



KOMISE EVROPSKÝCH SPOLEČENSTVÍ

V Bruselu dne 22.7.2009
KOM(2009) 384 v konečném znění

2009/0107 (AVC)

C7-0003/10

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY,

kterým se mění nařízení (ES) č. 1083/2006 o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu a Fondu soudržnosti, pokud jde o zjednodušení určitých požadavků a o určitá ustanovení týkající se finančního řízení

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

- **Odůvodnění a cíle návrhu**

Současná finanční a hospodářská krize klade na Evropskou unii vysoké nároky. Rada Evropské unie proto na svém zasedání ve dnech 11. a 12. prosince 2008 schválila Plán evropské hospodářské obnovy (EERP), který počítá se zavedením prioritního opatření, jež má evropským hospodářstvím umožnit rychlejší přizpůsobení současným výzvám.

Přestože již byla na úrovni Společenství i jednotlivých členských států přijata řada důležitých opatření, která mají zmírnit negativní dopady krize, a to včetně změn v právním rámci Společenství, jenž upravuje politiku soudržnosti, skutečný vliv finanční krize na reálnou ekonomiku a trh práce začínáme v mnoha směrech pociťovat teprve nyní. Dne 3. června vydala Komise sdělení „Společný závazek v oblasti zaměstnanosti“, ve kterém navrhla další opatření, která mají podpořit tvorbu pracovních míst a zmírnit dopady krize na pracovní příležitosti.

Tlak na finanční zdroje jednotlivých členských států vzrůstá: k jeho zmírnění je třeba podniknout další kroky spočívající v lepším využívání financování Společenství a ve využití a zrychlení všech dostupných fondů na boj proti krizi. Jak navrhuje výše zmíněné sdělení, na balíčky pro rychlé hospodářské oživení je třeba především využít Evropského sociálního fondu.

Obzvláště důležité je v souvislosti s probíhající krizí zajištění bezproblémového provádění programů soudržnosti, které představují nejúčinnější a nejvhodnější nástroj pomoci reálné ekonomice. Politika soudržnosti, která pro období 2007–2013 disponuje finančními prostředky v celkové výši 347 miliard EUR, velmi výrazně podporuje rozpočtovou stabilitu a veřejné investice členských států a regionů Evropské unie.

Ze zkušenosti víme, že má-li být tok finančních prostředků k příjemcům nejvíce postiženým hospodářským útlumem rychlejší, je třeba důrazněji usilovat o zjednodušení řízení financování Společenství. Evropská rada na svém prosincovém zasedání podpořila návrh na „zjednodušení postupů a rychlejší provádění programů financovaných z Fondu soudržnosti, ze strukturálních fondů“. Tento návrh proto obsahuje další prvky zjednodušení, přičemž hlavním cílem je urychlit spolufinancované investice v členských státech a regionech a posílit vliv financování na hospodářství jako celek.

- **Obecné souvislosti**

Současná krize má významný dopad na reálnou ekonomiku: banky čelí potížím a úvěrová politika se zpřísňuje, což by mohlo snížit spotřebu domácností i investice podniků, negativně ovlivnit podporu inovací, technologický a průmyslový rozvoj, v důsledku čehož by byl negativně ovlivněn vývoj HDP a zaměstnanost.

Krise má také negativní dopad na rozpočty jednotlivých členských států, přičemž nárůst nezaměstnanosti je v této situaci významným faktorem: nárůst počtu osob oprávněných k pobírání dávek může automaticky vést k zatížení rozpočtových prostředků a současně zesílí potřeba provádět aktivní opatření na trhu práce zaměřená na setrvání osob v zaměstnání nebo na jejich návrat do práce. Vzhledem k obecným rozpočtovým omezením mohou zdroje veřejných financí členských států při provádění aktivních opatření v oblasti trhu práce zaznamenat závažné potíže týkající se finančního toku. V důsledku toho pak nemusí být tato opatření provedena v době největší potřeby, ale s určitým zpožděním, což poškodí zájmy občanů.

Nejnovější hospodářské prognózy Komise uvádějí výrazné snížení růstu v Evropské unii s poklesem na 1,4 % v roce 2008 (což je polovina procentní míry v roce 2007), na 0,2 % v roce 2009 a na 1,1 % v roce 2010. Tyto špatné hospodářské výhledy se pravděpodobně odrazí na veřejných financích. Beze změny současné politiky by se rozpočtové schodky mohly zvýšit z 1 % HDP v roce 2007 na 2,6 % v roce 2010. Spolehlivé prognózy pro veřejné finance, zejména co se týče dluhu, se však ukazují jako obtížné, neboť ohledně rozpočtových důsledků záchranných opatření již přijatých vládami panuje nejistota.

V této souvislosti se Komise snaží přispět k probíhající rozpravě mezi členskými státy a s jejich mezinárodními partnery o nejlepší způsobu reakce na současnou finanční krizi a na její sociálně-ekonomické dopady. Především v rámci svých balíčků pro hospodářské oživení navrhla Komise v prosinci 2008 řadu regulačních změn, kterými má být dosaženo zjednodušení prováděcích pravidel politiky soudržnosti a zvýšení předběžného financování (předběžných plateb) na programy Evropského fondu pro regionální rozvoj a Evropského sociálního fondu. Vyplacením dodatečných předběžných plateb byla v roce 2009 v rámci finančního krytí schváleného pro každý členský stát na období 2007–2013 poskytnuta okamžitá finanční injekce ve výši 6,25 miliard EUR na předfinancování investic. Celková částka předběžných plateb za rok 2009 se tak díky této úpravě vyšplhala na 11,25 miliard EUR. Návrh Komise přijala Rada v květnu 2009 a všechny předběžné platby již byly členskými státy vyplaceny. Komise opakovaně vyzvala členské státy, aby převedly dodatečné předběžné platby na subjekty zapojené do řízení projektu, aby tak byly předfinancovány výdaje na projekty politiky soudržnosti.

- **Platné předpisy vztahující se na oblast návrhu**

Otřesy, které nyní prožívá evropské hospodářství, vedou ke snížení střednědobé možné míry růstu a značně zbrzdí reálný růst v letech 2009 a 2010. Podle nejnovějších dostupných prognóz je hospodářství řady zemí v recesi. Tyto špatné hospodářské výhledy mají velmi negativní dopady na veřejné finance členských států. Kromě toho mohou být značně narušeny základní podmínky pro provádění politiky soudržnosti, které vyžadují, aby se členské státy, pokud využívají strukturálních fondů, podílely na financování.

Z nejnovějších údajů za první měsíce roku 2009 dále vyplývá, že trhy práce EU reagují na současný hospodářský útlum mnohem výrazněji, než se očekávalo, společnosti oznamují výrazné snižování počtu pracovních míst ve vícero odvětvích a důvěra podniků a spotřebitelů dále klesá. Více než 20 milionů Evropanů je bez práce, což je o čtyři miliony více než před rokem a tento trend je stále na vzestupu.

