



EURÓPAI PARLAMENT

2009 - 2014

Költségvetési Bizottság

2012/2058(BUD)

25.4.2012

JELENTÉSTERVEZET

az Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alapnak az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság közötti, a költségvetési fegyelemről és a pénzgazdálkodás hatékonyságáról és eredményességéről szóló, 2006. május 17-i intézményközi megállapodás 28. pontja alapján történő igénybevételéről szóló európai parlamenti és tanácsi határozatra irányuló javaslatról (EGF/2012/000 TA 2012 – Technikai segítségnyújtás a Bizottság kezdeményezésére)
(COM(2012)0160 – C7-0091/2012 – 2012/2058(BUD))

Költségvetési Bizottság

Előadó: Jan Kozłowski

TARTALOMJEGYZÉK

	Oldal
AZ EURÓPAI PARLAMENT ÁLLÁSFOGLALÁSÁRA IRÁNYULÓ INDÍTVÁNY	3
MELLÉKLET: AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS HATÁROZATA	6
INDOKOLÁS	8

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÁLLÁSFOGLALÁSÁRA IRÁNYULÓ INDÍTVÁNY

az Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alapnak az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság közötti, a költségvetési fegyelemről és a pénzgazdálkodás hatékonyságáról és eredményességéről szóló, 2006. május 17-i intézményközi megállapodás 28. pontja alapján történő igénybevételéről szóló európai parlamenti és tanácsi határozatra irányuló javaslatról
(COM(2012)0160 – C7-0091/2012 – 2012/2058(BUD))

Az Európai Parlament,

- tekintettel a Bizottságnak az Európai Parlamenthez és a Tanácshoz intézett javaslatára (COM(2012)0160 – C7-0091/2012),
 - tekintettel az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság közötti, a költségvetési fegyelemről és a pénzgazdálkodás hatékonyságáról és eredményességéről szóló, 2006. május 17-i intézményközi megállapodásra¹ (a 2006. május 17-i intézményközi megállapodás) és különösen annak 28. pontjára,
 - tekintettel az Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alap létrehozásáról szóló, 2006. december 20-i 1927/2006/EK európai parlamenti és tanácsi rendeletre² (EGAA-rendelet),
 - tekintettel a Foglalkoztatási és Szociális Bizottság levelére,
 - tekintettel a Költségvetési Bizottság jelentésére (A7-0000/2012),
- A. mivel az Európai Unió létrehozta a megfelelő jogalkotási és költségvetési eszközöket ahhoz, hogy további támogatást nyújtson a világkereskedelem fő strukturális változásainak következményei által sújtott munkavállalóknak, és támogassa újbóli munkaerő-piaci beilleszkedésüket,
- B. mivel a Bizottság az Európai Közösségek általános költségvetésére alkalmazandó költségvetési rendeletről szóló, 2002. június 25-i 1605/2002/EK, Euratom tanácsi rendelet³ által meghatározott általános szabályokkal, valamint a költségvetés végrehajtásának erre a formájára alkalmazandó végrehajtási szabályokkal összhangban kezeli az alapot,
- C. mivel az Unió által az elbocsátott munkavállalók részére nyújtott pénzügyi segítségnek dinamikusnak kell lennie, és azt a lehető leggyorsabban és leghatékonyabban kell rendelkezésre bocsátani, összhangban a 2008. július 17-i egyeztető ülésen elfogadott európai parlamenti, tanácsi és bizottsági közös nyilatkozattal, és kellően figyelembe véve a 2006. május 17-i intézményközi megállapodást az EGAA igénybevételéről szóló határozat elfogadása tekintetében,

¹ HL C 139., 2006.6.14., 1. o.

² HL L 406., 2006.12.30., 1. o.

³ HL L 248., 2002.9.16., 1. o.

