



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009 - 2014

Budjettivaliokunta

2012/2058(BUD)

25.4.2012

MIETINTÖLUONNOS

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi Euroopan globalisaatiorahaston varojen käyttöönotosta talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta ja moitteettomasta varainhoidosta 17 päivänä toukokuuta 2006 tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen 28 kohdan mukaisesti (hakemus EGF/2012/000 TA 2012 – tekninen apu komission aloitteesta)
(COM(2012)0160 – C7-0091/2012 – 2012/2058(BUD))

Budjettivaliokunta

Esittelijä: Jan Kozłowski

SISÄLTÖ

	Sivu
EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS	3
LIITE: EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS,	6
PERUSTELUT.....	8

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS

**ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi Euroopan globalisaatorahaston varojen käyttöön otosta talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta ja moitteettomasta varainhoidosta 17 päivänä toukokuuta 2006 tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen 28 kohdan mukaisesti
(COM(2012)0160 – C7-0091/2012 – 2012/2058(BUD))**

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon komission ehdotuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle (COM(2012)0160 – C7-0091/2012),
 - ottaa huomioon talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta ja moitteettomasta varainhoidosta 17. toukokuuta 2006 tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen¹ ja erityisesti sen 28 kohdan,
 - ottaa huomioon Euroopan globalisaatorahaston perustamisesta 20. joulukuuta 2006 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1927/2006² (EGR-asetus),
 - ottaa huomioon työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan kirjeen,
 - ottaa huomioon budjettivaliokunnan mietinnön (A7-0000/2012),
- A. ottaa huomioon, että Euroopan unioni on ottanut käyttöön asianmukaiset lainsäädäntö- ja budjettivälineet voidakseen tarjota lisätukea työntekijöille, jotka kärsivät maailmankaupassa tapahtuneiden merkittävien rakennemuutosten seurauksista, ja auttaakseen heitä integroitumaan uudelleen työmarkkinoille;
- B. ottaa huomioon, että komissio toteuttaa rahaston tukea Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25. kesäkuuta 2002 annetussa neuvoston asetuksessa (EY, Euratom) N:o 1605/2002³ vahvistettujen yleisten sääntöjen sekä tämälainsäädäntötyyppiseen talousarvion toteutukseen sovellettavien täytäntöönpanosääntöjen mukaisesti;
- C. katsoo, että Euroopan unionin taloudellisen tuen irtisanotuille työntekijöille olisi oltava dynaamista ja sitä olisi tarjottava mahdollisimman nopeasti ja tehokkaasti 17. heinäkuuta 2008 pidetyssä neuvottelukokouksessa hyväksytyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission yhteisen lausuman mukaisesti ja ottaen asianmukaisesti huomioon, mitä 17. toukokuuta 2006 tehdystä toimielinten sopimuksessa on sovittu EGR:n varojen käyttöön ottoa koskevasta päätöksenteosta;
- D. ottaa huomioon, että komission aloitteesta EGR:ää voidaan käyttää vuosittain tekniseen apuun EGR-asetuksen täytäntöönpanoon tarvittavan seurannan, tiedotuksen, hallinnollisen

¹ EUVL C 139, 14.6.2006, s. 1.

² EUVL L 406, 30.12.2006, s. 1.

³ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

ja teknisen tuen, tilintarkastuksen sekä valvonnan ja arvioinnin rahoittamiseksi määrällä, joka on enintään 0,35 prosenttia kyseisenä vuonna käytettävissä olevista määrärahoista, kuten kyseisen asetuksen 8 artiklan 1 kohdassa säädetään, ja ottaa huomioon, että tämä tekninen apu sisältää jäsenvaltioille tarjottavan, EGR:n käyttöä, seuranta ja arviointia koskevan tiedon ja neuvonnan sekä EGR:n käyttöä koskevan tiedotuksen Euroopan ja kansallisen tason työmarkkinaosapuolille (EGR-asetuksen 8 artiklan 4 kohta);

