



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Comisia pentru bugete

2011/0459(COD)

23.4.2012

PROIECT DE AVIZ

al Comisiei pentru bugete

destinat Comisiei pentru afaceri economice și monetare

referitor la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind programul statistic european pentru perioada 2013-2017 (COM(2011)0928 – C7-0001/2012 – 2011/0459(COD))

Raportor pentru aviz : Derk Jan Eppink

PA_Legam

JUSTIFICARE SUCCINTĂ

Propunerea Comisiei

Comisia a făcut o propunere de regulament pentru instituirea unui program statistic european care să asigure cadrul necesar pentru elaborarea, producerea și difuzarea de statistici europene în perioada 2013-2017.

Suma totală suportată din bugetul UE este de 299,4 milioane EUR (la prețurile actuale) pe toată durata programului.

Contextul general

În conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 223/2009 al Parlamentului European și al Consiliului privind statisticile europene, ar trebui instituit un program statistic european multianual care să ofere un cadru pentru măsurile UE. Actualul program statistic comunitar, care acoperă perioada 2008-2012, este al șaptelea de acest gen.

Programul statistic european va oferi cadrul necesar elaborării, producerii și difuzării de statistici europene în perioada 2013-2017. Acesta urmează să stabilească prioritățile cu privire la necesitățile în materie de informații pentru realizarea activităților Uniunii Europene. Aceste necesități ar trebui comparate cu resursele necesare atât la nivelul Uniunii, cât și la nivel național pentru elaborarea statisticilor prevăzute, precum și cu sarcina de răspuns și costurile asociate ale respondenților.

Programul va face obiectul unui raport intermediar și al unui raport de evaluare final după încheierea perioadei de programare.

Sistemul statistic european (SSE) reprezintă parteneriatul dintre autoritatea statistică comunitară, reprezentată de Comisie (Eurostat), institutele naționale de statistică (INS) și alte autorități naționale din fiecare stat membru responsabile de elaborarea, producerea și difuzarea de statistici europene. În ultimii ani, SSE s-a confruntat cu o serie de probleme:

- în primul rând, nevoia de statistici europene este în continuă creștere și este puțin probabil ca această tendință să se schimbe în viitor;
- în al doilea rând, natura statisticilor s-a schimbat — deciziile bazate pe dovezi necesită statistici care să respecte criteriile de calitate legate de scopurile specifice pe care acestea le îndeplinesc și este nevoie, din ce în ce mai mult, de statistici multidimensionale complexe care să susțină domenii de politică eterogene;
- în al treilea rând, ca urmare a apariției unor noi actori pe piața informațională, inclusiv a celor care furnizează informații aproape în timp real, prioritatea viitoare pentru SSE este calitatea și, în ceea ce privește statisticile pe termen scurt, mai ales actualitatea;
- în al patrulea rând, constrângerile bugetare, atât la nivel național, cât și la nivel european, precum și necesitatea de a reduce și mai mult sarcina statistică a întreprinderilor și a cetățenilor fac situația și mai dificilă.

Priorități și obiective

Scopul principal al statisticilor europene este de a sprijini cu informații factice fiabile, obiective, comparabile și coerente elaborarea, monitorizarea și evaluarea politicilor europene.

Obiectivul general al programului este ca Sistemul Statistic European să devină cel mai important furnizor de statistici de înaltă calitate din Europa.

În toate acțiunile statistice efectuate pentru punerea în aplicare a acestui program vor fi urmărite obiectivele esențiale de mai jos:

- obiectivul 1: furnizarea de informații statistice de calitate în sprijinul elaborării, monitorizării și evaluării politicilor Uniunii Europene, care să reflecte în mod corespunzător prioritățile;
- obiectivul 2: punerea în aplicare a unor noi metode de producere a statisticilor europene care să vizeze creșterea eficienței și îmbunătățirea calității;
- obiectivul 3: consolidarea parteneriatului în cadrul Sistemului Statistic European, precum și în afara sa, pentru a spori productivitatea și rolul său major la nivel mondial în domeniul statisticilor oficiale.

În plus, pentru a pune în aplicare programul statistic european, Comisia adoptă programe de lucru anuale care vor stabili obiectivele urmărite și rezultatele preconizate.

Finanțarea

Pachetul financiar pentru punerea în aplicare a acestui program este fixat la 299,4 milioane EUR și include 57,3 milioane EUR pentru perioada de programare 2007-2013 și 242,1 milioane EUR pentru perioada de programare 2014-2017.

