



PARLAMENTO EUROPEO

2009 - 2014

---

*Commissione per i bilanci*

---

**2011/0459(COD)**

23.4.2012

## **PROGETTO DI PARERE**

della commissione per i bilanci

destinato alla commissione per i problemi economici e monetari

sulla proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio relativo al programma statistico europeo 2013 -2017  
(COM(2011)0928 – C7-0001/2012 – 2011/0459(COD))

Relatore: Derk Jan Eppink

PA\_Legam

## BREVE MOTIVAZIONE

### Proposta della Commissione

La Commissione ha proposto un regolamento per la creazione di un programma statistico europeo (PSE), che definirà il quadro per lo sviluppo, la produzione e la diffusione di statistiche europee per il periodo 2013-2017.

L'importo totale a carico del bilancio dell'UE ammonta a 299,4 milioni di EUR (a prezzi correnti) per la durata del programma.

### Contesto generale

Conformemente al regolamento (CE) n. 223/2009 del Parlamento europeo e del Consiglio relativo alle statistiche europee, deve essere istituito un programma statistico europeo pluriennale volto a definire il quadro per le iniziative dell'UE. L'attuale programma statistico comunitario, relativo al periodo dal 2008 al 2012, è il settimo della serie.

Il programma statistico europeo instaurerà un quadro per lo sviluppo, la produzione e la diffusione di statistiche europee nel periodo 2013-2017. Esso deve stabilire le priorità riguardo alle esigenze di informazioni ai fini dello svolgimento delle attività dell'Unione europea. Tali esigenze devono essere valutate in rapporto alle risorse occorrenti, a livello sia nazionale sia di Unione, per produrre le statistiche necessarie, nonché all'onere di risposta e ai relativi costi per i rispondenti.

Il PSE sarà oggetto di una relazione intermedia e di una relazione di valutazione finale dopo la scadenza del programma.

Il sistema statistico europeo (SSE) è il partenariato tra l'autorità statistica dell'Unione europea, ovvero la Commissione (Eurostat), gli istituti nazionali di statistica (INS) e le altre autorità nazionali preposte in ciascuno Stato membro allo sviluppo, alla produzione e alla diffusione di statistiche europee. Negli ultimi anni il sistema statistico europeo ha dovuto far fronte a numerose sfide.

- Primo, la necessità di statistiche europee è in costante aumento ed è improbabile che tale tendenza subisca un'inversione in futuro.
- Secondo, è cambiata la natura delle statistiche: un processo decisionale basato su dati fattuali necessita di statistiche che soddisfino i criteri di qualità correlati agli obiettivi specifici da esse perseguiti e cresce la domanda di statistiche pluridimensionali complesse a sostegno di politiche estremamente variegata.
- Terzo, a seguito della comparsa sul mercato dell'informazione di nuovi operatori, alcuni dei quali forniscono informazioni quasi in tempo reale, la priorità per l'SSE in futuro è costituita dalla qualità e, nel caso delle statistiche congiunturali, dalla tempestività.

- Quarto, i vincoli di bilancio a livello sia nazionale sia europeo, nonché la necessità di un ulteriore alleggerimento dell'onere gravante sulle imprese e sui cittadini rendono la sfida ancora più impegnativa.

### Priorità e obiettivi

L'obiettivo fondamentale delle statistiche europee è quello di sostenere lo sviluppo, il monitoraggio e la valutazione delle politiche europee con l'ausilio di informazioni fattuali coerenti, obiettive, attendibili e comparabili.

L'obiettivo generale del PSE è rendere il sistema statistico europeo il principale fornitore di statistiche di elevata qualità sull'Europa.