- E. ottaa huomioon, että EGR-asetuksen tiedottamista ja julkisuutta koskevan 9 artiklan 2 kohdan mukaan komissio luo kaikilla kielillä saatavilla olevan internetsivuston, jolla annetaan ja levitetään tietoa hakemuksista korostaen budjettivallan käyttäjän roolia;
- F. ottaa huomioon, että komissio pyysi kyseisten artiklojen perusteella EGR:n varojen käyttöönottoa, jotta voidaan seurata vastaanotettuja hakemuksia ja maksettuja tukia sekä ehdotettuja ja toteutettuja toimenpiteitä, laajentaa verkkosivustoa, tuottaa julkaisuja ja audiovisuaalisia välineitä, luoda tietopohjaa, tarjota jäsenvaltioille hallinnollista ja teknistä apua ja valmistella EGR:n loppuarviointia;
- G. ottaa huomioon, että hakemus täyttää EGR-asetuksessa vahvistetut tukikelpoisuusstandardit;
 - 1. pyytää asianomaisia toimielimiä ryhtymään tarvittaviin toimiin menettelyjen ja budjettijärjestelyjen parantamiseksi, jotta EGR:n varojen käyttöönottoa voidaan nopeuttaa; arvostaa tässä yhteydessä sitä, että sen jälkeen kun parlamentti pyysi nopeuttamaan varojen käyttöönottoa, komissio on ottanut käyttöön parannetun menettelyn, jonka tavoitteena on esittää budjettivallan käyttäjälle komission arvio EGR-hakemuksen tukikelpoisuudesta yhdessä rahaston varojen käyttöönottoa koskevan ehdotuksen kanssa; toivoo, että menettelyä parannetaan edelleen EGR:n tulevien tarkastelujen yhteydessä ja että rahaston tehokkuutta, avoimuutta ja näkyvyyttä kyetään parantamaan;
 - 2. panee tyytyväisenä merkille, että parlamentin toistuvien pyyntöjen jälkeen vuoden 2012 talousarviossa EGR:n budjettikohdassa 04 05 01 on maksumäärärahoja 50 000 000 euroa; palauttaa mieliin, että EGR luotiin erilliseksi erityisvälineeksi, jolla on omat tavoitteet ja määräajat, ja että se näin ollen ansaitsee omia määrärahoja, ettei niitä tarvitse siirtää entiseen tapaan muista budjettikohdista, koska siitä saattaisi koitua haittaa EGR:n tavoitteiden saavuttamiselle;
 - 3. pitää valitettavana neuvoston päätöstä lopettaa kriisiin liittyvä poikkeus, joka on mahdollistanut rahoitustuen tarjoamisen myös nykyisen rahoitus- ja talouskriisin vuoksi työttömiksi jääneille työntekijöille maailmankaupassa tapahtuneiden merkittävien rakennemuutosten vuoksi työttömäksi jääneiden lisäksi ja unionin yhteisrahoitusosuuden nostamisen 65 prosenttiin ohjelman kustannuksista määräaikaan 31. joulukuuta 2011 mennessä toimitettujen hakemusten osalta, ja kehottaa neuvostoa ottamaan tämän mahdollisuuden viipymättä uudelleen käyttöön;
 - 4. hyväksyy tämän päätöslauselman liitteenä olevan päätöksen;
 - 5. kehottaa puhemiestä allekirjoittamaan päätöksen neuvoston puheenjohtajan kanssa ja huolehtimaan sen julkaisemisesta Euroopan unionin virallisessa lehdessä;

6. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman liitteineen neuvostolle ja komissiolle.

