



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Budgetutskottet

2011/0459(COD)

23.4.2012

FÖRSLAG TILL YTTRANDE

från budgetutskottet

till utskottet för ekonomi och valutafrågor

över förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om programmet
för europeisk statistik 2013–2017
(COM(2011)0928 – C7-0001/2012 – 2011/0459(COD))

Föredragande: Derk Jan Eppink

PA_Legam

KORTFATTAD MOTIVERING

Kommissionens förslag

Kommissionen har lagt fram ett förslag till förordning om inrättande av ett program för europeisk statistik, som ska utgöra ramen för utvecklingen, framställningen och spridningen av den europeiska statistiken under perioden 2013–2017.

Det totala belopp som kommer att belasta EU:s budget är 299,4 miljoner euro (löpande priser) under hela programmet.

Allmän bakgrund

I enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 223/2009 om europeisk statistik bör det inrättas ett flerårigt program för europeisk statistik som ska utgöra en ram för EU-åtgärder. Det nuvarande statistiska programmet, som täcker perioden 2008–2012, är det sjunde i sitt slag.

Programmet för europeisk statistik utgör ramen för utveckling, framställning och spridning av europeisk statistik under perioden 2013–2017. Där ska fastställas vilka informationsbehov som ska prioriteras för att Europeiska unionens verksamhet ska kunna genomföras. Behoven bör vägas mot de resurser som krävs på unionsnivå och på nationell nivå för att sammanställa den önskade statistiken samt mot uppgiftslämnarbördan och de kostnader som är förenade med uppgiftslämnandet.

Under programmets gång kommer det att läggas fram en lägesrapport och en slutrapport efter det att programperioden löpt ut.

Det europeiska statistiksystemet är partnerskapet mellan Europeiska unionens statistikmyndighet, dvs. kommissionen (Eurostat), och de nationella statistikbyråerna och andra nationella myndigheter som i medlemsstaterna ansvarar för att utveckla, framställa och sprida europeisk statistik. På senare år har det europeiska statistiksystemet (ESS) ställts inför ett antal utmaningar.

- För det första har behovet av europeisk statistik ökat stadigt, och det är knappast troligt att denna tendens kommer att vända.
- För det andra har statistiken ändrat karaktär – för ett evidensbaserat beslutsfattande krävs statistik som uppfyller kvalitetskrav som är knutna till de särskilda syftena med statistiken, och det finns ett allt större behov av komplex, flerdimensionell statistik som underlag för sammansatta politikområden.
- För det tredje kommer man i det europeiska statistiksystemet framöver att prioritera hög kvalitet och – för konjunkturstatistik – framför allt aktualitet, eftersom det tillkommit nya aktörer på informationsmarknaden, varav somliga tillhandahåller information nästan i realtid.
- För det fjärde gör budgetåtstramningar såväl på nationell som på europeisk nivå och strävan att ytterligare underlätta för företagen och allmänheten situationen än mer svårhanterlig.

Prioriteringar och mål

Det huvudsakliga syftet med den europeiska statistiken är att med tillförlitliga, objektiva, jämförbara och sammanvändbara faktauppgifter stödja utveckling, övervakning och utvärdering av EU:s politik.

Programmets övergripande mål är att det europeiska statistiksystemet ska vara ledande när det gäller att tillhandahålla statistik av hög kvalitet om Europa.

Följande specifika mål ska eftersträvas för alla statistikåtgärder som vidtas för att genomföra detta program:

- Mål 1: Att tillhandahålla statistik av hög kvalitet som kan tjäna som underlag för utvecklingen, övervakningen och utvärderingen av Europeiska unionens politik och som på lämpligt sätt avspeglar prioriteringarna.
- Mål 2: Att genomföra nya produktionsmetoder för den europeiska statistiken för att åstadkomma effektivitetsvinster och kvalitetsförbättringar.
- Mål 3: Att stärka samarbetet inom det europeiska statistiksystemet och med partner utanför systemet för att ytterligare förbättra systemets produktivitet och dess ledande ställning när det gäller officiell statistik världen över.

Kommissionen ska för genomförandet av programmet dessutom anta årliga arbetsprogram som innehåller uppgift om eftersträvarde mål och förväntade resultat.

Finansiering

Finansieringsramen för genomförandet av detta program ska vara 299,4 miljoner euro, varav 57,3 miljoner euro täcks av programperioden 2007–2013 och 242,1 miljoner euro av programperioden 2014–2017.