I seguenti obiettivi prioritari sono perseguiti in tutte le iniziative statistiche intraprese in vista dell'attuazione del programma:

- Obiettivo 1: fornire informazioni statistiche di qualità al fine di promuovere lo sviluppo, il monitoraggio e la valutazione delle politiche dell'UE, rispecchiando adeguatamente le priorità;
- Obiettivo 2: applicare nuovi metodi di produzione delle statistiche europee nell'intento di conseguire guadagni di efficienza e di migliorare la qualità;
- Obiettivo 3: rafforzare il partenariato all'interno e all'esterno del sistema statistico europeo al fine di accrescere ulteriormente la sua produttività e di consolidare il suo ruolo guida nelle statistiche ufficiali a livello mondiale.

Inoltre, al fine di attuare il PSE, la Commissione adotta programmi di lavoro annuali che stabiliranno gli obiettivi perseguiti e i risultati attesi.

### Finanziamento

La dotazione finanziaria per l'attuazione del programma è fissata in 299,4 milioni di EUR, di cui 57,3 milioni di EUR coperti dal periodo di programmazione 2007-2013 e 242,1 milioni di EUR dal periodo di programmazione 2014-2017.

### Modifiche

Alla luce della crisi finanziaria, e in particolare del fatto che la crisi è stata aggravata dalla mancanza di statistiche nazionali tempestive, precise e di elevata qualità, il relatore vorrebbe suggerire quanto segue:

- statistiche nazionali di elevata qualità sono assolutamente necessarie per l'elaborazione delle politiche a livello nazionale e dell'UE nonché nel contesto dei meccanismi di controllo della zona euro.
- Le azioni intraprese nell'ambito del PSE devono essere monitorate attentamente e regolarmente per garantirne la precisione e l'efficacia nonché per prevenire le irregolarità; verifiche e controlli sul posto devono essere effettuati periodicamente di norma anziché a discrezione della Commissione (Eurostat) o dell'Ufficio europeo per la lotta antifrode (OLAF).

- L'indipendenza e l'integrità delle autorità statistiche nazionali devono essere tutelate con forza, punendo efficacemente le trasgressioni. Al fine di garantire la trasparenza, Eurostat renderà pubbliche le informazioni sulla qualità delle statistiche nazionali, prestando particolare attenzione alle autorità statistiche nazionali che presentano regolarmente un rendimento negativo.

## EMENDAMENTI

La commissione per i bilanci invita la commissione per i problemi economici e monetari, competente per il merito, a includere nella sua relazione i seguenti emendamenti:

### Emendamento 1

#### Progetto di risoluzione legislativa Paragrafo 1 bis (nuovo)

*Progetto di risoluzione legislativa*

*Emendamento*

***1 bis. sottolinea che la dotazione finanziaria figurante nella proposta legislativa rappresenta solo un'indicazione per l'autorità legislativa e che essa non può essere fissata prima del raggiungimento di un accordo sulla proposta di regolamento che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2014-2020;***

Or. en

### Emendamento 2

#### Proposta di regolamento Considerando 2

*Testo della Commissione*

(2) Conformemente alle disposizioni di detto regolamento, il programma statistico europeo definisce il quadro per lo sviluppo, la produzione e la diffusione di statistiche europee, nonché i principali settori e gli obiettivi delle iniziative previste per un periodo non superiore a cinque anni. Esso stabilisce le priorità riguardo alle esigenze di informazioni ai fini dello svolgimento

*Emendamento*

(2) Conformemente alle disposizioni di detto regolamento, il programma statistico europeo definisce il quadro per lo sviluppo, la produzione e la diffusione di statistiche europee, nonché i principali settori e gli obiettivi delle iniziative previste per un periodo non superiore a cinque anni. Esso stabilisce le priorità riguardo alle esigenze di informazioni ai fini dello svolgimento

delle attività dell'Unione europea. ***Tali esigenze sono valutate in rapporto alle risorse occorrenti, a livello sia nazionale sia di Unione, per produrre le statistiche necessarie, nonché all'onere di risposta e ai relativi costi per i rispondenti.***

delle attività dell'Unione europea.