LIITE: EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS,

tehty xxx,

Euroopan globalisaatiorahaston varojen käyttöönnotosta talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta ja moitteettomasta varainhoidosta 17 päivänä toukokuuta 2006 tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen 28 kohdan mukaisesti (EGF/2012/000 TA 2012 – tekninen apu komission aloitteesta)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottavat huomioon talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta ja moitteettomasta varainhoidosta 17 päivänä toukokuuta 2006 tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen¹ ja erityisesti sen 28 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan globalisaatiorahaston perustamisesta 20 päivänä joulukuuta 2006 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1927/2006² ja erityisesti sen 8 artiklan 2 kohdan,

ottavat huomioon komission ehdotuksen,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Euroopan globalisaatiorahasto, jäljempänä 'EGR', on perustettu lisätuen tarjoamiseksi vähennetyille työntekijöille, jotka kärsivät maailmankaupassa tapahtuneiden huomattavien rakenteellisten muutosten seurauksista, ja heidän auttamisekseen työmarkkinoille uudelleen integroitumisessa.
- (2) Toukokuun 17 päivänä 2006 tehdyn toimielinten sopimuksen mukaisesti EGR:n varoja voidaan ottaa käyttöön vuosittain enintään 500 miljoonaa euroa.
- (3) Asetuksen (EY) N:o 1927/2006 mukaan 0,35 prosenttia vuotuisesta enimmäismäärästä voidaan käyttää vuosittain tekniseen apuun komission aloitteesta. Näin ollen komissio ehdottaa, että varoja otetaan käyttöön 1 120 000 euroa.
- (4) EGR:stä olisi sen vuoksi otettava käyttöön varoja teknisen avun antamiseksi komission aloitteesta.

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Euroopan globalisaatiorahastosta (EGR) otetaan käyttöön 1 120 000 euroa maksusitoumusmäärärahoina ja maksumäärärahoina osana varainhoitovuotta 2012 koskevaa Euroopan unionin yleistä talousarviota.

¹ EUVL C 139, 14.6.2006, s. 1.

² EUVL L 406, 30.12.2006, s. 1.

2 artikla

Tämä päätös julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

PERUSTELUT

I. Taustaa

Euroopan globalisaatiorahasto on perustettu, jotta voitaisiin tarjota lisätukea maailmankaupan merkittävien rakennemuutosten seurauksista kärsiville työntekijöille.

Talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta ja moitteettomasta varainhoidosta 17. toukokuuta 2006 tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen¹ 28 kohdan ja asetuksen (EY) N:o 1927/2006² 12 artiklan mukaisesti rahaston varojen enimmäismäärä on 500 miljoonaa euroa, joka voidaan ottaa edellisen vuoden kokonaismenojen enimmäismäärään nähden jäljellä olevasta liikkumavarasta ja/tai kahden edellisen vuoden aikana peruutetuista maksusitoumusmäärärahoista lukuun ottamatta rahoituskehysten otsakkeeseen 1 b liittyviä tällaisia määrärahoja. Asianmukaiset määrät otetaan talousarvioon varauksena heti, kun on löydetty riittävästi liikkumavaraa ja/tai peruutettuja määrärahoja.

Menettely, jolla rahaston varoja voidaan ottaa käyttöön, etenee siten, että arvioituaan hakemuksen täyttävän vaaditut edellytykset komissio tekee budjettivallan käyttäjälle ehdotuksen rahaston varojen käyttöön ottamiseksi ja samalla vastaavan siirtopyynnön. Tässä yhteydessä voidaan järjestää kolmikantakokous, jonka tavoitteena on päästä sopimukseen rahaston ja tarvittavien summien käytöstä. Kolmikantakokous voidaan järjestää yksinkertaistetussa muodossa.

II. Tämänhetkinen tilanne: komission ehdotus

Komissio hyväksyi 4. huhtikuuta 2012 uuden ehdotuksen päätökseksi EGR:n varojen käyttöönottamisesta.

