



PARLAMENT EUROPEJSKI

2009 - 2014

Komisja Budżetowa

2012/2058(BUD)

25.4.2012

PROJEKT SPRAWOZDANIA

w sprawie wniosku dotyczącego decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie uruchomienia Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji zgodnie z pkt 28 Porozumienia międzyinstytucjonalnego z dnia 17 maja 2006 r. pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją w sprawie dyscypliny budżetowej i należytego zarządzania finansami (EGF/2012/000 TA 2012 – pomoc techniczna z inicjatywy Komisji)
(COM(2012)0160 – C7-0091/2012 – 2012/2058(BUD))

Komisja Budżetowa

Sprawozdawca: Jan Kozłowski

SPIS TREŚCI

	Strona
PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO	3
ZAŁĄCZNIK: DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY	6
UZASADNIENIE	8

PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

**w sprawie wniosku dotyczącego decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie uruchomienia Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji, zgodnie z pkt 28 Porozumienia międzyinstytucjonalnego z dnia 17 maja 2006 r. pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją w sprawie dyscypliny budżetowej i należytego zarządzania finansami
(COM(2012)0160 – C7-0091/2012 – 2012/2058(BUD))**

Parlament Europejski,

- uwzględniając wniosek Komisji, przedłożony Parlamentowi Europejskiemu i Radzie (COM(2012)0160 – C7-0091/2012),
 - uwzględniając Porozumienie międzyinstytucjonalne z dnia 17 maja 2006 r. w sprawie dyscypliny budżetowej i należytego zarządzania finansami¹, zawarte pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją, a w szczególności jego pkt 28,
 - uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1927/2006 z dnia 20 grudnia 2006 r. ustanawiające Europejski Fundusz Dostosowania do Globalizacji² (rozporządzenie w sprawie EFG),
 - uwzględniając pismo Komisji Zatrudnienia i Spraw Socjalnych,
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji Budżetowej (A7-0000/2012),
- A. mając na uwadze, że Unia Europejska opracowała odpowiednie instrumenty legislacyjne i budżetowe w celu udzielenia dodatkowego wsparcia pracownikom dotkniętym skutkami poważnych zmian strukturalnych w handlu światowym oraz z myślą o ułatwieniu im powrotu na rynek pracy,
- B. mając na uwadze, że Komisja uruchamia fundusz zgodnie z ogólnymi zasadami określonymi w rozporządzeniu Rady (WE, Euratom) nr 1605/2002 z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie rozporządzenia finansowego mającego zastosowanie do budżetu ogólnego Wspólnot Europejskich³, a także zgodnie z przepisami wykonawczymi mającymi zastosowanie do tej formy wykonywania budżetu,
- C. mając na uwadze, że pomoc finansowa Unii dla zwalnianych pracowników powinna być dynamiczna i powinno się jej udzielać jak najszybciej i jak najskuteczniej, zgodnie ze wspólną deklaracją Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji, przyjętą na posiedzeniu pojedynczym w dniu 17 lipca 2008 r., a także przy należytym uwzględnieniu porozumienia międzyinstytucjonalnego z dnia 17 maja 2006 r. w odniesieniu do przyjęcia decyzji o uruchomieniu EFG,
- D. mając na uwadze, że z inicjatywy Komisji co roku można udostępnić maksymalnie 0,35%

¹ Dz.U. C 139 z 14.6.2006, s. 1.

² Dz.U. L 406 z 30.12.2006, s. 1.

³ Dz.U. L 248 z 16.9.2002, s. 1.

rocznej kwoty EFG na pomoc techniczną w celu finansowania monitorowania, informacji, wsparcia administracyjnego i technicznego, a także audytu, kontroli i działań związanych z oceną, niezbędnych do wdrożenia rozporządzenia w sprawie EFG, jak określono w jego art. 8 ust. 1, w tym dostarczania informacji i wytycznych państwom członkowskim w zakresie wykorzystywania, monitorowania i oceny EFG oraz informowania europejskich i krajowych partnerów społecznych o wykorzystaniu EFG (art. 8 ust. 4 rozporządzenia w sprawie EFG),