Další urychlení provádění programů a pomoc při překonávání uvedených potíží má zajistit další navrhované opatření, které má zmírnit současné tlaky a umožnit co nejvyšší využití financování Společenství se zaměřením především na akce nezbytné pro boj s krizí, které budou mít nejvyšší přínos pro občany, a to zvláště pro nezaměstnané nebo ty, kterým ztráta zaměstnání hrozí. Toto opatření bude vyžadovat změnu nařízení Rady č. 1083/2006 o obecných ustanoveních upravujících politiku soudržnosti včetně dočasné změny způsobů výpočtu průběžných plateb na programy spolufinancované Evropským sociálním fondem, jak bylo navrženo ve sdělení „Společný závazek v oblasti zaměstnanosti“. K tomu patří dočasné zavedení možnosti, že členské státy, které mají vážné problémy s peněžním tokem při financování opatření v oblasti trhu práce potřebných v boji proti krizi a které mají nárok na příspěvek z Evropského sociálního fondu, budou moci během let 2009 a 2010 požádat Komisi o úhradu nákladů ve výši 100 %, a vyhnout se tak v tomto období spoluúčasti na financování. Cílem je zvýšit účinnost důležité role, která byla v uvedeném sdělení přidělena Evropskému sociálnímu fondu při provádění aktivních opatření v oblasti trhu práce, jako je například vzdělávání v souvislosti s krátkodobými pracovními příležitostmi, přípravou a řízením restrukturalizace, zlepšováním dovedností a poskytováním vysoce kvalitního učňovského vzdělávání pro mladé lidi do konce roku 2010. Tento návrh se předkládá spolu s řadou zjednodušujících opatření, která budou také vyžadovat změnu nařízení Rady.

- **Soulad s ostatními politikami a cíli Unie**

Nevztahuje se na tento návrh.

2. KONZULTACE ZÚČASTNĚNÝCH STRAN A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Konzultace zúčastněných stran**

Navrhovaná opatření, a zvláště ta, která se týkají zjednodušení, jsou plodem diskusí v rámci zvláštní pracovní skupiny zřízené v roce 2008 a složené ze zúčastněných stran jednotlivých členských států. Zjednodušení nařízení o fondech opakovaně požadoval také Evropský parlament a Evropský účetní dvůr.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nebylo třeba využít externích odborných konzultací.

- **Posouzení dopadů**

Tento návrh doplňuje sérii regulačních a neregulačních úprav, které mají podpořit provádění programů soudržnosti přímo v místě jejich realizace.

Návrh, který členským státům v případě operačních programů spolufinancovaných Evropským sociálním fondem poskytne na omezené období (do konce roku 2010) možnost úhrady žádostí o průběžné platby ve výši 100 % namísto použití míry úhrady nákladů stanovené v operačních programech, zajistí proplacení všech certifikovaných výdajů za rok 2009 a 2010, aniž by tak vznikla mezera ve vnitrostátních rozpočtech; vnitrostátní závazky ohledně spolufinancování však budou

v průběhu trvání programů plně respektovány. Stoprocentní úhrada nákladů bude vycházet ze skutečného stavu provádění na místě v letech 2009 a 2010. Dočasný nárůst úhrady nákladů se nedotkne finančního rámce, který Rada dohodla v prosinci roku 2005.

Další zjednodušení a upřesnění pravidel politiky soudržnosti bude mít bezesporu kladný vliv na rychlost provádění programu, a to především proto, že poskytne vnitrostátním, regionálním a místním orgánům jasnější a méně byrokratická pravidla, která jim dají větší volnost při přizpůsobování programů novým úkolům.

3. PRÁVNÍ STRÁNKA NÁVRHU

• Shrnutí navrhovaných opatření

Navrhované změny lze rozdělit do dvou skupin:

(1) *Změny spojené s pravidly finančního řízení s cílem dalšího urychlení provádění programů spolufinancovaných Evropským sociálním fondem na místě jejich realizace. Jde o tyto změny:*

- Navrhovaná změna článku 77 týkajícího se výpočtu průběžných plateb pro operační programy spolufinancované Evropským sociálním fondem má ulehčit a zrychlit provádění protikrizových opatření na místě a urychlit podporu zaměřenou na občany, zvláště na ty nejpotřebnější, jako jsou nezaměstnaní a lidé, jimž ztráta zaměstnání hrozí. To znamená, že do konce roku 2010, tedy v období, kdy by v důsledku hospodářského útlumu mohly být národní zdroje obzvláště limitované, se žádosti o průběžné platby budou proplácet do výše 100 % veřejného příspěvku na prioritní osu, jestliže členský stát o tuto možnost bude mít zájem. Dodatečná částka takto vyplacená na každý program bude zohledněna při výpočtu prahové hodnoty ve výši 95 % a v době uzavření programu. Výjimka tímto nemá vliv na vnitrostátní závazky ohledně spolufinancování, které se vztahují na operační programy v průběhu celého programového období, ani nemění finanční rámec pro období financování. Vzhledem k tomu, že je třeba najít kompromis mezi omezenými možnostmi rozpočtu Společenství a významem, který má nasměrování fondů k občanům nejvíce postiženým krizí, navrhuje se, aby se toto ustanovení použilo pouze pro operační programy spolufinancované Evropským sociálním fondem a především na ty programy, které zahrnují opatření na boj proti krizi. Evropský sociální fond je totiž hlavním evropským nástrojem na investice do občanů a v boji proti dopadům krize na zaměstnanost: přímou podporu z Evropského sociálního fondu získává každoročně přibližně 9 milionů lidí. Tato podpora je téměř výhradně určena na provádění Lisabonské strategie a evropské strategie zaměstnanosti.

(2) *Změny spojené s prováděním programu s cílem ulehčit, zjednodušit a upřesnit pravidla politiky soudržnosti. Změny se týkají těchto ustanovení:*

- Navrhované změny článků 39 až 41 jsou dvojí. Vzhledem k existenci zvláštních nařízení o fondech, používají Evropský fond pro regionální rozvoj (a v jeho rámci cíle „Konvergence“ a „Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost“) a Fond soudržnosti různé definice pro to, co představují projekty „v oblasti životního

prostředí“ a projekty „v jiných oblastech“¹. Dva prahy podpory uvedené v článku 39 tedy mají sporný výklad: v závislosti na fondu a cíli se na stejný projekt vztahují různé prahy podpory. Proto se navrhuje, aby článek 39 uváděl jediný práh podpory ve výši 50 milionů EUR na všechny velké projekty. Vzhledem k významu investic do životního prostředí pro Společenství však Komise požádá členské státy, aby 1) zajistily příslušné monitorování veškerých investic včetně investic, které jsou pod prahem uvedeným v nařízení a 2) aby informovaly Komisi o pokroku při provádění prostřednictvím výročních zpráv o operačních programech.