Or. en

### **Emendamento 3**

#### **Proposta di regolamento Considerando 2 bis (nuovo)**

*Testo della Commissione*

*Emendamento*

***(2 bis) Alla luce delle attuali limitazioni di bilancio a livello di Unione e di Stati membri, queste esigenze sono valutate attentamente in rapporto alle risorse occorrenti, a livello nazionale e di Unione, per produrre le statistiche necessarie, nonché all'onere di risposta e ai relativi costi per i rispondenti. a questo proposito il programma dovrebbe cercare, ove possibile, di realizzare economie reali, individuando sovrapposizioni e inefficienze.***

Or. en

### **Emendamento 4**

#### **Proposta di regolamento Considerando 4**

*Testo della Commissione*

*Emendamento*

(4) Le statistiche sviluppate, prodotte e diffuse nel quadro del programma sono finalizzate a contribuire all'attuazione delle politiche dell'Unione europea, come previsto nel trattato sul funzionamento dell'Unione europea, nella strategia Europa

(4) Le statistiche sviluppate, prodotte e diffuse nel quadro del programma sono finalizzate a contribuire all'attuazione delle politiche dell'Unione europea, come previsto nel trattato sul funzionamento dell'Unione europea, nella strategia Europa

2020 per una crescita intelligente, sostenibile e inclusiva e in altre politiche considerate nelle priorità strategiche della Commissione per il periodo 2010-2014 (*governance economica integrata e rafforzata, cambiamenti climatici, politica agricola riformata, crescita e coesione sociale, Europa dei cittadini e globalizzazione*), e vanno promosse attraverso iniziative finanziate nell'ambito del programma laddove l'Unione europea può assicurare un evidente valore aggiunto.

2020 per una crescita intelligente, sostenibile e inclusiva e in altre politiche considerate nelle priorità strategiche della Commissione per il periodo 2010-2014 e vanno promosse attraverso iniziative finanziate nell'ambito del programma laddove l'Unione europea può assicurare un evidente valore aggiunto.

Or. en

## **Emendamento 5**

### **Proposta di regolamento Considerando 5 – trattino -1 (nuovo)**

*Testo della Commissione*

*Emendamento*

***- Primo, l'attuale crisi finanziaria ha dimostrato che statistiche nazionali di bassa qualità possono avere effetti devastanti sulle economie dei rispettivi Stati membri e dell'Unione in generale. Statistiche coerenti, precise e di elevata qualità, prodotte da autorità statistiche nazionali totalmente indipendenti, sono quindi assolutamente necessarie per l'elaborazione delle politiche a livello nazionale e dell'Unione, e soprattutto nel contesto dei meccanismi di controllo della zona euro.***

Or. en

## Emendamento 6

### Proposta di regolamento Considerando 5 – trattino 1

#### *Testo della Commissione*

- **Primo**, la necessità di statistiche europee è in costante aumento ed è improbabile che tale tendenza subisca un'inversione in futuro.

#### *Emendamento*

- **Secondo**, la necessità di statistiche europee è in costante aumento ed è improbabile che tale tendenza subisca un'inversione in futuro.

Or. en

## Emendamento 7

### Proposta di regolamento Considerando 5 – trattino 2

#### *Testo della Commissione*

- **Secondo**, è cambiata la natura delle statistiche: un processo decisionale basato su dati fattuali necessita di statistiche che soddisfino i criteri di elevata qualità correlati agli obiettivi specifici da esse perseguiti e cresce l'esigenza di statistiche multidimensionali complesse a sostegno di politiche estremamente variegata.

#### *Emendamento*

- **Terzo**, è cambiata la natura delle statistiche ***che non sono più una semplice fonte di informazione per l'elaborazione delle politiche, ma sono ora al centro del processo decisionale.*** Un processo decisionale basato su dati fattuali necessita di statistiche che soddisfino i criteri di elevata qualità correlati agli obiettivi specifici da esse perseguiti e cresce l'esigenza di statistiche multidimensionali complesse a sostegno di politiche estremamente variegata.