- E. mając na uwadze, że zgodnie z art. 9 ust. 2 rozporządzenia w sprawie EFG („Informacja i upowszechnianie”) Komisja tworzy stronę internetową dostępną we wszystkich językach, udostępniającą informacje o wnioskach i podkreślającą rolę władzy budżetowej,
- F. mając na uwadze, że na podstawie tych artykułów Komisja zwróciła się o uruchomienie EFG w celu monitorowania otrzymanych wniosków, w związku z którymi wypłacono środki, oraz zaproponowanych i wdrożonych działań, a także w celu poszerzenia strony internetowej, drukowania publikacji i tworzenia narzędzi audiowizualnych, utworzenia bazy wiedzy, udzielania państwom członkowskim wsparcia administracyjnego i technicznego oraz przygotowania ostatecznej oceny EFG,
- G. mając na uwadze, że złożony wniosek spełnia kryteria kwalifikowalności przewidziane w rozporządzeniu w sprawie EFG,
 - 1. zwraca się do zainteresowanych instytucji o podjęcie niezbędnych działań na rzecz poprawy przepisów proceduralnych i budżetowych celem szybszego uruchamiania EFG; docenia w związku z tym ulepszoną procedurę, wprowadzoną przez Komisję w następstwie wniosku Parlamentu o przyspieszenie uwalniania dotacji, mającą na celu przedstawianie władzy budżetowej oceny Komisji dotyczącej kwalifikowalności wniosku EFG równocześnie z wnioskiem o uruchomienie funduszu; ma nadzieję, że dalsze ulepszenia procedury zostaną zrealizowane w ramach nadchodzącego przeglądu EFG i że poprawi się skuteczność, przejrzystość i widoczność EFG;
 - 2. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że w następstwie ponawianych wniosków Parlamentu w budżecie na rok 2012 uwidocznione są środki na płatności w wysokości 50 mln EUR w linii budżetowej EFG 04 05 01; przypomina, że EFG stworzono jako osobny specjalny instrument z własnymi celami i terminami i że w związku z tym ma on prawo do własnych środków, co pozwoli uniknąć przesunięć z innych linii budżetowych, jak miało to miejsce w przeszłości i co mogłoby być ze szkodą dla realizacji celów politycznych EFG;
 - 3. wyraża ubolewanie z powodu decyzji Rady o zablokowaniu przedłużenia odstępstwa związanego z kryzysem, które oprócz pracowników tracących pracę z powodu zmian strukturalnych w handlu światowym pozwalało na objęcie pomocą finansową również pracowników zwalnianych w wyniku obecnego kryzysu finansowego i gospodarczego, a także na podwyższenie stopy współfinansowania przez UE do wartości 65% kosztów programu w przypadku wniosków złożonych po 31 grudnia 2011 r., oraz wzywa Radę do bezzwłocznego ponownego wprowadzenia tego środka;
 - 4. zatwierdza decyzję załączoną do niniejszej rezolucji;

5. zobowiązuje swojego przewodniczącego do podpisania wraz z przewodniczącym Rady niniejszej decyzji i zapewnienia jej publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej;
6. zobowiązuje swojego przewodniczącego do przekazania niniejszej rezolucji wraz z załącznikiem Radzie i Komisji.

ZAŁĄCZNIK: DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

z dnia xxx

w sprawie uruchomienia Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji, zgodnie z pkt 28 Porozumienia międzyinstytucjonalnego pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją w sprawie dyscypliny budżetowej i należytego zarządzania finansami z dnia 17 maja 2006 r. (EGF/2012/000 TA 2012 – pomoc techniczna z inicjatywy Komisji)

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając Porozumienie międzyinstytucjonalne z dnia 17 maja 2006 r. pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją w sprawie dyscypliny budżetowej i należytego zarządzania finansami¹, w szczególności jego pkt 28,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1927/2006 z dnia 20 grudnia 2006 r. ustanawiające Europejski Fundusz Dostosowania do Globalizacji², a w szczególności art. 8 ust. 2 tego rozporządzenia,

uwzględniając wniosek Komisji,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Europejski Fundusz Dostosowania do Globalizacji (EFG) ustanowiono w celu zapewnienia dodatkowego wsparcia zwolnionym pracownikom ponoszącym konsekwencje istotnych zmian w strukturze światowego handlu oraz udzielenia im pomocy umożliwiającej powrót na rynek pracy.
- (2) Zgodnie z porozumieniem międzyinstytucjonalnym z dnia 17 maja 2006 r. EFG można uruchomić w ramach rocznego pułapu w wysokości 500 mln EUR.
- (3) Rozporządzenie (WE) nr 1927/2006 stanowi, że z inicjatywy Komisji 0,35% rocznej maksymalnej kwoty można przeznaczyć co roku na pomoc techniczną. Komisja wnosi zatem o uruchomienie środków w wysokości 1 120 000 EUR.
- (4) Należy zatem uruchomić EFG w celu zapewnienia technicznego wsparcia z inicjatywy Komisji.

PRZYJMUJĄ NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

W ogólnym budżecie Unii Europejskiej na rok budżetowy 2012 uruchamia się środki Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji (EFG), aby udostępnić kwotę 1 120 000 EUR w formie środków na zobowiązania i na płatności.

¹ Dz.U. C 139 z 14.6.2006, s. 1.

