisi tarvittaessa edistettävä yhteistyötä ohjelmaan osallistumattomien kolmansien maiden kanssa ottaen huomioon mahdolliset asiaan liittyvät sopimukset näiden maiden ja unionin välillä.

Tarkistus

(11) Ohjelman täytäntöönpanon yhteydessä olisi tarvittaessa edistettävä yhteistyötä ohjelmaan osallistumattomien kolmansien maiden kanssa ottaen huomioon mahdolliset asiaan liittyvät ***tai kaavaillut*** sopimukset näiden maiden ja unionin välillä.

Or. en

Tarkistus 11

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 13 kappale

Komission teksti

(13) ***Koska jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla toteuttaa*** tämän asetuksen ***tavoitetta***, joka on vuosia 2013–2017 koskevan unionin tilasto-ohjelman perustaminen, ***vaan se*** voidaan toteuttaa tehokkaammin unionin tasolla, unioni voi

Tarkistus

(13) Tämän asetuksen ***tavoite***, joka on vuosia 2013–2017 koskevan unionin tilasto-ohjelman perustaminen, voidaan toteuttaa tehokkaammin unionin tasolla. ***Sen vuoksi*** unioni voi toteuttaa toimenpiteitä perustamissopimuksen 5

toteuttaa toimenpiteitä perussopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen kyseisen tavoitteen saavuttamiseksi.

artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen kyseisen tavoitteen saavuttamiseksi.

Or. en

Tarkistus 12

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 14 kappale

Komission teksti

(14) Moitteettoman varainhoidon periaatteen mukaisesti on suoritettu ennakoarviointi sen varmistamiseksi, että tällä asetuksella perustettavassa ohjelmassa keskitytään saavuttamaan tavoitteet tehokkaasti ja että ohjelmaan sisällytetään talousarvioon liittyvät rajoitukset jo sen suunnitteluvaiheessa. Ohjelman perusteella toteutettujen toimenpiteiden kantavuutta ja vaikutuksia olisi seurattava ja arvioitava säännöllisesti, myös käyttämällä riippumattomia ulkopuolisia arvioijia. Ohjelman arvioimiseksi on määritelty mitattavia tavoitteita ja kehitetty indikaattoreita.

Tarkistus

(14) Moitteettoman varainhoidon periaatteen mukaisesti on suoritettu ennakoarviointi sen varmistamiseksi, että tällä asetuksella perustettavassa ohjelmassa keskitytään saavuttamaan tavoitteet **vaikuttavasti ja** tehokkaasti ja että ohjelmaan sisällytetään talousarvioon liittyvät rajoitukset jo sen suunnitteluvaiheessa. Ohjelman perusteella toteutettujen toimenpiteiden kantavuutta ja vaikutuksia olisi seurattava ja arvioitava säännöllisesti, myös käyttämällä riippumattomia ulkopuolisia arvioijia. Ohjelman arvioimiseksi on määritelty mitattavia tavoitteita ja kehitetty indikaattoreita.

Or. en

Tarkistus 13

Ehdotus asetukseksi 4 a artikla (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

4 a artikla

Riippumattomuus ja avoimuus

Koska kansalliset tilastoviranomaiset kuuluvat Euroopan tilasto-ohjelmaan, kunkin jäsenvaltion on huolehdittava tilastoviranomaisensa riippumattomuudesta ja koskemattomuudesta. Hallitusten puuttuminen kansallisten tilastoviranomaisten toimintaan ehkäistään tehokkaasti asianmukaisin toimin.

Avoimuuden varmistamiseksi Eurostat julkistaa lausuntonsa kansallisten tilastojen laatutasosta. Kansallisten tilastolaitosten mahdollinen jatkuva heikko toiminta tuodaan esiin ja julkistetaan mahdollisimman varhaisessa vaiheessa. Sen vuoksi Eurostatin säännöllisissä päivityksissä annetaan tarvittaessa tietoja kustakin jäsenvaltiosta.

Or. en

Tarkistus 14

Ehdotus asetukseksi 12 artikla – 1 kohta

Komission teksti

1. Komissio varmistaa asianmukaisin toimenpitein, että tämän asetuksen mukaisesti rahoitettavia toimia toteutettaessa unionin taloudellisia etuja suojataan petoksia, lahjontaa ja muuta laitonta toimintaa ehkäisevillä toimenpiteillä, tehokkailla tarkastuksilla ja, jos sääntöjenvastaisuuksia havaitaan, perimällä aiheettomasti maksetut määrät takaisin sekä *soveltuvin osin* käyttämällä tehokkaita, *oikeasuhteisia* ja ennalta ehkäiseviä seuraamuksia.

Tarkistus

1. Komissio varmistaa asianmukaisin toimenpitein, että tämän asetuksen mukaisesti rahoitettavia toimia toteutettaessa unionin taloudellisia etuja suojataan petoksia, lahjontaa ja muuta laitonta toimintaa ehkäisevillä toimenpiteillä, *jatkuvilla ja* tehokkailla tarkastuksilla ja, jos sääntöjenvastaisuuksia havaitaan, perimällä *kaikki* aiheettomasti maksetut määrät takaisin sekä käyttämällä tehokkaita ja ennalta ehkäiseviä seuraamuksia.

Or. en

Tarkistus 15

Ehdotus asetukseksi 12 artikla – 2 kohta – 2 alakohta

Komission teksti

Euroopan petostentorjuntavirasto, jäljempänä 'OLAF', **voi** asetuksessa (Euratom, EY) N:o 2185/96 säädettyjen menettelyjen mukaisesti **tehdä** niihin talouden toimijoihin kohdistuvia paikalla suoritettavia todentamisia ja tarkastuksia, joille on suoraan tai välillisesti myönnetty asianomaista rahoitusta, selvittääkseen, onko tämän asetuksen mukaiseen avustussopimukseen tai päätökseen taikka sopimukseen liittynyt unionin taloudellisia etuja vahingoittavia petoksia, lahjontaa tai muuta laitonta toimintaa.

Tarkistus

Euroopan petostentorjuntavirasto, jäljempänä 'OLAF', **tekee** asetuksessa (Euratom, EY) N:o 2185/96 säädettyjen menettelyjen mukaisesti niihin talouden toimijoihin kohdistuvia paikalla suoritettavia todentamisia ja tarkastuksia, joille on suoraan tai välillisesti myönnetty asianomaista rahoitusta, selvittääkseen, onko tämän asetuksen mukaiseen avustussopimukseen tai päätökseen taikka sopimukseen liittynyt unionin taloudellisia etuja vahingoittavia petoksia, lahjontaa tai muuta laitonta toimintaa.

Or. en