



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Comisia pentru bugete

2012/2058(BUD)

25.4.2012

PROIECT DE RAPORT

referitor la propunerea de decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind mobilizarea Fondului european de ajustare la globalizare în conformitate cu punctul 28 din Acordul interinstituțional din 17 mai 2006 dintre Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind disciplina bugetară și buna gestiune financiară (EFG/2012/000 TA 2012 - asistență tehnică la inițiativa Comisiei)
(COM(2012)0160 – C7-0091/2012 – 2012/2058(BUD))

Comisia pentru bugete

Raportor: Jan Kozłowski

CUPRINS

	Pagina
ANEXĂ: DECIZIA PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI	6
EXPUNERE DE MOTIVE.....	8

PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

referitoare la propunerea de decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind mobilizarea Fondului european de ajustare la globalizare în conformitate cu punctul 28 din Acordul interinstituțional din 17 mai 2006 dintre Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind disciplina bugetară și buna gestiune financiară (COM(2012)0160 – C7-0091/2012 – 2012/2058(BUD))

Parlamentul European,

- având în vedere propunerea Comisiei prezentată Parlamentului European și Consiliului (COM(2012)0160 – C7-0091/2012),
 - având în vedere Acordul interinstituțional din 17 mai 2006 dintre Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind disciplina bugetară și buna gestiune financiară¹ (AII din 17 mai 2006), în special punctul 28,
 - având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1927/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 decembrie 2006 privind crearea Fondului european de ajustare la globalizare² (Regulamentul FEG),
 - având în vedere scrisoarea Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru bugete (A7-0000/2012),
- A. întrucât Uniunea Europeană a instituit instrumentele legislative și bugetare necesare pentru a oferi un sprijin suplimentar lucrătorilor afectați de schimbările majore intervenite în structura comerțului mondial și pentru a le acorda asistență în procesul de reintegrare pe piața forței de muncă;
- B. întrucât Comisia a implementat fondul în conformitate cu normele generale prevăzute în Regulamentul (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului din 25 iunie 2002 privind Regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene³ și cu normele de punere în aplicare corespunzătoare acestui mod de execuție bugetară;
- C. întrucât asistența financiară oferită de Uniunea Europeană lucrătorilor disponibilizați ar trebui să fie dinamică și ar trebui pusă la dispoziție cât mai rapid și mai eficient posibil, în conformitate cu Declarația comună a Parlamentului European, a Consiliului și a Comisiei adoptată cu ocazia reuniunii de conciliere din 17 iulie 2008, precum și pentru a respecta AII din 17 mai 2006 în ceea ce privește adoptarea deciziei de mobilizare a FEG;
- D. întrucât o proporție de până la 0,35 % din suma anuală disponibilă în cadrul FEG poate fi alocată în fiecare an pentru asistență tehnică la inițiativa Comisiei, în vederea finanțării unor acțiuni de monitorizare, informare, sprijin administrativ și tehnic, audit, control și evaluare necesare pentru punerea în aplicare a Regulamentului FEG, în conformitate cu

¹ JO C 139, 14.6.2006, p. 1.

² JO L 406, 30.12.2006, p. 1.

³ JO L 248, 16.9.2002, p. 1.

dispozițiile articolului 8 alineatul (1) din respectivul regulament, inclusiv a unor acțiuni de furnizare a informațiilor către statele membre și de orientare a acestora în ceea ce privește utilizarea, monitorizarea și evaluarea FEG, precum și de furnizare a informațiilor privind utilizarea FEG către partenerii sociali de la nivel european și național [articolul 8 alineatul (4) din Regulamentul FEG];