Amendamente

Având în vedere criza financiară și mai ales faptul că aceasta a fost agravată de lipsa de statistici naționale actuale, precise și de înaltă calitate, raportorul pentru aviz face următoarele sugestii:

- statisticile naționale de înaltă calitate sunt absolut esențiale pentru elaborarea de politici atât la nivel național, cât și la nivel european, precum și în contextul mecanismelor de supraveghere a zonei euro;
- măsurile luate în cadrul programului statistic european trebuie monitorizate îndeaproape și cu regularitate pentru a asigura acuratețea și eficiența și pentru a împiedica apariția neregularităților; trebuie să se efectueze inspecții și controale prin sondaj în mod regulat și nu la libera alegere a Comisiei (Eurostat) sau a Oficiului European de Luptă Antifraudă (OLAF);
- independența și integritatea autorităților statistice naționale trebuie să fie monitorizate îndeaproape, iar neregularitățile trebuie descurajate cu ajutorul unor sancțiuni eficiente; din motive de transparență, Eurostat va publica informațiile privind calitatea statisticilor naționale, acordând o atenție deosebită autorităților statistice naționale care înregistrează în mod constant un nivel scăzut de performanță.

AMENDAMENTELE

Comisia pentru bugete recomandă Comisiei pentru afaceri economice și monetare, competentă în fond, să includă în raportul său următoarele amendamente:

Amendamentul 1

Proiect de rezoluție legislativă Punctul 1a (nou)

Proiectul de rezoluție legislativă

Amendamentul

1a. subliniază că pachetul financiar menționat în propunerea legislativă are doar un caracter indicativ pentru autoritatea legislativă și nu poate fi fixat până când nu se ajunge la un acord cu privire la propunerea de regulament de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2014-2020;

Or. en

Amendamentul 2

Propunere de regulament Considerentul 2

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(2) În temeiul regulamentului respectiv, programul statistic european ar trebui să asigure cadrul necesar pentru elaborarea, producerea și difuzarea statisticilor europene, principalele domenii și obiectivele acțiunilor prevăzute pentru o perioadă de maximum cinci ani. Acesta ar trebui să stabilească prioritățile cu privire la necesitățile în materie de informare pentru realizarea activităților Uniunii Europene. ***Necesitățile respective ar trebui să fie comparate cu resursele necesare la nivelul Uniunii și la nivel național pentru elaborarea statisticilor cerute, precum și cu sarcina de răspuns și costurile asociate ale respondenților.***

(2) În temeiul regulamentului respectiv, programul statistic european ar trebui să asigure cadrul necesar pentru elaborarea, producerea și difuzarea statisticilor europene, principalele domenii și obiectivele acțiunilor prevăzute pentru o perioadă de maximum cinci ani. Acesta ar trebui să stabilească prioritățile cu privire la necesitățile în materie de informare pentru realizarea activităților Uniunii Europene.

Amendamentul 3

Propunere de regulament Considerentul 2a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(2a) Având în vedere actualele constrângeri bugetare atât la nivelul Uniunii, cât și la nivelul statelor membre, necesitățile respective ar trebui să fie comparate cu resursele la nivelul Uniunii și la nivel național necesare pentru elaborarea statisticilor prevăzute, precum și cu sarcina de răspuns și costurile asociate ale respondenților. În acest sens, programul ar trebui să urmărească, pe cât posibil, să realizeze economii reale prin identificarea suprapunerilor și a ineficiențelor.

Or. en

Amendamentul 4

Propunere de regulament Considerentul 4

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(4) Statisticile elaborate, produse și difuzate în cadrul acestui program ar trebui să contribuie la punerea în aplicare a politicilor Uniunii Europene, după cum se reflectă în Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în Strategia Europa 2020 pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii și în alte politici abordate în cadrul priorităților strategice ale Comisiei pentru perioada 2010-2014 ***(și anume guvernanta economică consolidată și integrată, schimbările climatice, reforma politicii agricole, creșterea***

(4) Statisticile elaborate, produse și difuzate în cadrul acestui program ar trebui să contribuie la punerea în aplicare a politicilor Uniunii Europene, după cum se reflectă în Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în Strategia Europa 2020 pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii și în alte politici abordate în cadrul priorităților strategice ale Comisiei pentru perioada 2010-2014 și ar trebui să fie sprijinite prin intermediul acțiunilor finanțate în cadrul acestui program, prin care Uniunea Europeană

economică și coeziunea socială, Europa cetățenilor și globalizarea) și ar trebui să fie sprijinite prin intermediul acțiunilor finanțate în cadrul acestui program, prin care Uniunea Europeană poate oferi o valoare adăugată clară.

poate oferi o valoare adăugată clară.