Or. en

## Emendamento 8

### Proposta di regolamento Considerando 5 – trattino 3

#### *Testo della Commissione*

- **Terzo**, a seguito della comparsa sul mercato dell'informazione di nuovi

#### *Emendamento*

- **Quarto**, a seguito della comparsa sul mercato dell'informazione di nuovi



operatori, alcuni dei quali forniscono informazioni quasi in tempo reale, la priorità per l'SSE in futuro è costituita dall'elevata qualità e, nel caso delle statistiche congiunturali, dalla tempestività in particolare.

operatori, alcuni dei quali forniscono informazioni quasi in tempo reale, la priorità per l'SSE in futuro è costituita dall'elevata qualità e, nel caso delle statistiche congiunturali, dalla tempestività in particolare.

Or. en

## Emendamento 9

### Proposta di regolamento Considerando 5 – trattino 4

#### *Testo della Commissione*

- **Quarto**, i vincoli di bilancio a livello sia nazionale sia europeo, nonché la necessità di un ulteriore alleggerimento dell'onere gravante sulle imprese e sui cittadini rendono la sfida ancora più impegnativa.

#### *Emendamento*

- **Quinto**, i vincoli di bilancio a livello sia nazionale sia europeo, nonché la necessità di un ulteriore alleggerimento dell'onere gravante sulle imprese e sui cittadini rendono la sfida ancora più impegnativa.

Or. en

## Emendamento 10

### Proposta di regolamento Considerando 11

#### *Testo della Commissione*

(11) Nel contesto dell'attuazione del programma va incoraggiata, all'occorrenza, la collaborazione con i paesi terzi che non partecipano al programma, tenuto conto di tutti i pertinenti accordi stipulati tra tali paesi e l'Unione.

#### *Emendamento*

(11) Nel contesto dell'attuazione del programma va incoraggiata, all'occorrenza, la collaborazione con i paesi terzi che non partecipano al programma, tenuto conto di tutti i pertinenti accordi stipulati, **o degli accordi previsti**, tra tali paesi e l'Unione.

Or. en

## Emendamento 11

### Proposta di regolamento Considerando 13

#### *Testo della Commissione*

(13) **Poiché l'obiettivo** del presente regolamento, segnatamente l'istituzione del programma statistico europeo 2013-2017, **non può essere conseguito in misura sufficiente dagli Stati membri e** può pertanto essere realizzato meglio a livello dell'Unione europea, **quest'ultima** può adottare disposizioni, conformemente al principio di sussidiarietà di cui all'articolo 5 del trattato. Conformemente al principio di proporzionalità di cui allo stesso articolo, il presente regolamento si limita a quanto necessario per il conseguimento di tale obiettivo.

#### *Emendamento*

(13) **L'obiettivo** del presente regolamento, segnatamente l'istituzione del programma statistico europeo 2013-2017 può pertanto essere realizzato meglio a livello dell'Unione europea. **Quest'ultima** può adottare **pertanto** disposizioni conformemente al principio di sussidiarietà di cui all'articolo 5 del trattato. In conformità al principio di proporzionalità enunciato in tale articolo, il presente regolamento si limita a quanto è necessario per conseguire tale obiettivo.

Or. en

## Emendamento 12

### Proposta di regolamento Considerando 14

#### *Testo della Commissione*

(14) Conformemente al principio della sana gestione finanziaria si è proceduto a una valutazione ex ante al fine di migliorare l'efficacia nel perseguimento degli obiettivi da parte del programma istituito dal presente regolamento e di inserire vincoli di bilancio fin dalla fase della sua concezione. Il valore e l'impatto dei provvedimenti adottati nel quadro del programma devono essere regolarmente monitorati e valutati, anche da valutatori indipendenti esterni. Ai fini della valutazione del programma sono stati formulati obiettivi misurabili e sono stati sviluppati indicatori.