Ändringsförslag

Mot bakgrund av den ekonomiska och finansiella krisen, och särskilt det faktum att krisen förvärrades av avsaknaden av snabbt tillgänglig, korrekt och nationell statistik av hög kvalitet, föreslår föredraganden följande:

- Nationell statistik av hög kvalitet är absolut nödvändigt för beslutsfattandet på både nationell nivå och EU-nivå och inom ramen för euroområdet tillsynsmekanismer.
- Åtgärder som vidtas inom ramen för programmet för europeisk statistik måste nära och regelbundet övervakas för att man ska kunna garantera att de är ändamålsenliga och effektiva och förebygga oegentligheter. Inspektioner och kontroller på plats måste rutinmässigt genomföras, som en regel och inte på enskilt beslut av kommissionen (Eurostat) eller Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf).
- De nationella statistikbyråernas oberoende och integritet måste kraftfullt bevaras och effektiva sanktioner måste införas för att avskräcka från överträdelser. För att garantera insyn kommer Eurostat att offentliggöra information om den nationella

statistikens kvalitet, med särskild tonvikt på de nationella statistikbyråer som rutinmässigt underpresterar.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Budgetutskottet uppmanar utskottet för ekonomi och valutafrågor att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

Ändringsförslag 1

Förslag till lagstiftningsresolution Punkt 1a (ny)

Förslag till lagstiftningsresolution

Ändringsförslag

1a. Europaparlamentet påpekar att den finansieringsram som specificeras i lagförslaget endast utgör en vägledning för lagstiftningsmyndigheten och att denna ram inte kan fastställas förrän en överenskommelse nåtts om förslaget till förordning om den fleråriga budgetramen för 2014–2020.

Or. en

Ändringsförslag 2

Förslag till förordning Skäl 2

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(2) I enlighet med den förordningen bör programmet för europeisk statistik utgöra ramen för utvecklingen, framställningen och spridningen av den europeiska statistiken, och där bör anges vilka huvudområden och mål som gäller för de åtgärder som planeras under högst fem år. Där bör fastställas vilka informationsbehov som ska prioriteras för att Europeiska unionens verksamhet ska kunna genomföras. ***Behovet bör vägas mot de resurser som krävs på unionsnivå och***

(2) I enlighet med den förordningen bör programmet för europeisk statistik utgöra ramen för utvecklingen, framställningen och spridningen av den europeiska statistiken, och där bör anges vilka huvudområden och mål som gäller för de åtgärder som planeras under högst fem år. Där bör fastställas vilka informationsbehov som ska prioriteras för att Europeiska unionens verksamhet ska kunna genomföras.

på nationell nivå för att sammanställa den önskade statistiken samt mot uppgiftslämnarbördan och de kostnader som är förenade med uppgiftslämnandet.

Or. en

Ändringsförslag 3

Förslag till förordning Skäl 2a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(2a) Med hänsyn till de nuvarande budgetrestriktionerna på såväl unionsnivå som medlemsstatsnivå bör dessa behov noga vägas mot de resurser som krävs på unionsnivå och på nationell nivå för att sammanställa den önskade statistiken samt mot uppgiftslämnarbördan och de kostnader som är förenade med uppgiftslämnandet. Genom programmet bör man i detta avseende sträva efter att alltid när detta är möjligt göra verkliga besparingar genom att uppmärksamma överlappningar och effektivitetsbrister.

Or. en

Ändringsförslag 4

Förslag till förordning Skäl 4

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(4) Statistik som utvecklas, framställs och sprids inom ramen för detta program bör bidra till genomförandet av Europeiska unionens politik enligt fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, Europa 2020-strategin för smart och hållbar tillväxt för alla och andra

(4) Statistik som utvecklas, framställs och sprids inom ramen för detta program bör bidra till genomförandet av Europeiska unionens politik enligt fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, Europa 2020-strategin för smart och hållbar tillväxt för alla och andra

politiska handlingslinjer i kommissionens strategiska prioriteringar för 2010–2014 (*dvs. en kraftfullare och integrerad ekonomisk styrning, klimatfrågan, reformen av jordbrukspolitiken, tillväxt och social sammanhållning, medborgarnas Europa och globalisering*), och bör främjas genom åtgärder som finansieras genom detta program och där Europeiska unionen kan skapa ett tydligt mervärde.

politiska handlingslinjer i kommissionens strategiska prioriteringar för 2010–2014, och bör främjas genom åtgärder som finansieras genom detta program och där Europeiska unionen kan skapa ett tydligt mervärde.