- Druhá změna, a to v člancích 39, 40 a v čl. 41 odst. 1 a 2, spočívá ve vytvoření možnosti, aby jeden velký projekt byl spolufinancován více než jedním programem. Tato změna je zvláště důležitá pro projekty vnitrostátního rozsahu nebo projekty, které jsou významné z hlediska Společenství a které se týkají několika regionů: v případě neposkytnutí této možnosti by tyto projekty musely být uměle rozděleny na několik projektů. Navrhovaná změna článku 44 odráží důraz, který Plán evropské hospodářské obnovy klade na podporu investic do energetické účinnosti a na využívání obnovitelné energie v Evropské unii. Na podporu těchto akcí umožní změna vytvořit vhodné nástroje finančního inženýrství, které rozšíří řadu již existujících nástrojů finančního inženýrství pro jiné oblasti.
- Navrhovaná změna článku 48 upřesní, jaký typ dokumentu se vyžaduje a jaké informace je třeba nezbytně uvést v souvislosti revizí operačního programu, aby nebylo třeba provádět hodnocení za okolností, které jej nevyžadují.
- Navrhované změny článku 55 o projektech vytvářející příjmy mají zjednodušit monitorování příjmů a uvést jej do souladu s celkovým životním cyklem programů. Trvání ustanovení o monitorování příjmů je proto nyní omezeno na datum předložení dokumentů o uzavření programu. Na jedné straně se tak zabrání vzniku situace, kdy by tyto příjmy musely být sledovány ještě několik let po uzavření programu, takže administrativní zátěž orgánů členských států a Komise se významně sníží. Na druhé straně se tak zajistí, že peníze vrácené do programu z důvodu vyššího než očekávaného příjmu nebudou definitivně ztraceny, ale bude je v rámci programu znovu možné využít. Dále se v souladu se zásadou řádného finančního řízení a příslušnými vnitrostátními pravidly také připomíná, že ve všech těchto případech se příjmy vytvořené při operacích zohledňují při výpočtu příspěvku z veřejných zdrojů.
- Navrhovaná změna čl. 56 odst. 3 má upřesnit, že pouze tehdy, je-li během revize operačního programu přidána nová kategorie výdajů, vztahuje se na tuto novou kategorii výdajů nové datum způsobilosti, zatímco nové výdaje v rámci již způsobilé kategorie mohou být přidány kdykoliv bez okamžité úpravy programu.
- Navrhovaná změna článku 57 má upřesnit rozsah použití tohoto článku o stálosti operací. Současné znění čl. 57 odst. 1 uvádí pouze na konci (v písm. b)), že se uplatňuje na infrastrukturu a výrobní činnosti. Nyní se navrhuje, aby se tato na posledním místě uvedená specifikace rozsahu zahrnula do první části odstavce. Dále

¹ Články 4 a 5 nařízení č. 1080/2006 pro Evropský fond pro regionální rozvoj a článek 2 nařízení č. 1084/2006 pro Fond soudržnosti.

se navrhuje, aby se v případě Evropského sociálního fondu ustanovení týkala pouze operací, na které se vztahují pravidla státní podpory s povinností zachovat investice nebo vytvořená pracovní místa po dobu stanovenou v příslušném pravidle státní podpory. Dále se navrhuje vyloučit použití tohoto ustanovení v případech nepodvodného úpadku. Proto jsou operace, u nichž nelze po řídicím orgánu nebo příjemci důvodně žádat záruku za jejich stálost, vyloučeny z rozsahu článku.

- Článek 67 má být změněn tak, aby upřesnil a zjednodušil informace vyžadované ve výročních zprávách o finančním provádění operačního programu. Navrhuje se, aby informace vyžadované ve výroční zprávě o finančním provádění operačního programu byly v souladu s informacemi uváděnými v žádostech o platbu a aby bylo možné porovnat informace o financích s informacemi o fyzickém pokroku programu. Tím se pro řídicí orgány, zprostředkovatelské subjekty a konečné příjemce sníží požadavky na podávání zpráv a Komise bude mít k dispozici celkově lépe srovnatelné údaje o provádění programu.
- Navrhovaná změna čl. 78 odst. 2 písm. a) má upřesnit, že v kontextu záloh na státní podpory způsobilé záruky zahrnují nejenom bankovní záruky nebo záruky jiných finančních institucí, ale také nástroje, které k tomuto účelu poskytují veřejné instituce a samy členské státy. Tak lze lépe zohlednit existenci různých funkčních nástrojů záruk a rozmanitost institucionálního zázemí členských států.
- Navrhovaná změna čl. 78 odst. 6 a 7 přímo navazuje na výše uvedenou změnu článku 44 o zahrnutí nástrojů finančního inženýrství souvisejících s energetickou účinností a obnovitelnou energií. Změna odst. 6 písm. d) pak umožní, aby správní poplatky byly považovány za způsobilé výdaje. To bude lépe odrážet skutečnost, neboť pokud jde o nástroje finančního inženýrství, jsou správní poplatky obvyklou součástí způsobilých výdajů smlouvy.
- Článek 88 se týká částečného uzavření programů, což je samo o sobě nástrojem, který může značně snížit administrativní zátěž řídicích orgánů, zprostředkovatelských subjektů a konečných příjemců tím, že zkracuje dobu pro uchovávání dokumentů. V současné době však nejsou členské státy k využívání částečného uzavření příliš motivovány: v současnosti jsou veškeré finanční opravy provedené u operací, které jsou předmětem částečného uzavření, v čisté výši, což znamená, že tato částka je pro program ztracena. To je naprosto logické v případě, kdy se oprava provádí v návaznosti na audit Komise, OLAF nebo Účetního dvora, vzhledem k tomu, že operace zahrnuté do částečného uzavření musí být zcela zákonné a řádné. V případě nesrovnalostí zjištěných členskými státy by však z hlediska zachování důsledného postupu (a jako motivace k využívání systému) bylo vhodné umožnit členským státům, aby mohly znovu použít částky opravené při operaci zahrnuté do částečného uzavření. Navrhovaná změna by členským státům umožnila, aby znovu použily částky související s nesrovnalostmi, které samy zjistily a napravily při operacích, které byly předmětem částečného uzavření. V případě, že nesrovnalost zjistí některá instituce EU, se současný stav nezmění.
- Navrhovaná změna článku 94 má poskytnout větší flexibilitu pro výpočet pravidla o zrušení závazku v případě velkých projektů. Období pro zrušení závazku by se již nepočítalo ode dne rozhodnutí Komise o daném velkém projektu, neboť návrh doporučuje použití pravidla automatického zrušení závazku pro velké projekty ode

dne, kdy žádost o velký projekt, která splňuje všechny požadavky nařízení, bude předložena Komisi.

- **Právní základ**

Nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 ze dne 11. července 2006 o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu a Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení (ES) č. 1260/1999 stanoví společná pravidla, která se vztahují na tři uvedené fondy. Uvedené nařízení, založené na zásadě sdíleného řízení, na němž se podílejí Evropská komise a členské státy, obsahuje ustanovení pro nový proces programování, jakož i nové standardy pro řízení programů, včetně finančního řízení, monitorování, finanční kontrolu a hodnocení projektů.

- **Zásada subsidiarity**

Návrh je v souladu se zásadou subsidiarity vzhledem k tomu, že má za cíl podporovat členské státy v jejich snaze zmírnit negativní dopady současné krize prostřednictvím změn, které posilují úlohu členských států v rámci sdíleného řízení fondů.

- **Zásada proporcionality**

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality z těchto důvodů:

Navrhovaná změna pravidel finančního řízení ze své podstaty usiluje o zvýšení podílu Evropského sociálního fondu na protikrizových opatřeních, a tak podporuje evropskou hospodářskou obnovu, aniž by měnila zásady finančního řízení politiky soudržnosti. Úhrada průběžných plateb ve výši 100 % by měla být časově omezena, pokud koncem roku 2010 skutečně dojde k překonání nejtěžšího období krize.

Aby členské státy mohly využít zjednodušených opatření během celého programového období, je třeba použít určitá ustanovení se zpětnou platností. Vzhledem k tomu, že změna nařízení 1080/2006² upravuje způsobilost výdajů na energetickou účinnost a využití obnovitelné energie ve stávajících budovách ve všech členských státech, je třeba použít změny týkající se článku 44 a čl. 78 odst. 6 ode dne, kdy zmíněné nařízení vstoupí v platnost. Ostatní opatření by se měla vzhledem ke své zásadní roli v boji členských států proti negativním dopadům krize použít prvním dnem po vyhlášení v Úředním věstníku.

- **Volba nástrojů**

Navrhovaný nástroj: nařízení.