- D. mivel a Bizottság kezdeményezésére az adott évben rendelkezésre álló pénzügyi források 0,35%-ának erejéig az Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alap felhasználható az EGAA-rendelet végrehajtásához szükséges nyomon követéssel, tájékoztatással, adminisztratív és technikai segítségnyújtással, valamint pénzügyi ellenőrzéssel, ellenőrzési és értékelési tevékenységekkel kapcsolatos intézkedések finanszírozására – amint azt az említett rendelet 8. cikkének (1) bekezdése is előírja –, beleértve a tagállamoknak nyújtott tájékoztatást és iránymutatást az EGAA felhasználása, felügyelete és értékelése során, továbbá az EGAA felhasználásáról az európai és nemzeti szociális partnereknek nyújtott tájékoztatást is (az EGAA-rendelet 8. cikkének (4) bekezdése),
- E. mivel az EGAA-rendelet 9. cikkének (Tájékoztatás és nyilvánosság) (2) bekezdése szerint a Bizottság valamennyi hivatalos nyelven rendelkezésre álló internetes oldalt hoz létre, amely információkat és útmutatást nyújt a kérelmekkel kapcsolatban, kiemelve a költségvetési hatóság szerepét,
- F. mivel a Bizottság az említett cikkek alapján az EGAA igénybevételét kérte a beérkezett és odaítélt kérelmek, illetve a javasolt és megvalósított intézkedések nyomon követése, a weboldal fejlesztése, kiadványok és audiovizuális eszközök készítése, tudásbázis létrehozása, a tagállamok számára történő igazgatási és technikai segítségnyújtás, valamint az EGAA végső értékelésének előkészítése érdekében,
- G. mivel a kérelem megfelel az EGAA-rendeletben meghatározott támogathatósági kritériumoknak,
1. kéri az érintett intézményeket, hogy tegyék meg a szükséges erőfeszítéseket az eljárási és költségvetési intézkedések javítására az EGAA igénybevételének felgyorsítása érdekében; nagyra értékeli ezzel összefüggésben a Parlament támogatások kiutalásának felgyorsítására irányuló kérelme nyomán a Bizottság által bevezetett továbbfejlesztett eljárást, amelynek célja, hogy a költségvetési hatóság számára az EGAA-kérelem támogathatóságáról szóló bizottsági értékelést az alap igénybevételére irányuló javaslattal együtt nyújtsák be; reméli, hogy az EGAA soron következő felülvizsgálatának keretében tovább tökéletesítik az eljárást, és elérik, hogy az EGAA hatékonyabb, átláthatóbb és láthatóbb legyen;
 2. üdvözli, hogy a Parlament többszöri kérése nyomán a 2012-es költségvetés 50 000 000 euró kifizetési előirányzatot tartalmaz az EGAA-ra vonatkozó 04 05 01. költségvetési soron; emlékeztet rá, hogy az EGAA-t különálló, egyedi eszközként hozták létre saját célkitűzésekkel és határidőkkel, és hogy ezért olyan elkülönített előirányzatokra van szüksége, amelyekkel elkerülhetőek a múltban történtekhez hasonló átcsoportosítások, amelyek hátrányosak lehetnek az EGAA szakpolitikai célkitűzéseinek megvalósítására nézve;
 3. sajnálja, hogy a Tanács úgy határozott, elutasítja a globális kereskedelmi folyamatokban bekövetkezett változások miatt munkahelyüket elveszítőket mellett a jelenlegi pénzügyi és gazdasági válság következtében elbocsátott munkavállalók pénzügyi támogatását is lehetővé tévő, valamint az uniós társfinanszírozási aránynak a programköltségek 65%-ára való növelését engedélyező „válság miatti eltérés” 2011. december 31-e után benyújtott kérelmekre való kiterjesztését, és felhívja a Tanácsot, hogy haladéktalanul vezesse be újra ezt az intézkedést;

4. jóváhagyja a jelen állásfoglaláshoz mellékelt határozatot;
5. utasítja elnökét, hogy a Tanács elnökével együtt írja alá a határozatot, és intézkedjék annak az Európai Unió Hivatalos Lapjában történő közzétételéről;
6. utasítja elnökét, hogy továbbítsa ezt az állásfoglalást és annak mellékletét a Tanácsnak és a Bizottságnak.

MELLÉKLET: AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS HATÁROZATA

(...)

az Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alapnak az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság közötti, a költségvetési fegyvelemről és a pénzgazdálkodás hatékonyságáról és eredményességéről szóló, 2006. május 17-i intézményközi megállapodás 28. pontja alapján történő igénybevételéről (EGF/2012/000 TA 2012 – Technikai segítségnyújtás a Bizottság kezdeményezésére)

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság között létrejött, a költségvetési fegyvelemről és a pénzgazdálkodás hatékonyságáról és eredményességéről szóló, 2006. május 17-i intézményközi megállapodásra¹ és különösen annak 28. pontjára,

tekintettel az Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alap létrehozásáról szóló, 2006. december 20-i 1927/2006/EK európai parlamenti és tanácsi rendeletre² és különösen annak 8. cikke (2) bekezdésére,

tekintettel a Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) Az Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alapot (EGAA) azért hozták létre, hogy kiegészítő támogatást nyújtson a világkereskedelemben bekövetkezett fő strukturális változások következményei által sújtott elbocsátott munkavállalóknak, és támogassa újbóli munkaerő-piaci beilleszkedésüket.
- (2) A 2006. május 17-i intézményközi megállapodás az EGAA igénybevételét évi 500 millió euró felső korlátig engedélyezi.
- (3) Az 1927/2006/EK rendelet értelmében az éves maximális összeg 0,35%-a a Bizottság kezdeményezésére minden évben igénybe vehető technikai segítségnyújtásra. A Bizottság ezért 1 120 000 eurós összeg mobilizálását javasolja.
- (4) Az EGAA-t ezért technikai támogatás nyújtása céljából, a Bizottság kezdeményezésére igénybe kell venni.