Se koskee **1,12 miljoonan euron** käyttöönottoa rahastosta komission teknisen avun kattamiseksi. Oikeusperustan 8 artiklan 1 kohdan mukaisesti komission aloitteesta 0,35 prosenttia EGR:n vuotuisesta enimmäismäärästä voidaan käyttää vuosittain tekniseen apuun. Vuosittain voidaan käyttää enintään 1,75 miljoonaa euroa rahaston hallinnoinnista aiheutuviin tarpeisiin.

Komission ehdotuksen mukaan tämä määrä on tarkoitettu kattamaan seuraavat toiminnot:

Seuranta: Komissio kerää tiedot saaduista hakemuksista ja maksetuista tuista sekä ehdotetuista ja täytäntöönpannuista toimenpiteistä sekä päivittää ja painattaa EGR:ää koskevan tilastokatsauksen, joka sisältää tiedot vuoden 2012 loppuun saakka. Kustannukset arvioidaan 20 000 euron suuruisiksi.

Tiedottaminen: EGR:n verkkosivustoa³, joka perustettiin komission työllisyys-, sosiaali- ja osallisuusasioiden pääosaston alaisuuteen ja jonka ylläpidosta vastaa asetuksen (EY) N:o 1927/2006 9 artiklan 2 kohdan mukaisesti komissio, päivitetään ja laajennetaan jatkuvasti. Kaikki sivustolle lisättävät uudet tiedot myös käännetään kaikille EU-kielille. Lisäksi

¹ EUVL C 139, 14.6.2006, s. 1.

² EUVL L 406, 30.12.2006, s. 1.

³ <http://ec.europa.eu/egf>

painetaan tiedotteita ja huolehditaan EGR:n vuosikertomuksen laadinnasta, kääntämisestä, painamisesta ja jakelusta. Yleistä tietämystä EGR:stä ja sen näkyvyyttä parannetaan muun muassa tuottamalla video, jossa käsitellään joitakin parhaillaan toteutettavia tai äskettäin päätökseen saatuja EGR-tapauksia. EGR:ää käsitellään erilaisissa komission julkaisuissa ja audiovisuaalisissa esityksissä. Näistä toimista aiheutuvien kustannusten arvioidaan olevan 200 000 euroa.

Tietopohjan luominen: Komissio jatkaa toimia luodakseen EGR-hakemuksille ja niiden käsittelylle sellaiset vakiomenettelyt, joiden ansiosta hakemuksia voidaan jatkossa yksinkertaistaa ja niiden käsittelyä nopeuttaa ja joiden ansiosta on helpompi laatia raportteja eri tarpeisiin. Kustannukset arvioidaan 60 000 euron suuruisiksi.

Komissio luo rakenteeltaan rationaalisen ja helppokäyttöisen tietokannan, joka sisältää EGR-tapauksia koskevat tiedot ja luvut muun muassa työntekijöistä, toimenpiteistä ja tuloksista. Kustannukset arvioidaan 60 000 euron suuruisiksi.

Lisäksi komissio kerää jäsenvaltioiden työntekijävähennyksistä tietoja työntekijöiden joukkovähentämistä koskevan jäsenvaltioiden lainsäädännön lähentämisestä 20. heinäkuuta 1998 annetun neuvoston direktiivin 98/59/EY¹ mukaisesti. Kustannukset arvioidaan 60 000 euron suuruisiksi.

Hallinnollinen ja tekninen tuki: EGR-yhteyshenkilöiden asiantuntijaryhmä, johon kuuluu yksi jäsen jokaisesta jäsenvaltiosta, pitää kaksi kokousta, joihin on arvioitu tarvittavan yhteensä 70 000 euroa. Lisäksi komissio huolehtii siitä, että jäsenvaltiot verkostoituvat ja vaihtavat keskenään tietoja onnistuneista toimintatavoista. Tällöin osallistujat, joilla on kokemusta EGR:n täytäntöönpanosta, voivat oppia toisiltaan ja neuvoa toinen toistaan.