² Dz.U. L 406 z 30.12.2006, s. 1.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja jest publikowana w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodniczący*

*W imieniu Rady
Przewodniczący*

UZASADNIENIE

I. Kontekst

Europejski Fundusz Dostosowania do Globalizacji utworzono w celu udzielania dodatkowego wsparcia pracownikom dotkniętym konsekwencjami wynikającymi z poważnych zmian strukturalnych w handlu światowym.

Zgodnie z zapisem w pkt 28 Porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie dyscypliny budżetowej i należytego zarządzania finansami¹ z dnia 17 maja 2006 r. oraz w art. 12 rozporządzenia (WE) nr 1927/2006² EFG nie może przekroczyć maksymalnej kwoty 500 mln EUR, która pochodzi z marginesu w ramach globalnego pułapu wydatków z poprzedniego roku lub ze środków na anulowane zobowiązania z poprzednich dwóch lat, z wyjątkiem tych, które dotyczą działu 1b. Odpowiednie kwoty są ujmowane w budżecie jako rezerwa natychmiast po określeniu wystarczających marginesów lub anulowanych zobowiązań.

Jeżeli chodzi o procedurę, w celu sięgnięcia po środki EFG Komisja – w przypadku pozytywnej oceny wniosku – przedstawia władzy budżetowej wniosek w sprawie uruchomienia EFG, składając jednocześnie odpowiedni wniosek o przesunięcie środków. Równoległe mogą odbywać się rozmowy trójstronne w celu osiągnięcia porozumienia w sprawie wykorzystania funduszu i kwot będących przedmiotem wniosku. Rozmowy trójstronne mogą odbywać się w trybie uproszczonym.

II. Aktualna sytuacja: wniosek Komisji

W dniu 4 kwietnia 2012 r. Komisja przyjęła nowy wniosek w sprawie decyzji dotyczącej uruchomienia EFG.

Dotyczy on uruchomienia kwoty **1,12 mln EUR** z funduszu na pokrycie przez Komisję kosztów pomocy technicznej. Zgodnie z art. 8 ust. 1 podstawy prawnej z inicjatywy Komisji na pomoc techniczną można przeznaczyć co roku 0,35% rocznej maksymalnej kwoty. Maksymalną kwotę 1,75 mln EUR można co roku wykorzystać na pokrycie wskazanych potrzeb związanych z wdrażaniem funduszu.

Zgodnie z wnioskiem Komisji kwota ta ma zostać przeznaczona na sfinansowanie następujących działań:

Monitorowanie: Komisja będzie gromadzić dane na temat otrzymanych wniosków, w związku z którymi wypłacono środki, oraz zaproponowanych i wdrożonych działań, a także zaktualizuje portret statystyczny EFG o informacje dotyczące okresu do końca 2012 r. i zapewni druk tej publikacji. Koszty z tym związane szacuje się na 20 000 EUR.

Informacja: Utworzona przez Komisję w ramach portalu poświęconego zatrudnieniu, sprawom społecznym i włączeniu społecznemu strona internetowa EFG³, którą Komisja utrzymuje zgodnie z art. 9 ust. 2 rozporządzenia (WE) nr 1927/2006, będzie regularnie

¹ Dz.U. C 139 z 14.6.2006, s. 1.

² Dz.U. L 406 z 30.12.2006, s. 1.

³ <http://ec.europa.eu/egf>.

aktualizowana i uzupełniana, a każdy nowy element będzie tłumaczony na wszystkie języki Unii Europejskiej. Komisja zadba o druk materiałów informacyjnych, sporządzenie sprawozdania rocznego EFG, jego przetłumaczenie, oddanie do druku i rozpowszechnienie. Poziom wiedzy o EFG zostanie podniesiony m.in. dzięki produkcji materiałów filmowych ukazujących szereg konkretnych, bieżących lub niedawno zakończonych przypadków działania EFG, co polepszy też rozpoznawalność Funduszu. EFG będzie także tematem różnego rodzaju publikacji oraz działań audiowizualnych Komisji. Koszty związane z ogółem tych pozycji szacuje się na 200 000 EUR.

Tworzenie bazy wiedzy: Komisja kontynuuje prace nad stworzeniem standardowych procedur składania i rozpatrywania wniosków do EFG, co spowoduje uproszczenie wniosków i usprawni ich rozpatrywanie, a zarazem umożliwi łatwiejsze uzyskiwanie danych dla różnorodnych celów. Koszty z tym związane szacuje się na 60 000 EUR.

Komisja zbuduje i zracjonalizuje bazę danych, zawierającą informacje i dane liczbowe odnoszące się do konkretnych przypadków działania EFG, dotyczące m. in. pracowników, zastosowanych środków i wyników. Koszty z tym związane szacuje się na 60 000 EUR.