#### *Emendamento*

(14) Conformemente al principio della sana gestione finanziaria si è proceduto a una valutazione ex ante al fine di migliorare l'efficacia **e l'efficienza** nel perseguimento degli obiettivi da parte del programma istituito dal presente regolamento e di inserire vincoli di bilancio fin dalla fase della sua concezione. Il valore e l'impatto dei provvedimenti adottati nel quadro del programma devono essere regolarmente monitorati e valutati, anche da valutatori indipendenti esterni. Ai fini della valutazione del programma sono stati formulati obiettivi misurabili e sono stati sviluppati indicatori.

## **Emendamento 13**

### **Proposta di regolamento Articolo 4 bis (nuovo)**

*Testo della Commissione*

*Emendamento*

#### **Articolo 4 bis**

##### **Indipendenza e trasparenza**

***Dato che le autorità statistiche nazionali fanno parte del SSE, ciascuno Stato membro garantisce l'indipendenza e l'integrità della propria autorità statistica. L'interferenza dei governi con l'indipendenza delle autorità statistiche nazionali è contrastata efficacemente mediante misure adeguate.***

***Al fine di garantire la trasparenza, Eurostat rende pubblico il proprio parere in merito al livello qualitativo delle statistiche nazionali. I rendimenti negativi ricorrenti degli uffici statistici nazionali sono messi in luce e resi pubblici nel modo più tempestivo possibile. A tale scopo, gli aggiornamenti periodici di Eurostat forniscono le informazioni specifiche relative a ciascuno Stato membro.***

Or. en

## **Emendamento 14**

### **Proposta di regolamento Articolo 12 – paragrafo 1**

*Testo della Commissione*

*Emendamento*

1. La Commissione adotta opportuni provvedimenti volti a garantire che, nella realizzazione delle azioni finanziate ai

1. La Commissione adotta opportuni provvedimenti volti a garantire che, nella realizzazione delle azioni finanziate ai

sensi del presente regolamento, gli interessi finanziari dell'Unione europea siano tutelati mediante l'applicazione di misure preventive contro la frode, la corruzione e ogni altra attività illecita, mediante controlli efficaci e, ove fossero rilevate irregolarità, mediante il recupero *delle* somme indebitamente versate *e, se del caso, sanzioni efficaci, proporzionate e dissuasive.*

sensi del presente regolamento, gli interessi finanziari dell'Unione europea siano tutelati mediante l'applicazione di misure preventive contro la frode, la corruzione e ogni altra attività illecita mediante controlli efficaci *e coerenti* e, ove fossero rilevate irregolarità, mediante il recupero *di tutte le* somme indebitamente versate *in combinazione con* sanzioni efficaci.

Or. en

## Emendamento 15

### Proposta di regolamento Articolo 12 – paragrafo 2 – comma 2

#### *Testo della Commissione*

L'Ufficio europeo per la lotta antifrode (OLAF) *può effettuare* controlli e verifiche sul posto presso gli operatori economici che siano direttamente o indirettamente interessati da tali finanziamenti, secondo le procedure stabilite dal regolamento (Euratom, CE) n. 2185/96, per accertare eventuali frodi, casi di corruzione o altre attività illecite lesive degli interessi finanziari dell'Unione europea in relazione a convenzioni o decisioni di sovvenzione o a contratti finanziati nell'ambito del presente regolamento.

#### *Emendamento*

L'Ufficio europeo per la lotta antifrode (OLAF) *effettua* controlli e verifiche sul posto presso gli operatori economici che siano direttamente o indirettamente interessati da tali finanziamenti, secondo le procedure stabilite dal regolamento (Euratom, CE) n. 2185/96, per accertare eventuali frodi, casi di corruzione o altre attività illecite lesive degli interessi finanziari dell'Unione europea in relazione a convenzioni o decisioni di sovvenzione o a contratti finanziati nell'ambito del presente regolamento.

Or. en