Verkostoitumisosioon sisältyy kaksi seminaaria. Kokonaiskustannukset arvioidaan 250 000 euron suuruisiksi.

Arviointi: Komissio käynnistää EGR:n loppuarvioinnin valmistelun tekemällä ulkopuolisen konsultin kanssa sopimuksen seuraavien kahden vuoden aikana loppuun saatettujen EGR-tapausten arvioinnista, jossa kiinnitetään erityistä huomiota hallinnointijärjestelmiin, toimenpiteiden osallistujiin ja tuloksiin. Tämän valmistelemaan arvioinnin kustannuksiksi on ensimmäisen vuoden osalta arvioitu 400 000 euroa, joka kattaa noin 32 tapausta, jotka arvioidaan heti, kun komissio on vastaanottanut loppuraportit.

III. Rahoitus

Toimielinten sopimuksen perusteella rahaston varoja voidaan ottaa käyttöön enintään 500 miljoonaa euroa vuodessa. Asetuksen (EY) N:o 1927/2006 8 artiklan 1 kohdan mukaan 0,35 prosenttia tästä määrästä (eli 1 750 000 euroa) voidaan käyttää vuosittain tekniseen apuun komission aloitteesta. Tällä hetkellä vuoden 2012 koko määrä on edelleen käytettävissä; mitään ei ole vielä osoitettu tekniseen apuun. Ehdotettu määrä komission aloitteesta annettavaan tekniseen apuun on 1,12 miljoonaa euroa vuonna 2012. Tämän määrän käyttöönoton jälkeen on jäljellä 630 000 euroa mahdollisesti käytettäväksi, jos lisätarvetta ilmenee myöhemmin vuoden aikana.

Tämä on toinen budjettivallan käyttäjälle vuonna 2012 tehty ehdotus EGR:n varojen käyttöönotosta. Näin ollen, jos käytettävissä olevista määrärahoista vähennetään pyydetty

¹ EYVL L 225, 12.8.1998, s. 16.

kokonaismäärä (1,12 miljoonaa euroa), vuoden 2012 loppuun asti käytettävissä on 497 237 970 euroa. Tämä jättää yli 25 prosenttia EGR:lle varatusta vuosittaisesta enimmäismäärästä käytettäväksi vuoden 2012 viimeisinä neljänä kuukautena, kuten EGR-asetuksen 12 artiklan 6 kohdassa edellytetään.

IV. Menettely

Komissio on esittänyt siirtopyynnön¹ asiaa koskevien maksusitoumus- ja maksumäärärahojen ottamiseksi vuoden 2012 talousarvioon, kuten 17. toukokuuta 2006 tehdyn toimielinten sopimuksen 28 kohdassa edellytetään.

Kolmikantakokous komission ehdotuksesta EGR:n varojen käyttöönotosta voitaisiin mahdollisesti järjestää yksinkertaistetussa muodossa (kirjeenvaihtona) oikeusperustan 12 artiklan 5 kohdan mukaisesti, paitsi jos parlamentin ja neuvoston välillä ei päästä sopimukseen.

Työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan (EMPL) kanssa tehdyn sisäisen sopimuksen mukaisesti valiokunnan pitäisi osallistua prosessiin, jotta se voisi tarjota rakentavaa tukea ja osallistua rahastoa koskevien hakemusten arviointiin.

EMPL-valiokunnan suorittama arvioinnin se ilmaisi rahaston varojen käyttöönotosta näkemyksensä tähän mietintöön liitettävässä kirjeessä.

Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission neuvottelukokouksessa 17. heinäkuuta 2008 hyväksymässä yhteisessä lausumassa vahvistetaan, että on tärkeää varmistaa, että rahaston varojen käyttöönottoa koskevan päätöksen tekemiseen sovellettava menettely on nopea ja että siinä otetaan asianmukaisesti huomioon toimielinten välinen sopimus.

¹ DEC 03/2012, 17. huhtikuuta 2011.