Or. en

Amendamentul 5

Propunere de regulament

Considerentul 5 – punctul marcator -1 (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

• În primul rând, actuala criză financiară a demonstrat că statisticile naționale de slabă calitate pot avea efecte devastatoare asupra economiilor respectivelor state membre și asupra Uniunii în general. Prin urmare, statisticile naționale de înaltă calitate și precise în mod consecvent, produse de autorități statistice naționale complet independente, sunt absolut esențiale pentru elaborarea de politici atât la nivel național, cât și la nivel european, în special în contextul mecanismelor de supraveghere a zonei euro.

Or. en

Amendamentul 6

Propunere de regulament

Considerentul 5 – punctul marcator 1

Textul propus de Comisie

Amendamentul

• În primul rând, nevoia de statistici europene a fost în continuă creștere, iar această tendință este puțin probabil să se schimbe în viitor.

• În al doilea rând, nevoia de statistici europene a fost în continuă creștere, iar această tendință este puțin probabil să se schimbe în viitor.

Amendamentul 7

Propunere de regulament Considerentul 5 – punctul marcator 2

Textul propus de Comisie

• **În al doilea rând**, natura statisticilor s-a schimbat — deciziile bazate pe dovezi necesită statistici care răspund unor criterii exigente în materie de calitate legate de scopurile specifice pe care acestea le îndeplinesc și este nevoie, din ce în ce mai mult, de statistici multidimensionale complexe care susțin domenii de politică eterogene.

Amendamentul

• **În al treilea rând**, natura statisticilor s-a schimbat — ***ele nu mai sunt o simplă sursă de informații în scopul elaborării de politici, ci sunt în prezent elemente esențiale ale procesului decizional.*** Deciziile bazate pe dovezi necesită statistici care răspund unor criterii exigente în materie de calitate legate de scopurile specifice pe care acestea le îndeplinesc și este nevoie, din ce în ce mai mult, de statistici multidimensionale complexe care susțin domenii de politică eterogene.

Amendamentul 8

Propunere de regulament Considerentul 5 – punctul marcator 3

Textul propus de Comisie

• **În al treilea rând**, ca urmare a apariției unor noi actori pe piața informațională, inclusiv cei care furnizează informații aproape în timp real, prioritatea viitoare pentru SSE este calitatea deosebit de ridicată și - în ceea ce privește statisticile pe termen scurt - mai ales actualitatea.

Amendamentul

• **În al patrulea rând**, ca urmare a apariției unor noi actori pe piața informațională, inclusiv cei care furnizează informații aproape în timp real, prioritatea viitoare pentru SSE este calitatea deosebit de ridicată și - în ceea ce privește statisticile pe termen scurt - mai ales actualitatea.

Amendamentul 9

Propunere de regulament Considerentul 5 – punctul marcator 4

Textul propus de Comisie

• **În al patrulea rând**, constrângerile bugetare, atât la nivel național, cât și la nivel european, precum și necesitatea de a reduce și mai mult sarcina statistică a întreprinderilor și cetățenilor fac situația și mai dificilă.

Amendamentul

• **În al cincilea rând**, constrângerile bugetare, atât la nivel național, cât și la nivel european, precum și necesitatea de a reduce și mai mult sarcina statistică a întreprinderilor și cetățenilor fac situația și mai dificilă.

Or. en

Amendamentul 10

Propunere de regulament Considerentul 11

Textul propus de Comisie

(11) În contextul punerii în aplicare a programului, ar trebui încurajată, după caz, cooperarea cu țările terțe care nu participă la program, ținând cont de acordurile relevante dintre țările respective și Uniune.

Amendamentul

(11) În contextul punerii în aplicare a programului, ar trebui încurajată, după caz, cooperarea cu țările terțe care nu participă la program, ținând cont de acordurile relevante **sau de acordurile preconizate**, dintre țările respective și Uniune.

Or. en

Amendamentul 11

Propunere de regulament Considerentul 13

Textul propus de Comisie

(13) **Întrucât** obiectivul prezentului regulament, respectiv instituirea Programului statistic european pentru perioada 2013-2017, **nu poate fi realizat în mod satisfăcător de către statele membre și, în consecință**, poate fi mai bine realizat

Amendamentul

(13) Obiectivul prezentului regulament, respectiv instituirea Programului statistic european pentru perioada 2013-2017 poate fi mai bine realizat la nivelul UE. **În consecință**, Uniunea Europeană poate adopta măsuri, în conformitate cu

la nivelul UE, Uniunea Europeană poate adopta măsuri, în conformitate cu principiul subsidiarității, astfel cum se prevede la articolul 5 din tratat. În conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum prevede articolul menționat anterior, prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea acestui obiectiv.

principiul subsidiarității, astfel cum se prevede la articolul 5 din tratat. În conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum prevede articolul menționat anterior, prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea acestui obiectiv.