Jiné nástroje by nebyly přiměřené z těchto důvodů:

² NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY (ES) Č. 397/2009 ze dne 6. května 2009, kterým se mění nařízení (ES) č. 1080/2006 o Evropském fondu pro regionální rozvoj, pokud jde o způsobilost investic do energetické účinnosti a obnovitelné energie v oblasti bydlení, Úř. věst. L 126, 21.5.2009, s. 3.

Komise prozkoumala manévrovací prostor, který poskytuje právní rámec k urychlení projektů na podporu hospodářství členských států a občanů a možnosti snížení administrativní zátěže příjemců. Vedle nedávných změn obecného nařízení a zvláštních nařízení o fondech a neregulačních úprav předložených ve sděleních ze dne 26. listopadu 2008 a 3. června 2009 považuje Komise na základě dosavadní zkušenosti za nutné navrhnout další změny obecného nařízení. Cílem těchto revizí je ještě více usnadnit využívání prostředků Společenství při zahájení projektů tak, aby se urychlilo jejich provádění a také dopad investic na reálnou ekonomiku.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Prostředky na závazky nebudou ovlivněny, neboť se nenavrhuje žádná změna maximálních částek z finančních prostředků Evropského sociálního fondu stanovených v operačních programech na programové období 2007–2013.

Jestliže se členské státy rozhodnou využít možnosti a požádají o úhradu nákladů ve výši 100 % během let 2009 a 2010, budou ovlivněny prostředky na platby.

Z analýzy odhadů plateb, které provedly členské státy a prostředků na platby dostupných v rozpočtu pro rok 2009 a z návrhu rozpočtu pro rok 2010 vyplývá, že maximální dodatečné prostředky na platby v rámci možnosti počítající se stoprocentní mírou úhrady nákladů pro programy Evropského sociálního fondu v letech 2009 a 2010 by dosahovaly přibližné celkové výše 6,6 miliard EUR. To bude vyrovnáno sníženou potřebou prostředků na platby v pozdější fázi programového období.

Komise stanoví monitorovací nástroj, jehož prostřednictvím bude bedlivě dohlížet nad spotřebou dodatečných finančních prostředků pro Evropský sociální fond. Pro žádosti o platbu předložené do 1. ledna 2011 se použije běžná míra spolufinancování stanovená v rozhodnutí o programu.

Komise věří, že navrhovaná opatření na zjednodušení provádění mohou výrazně zvýšit tempo výdajů na místě, a v důsledku toho i urychlit předkládání průběžných plateb Komisi.

Návrh
NAŘÍZENÍ RADY

kterým se mění nařízení (ES) č. 1083/2006 o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu a Fondu soudržnosti, pokud jde o zjednodušení určitých požadavků a o určitá ustanovení týkající se finančního řízení

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o založení Evropského společenství, a zejména na článek 161 této smlouvy,

s ohledem na návrh Komise,

s ohledem na souhlas Evropského parlamentu,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru,

s ohledem na stanovisko Výboru regionů,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Současná finanční a hospodářská krize klade na Evropskou unii vysoké nároky. Přestože již byla přijata řada významných opatření včetně změn v právním rámci, která mají vyvážit negativní dopady, skutečný vliv finanční krize na reálnou ekonomiku, trh práce a občany začínáme v mnoha směrech pociťovat teprve nyní. Tlak na vnitrostátní finanční zdroje vzrůstá, a proto je třeba cestou lepšího využívání financování Společenství podniknout další kroky k jeho zmírnění.
- (2) Má-li být řízení financování Společenství snadnější, investice v členských státech a regionech rychlejší a vliv financování Společenství na hospodářství vyšší, je třeba dále zjednodušit pravidla týkající se politiky soudržnosti.
- (3) Vzhledem k rozdílům mezi fondy a cíli, pokud jde o definici životního prostředí, by měla být při definování velkého projektu použita pouze jedna prahová hodnota, čímž bude zaručeno zachování souvislosti a důslednosti. Vzhledem k významu investic do životního prostředí včetně těch, které nedosahují prahové hodnoty stanovené v tomto nařízení, by členské státy měly zabezpečit vhodný způsob monitorování veškerých těchto investic a o výsledcích uvědomovat Komisi prostřednictvím výročních zpráv o provádění operačních programů.
- (4) Je také třeba umožnit, aby se velký projekt mohl vztahovat na více operačních programů, aby bylo možné provést takový velký projekt, který by se týkal několika regionů a cílů. Toto kritérium je zvláště důležité v případě investic, které jsou významné z vnitrostátního hlediska nebo z hlediska celého Společenství.

- (5) V rámci opatření pro energetickou účinnost a obnovitelnou energii je třeba s ohledem na jejich význam ve Společenství a na vnitrostátní priority poskytnout nástroje finančního inženýrství.
- (6) Mají-li se operační programy lépe přizpůsobit současné finanční a hospodářské krizi, měly by členské státy namísto hodnocení předložit analýzu zdůvodňující revizi operačního programu.
- (7) V souladu se zásadou řádného finančního řízení a příslušnými vnitrostátními pravidly se při výpočtu příspěvku z veřejných zdrojů berou v potaz příjmy z operací. Je třeba zjednodušit monitorování příjmů, aby bylo dosaženo souladu s celkovým cyklem plánování.
- (8) Z důvodu právní jistoty je třeba jasně stanovit, že výdaje se stávají způsobilými ode dne podání žádosti o revizi operačního programu Komisi jedině tehdy, spadají-li do nové kategorie výdajů, která byla přidána v době revize daného operačního programu.
- (9) Rozsah ustanovení o stálosti operace by měl být jasně stanoven. Především je vhodné omezit rozsah ustanovení pouze na operace, které jsou spolufinancovány Evropským sociálním fondem a na které se vztahují pravidla státní podpory s povinností zachovat investice nebo vytvořená pracovní místa. Dále je třeba vyloučit použití tohoto ustanovení na operace, které po dokončení projdou podstatnou změnou způsobenou zastavením výrobní činnosti v důsledku nepodvodného úpadku.
- (10) Informace vyžadované ve výročních zprávách o finančním provádění operačního programu je třeba upřesnit a zjednodušit. Z toho důvodu je vhodné sjednotit finanční informace vyžadované ve výročních zprávách o finančním provádění operačního programu s informacemi uvedenými ve výkazu výdajů a upřesnit definici finančních ukazatelů.
- (11) Jak je uvedeno ve sdělení Komise ze dne 3. června 2009 „Společný závazek v oblasti zaměstnanosti“, je třeba na určité omezené období změnit ustanovení týkající se výpočtu průběžných plateb: takový postup umožní řešit problémy s peněžním tokem, které se v členských státech objevily v důsledku finančních omezení v období vrcholu krize a urychlit provádění aktivních opatření v oblasti trhu práce, jejichž cílem je podpora občanů, a to zvláště osob nezaměstnaných nebo těch, kterým ztráta zaměstnání hrozí. Z tohoto důvodu je vhodné, aniž by došlo ke změnám vnitrostátních závazků ohledně spolufinancování, které se vztahují na operační programy po celé programové období, aby Komise na žádost členských států uhradila žádosti o průběžné platby ve výši 100 % veřejného příspěvku na každou prioritní osu v operačních programech spolufinancovaných Evropským sociálním fondem.
- (12) Aby bylo vyplácení záloh příjemcům státní podpory jednodušší a finanční rizika spojená s vyplácením nižší, měl by se znovu definovat rozsah způsobilých záruk.
- (13) Měly by být zjednodušeny požadavky na výkazy výdajů týkající se nástrojů finančního inženýrství. Důraz by měl být kladen na to, aby spolu s náklady na řízení byly za způsobilé výdaje považovány také správní poplatky.
- (14) Pokud členské státy samy odhalí nějaké nesrovnalosti, je pro zachování důsledného postupu vhodné, aby znovu použily částky opravené při operaci, jež byla předmětem částečného uzavření.