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az Európai Unió 2012. évi általános költségvetésének keretein belül az Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alapból (EGAA) 1 120 000 euró összeget vesznek igénybe kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatok formájában.

¹ HL C 139., 2006.6.14., 1. o.

² HL L 406., 2006.12.30., 1. o.

2. cikk

Ezt a határozatot az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* ki kell hirdetni.

Kelt Brüsszelben,

*az Európai Parlament részéről
az elnök*

*a Tanács részéről
az elnök*

INDOKOLÁS

I. Előzmények

Az Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alapot azért hozták létre, hogy kiegészítő támogatást nyújtson a világkereskedelemben bekövetkezett főbb strukturális változások következményei által sújtott munkavállalóknak.

A költségvetési fegyvelemről és a pénzgazdálkodás hatékonyságáról és eredményességéről szóló, 2006. május 17-i intézményközi megállapodás¹ 28. pontja, valamint az 1927/2006/EK rendelet² 12. cikke rendelkezéseinek megfelelően az alap összege nem lépheti túl az 500 millió eurót, amelyet az előző év összes kiadásának felső határa alatti tartalékkeretből és/vagy az előző két év törölt kötelezettségvállalási előirányzataiból fedeznek, kivéve az 1b. fejezethez kapcsolódókat. A megfelelő összegeket tartalékként vezetik be a költségvetésbe, amint a szükséges tartalékkeretet és/vagy törölt kötelezettségvállalásokat meghatározták.

Ami az eljárást illeti, az alap aktiválása érdekében a Bizottság – a kérelem pozitív elbírálása esetén – az alap igénybevételére irányuló javaslatot nyújt be a költségvetési hatóságnak, és ugyanakkor benyújtja a megfelelő átcsoportosításra irányuló kérelmet is. Ezzel egy időben háromoldalú egyeztetés szervezésére is sor kerülhet annak érdekében, hogy megegyezés szülessék az alap felhasználásáról és a szükséges összegekről. A háromoldalú egyeztetés egyszerűsített formát ölthet.

II. A jelenlegi helyzet: A Bizottság javaslata

A Bizottság 2012. április 4-én új határozatra irányuló javaslatot fogadott el az EGAA igénybevételére vonatkozóan.

A javaslat **1,12 millió euró** alapból történő mobilizálását tartalmazza a Bizottság számára technikai segítségnyújtás céljából. A jogalap 8. cikkének (1) bekezdése értelmében a Bizottság kezdeményezésére évente az EGAA éves maximális összegének 0,35%-a használható fel technikai segítségnyújtásra. Évente legfeljebb 1,75 millió euró használható fel az alap végrehajtásához kapcsolódó megnevezett szükségletek fedezésére.

A Bizottság javaslata szerint a fenti összeg célja az alábbi tevékenységek finanszírozása:

Nyomon követés: A Bizottság összegyűjti a beérkezett és odaitélt kérelmekre, valamint a javasolt és megvalósított intézkedésekre vonatkozó adatokat, továbbá frissíti és kinyomtatja az EGAA Statisztikai portréját, amely 2012 végéig tartalmazza majd az adatokat. A költségek becsült összege 20 000 euró.

Tájékoztatás: Az EGAA-weboldalt³, amelyet a Bizottság a foglalkoztatás, a szociális ügyek és a társadalmi összetartozás területén az 1927/2006/EK rendelet 9. cikkének (2) bekezdése értelmében hozott létre és tart karban, rendszeresen frissítik és fejlesztik, valamint minden új információt lefordítanak valamennyi uniós nyelvre. Információs anyagokat fognak nyomtatni, valamint elkészítik, lefordítják, kinyomtatják és terjesztik az EGAA éves jelentését. Növelni

¹ HL C 139., 2006.6.14., 1. o.

² HL L 406., 2006.12.30., 1. o.

³ <http://ec.europa.eu/egf>.

fogják az EGAA általános ismertségét és láthatóságát, többek között az EGAA támogatásával jelenleg megvalósított, illetve a közelmúltban lezárult több pályázatról készített videofilm előállításával. Az EGAA-t különféle bizottsági kiadványokban és audiovizuális tevékenységek útján is megjelenítik. Mindezek költsége a becslések szerint 200 000 euró lesz.

Tudásbázis létrehozása: A Bizottság folytatja a szabványosított eljárások kidolgozását az EGAA-kérelmekre és azok feldolgozására, aminek köszönhetően a kérelmek leegyszerűsödnek, feldolgozásuk felgyorsul, a jelentéseket pedig könnyebben el lehet majd készíteni a különféle igényeknek megfelelően. A költségek becsült összege 60 000 euró.