- E. întrucât, în conformitate cu articolul 9 alineatul (2), „Informare și publicitate”, din Regulamentul FEG, Comisia urmează să creeze un site internet, disponibil în toate limbile, pentru a oferi și disemina informații privind cererile, evidențiind în același timp rolul autorității bugetare;
- F. întrucât, în temeiul articolelor respective, Comisia a solicitat mobilizarea FEG pentru a monitoriza cererile primite și plătite, precum și măsurile propuse și implementate, a extinde site-ul internet, a produce publicații și instrumente audiovizuale, a crea o bază de cunoștințe, a furniza sprijin administrativ și tehnic statelor membre și a pregăti evaluarea finală a FEG;
- G. întrucât cererea îndeplinește criteriile de eligibilitate stabilite prin Regulamentul FEG,
1. solicită instituțiilor competente să depună eforturile necesare pentru a ameliora mecanismele procedurale și bugetare în vederea accelerării mobilizării FEG; salută, în acest sens, procedura îmbunătățită instituită de Comisie ca urmare a cererii Parlamentului de a accelera eliberarea subvențiilor, în cadrul căreia Comisia prezintă autorității bugetare evaluarea referitoare la eligibilitatea unei cereri de asistență din partea FEG, împreună cu propunerea de mobilizare a FEG; speră ca în cadrul viitoarelor revizuiți ale FEG să se realizeze și alte îmbunătățiri ale procedurii, sporindu-se eficiența, transparența și vizibilitatea fondului;
 2. salută faptul că, în urma unor solicitări repetate ale Parlamentului, bugetul 2012 include credite de plată în valoare de 50 000 000 EUR la linia bugetară aferentă FEG – 04 05 01; reamintește că FEG a fost creat ca instrument specific și separat, având obiective și termene proprii, și, prin urmare, este oportun să dispună de fonduri specifice, evitându-se astfel transferurile de la alte linii bugetare care se realizau în trecut și care ar putea împiedica realizarea obiectivelor de politică ale FEG;
 3. regretă decizia Consiliului de a bloca în cazul cererilor depuse după 31 decembrie 2011 prelungirea derogării aferente crizei, care permitea furnizarea de asistență financiară și lucrătorilor disponibilizați în urma actualei crize financiare și economice, nu numai celor concediați din cauza schimbărilor intervenite în structura comerțului mondial, precum și majorarea ratei de cofinanțare din partea Uniunii până la 65% din costurile programului, și invită Consiliul să reintroducă fără întârziere această măsură;
 4. aprobă decizia anexată la prezenta rezoluție;
 5. încredințează Președintelui sarcina de a semna această decizie împreună cu Președintele Consiliului și de a asigura publicarea sa în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*;
 6. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta rezoluție, împreună cu

anexa, Consiliului și Comisiei.

ANEXĂ: DECIZIA PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI

din xxx

referitoare la mobilizarea Fondului european de ajustare la globalizare în conformitate cu punctul 28 din Acordul interinstituțional din 17 mai 2006 dintre Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind disciplina bugetară și buna gestiune financiară (EGF/2012/000 TA 2012 - asistență tehnică la inițiativa Comisiei)

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Acordul interinstituțional din 17 mai 2006 dintre Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind disciplina bugetară și buna gestiune financiară¹, în special punctul 28,

având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1927/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 decembrie 2006 privind crearea Fondului european de ajustare la globalizare², în special articolul 8 alineatul (2),

având în vedere propunerea Comisiei,

întrucât:

- (1) Fondul european de ajustare la globalizare (FEG) a fost creat pentru a oferi sprijin suplimentar lucrătorilor disponibilizați care suportă consecințele schimbărilor majore din structura comerțului mondial și pentru a-i ajuta să se reintegreze pe piața muncii.
- (2) Acordul interinstituțional din 17 mai 2006 permite mobilizarea FEG în limita unui plafon anual de 500 de milioane EUR.
- (3) Regulamentul (CE) nr. 1927/2006 prevede că o proporție de 0,35% din limita maximă anuală poate fi pusă la dispoziție în fiecare an pentru acordarea de asistență tehnică la inițiativa Comisiei. Prin urmare, Comisia propune mobilizarea unei sume de 1 120 000 EUR.
- (4) În consecință, FEG ar trebui mobilizat pentru a asigura asistență tehnică, la inițiativa Comisiei,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

În cadrul bugetului general al Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2012, se mobilizează Fondul european de ajustare la globalizare (FEG) pentru suma de 1 120 000 EUR în credite de angajament și de plată.

¹ JO C 139, 14.6.2006, p. 1.