- (15) Ze zkušeností vyplývá, že je vhodné uplatňovat snížení částek podléhajících pravidlu o automatickém zrušení závazků o částky týkající se velkého projektu ode dne, kdy je Komisi podána žádost o tento velký projekt, který splňuje všechny požadavky nařízení.
- (16) Aby mohly členské státy během celého programového období využívat zjednodušujících opatření a aby bylo zajištěno rovné zacházení, je třeba zpětně použít změny týkající se ustanovení čl. 48 odst. 3, čl. 56 odst. 2 a 3, článku 57, čl. 78 odst. 2 a čl. 78 odst. 6 písm. d).
- (17) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1080/2006 ze dne 5. července 2006 o Evropském fondu pro regionální rozvoj a o zrušení nařízení (ES) č. 1783/1999³ bylo změněno nařízením (ES) č. 397/2009⁴, kterým byla zavedena pravidla způsobilosti výdajů na energetickou účinnost a na využití obnovitelné energie ve stávajících budovách ve všech členských státech. Proto je třeba použít změny týkající se energetické účinnosti a využití obnovitelné energie od toho dne, kdy nařízení (ES) č. 397/2009 vstoupí v platnost.
- (18) Jakmile bude podána žádost o velký projekt, který splňuje všechny požadavky nařízení, měly by být částky, kterých se žádost týká, chráněny před automatickým zrušením závazků. Tato ochrana by se měla týkat všech žádostí o velké projekty, které budou podány od začátku programového období; vzhledem k probíhající finanční krizi by měla mít zpětnou platnost.
- (19) Vzhledem k tomu, že tato nebývale vážná krize ovlivňující mezinárodní finanční trhy vyžaduje rychlou reakci, která by zmírnila její dopady na celkovou hospodářskou situaci, je třeba, aby prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie* vstoupily v platnost další změny.
- (20) Nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 ze dne 11. července 2006 o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu a Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení (ES) č. 1260/1999⁵ by tedy mělo být příslušně změněno.

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Nařízení (ES) č. 1083/2006 se mění takto:

- (1) Článek 39 se nahrazuje tímto:

„Článek 39

Obsah

³ Úř. věst. L 210, 31.7.2006, s. 1.

⁴ Úř. věst. L 126, 21.5.2009, s. 3.

⁵ Úř. věst. L 210, 31.7.2006, s. 25.

Evropský fond pro regionální rozvoj a Fond soudržnosti mohou jako součást operačního programu financovat výdaje zahrnující řadu prací, činností nebo služeb, které jsou určeny k dosažení nedělitelného úkolu přesné hospodářské nebo technické povahy, s jasně určenými cíli, jehož celkové náklady přesahují 50 milionů EUR (dále jen „velké projekty“).

(2) Článek 40 se mění takto:

a) úvodní věta se nahrazuje tímto:

„Členský stát nebo řídicí orgány poskytnou Komisi o velkých projektech tyto informace:“;

b) písmeno d) se nahrazuje tímto:

„d) harmonogram pro uskutečnění velkého projektu a v případě, kdy se očekává, že prováděcí období bude delší než programové období, údaje o tom, pro které fáze se žádá o spolufinancování Společenství během programového období 2007–2013;“.

(3) V článku 41 se odstavce 1 a 2 nahrazují tímto:

„1. Komise posuzuje velký projekt, v případě potřeby v konzultaci s externími odborníky, včetně Evropské investiční banky, s ohledem na faktory uvedené v článku 40, jeho provázanost s prioritami příslušného operačního programu nebo programů, jeho přínos k dosažení cílů těchto priorit a jeho provázanost s dalšími politikami Společenství.

2. Komise přijme rozhodnutí co nejdříve, nejpozději však tři měsíce po předložení velkého projektu členským státem nebo řídicím orgánem, byl-li projekt předložen v souladu s článkem 40. Toto rozhodnutí určí hmotný předmět, částku, na kterou se vztahuje míra spolufinancování dané prioritní osy příslušného operačního programu nebo programů, a roční plán či plány finančního příspěvku z Evropského fondu pro regionální rozvoj nebo z Fondu soudržnosti.“.

(4) Článek 44 se mění takto:

a) první pododstavec se nahrazuje tímto:

„Strukturální fondy mohou jako součást operačního programu financovat výdaje na operace zahrnující příspěvky na podporu:

a) nástrojů finančního inženýrství pro podniky, zejména malé a střední, jako jsou fondy rizikového kapitálu, záruční fondy a úvěrové fondy;

b) fondů rozvoje měst, tj. fondů investujících do partnerství mezi veřejným a soukromým sektorem a dalších projektů zahrnutých do integrovaného plánu pro udržitelný rozvoj měst a

c) fondů nebo jiných programů podpory poskytujících úvěry, záruky na návratné investice nebo srovnatelné nástroje na energetickou účinnost a využití obnovitelné energie v budovách včetně stávajících obydlí.“;

b) ve druhém pododstavci se úvodní věta nahrazuje tímto:

„Pokud jsou takové operace uskutečňovány prostřednictvím podílových fondů, tj. fondů vytvořených za účelem investování do několika fondů rizikového kapitálu, záručních fondů, úvěrových fondů, fondů rozvoje měst, fondů nebo jiných programů podpory poskytujících úvěry, záruky na návratné investice nebo srovnatelné nástroje na energetickou účinnost a využívání obnovitelné energie v budovách včetně stávajících obydlí, provádí je členský stát nebo řídicí orgán jedním nebo několika z těchto způsobů:“.

(5) V článku 48 se odstavec 3 nahrazuje tímto:

„3. Během programového období provádějí členské státy hodnocení v souvislosti s monitorováním operačních programů, zejména pokud toto monitorování odhalí významný odklon od původně stanovených cílů. Pokud jsou podle článku 33 podány návrhy na revizi operačních programů, předkládá se analýza důvodů k revizi včetně všech obtíží při provádění a předpokládaného dopadu revize včetně dopadu na strategii operačního programu. Výsledky hodnocení nebo analýzy se zasílají monitorovacímu výboru pro daný operační program a Komisi.“.

(6) V článku 55 se odstavce 3 a 4 nahrazují tímto:

„3. Pokud není objektivně možné odhadnout příjmy předem, odečtou se čisté příjmy vytvořené do pěti let od ukončení operace od výdajů vykázaných Komisi.

4. Pokud se zjistí, že určitá operace vytvořila čisté příjmy, které nebyly zohledněny podle odstavců 2 a 3, provede certifikační orgán odečtení těchto čistých příjmů nejpozději při předkládání dokumentů podle čl. 89 odst. 1 písm. a) k operačnímu programu. Žádost o platbu konečného zůstatku se opraví odpovídajícím způsobem.“.

(7) V čl. 56 odst. 3 se druhý pododstavec nahrazuje tímto:

„Pokud se v okamžiku revize operačního programu podle článku 33 přidá kategorie výdajů, jsou všechny výdaje spadající pod tuto kategorii způsobilé ode dne podání žádosti o revizi operačního programu Komisi.“.