Or. en

Ändringsförslag 5

Förslag till förordning Skäl 5 – strecksats -1 (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

– För det första har den rådande ekonomiska krisen visat att nationell statistik av låg kvalitet kan få förödande återverkningar på de respektive medlemsstaternas ekonomier och på unionen i allmänhet. Tillförlitlig statistik av hög kvalitet, som framställts av fullständigt oberoende nationella statistikbyråer, är därför av avgörande betydelse för beslutsfattandet på både nationell nivå och EU-nivå och framför allt inom ramen för euroområdet tillsynsmekanismer.

Or. en

Ändringsförslag 6

Förslag till förordning Skäl 5 – strecksats 1

Kommissionens förslag

– För det **första** har behovet av europeisk statistik ökat stadigt, och det är knappast troligt att denna tendens kommer att vända.

Ändringsförslag

– För det **andra** har behovet av europeisk statistik ökat stadigt, och det är knappast troligt att denna tendens kommer att vända.

Or. en

Ändringsförslag 7

Förslag till förordning Skäl 5 – strecksats 2

Kommissionens förslag

– För det **andra** har statistiken ändrat karaktär – för ett evidensbaserat beslutsfattande krävs statistik som uppfyller höga kvalitetskrav som är knutna till de särskilda syftena med statistiken, och det finns ett allt större behov av komplex, flerdimensionell statistik som underlag för sammansatta politikområden.

Ändringsförslag

– För det **tredje** har statistiken ändrat karaktär – **statistik är inte längre endast en informationskälla för beslutsändamål, utan är nu själva kärnan i beslutsfattandet.** För ett evidensbaserat beslutsfattande krävs statistik som uppfyller höga kvalitetskrav som är knutna till de särskilda syftena med statistiken, och det finns ett allt större behov av komplex, flerdimensionell statistik som underlag för sammansatta politikområden.

Or. en

Ändringsförslag 8

Förslag till förordning Skäl 5 – strecksats 3

Kommissionens förslag

– För det **tredje** kommer man i det europeiska statistiksystemet framöver att prioritera hög kvalitet och – för konjunkturstatistik – framför allt aktualitet,

Ändringsförslag

– För det **fjärde** kommer man i det europeiska statistiksystemet framöver att prioritera hög kvalitet och – för konjunkturstatistik – framför allt aktualitet,

eftersom det tillkommit nya aktörer på informationsmarknaden, varav somliga tillhandahåller information nästan i realtid.

eftersom det tillkommit nya aktörer på informationsmarknaden, varav somliga tillhandahåller information nästan i realtid.

Or. en

Ändringsförslag 9

Förslag till förordning Skäl 5 – strecksats 4

Kommissionens förslag

– För det **fjärde** gör budgetåtstramningar såväl på nationell som på europeisk nivå och strävan att ytterligare underlätta för företagen och allmänheten situationen än mer svårhanterlig.

Ändringsförslag

– För det **femte** gör budgetåtstramningar såväl på nationell som på europeisk nivå och strävan att ytterligare underlätta för företagen och allmänheten situationen än mer svårhanterlig.

Or. en

Ändringsförslag 10

Förslag till förordning Skäl 11

Kommissionens förslag

(11) I samband med genomförandet av programmet bör samarbete med tredjeländer som inte deltar i programmet uppmuntras när så är lämpligt, varvid eventuella relevanta avtal mellan de berörda länderna och unionen bör beaktas.

Ändringsförslag

(11) I samband med genomförandet av programmet bör samarbete med tredjeländer som inte deltar i programmet uppmuntras när så är lämpligt, varvid eventuella relevanta avtal, **eller planerade avtal**, mellan de berörda länderna och unionen bör beaktas.

Or. en

Ändringsförslag 11

Förslag till förordning Skäl 13

Kommissionens förslag

(13) *Eftersom* målet för denna förordning, nämligen att inrätta programmet för europeisk statistik 2013–2017, *inte i tillräcklig utsträckning* kan uppnås av *medlemsstaterna och det därför bättre kan uppnås* på unionsnivå, *kan unionen* vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå detta mål.