² JO L 406, 30.12.2006, p. 1.

Articolul 2

Prezenta decizie se publică în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Parlamentul European
Președintele

Pentru Consiliu
Președintele

EXPUNERE DE MOTIVE

I. Context

Fondul european de ajustare la globalizare a fost creat pentru a furniza un sprijin suplimentar lucrătorilor afectați de schimbările majore din structura comerțului mondial.

Potrivit dispozițiilor de la punctul 28 din Acordul interinstituțional din 17 mai 2006 privind disciplina bugetară și buna gestiune financiară¹ și dispozițiilor de la articolul 12 din Regulamentul (CE) nr. 1927/2006², fondul nu poate depăși o sumă maximă de 500 de milioane EUR, eliberată din marja rămasă sub plafonul de cheltuieli generale pentru exercițiul precedent și/sau din creditele de angajament anulate din cele două exerciții financiare precedente, cu excepția celor aferente rubricii 1b. Sumele necesare se înscriu în buget ca provizion de îndată ce sunt identificate marje suficiente și/sau angajamentele anulate.

În ceea ce privește procedura, pentru a activa fondul în cazul în care o cerere este evaluată pozitiv, Comisia prezintă autorității bugetare o propunere de mobilizare a fondului și, concomitent, o cerere corespondentă de transfer. În paralel, se pot organiza discuții trilaterale pentru a se ajunge la un acord privind utilizarea fondului și sumele solicitate. Discuțiile trilaterale pot îmbrăca o formă simplificată.

II. Situația actuală: propunerea Comisiei

La 4 aprilie 2012, Comisia a adoptat o nouă propunere de decizie privind mobilizarea FEG.

Propunerea se referă la mobilizarea din FEG a sumei de **1,12 milioane EUR**, care să acopere asistența tehnică cerută de Comisie. Potrivit articolului 8 alineatul (1) din temeiul juridic, o proporție de 0,35% din valoarea maximă anuală a FEG poate fi pusă la dispoziție în fiecare an pentru asistență tehnică la inițiativa Comisiei. În fiecare an, o sumă maximă de 1,75 milioane EUR poate fi utilizată pentru acoperirea necesităților identificate în vederea implementării fondului.

Potrivit propunerii Comisiei, această sumă este destinată următoarelor activități:

Monitorizare: Comisia va colecta datele privind cererile primite și plătite și măsurile propuse și implementate și va actualiza și tipări Portretul statistic al FEG cu informații până la sfârșitul lui 2012. Costul este estimat la 20 000 EUR.

Informare: Site-ul internet privind FEG³, creat de Comisie în cadrul acțiunilor pentru ocuparea forței de muncă, afaceri sociale și incluziune și pe care îl administrează în conformitate cu articolul 9 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 1927/2006, va fi actualizat și extins cu regularitate, fiecare element nou fiind, de asemenea, tradus în toate limbile UE. Vor fi tipărite dosare cu informații și va fi elaborat, tradus, tipărit și distribuit un raport anual al FEG. Vor fi îmbunătățite gradul de sensibilizare cu privire la FEG și vizibilitatea sa, de exemplu prin producerea unui material video bazat pe câteva cazuri FEG în desfășurare sau

¹ JO C 139, 14.6.2006, p. 1.

² JO L 406, 30.12.2006, p. 1.

³ <http://ec.europa.eu/egf>

recent încheiate. De asemenea, diversele publicații și activități audiovizuale ale Comisiei vor furniza informații privind FEG. Costurile acestor articole sunt estimate la 200 000 EUR.

Crearea unei baze de cunoștințe: Comisia continuă să depună eforturi pentru crearea unor proceduri standardizate pentru cererile FEG și procesarea acestora, ceea ce va permite simplificarea viitoare a cererilor, accelerarea procesării lor și obținerea mai ușoară de rapoarte pentru diferite necesități. Costul este estimat la 60 000 EUR.

Ea va crea și va raționaliza o bază de date care să conțină date și cifre referitoare la cazurile FEG, inclusiv cu privire la lucrători, măsuri și rezultate. Costul este estimat la 60 000 EUR.