(8) Článek 57 se mění takto:

a) odstavec 1 se nahrazuje tímto:

„1. Členský stát nebo řídicí orgán zajistí, že příspěvek z fondů na operaci zahrnující investici do infrastruktury nebo produktivní investici bude zachován, pouze pokud do pěti let od ukončení neprojde tato operace podstatnou změnou způsobenou buď změnou formy vlastnictví položky infrastruktury, nebo zastavením výrobní činnosti,

ovlivňující její povahu nebo prováděcí podmínky nebo poskytující podniku či veřejnému subjektu nepatřičnou výhodu.

Operace, na které je přispíváno z Evropského sociálního fondu, se posuzují tak, jako by u nich příspěvek nebyl zachován, jedině tehdy, pokud podle pravidel o státní podpoře ve smyslu článku 87 Smlouvy podléhají povinnosti zachování investice a jestliže během období stanoveném v těchto pravidlech projdou podstatnou změnou způsobenou zastavením výrobní činnosti.

Pokud zůstane zachována investice nebo pracovní místa vytvořená malými a středními podniky, mohou členské státy zkrátit lhůty stanovené v prvním pododstavci na tři roky.“;

b) doplňuje se nový odstavec, který zní:

„5. Odstavce 1 až 4 se nevztahují na žádnou operaci, která prochází podstatnou změnou způsobenou zastavením výrobní činnosti v důsledku nepodvodného úpadku.“.

(9) V čl. 67 odst. 2 se písmeno b) nahrazuje tímto:

„b) kvantitativní vyjádření finančních ukazatelů podle čl. 66 odst. 2 vyjadřující kumulativní finanční provádění operačního programu, podrobně uvádějící u každé prioritní osy:

i) celkovou částku certifikovaných způsobilých výdajů vynaložených příjemci a odpovídající příspěvek z veřejných zdrojů,

ii) míru celkové částky certifikovaných způsobilých výdajů vynaložených příjemci a celkové financování programu včetně financování Společenství a národních příspěvků.

V příslušných případech se informace o finančním provádění v oblastech přijímajících přechodnou podporu uvádějí v rámci každého operačního programu odděleně.“.

(10) Článek 77 se nahrazuje tímto:

„Článek 77

Společná pravidla pro výpočet průběžných plateb a plateb konečného zůstatku

1. Průběžné platby a platby konečného zůstatku se vypočítávají tak, že se míra spolufinancování stanovená v rozhodnutí o daném operačním programu pro každou prioritní osu použije na způsobilé výdaje uvedené pro tuto prioritní osu v každém výkazu výdajů certifikovaném certifikačním orgánem.

Příspěvek Společenství prostřednictvím průběžných plateb a plateb konečného zůstatku však nesmí být vyšší než příspěvek z veřejných zdrojů a maximální výše

pomoci z fondů pro každou prioritní osu stanovená v rozhodnutí Komise o schválení operačního programu.

2. Odchylně od odst. 1 prvního pododstavce, pokud jde o operační programy spolufinancované Evropským sociálním fondem, může Komise provádět průběžné platby za výkazy výdajů zaslané členskými státy do 31. prosince 2010 ve výši 100 % veřejného příspěvku na každou prioritní osu uvedeného pro tuto prioritní osu ve výkazu výdajů certifikovaném certifikačním orgánem, pokud si to členský stát takto přeje kvůli usnadnění provádění protikrizových opatření. Pokud členský stát zvolí tuto možnost, Komise použije tento systém u všech žádostí o průběžné platby zaslané pro daný operační program do 31. prosince 2010.

Rozdíl mezi celkovou částkou vyplacenou podle prvního pododstavce a částkou vypočítanou podle odstavce 1 prvního pododstavce se nezohledňuje při výpočtu průběžných plateb za výkazy výdajů zaslané po 31. prosinci 2010. Tento rozdíl se však zohlední pro účely ustanovení podle čl. 79 odst. 1 a při výpočtu platby konečného zůstatku.“.

(11) Článek 78 se mění takto:

a) odstavec 2 se mění takto:

i) písmeno a) se nahrazuje tímto:

„a) jsou předmětem bankovní záruky poskytované bankou nebo jinou finanční institucí se sídlem v jednom z členských států;“;

ii) doplňuje se nový pododstavec, který zní:

„Nástroj, který veřejnoprávní subjekt nebo sám členský stát poskytne jako záruku, se považuje za rovnocenný záruce uvedené prvním pododstavci písm. a)“;

b) odstavec 6 se mění takto:

i) písmeno d) se nahrazuje tímto:

„d) způsobilých nákladů řízení nebo poplatků, a“;

ii) doplňuje se nové písmeno e), které zní:

„e) veškerých úvěrů nebo záruk na návratné investice z fondů nebo jiných programů podpory poskytujících úvěry, záruky na návratné investice nebo srovnatelných nástrojů pro energetickou účinnost a využití obnovitelné energie v budovách včetně stávajících obydlí.“;

c) odstavec 7 se nahrazuje tímto:

„7. Úroky z plateb z operačních programů do fondů definovaných v článku 44 se v případě fondů rozvoje měst použijí na financování projektů rozvoje měst, v případě fondů nebo jiných programů podpory poskytujících úvěry, záruky na návratné investice nebo srovnatelných nástrojů na financování nástrojů finančního inženýrství

pro malé a střední podniky nebo na energetickou účinnost a využití obnovitelné energie v budovách včetně stávajících obydlí.

Příslušné orgány dotčených členských států znovu použijí zdroje z investic uskutečněných fondy definovanými v článku 44 navrácené do operace nebo zdroje, které zbývají po vyplacení všech záruk, ve prospěch projektů rozvoje měst nebo malých a středních podniků nebo energetické účinnosti a využití obnovitelné energie v budovách včetně stávajících obydlí.“.

(12) V čl. 88 odst. 3 se doplňuje nový pododstavec, který zní:

„Zjistí-li však členské státy při kontrolách nesrovnalosti v operacích, které jsou předmětem prohlášení o částečném uzavření, použije se čl. 98 odst. 2 a 3. Výkaz výdajů uvedený v odst. 2 písm. a) tohoto článku se odpovídajícím způsobem upraví.“.

(13) Čl. 94 odst. 1 se mění takto:

„Pokud členský stát předloží žádost o velký projekt, která splňuje všechny požadavky stanovené v článku 40, snižují se částky, kterých se může týkat automatické zrušení závazků, o dotyčné roční částky pro tyto velké projekty.

Pokud Komise rozhodne o schválení režimu podpory, snižují se částky, kterých se může týkat automatické zrušení závazků, o dotyčné roční částky pro tyto režimy podpory.“.

Článek 2

Toto nařízení vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Ustanovení čl. 1 odst. 5 a 7 se však použijí ode dne 1. srpna 2006, ustanovení čl. 1 odst. 8, odst. 11 písm. a), odst. 11 písm. b) bodu i) a odst. 13 se použijí ode dne 1. ledna 2007 a ustanovení čl. 1 odst. 4, odst. 11 písm. b) bodu ii) a odst. 11 písm. c) se použijí s platností ode dne 10. června 2009.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne [...].