Sor kerül egy, az EGAA-pályázatokkal, ezen belül a munkavállalókkal, intézkedésekkel és eredményekkel kapcsolatos tényeket és adatokat tartalmazó adatbázis létrehozására és racionalizálására. A költségek becsült összege 60 000 euró.

A Bizottság adatokat gyűjt továbbá a tagállamokban bekövetkező elbocsátások időkereteiről, különösen a csoportos létszámcsökkentésre vonatkozó tagállami jogszabályok közelítéséről szóló, 1998. július 20-i 98/59/EK tanácsi irányelv¹ szerint. A költségek becsült összege 60 000 euró.

Igazgatási és technikai segítségnyújtás: Az EGAA kapcsolattartók szakértői csoportja – melybe minden tagállam egy-egy tagot küld – két ülést fog tartani, a becslések szerint összesen 70 000 eurós költségvetéssel. Ezenkívül a Bizottság hálózatépítési tevékenységet szervez, illetve megszervezi a bevált gyakorlatok tagállamok közötti cseréjét, lehetővé téve, hogy az EGAA végrehajtása terén tapasztalattal rendelkező résztvevők tanuljanak egymástól, és tanácsokkal segítsék egymást. E hálózatépítési tevékenység keretében két szemináriumot is tartanak. A teljes költség a becslések szerint 250 000 euró.

Értékelés: A Bizottság megkezdi az EGAA végső értékelésének előkészítését egy olyan külső tanácsadóval kötendő szerződéssel, aki a következő két évben – az igazgatási rendszerekre, az intézkedések résztvevőire és az eredményekre összpontosítva – folyamatosan értékeli az EGAA-pályázatokat, amint azok lezárulnak. Az előkészítő értékelés becsült költsége az első évben 400 000 euró, ami mintegy 32 pályázat értékelését fedezi, melyre azonnal sor kerül, amint a Bizottság megkapta az ezekre vonatkozó zárójelentéseket.

III. Finanszírozás

Az intézményközi megállapodás az alap igénybevételét évi 500 millió euró felső határig engedélyezi. Az 1927/2006/EK rendelet 8. cikkének (1) bekezdése kimondja, hogy ezen összeg 0,35%-a (vagyis 1 750 000 euró) a Bizottság kezdeményezésére minden évben igénybe vehető technikai segítségnyújtás céljából. Jelenleg a 2012. évi teljes összeg rendelkezésre áll, technikai segítségnyújtásra még semmit nem fordítottak. A Bizottság kezdeményezésére technikai segítségnyújtásra javasolt hozzájárulás 2012-ben 1,12 millió euró. A fenti összeg igénybevételét követően 630 000 euró marad elérhető az év során a későbbiekben esetlegesen felmerülő további igények esetére.

2012-ben ez az EGAA igénybevételére irányuló második kérelem, amelyet a költségvetési hatósághoz benyújtottak. Ennek következtében a jelenleg igényelt teljes összegnek (1,12 millió euró) a rendelkezésre álló előirányzatokból történő levonása után 2012 végéig további 497 237 970 euró áll rendelkezésre. Ez lehetővé teszi, hogy – az EGAA-rendelet 12.

¹ HL L 225., 1998.8.12., 16. o.

cikkének (6) bekezdésében szereplő előírással összhangban – 2012 utolsó négy hónapjában az EGAA-ra elkülönített éves maximális összeg több mint 25%-a továbbra is rendelkezésre álljon támogatások kifizetésére.

IV. Eljárás

A Bizottság – a 2006. május 17-i intézményközi megállapodás 28. pontjának megfelelően – átcsoportosítási kérelmet¹ nyújtott be annak érdekében, hogy a 2012. évi költségvetésbe külön kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatokat vezessenek be.

Az EGAA igénybevételére vonatkozó határozatra irányuló bizottsági javaslatról folytatott háromoldalú egyeztetés a jogalapul szolgáló jogszabály 12. cikkének (5) bekezdése alapján egyszerűsített formát is ölthet (levélváltás), kivéve, ha a Parlament és a Tanács nem jut egyezségre.

Egy belső megállapodás szerint a Foglalkoztatási és Szociális Bizottságot (EMPL) be kell vonni a folyamatba, hogy konstruktív támogatást nyújtson, és hozzájáruljon az alaphoz benyújtott kérelmek elbírálásához.

Az Európai Parlament EMPL bizottsága az értékelést követően az e jelentéshez csatolandó levelében kifejtette nézeteit az alap igénybevételéről.

Az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság 2008. július 17-i egyeztető ülésen elfogadott közös nyilatkozata az alap igénybevételéről szóló határozatok elfogadására vonatkozóan megerősítette a gyors eljárás biztosításának fontosságát az intézményközi megállapodás tiszteletben tartása mellett.

¹ DEC 03/2012, 2011. április 17.