Ändringsförslag

(13) Målet för denna förordning, nämligen att inrätta programmet för europeisk statistik 2013–2017, kan *bättre* uppnås på unionsnivå. Europeiska unionen *får därför* vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå detta mål.

Or. en

Ändringsförslag 12

Förslag till förordning Skäl 14

Kommissionens förslag

(14) Det program som inrättas genom denna förordning har förhandsutvärderats i enlighet med principerna för sund ekonomisk förvaltning, med syftet att se till att programmet inriktas på behovet av effektivitet när det gäller att uppfylla målen och säkerställa att man redan vid utarbetandet av programmet tar hänsyn till budgetrestriktionerna. Värdet och verkan av de åtgärder som vidtas inom programmet bör övervakas och utvärderas med jämna mellanrum, även av oberoende externa utvärderare. För att programmet ska kunna utvärderas har det ställts upp mätbara mål och tagits fram indikatorer.

Ändringsförslag

(14) Det program som inrättas genom denna förordning har förhandsutvärderats i enlighet med principerna för sund ekonomisk förvaltning, med syftet att se till att programmet inriktas på behovet av effektivitet *och ändamålsenlighet* när det gäller att uppfylla målen och säkerställa att man redan vid utarbetandet av programmet tar hänsyn till budgetrestriktionerna. Värdet och verkan av de åtgärder som vidtas inom programmet bör övervakas och utvärderas med jämna mellanrum, även av oberoende externa utvärderare. För att programmet ska kunna utvärderas har det ställts upp mätbara mål och tagits fram indikatorer.

Ändringsförslag 13

Förslag till förordning Artikel 4a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 4a

Oberoende och transparens

Eftersom de nationella statistikbyråerna ingår i det europeiska statistiksystemet (ESS) ska varje medlemsstat garantera sin statistikbyrås oberoende och integritet. De nationella statistikbyråernas oberoende ska skyddas mot ingrepp från regeringarnas sida genom effektiva avskräckande åtgärder.

För att säkra transparens ska Eurostat offentliggöra sitt yttrande om den nationella statistikens kvalitet. Upprepade fall av underprestationer från de nationella statistikbyråernas sida ska framhävas och offentliggöras i så god tid som möjligt. Eurostats ska i detta syfte regelbundet uppdatera sina specifika uppgifter om varje medlemsstat.

Ändringsförslag 14

Förslag till förordning Artikel 12 – punkt 1

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1. Kommissionen ska se till att unionens ekonomiska intressen skyddas vid genomförandet av åtgärder som finansieras enligt den här förordningen, genom förebyggande åtgärder mot bedrägeri,

1. Kommissionen ska se till att unionens ekonomiska intressen skyddas vid genomförandet av åtgärder som finansieras enligt den här förordningen, genom förebyggande åtgärder mot bedrägeri,

korruption och annan olaglig verksamhet, genom effektiva kontroller och, om oriktigheter upptäcks, genom återkrav av felaktigt utbetalda medel **samt vid behov genom** effektiva, proportionella och avskräckande påföljder.

korruption och annan olaglig verksamhet, genom **konsekventa och** effektiva kontroller och, om oriktigheter upptäcks, genom återkrav av **alla** felaktigt utbetalda medel **tillsammans med** effektiva, proportionella och avskräckande påföljder.

Or. en

Ändringsförslag 15

Förslag till förordning Artikel 12 – punkt 2 – stycke 2

Kommissionens förslag

Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) **får**, i enlighet med förfarandena i förordning (Euratom, EG) nr 2185/96, utföra kontroller på plats och inspektioner hos ekonomiska aktörer som direkt eller indirekt berörs av unionsfinansiering, i syfte att fastställa om det har förekommit bedrägeri, korruption eller annan olaglig verksamhet som påverkar unionens ekonomiska intressen i samband med bidragsavtal, bidragsbeslut eller andra avtal som berörs av sådan finansiering.

Ändringsförslag

Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) **ska**, i enlighet med förfarandena i förordning (Euratom, EG) nr 2185/96, utföra kontroller på plats och inspektioner hos ekonomiska aktörer som direkt eller indirekt berörs av unionsfinansiering, i syfte att fastställa om det har förekommit bedrägeri, korruption eller annan olaglig verksamhet som påverkar unionens ekonomiska intressen i samband med bidragsavtal, bidragsbeslut eller andra avtal som berörs av sådan finansiering.

Or. en