*Za Radu
předseda/předsedkyně*

LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ

1. NÁZEV NÁVRHU:

Návrh NAŘÍZENÍ RADY (ES) č. .../2009, kterým se mění nařízení (ES) č. 1083/2006 o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu a Fondu soudržnosti, pokud jde o zjednodušení určitých požadavků a o určitá ustanovení týkající se finančního řízení

2. RÁMEC ABM / ABB

Oblast politiky a související aktivity, kterých se návrh týká:

Regionální politika: aktivita ABB 13.03

Zaměstnanost a sociální věci: aktivita ABB 04.02

3. ROZPOČTOVÉ LINIE

3.1 Rozpočtové linie (provozní linie a související linie na technickou a administrativní pomoc (ex – linie B.A)):

Nové navržené akce budou provedeny v letech 2009 a 2010 na základě těchto rozpočtových linií:

- 04.0217 Konvergence (Evropský sociální fond)
- 04.0219 Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost (Evropský sociální fond)

3.2 Doba trvání akce a finančního dopadu:

Za účelem podpory provádění programů soudržnosti se navrhuje další zjednodušování postupů, které při dodržování zásady řádného finančního řízení umožní co nejúčinnější využívání financování Společenství.

Kromě řady navrhovaných opatření bude mít na rozpočtové zdroje přímý dopad časově omezená (do konce roku 2010), stoprocentní míra úhrady průběžných plateb pro programy Evropského sociálního fondu, která nahradí (nižší) míry úhrady nákladů stanovené v operačních programech.

Tato změna by měla finanční důsledky pro rozpočty na rok 2009 a 2010, neboť by bylo třeba vytvořit dodatečné prostředky na platby. Nárůst peněžního toku, kterého by bylo

dosaženo zvýšením míry úhrady nákladů, by pomohl předfinancovat výdaje na projekty zaměřené na boj proti krizi a na podporu občanů v celé Evropské unii, kteří jí byli nejvíce zasaženi.

Z analýzy prostředků na platby v rozpočtu pro rok 2009 a z návrhu rozpočtu pro rok 2010 vyplývá, že dodatečné prostředky na platby v rámci možnosti počítající se stoprocentní mírou úhrady nákladů pro programy Evropského sociálního fondu v letech 2009 a 2010 by dosahovaly přibližné celkové výše 6,6 miliard EUR.

3.3 Rozpočtové charakteristiky:

Rozpočtová linie	Druh výdajů		Nové	Příspěvek ESVO	Příspěvky od kandidátských zemí	Rozpočtová položka ve finančním výhledu
04.0217	Nepov.	Rozl.	NE	NE	NE	č. 1b
04.0219	Nepov.	Rozl.	NE	NE	NE	č. 1b

4. SHRUTÍ ZDROJŮ

4.1 Finanční zdroje

4.1.1 Shrnutí prostředků na závazky (PZ) a prostředků na platby (PP)

Následující tabulky uvádějí odhadovaný dopad navrhovaných opatření v letech 2009 a 2010.

v milionech EUR (zaokrouhлено na tři desetinná místa)

Druh výdajů	Oddíl č.		Rok n	n + 1	n + 2	n + 3	n + 4	n + 5 a násl.	Celkem
-------------	----------	--	-------	-------	-------	-------	-------	------------------	--------

Provozní výdaje⁶

Prostředky na závazky (PZ)	8.1	a	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.
Prostředky na platby (PP)		b	2 500	4 100	neuv.	neuv.	neuv.	-6 600	0,000

Správní výdaje jako součást referenční částky⁷

Technická a administrativní podpora (NP)	8.2.4	c	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.
--	-------	---	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

CELKOVÁ REFERENČNÍ ČÁSTKA

Prostředky na závazky		a+c	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.
Prostředky na platby		b+c	2 500	4 100	neuv.	neuv.	neuv.	-6 600	0,000

Správní výdaje nezahrnuté do referenční částky⁸

Lidské zdroje a související výdaje (NP)	8.2.5	d	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.
Administrativní náklady, kromě nákladů na lidské zdroje a souvisejících nákladů, nezahrnuté do referenční částky (NP)	8.2.6	e	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.

Celkové orientační finanční náklady zásahu

PZ CELKEM včetně nákladů na lidské zdroje		a+c +d +e	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.
PP CELKEM včetně nákladů na lidské zdroje		b+c +d +e	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.

⁶ Výdaje, které nespádají pod kapitolu xx 01 příslušné hlavy xx.

⁷ Výdaje v rámci článku xx 01 04 hlavy xx.

⁸ Výdaje v rámci kapitoly xx 01 kromě článků xx 01 04 nebo xx 01 05.

Spoluúčast

v milionech EUR (zaokrouhлено na tři desetinná místa)

Spolufinancující subjekt		Rok n	n + 1	n + 2	n + 3	n + 4	n + 5 a násl.	Celkem
.....	f	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.
PZ CELKEM včetně spolufinancování	a+c +d+ e+f	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.

4.1.2 Soulad s finančním plánem

- Návrh je v souladu se stávajícím finančním plánem.
- Návrh si vyžádá změnu plánu a úpravu příslušné rozpočtové položky finančního výhledu.
- Návrh může vyžadovat použití ustanovení interinstitucionální dohody⁹ (tj. nástroje pro flexibilitu nebo revizi finančního výhledu).

4.1.3 Finanční dopady na straně příjmů

- Návrh nemá žádné finanční dopady na příjmy.
- Návrh má finanční dopady na příjmy s následujícím účinkem:

Pozn.: Veškeré podrobnosti a poznámky ke způsobu výpočtu účinku na příjmy je třeba uvést v samostatné příloze.

⁹ Viz body 19 a 24 interinstitucionální dohody.

v milionech EUR (zaokrouhлено na jedno desetinné místo)

Rozpočtová linie	Příjem	Před akcí (Rok n-1)	Situace po akci					
			[Rok n]	[n+1]	[n+2]	[n+3]	[n+4]	[n+5] ¹⁰
	a) Příjmy v absolutním vyjádření		neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.
	b) Změna v příjmech	Δ	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.

(Upřesněte prosím každou příjmovou rozpočtovou linii, které se to týká, a dochází-li k dopadu na více rozpočtových linií, přidejte příslušný počet řádků.)

4.2 Lidské zdroje – pracovníci na plný úvazek (včetně úředníků, dočasných zaměstnanců a externích pracovníků) – viz podrobnosti v bodě 8.2.1.

Roční potřeba	Rok n	n + 1	n + 2	n + 3	n + 4	n + 5 a násl.
Celkový objem lidských zdrojů	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.

5. CHARAKTERISTIKY A CÍLE

5.1 Potřeba, která má být uspokojena v krátkodobém nebo dlouhodobém horizontu

Časově omezená stoprocentní míra úhrady nákladů pro operační programy v rámci Evropského sociálního fondu by vzhledem k souvislosti se skutečnými výdaji vynaloženými příjemci zvýšila peněžní tok pro vnitrostátní, regionální a místní orgány a příjemce, podnítila opatření pro boj proti krizi a podpořila občany nejvíce postižené krizí. Rozdíl mezi celkovou částkou vyplacenou v rámci pravidla o stoprocentní míře finanční spoluúčasti a částkou vypočítanou na základě použití míry spolufinancování stanovené v rozhodnutí o operačním programu nebude zohledněn, když se Komise vrátí k výpočtu založenému na míře spolufinancování stanovené pro program v roce 2011.

¹⁰ V případě potřeby, např. potrvá-li akce déle než šest let, je třeba doplnit další sloupce.

Tento rozdíl se však zohlední při výpočtu platby konečného zůstatku a pro účely ustanovení podle čl. 79 odst. 1 nařízení (ES) č. 1083/2006.

5.2 Přidaná hodnota zásahu ze strany Společenství, provázanost návrhu s dalšími finančními nástroji a možná synergie

Větší flexibilita a větší objem likvidních prostředků napomohou tomu, že provádění operačních programů bude schopno lépe odolávat negativním účinkům současného zvratu hospodářského útlumu; zlepší se také tempo provádění, což umožní dosáhnout cíle podpořit růst a zaměstnanost.