De asemenea, Comisia va colecta date privind termenele de concedieri în statele membre, în special în temeiul Directivei 98/59/CE a Consiliului din 20 iulie 1998 privind apropierea legislațiilor statelor membre cu privire la concedierile colective¹; costul este estimat la 60 000 EUR.

Asistență tehnică și administrativă: Grupul de experți al persoanelor de contact ale FEG, având câte un membru din fiecare stat membru, va organiza două reuniuni, estimate împreună la 70 000 EUR. În plus, Comisia va organiza colaborarea în rețea și schimbul de bune practici între statele membre, permițând participanților cu experiență în punerea în aplicare a FEG să învețe unii de la alții și să se consulte între ei. Această colaborare în rețea va include două seminarii. Costul total este estimat la 250 000 EUR.

Evaluare: Comisia va începe să pregătească evaluarea finală a FEG printr-un contract cu un consultant extern care să evalueze cazurile FEG pe măsură ce acestea sunt închise în următorii doi ani și să se axeze pe sistemele de gestiune, pe participanții la acțiuni, precum și pe rezultate. Costurile aferente primului an de desfășurare a acestei evaluări pregătitoare sunt estimate la 400 000 EUR, acoperind 32 de cazuri, care urmează să fie evaluate de îndată ce Comisia va primi rapoartele finale.

III. Finanțare

AII permite mobilizarea fondului în limita plafonului anual de 500 de milioane EUR. Articolul 8 alineatul (1) din Regulamentul (CE) nr. 1927/2006 prevede că un procentaj de 0,35 % din suma respectivă (adică 1 750 000 EUR) poate fi alocat pentru asistență tehnică la inițiativa Comisiei, în fiecare an. În prezent, întreaga sumă pentru 2012 rămâne disponibilă, nefiind alocate deloc resurse pentru asistență tehnică. Contribuția propusă pentru asistență tehnică la inițiativa Comisiei în 2012 este de 1,12 milioane EUR. Ca urmare a mobilizării acestei sume, suma de 630 000 EUR rămâne potențial disponibilă în caz de apariție a unor noi necesități la o dată ulterioară în acest an.

Aceasta este a doua cerere de mobilizare a fondului prezentată autorității bugetare în 2012. Prin urmare, după deducerea sumei solicitate totale (1,12 milioane EUR) din creditele disponibile, rămâne disponibilă o sumă de 497 237 970 EUR până la sfârșitul lui 2011. Astfel, va rămâne disponibilă peste 25% din suma maximă anuală afectată FEG pentru alocare în ultimele patru luni ale anului 2012, astfel cum se prevede la articolul 12 alineatul (6) din Regulamentul FEG.

IV. Procedură

¹ JO L 225, 12.8.1998, p. 16.

Comisia a prezentat o cerere de transfer¹ în vederea înscrierii în bugetul 2012 a unor credite de angajament și de plată specifice, conform cerințelor de la punctul 28 din Acordul interinstituțional din 17 mai 2006.

Discuțiile trilaterale privind propunerea de decizie prezentată de Comisie referitoare la mobilizarea FEG ar putea eventual îmbrăca o formă simplificată (un schimb de scrisori), în conformitate cu articolul 12 alineatul (5) din temeiul juridic, exceptând cazul în care Parlamentul European și Consiliul nu ajung la un acord.

Potrivit unui acord intern, Comisia pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale (EMPL) ar trebui să ia parte la acest proces pentru a oferi un sprijin și o contribuție constructivă la evaluarea cererilor de asistență din partea fondului.

În urma evaluării cererii, Comisia EMPL din cadrul Parlamentului European și-a exprimat poziția privind mobilizarea fondului, care va fi anexată sub formă de scrisoare la prezentul raport.

Declarația comună a Parlamentului European, a Consiliului și a Comisiei, adoptată cu ocazia reuniunii de conciliere din 17 iulie 2008, a confirmat importanța asigurării unei proceduri rapide pentru adoptarea deciziilor de mobilizare a fondului, cu respectarea corespunzătoare a Acordului interinstituțional.

¹ DEC 03/2012 din 17 aprilie 2011.