Or. en

Amendamentul 12

Propunere de regulament Considerentul 14

Textul propus de Comisie

(14) S-a efectuat o evaluare ex ante, în conformitate cu principiul bunei gestiuni financiare, pentru a axa programul instituit prin prezentul regulament pe nevoia de eficacitate în atingerea obiectivelor și pentru a integra constrângerile bugetare începând cu etapa de elaborare a programului. Valoarea și impactul măsurilor luate în temeiul programului ar trebui să fie monitorizate și evaluate periodic, inclusiv de evaluatori externi independenți. În scopul evaluării programului au fost formulate obiective cuantificabile și au fost elaborați indicatori.

Amendamentul

(14) S-a efectuat o evaluare ex ante, în conformitate cu principiul bunei gestiuni financiare, pentru a axa programul instituit prin prezentul regulament pe nevoia de eficacitate *și eficiență* în atingerea obiectivelor și pentru a integra constrângerile bugetare începând cu etapa de elaborare a programului. Valoarea și impactul măsurilor luate în temeiul programului ar trebui să fie monitorizate și evaluate periodic, inclusiv de evaluatori externi independenți. În scopul evaluării programului au fost formulate obiective cuantificabile și au fost elaborați indicatori.

Or. en

Amendamentul 13

Propunere de regulament Articolul 4a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

Articolul 4a

Independență și transparență

Întrucât autoritățile statistice naționale fac parte din SSE, fiecare stat membru se asigură de independența și integritatea autorității sale statistice. Interferența guvernelor în independența autorităților statistice naționale este descurajată în mod eficace cu ajutorul unor măsuri adecvate.

În scopul asigurării transparenței, Eurostat face publică opinia sa în ceea ce privește nivelul de calitate al statisticilor naționale. Orice caz recurent de slabe performanțe ale oficiilor naționale de statistică este evidențiat și făcut public într-un mod cât mai oportun cu putință. În acest sens, actualizările periodice efectuate de Eurostat oferă informații referitoare la fiecare stat membru.

Or. en

Amendamentul 14

Propunere de regulament Articolul 12 – alineatul 1

Textul propus de Comisie

(1) La punerea în aplicare a acțiunilor finanțate în temeiul prezentului regulament, Comisia ia măsurile corespunzătoare pentru a se garanta protejarea intereselor financiare ale Uniunii Europene prin aplicarea de măsuri preventive împotriva fraudei, corupției și a oricăror alte activități ilegale, prin controale eficace și, în cazul în care se constată nereguli, prin recuperarea sumelor plătite în mod necuvenit, ***precum și, dacă este necesar, prin*** sancțiuni eficace, ***proporționale*** și disuasive.

Amendamentul

(1) La punerea în aplicare a acțiunilor finanțate în temeiul prezentului regulament, Comisia ia măsurile corespunzătoare pentru a se garanta protejarea intereselor financiare ale Uniunii Europene prin aplicarea de măsuri preventive împotriva fraudei, corupției și a oricăror alte activități ilegale, prin controale eficace și ***consecvente și***, în cazul în care se constată nereguli, prin recuperarea ***tuturor*** sumelor plătite în mod necuvenit, ***combinată cu*** sancțiuni eficace și disuasive.

Or. en

Amendamentul 15

Propunere de regulament Articolul 12 – alineatul 2 – paragraful 2

Textul propus de Comisie

Oficiului European de Luptă Antifraudă (OLAF) **poate efectua** inspecții la fața locului și la sediul operatorilor economici care beneficiază direct sau indirect de o astfel de finanțare în conformitate cu procedurile stabilite în Regulamentul 2185/96 cu scopul de a stabili dacă a avut loc o fraudă, corupție sau orice altă activitate ilegală care aduce atingere intereselor financiare ale Uniunii Europene în legătură cu un acord de grant sau o decizie de acordare a unui grant sau un contract finanțat în temeiul prezentului regulament.

Amendamentul

Oficiului European de Luptă Antifraudă (OLAF) **efectuează** inspecții la fața locului și la sediul operatorilor economici care beneficiază direct sau indirect de o astfel de finanțare în conformitate cu procedurile stabilite în Regulamentul 2185/96 cu scopul de a stabili dacă a avut loc o fraudă, corupție sau orice altă activitate ilegală care aduce atingere intereselor financiare ale Uniunii Europene în legătură cu un acord de grant sau o decizie de acordare a unui grant sau un contract finanțat în temeiul prezentului regulament.

Or. en