Návrh na zvýšení míry úhrady nákladů v letech 2009 a 2010 přispěje k dosažení cílů balíčku pro Plán evropské hospodářské obnovy spočívajících v podpoře hospodářského růstu v regionech EU prostřednictvím vytváření pracovních příležitostí a dovedností pro budoucnost.

5.3 Cíle, očekávané výsledky a související ukazatele návrhu v kontextu rámce ABM

Další zjednodušení pravidel týkajících se politiky soudržnosti bude mít příznivý vliv na provádění programů na místě. Vyšší flexibilita umožní přiměřeně reagovat na současný požadavek členských států po větším manévrovacím prostoru.

5.4 Způsob provádění (orientační)

Uved'te způsob (způsoby) realizace akce.

~~Centralizované řízení~~

~~Přímo ze strany Komise~~

~~Nepřímo na základě pověření pro:~~

~~Výkonné agentury~~

~~Subjekty, které Společenství zřídila, uvedené v článku 185 finančního nařízení~~

~~Vnitrostátní veřejné subjekty / subjekty pověřené veřejnou službou~~

~~Sdílené nebo decentralizované řízení~~

Spolu s členskými státy

~~Spolu se třetími zeměmi~~

~~Společné řízení s mezinárodními organizacemi (uved'te s kterými)~~

6. MONITOROVÁNÍ A HODNOCENÍ

6.1 Monitorovací systém

Komise stanoví monitorovací nástroj, jehož prostřednictvím bude bedlivě dohlížet nad spotřebou dodatečných finančních prostředků pro Evropský sociální fond. Pro žádosti o platbu předložené do 1. ledna 2011 se použije běžná míra spolufinancování stanovená v rozhodnutí o programu.

6.2 Hodnocení

6.2.1 Hodnocení předem (ex ante)

Z důvodu naléhavé situace, která vyžaduje velmi rychlou reakci, se neuskutečnilo hodnocení předem.

6.2.2 Opatření přijatá po průběžném/následném hodnocení (ex post) (na základě podobných zkušeností z minulosti)

Nevztahuje se na tento návrh.

6.2.3 Podmínky a periodicita budoucího hodnocení

Nevztahuje se na tento návrh.

7. OPATŘENÍ PROTI PODVODŮM

Nevztahuje se na tento návrh.

8. PODROBNOSTI O ZDROJÍCH

8.1 Cíle návrhu z hlediska jejich finanční náročnosti

Prostředky na závazky v milionech EUR (zaokrouhлено na tři desetinná místa)

(Je třeba uvést názvy cílů, akcí a výstupů)	Druh výstupu	Prů m. nákl .	Rok n		Rok n+1		Rok n+2		Rok n + 3		Rok n+4		Rok n+5 a násl.		CELKEM	
			Počet výstupů	Náklady celkem	Počet výstupů	Náklady celkem	Počet výstupů	Náklady celkem	Počet výstupů	Náklady celkem	Počet výstupů	Náklady celkem	Počet výstupů	Náklady celkem	Počet výstupů	Náklady celkem
OPERATIVNÍ CÍL č. 1: Podpora provádění operačních programů																
Akce 1: 100% míra spolufinancování				0,000		0,000										0,000
NÁKLADY CELKEM				0,000		0,000										0,000

8.2 Administrativní výdaje

8.2.1 Počet a druh lidských zdrojů

Pracovní místa		Zaměstnanci využití k řízení akce ze stávajících a/nebo dodatečných zdrojů (počet pracovních míst/plných pracovních úvazků)					
		Rok n	Rok n+1	Rok n+2	Rok n + 3	Rok n+4	Rok n+5
Úředníci nebo dočasní zaměstnanci (XX 01 01)	A*/AD B*, C*/AST	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.
Zaměstnanci financovaní podle čl. XX 01 02		neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.
Ostatní zaměstnanci financovaní podle čl. XX 01 04/05		neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.
CELKEM		neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.

8.2.2 Popis úkolů, které vyplývají z akce

Nevztahuje se na tento návrh.

8.2.3 Původ lidských zdrojů (statutární pracovní místa)

(V případě více zdrojů uveďte vždy počet pracovních míst podle původu)

- Pracovní místa vyčleněná v současnosti na řízení programu, který má být nahrazen nebo prodloužen
- Pracovní místa předběžně vyčleněná v rámci procesu RSP/PNR na rok n
- Pracovní místa, o něž je třeba požádat v příštím procesu RSP/PNR
- Pracovní místa, jež mají být obsazena převedením stávajících zdrojů v rámci řídicího útvaru (interní přeobsazování)
- Pracovní místa požadovaná pro rok n, avšak neplánovaná v procesu RSP/PNR dotyčného roku

8.2.4 Další administrativní výdaje zahrnuté v referenční části (XX 01 04/05 – Výdaje na správu a řízení)

v milionech EUR (zaokrouhлено na tři desetinná místa)

Rozpočtová linie (číslo a rozpočtová položka)	Rok n	Rok n+1	Rok n+2	Rok n + 3	Rok n+4	Rok n+5 a násl.	CELKEM
Technická a administrativní podpora (včetně souvisejících personálních nákladů)							
Výkonné agentury	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.
Další technická a administrativní podpora	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.
– interní (intra muros)	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.
– externí (extra muros)	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.
Technická a administrativní podpora celkem	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.

8.2.5 Finanční náklady na lidské zdroje a související náklady nezahrnuté v referenční části

v milionech EUR (zaokrouhлено na tři desetinná místa)

Druh lidských zdrojů	Rok n	Rok n+1	Rok n+2	Rok n + 3	Rok n+4	Rok n+5 a násl.
Úředníci nebo dočasní zaměstnanci (XX 01 01)	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.
Zaměstnanci financovaní podle čl. XX 01 02 (pomocní pracovníci, přidělení národní odborníci, smluvní zaměstnanci, atd.) (upřesněte rozpočtovou linii)	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.
Náklady na lidské zdroje a související náklady celkem (NEZAHNUTÉ do referenční částky)	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.

Výpočet – *Úředníci a dočasní zaměstnanci*

Případně by měl být uveden odkaz na bod 8.2.1

Nevztahuje se na tento návrh.

Výpočet – *Zaměstnanci financovaní podle článku XX 01 02*

Případně by měl být uveden odkaz na bod 8.2.1

Nevztahuje se na tento návrh.

8.2.6 *Další správní výdaje nezahrnuté do referenční částky*

v milionech EUR (zaokrouhлено na tři desetinná místa)

	Rok n	Rok n+1	Rok n+2	Rok n + 3	Rok n+4	Rok n+5 a násl.	CELKE M
XX 01 02 11 01 – Služební cesty	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.
XX 01 02 11 02 – Schůze a konference	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.
XX 01 02 11 03 – Výbory	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.
XX 01 02 11 04 – Studie a konzultace	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.
XX 01 02 11 05 - Informační systémy	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.
2 Ostatní výdaje na řízení celkem (XX 01 02 11)	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.
3 Ostatní výdaje administrativního charakteru (upřesněte i s odkazem na rozpočtovou linii)	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.
Administrativní výdaje celkem, kromě nákladů na lidské zdroje a souvisejících nákladů (NEZAHRNUTÉ do referenční částky)	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.	neuv.

Výpočet – *další správní výdaje nezahrnuté do referenční částky*

Nevztahuje se na tento návrh.