Komisja będzie również gromadzić dane na temat przebiegu w czasie zwolnień pracowników w państwach członkowskich, w szczególności w ramach dyrektywy Rady 98/59/WE z dnia 20 lipca 1998 r. w sprawie zbliżania ustawodawstwa państw członkowskich odnoszącego się do zwolnień grupowych¹. Koszty z tym związane szacuje się na 60 000 EUR.

Wsparcie administracyjne i techniczne: Grupa ekspercka osób do kontaktu w sprawie EFG licząca po jednym członku z każdego państwa członkowskiego odbędzie dwa posiedzenia, których łączny koszt szacowany jest na 70 000 EUR. Komisja zorganizuje ponadto sieć kontaktów i wymianę dobrych praktyk między państwami członkowskimi, co umożliwi organizacjom, które dysponują doświadczeniem we wdrażaniu EFG, wzajemne uczenie się i wymianę porad. W ramach budowania sieci kontaktów zorganizowane zostaną dwa seminaria. Całkowity koszt szacuje się na 250 000 EUR.

Ocena: Komisja rozpocznie przygotowywanie ostatecznej oceny EFG, zawierając umowę z zewnętrzną firmą doradcą, która będzie oceniać konkretne przypadki działania EFG w miarę ich finalizacji podczas dwóch kolejnych lat i koncentrować się na systemach zarządzania, podmiotach zaangażowanych w realizację środków i wynikach. W pierwszym roku koszty tej oceny przygotowawczej szacuje się na 400 000 EUR, a obejmie ona 32 przypadki działania EFG, które zostaną poddane ocenie natychmiast po otrzymaniu przez Komisję sprawozdań końcowych.

III. Finansowanie

Porozumienie międzyinstytucjonalne przewiduje możliwość uruchomienia funduszu w granicach rocznego pułapu wynoszącego 500 mln EUR. Art. 8 ust. 1 rozporządzenia (WE) nr 1927/2006 stanowi, że z inicjatywy Komisji 0,35% tej kwoty (tj. 1 750 000 EUR) można przeznaczyć co roku na pomoc techniczną. Obecnie do dyspozycji jest pełna kwota na rok 2012 r. Nie przyznano jak na razie żadnych środków na pomoc techniczną. Proponowany wkład finansowy na pomoc techniczną z inicjatywy Komisji w 2012 r. wynosi 1,12 mln EUR. Po uruchomieniu tych środków nadal będzie możliwe wykorzystanie kwoty 630 000 EUR na potrzeby, jakie ewentualnie zaistnieją w kolejnych miesiącach bieżącego roku.

¹ Dz.U. L 225 z 12.8.1998, s. 16.

Jest to drugi wniosek o uruchomienie funduszu przedstawiony władzy budżetowej w roku 2012. Po odjęciu od dostępnych środków kwoty ujętej we wniosku (1,12 mln EUR) do końca roku 2011 pozostaje w związku z tym do dyspozycji kwota 497 237 970 EUR. Na dotacje przyznawane przez ostatnie cztery miesiące 2012 r. pozostanie więc ponad 25% maksymalnej rocznej kwoty przeznaczanej na EFG, jak wymaga tego art. 12 ust. 6 rozporządzenia w sprawie EFG.

IV. Procedura

Komisja przedstawiła wniosek o przesunięcie środków¹ w celu zapisania w budżecie na 2012 r. specjalnych środków na zobowiązania i środków na płatności, zgodnie z wymogami pkt 28 porozumienia międzyinstytucjonalnego z dnia 17 maja 2006 r.

Zgodnie z art. 12 ust. 5 podstawy prawnej rozmowy trójstronne dotyczące wniosku Komisji w sprawie decyzji o uruchomieniu EFG mogą odbywać się w trybie uproszczonym (wymiana pism), chyba że nie dojdzie do porozumienia między Parlamentem a Radą.

Zgodnie z porozumieniem wewnętrznym, zawartym z Komisją Zatrudnienia i Spraw Socjalnych (EMPL), komisja ta powinna zostać włączona w cały proces w celu zapewnienia konstruktywnego wsparcia i pomocy w ocenie wniosków funduszu.

W następstwie przeprowadzonej oceny komisja EMPL Parlamentu Europejskiego wydała opinię w sprawie uruchomienia funduszu, która zostanie załączona w postaci pisma do niniejszego sprawozdania.

We wspólnej deklaracji Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji, przyjętej na posiedzeniu pojedynczym w dniu 17 lipca 2008 r., potwierdzono znaczenie zapewnienia szybkiego procesu podejmowania decyzji w sprawie uruchomienia EFG przy należyтым poszanowaniu porozumienia międzyinstytucjonalnego.

¹ DEC 03/2012 z dnia 17 kwietnia 2011 r.