



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 22.7.2009
KOM(2009) 384 slutlig

2009/0107 (AVC)

C7-0003/10

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

**om ändring av förordning (EG) nr 1083/2006 om allmänna bestämmelser för
Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden och
Sammanhållningsfonden med avseende på förenkling av vissa krav och med avseende
på vissa bestämmelser om den ekonomiska förvaltningen**

MOTIVERING

1. BAKGRUND

- **Motiv och syfte**

Den pågående finansiella och ekonomiska krisen innebär stora utmaningar för Europeiska unionen. Vid sitt möte den 11 och 12 december 2008 enades Europeiska rådet därför om en ekonomisk återhämtningsplan för Europa. Planen innehåller prioriterade åtgärder som ska hjälpa Europas ekonomier att snabbare kunna anpassa sig till de nya utmaningarna.

En rad viktiga åtgärder för att motverka de negativa effekterna av krisen har redan vidtagits såväl på EU-nivå som på nationell nivå, t.ex. har gemenskapens regelverk i fråga om sammanhållningspolitiken ändrats, men det är först nu som finanskrisens verkliga effekter på den reala ekonomin och på arbetsmarknaden börjar bli kännbara. Den 3 juni lade kommissionen fram meddelandet *Ett gemensamt åtagande för sysselsättning* där man föreslog ytterligare åtgärder för att stödja skapandet av arbetstillfällen och motverka krisens effekter på sysselsättningen.

Trycket på de nationella ekonomiska resurserna ökar och man måste satsa mer på att mildra det genom bättre användning av gemenskapsmedel, och i snabbare takt mobilisera medel från samtliga fonder som finns att tillgå. Bland annat kan ESF användas för de åtgärdspaket för en snabb återhämtning som föreslås i ovannämnda meddelande.

Under den rådande krisen är det särskilt viktigt att se till att sammanhållningsprogrammen genomförs friktionsfritt eftersom de är det effektivaste och lämpligaste instrumentet för att stödja den reala ekonomin. Med en budget på 347 miljarder euro för perioden 2007–2013 är sammanhållningspolitiken ett kraftfullt stöd för både stabila finanser och de offentliga investeringarna i EU:s medlemsstater och regioner.

Erfarenheten visar att det krävs större satsningar för att underlätta förvaltningen av gemenskapsmedlen för att bidragen snabbare ska nå dem som drabbas värst av konjunkturnedgången. Vid sitt möte i december uttryckte Europeiska rådet sitt stöd för förenklade förfaranden och ett snabbare genomförande av program som finansieras av Sammanhållningsfonden och strukturfonderna. Detta förslag innehåller därför ytterligare bestämmelser om förenkling, med det övergripande syftet att påskynda medfinansierade investeringar i medlemsstaterna och regionerna och att öka stödets genomslag för ekonomin i sin helhet.

- **Allmän bakgrund**

Den pågående krisen påverkar i hög grad den reala ekonomin, bl.a. på grund av bankernas svårigheter och de hårdare kreditvillkoren som kan komma att påverka både hushållens konsumtion och företagens investeringar, stödet till innovation, den tekniska och industriella utvecklingen och följaktligen även BNP-tillväxten och sysselsättningen.

Krisen drabbar även medlemsstaternas budgetar, och den ökade arbetslösheten som det redogörs för nedan är av betydelse i detta sammanhang. Att antalet bidragstagare ökar kan i sig vara en ansträngning för budgeten. Samtidigt blir behovet alltmer akut att vidta aktiva arbetsmarknadsåtgärder för att människor ska kunna behålla sina jobb eller komma tillbaka ut på arbetsmarknaden. På grund av de allmänna budgetrestriktionerna kan det uppstå allvarliga likviditetsproblem för de offentliga finansieringskällorna i medlemsstaterna när det gäller att vidta aktiva arbetsmarknadsåtgärder. Åtgärderna kan därför, till nackdel för medborgarna, komma att försenas i ett läge när de behövs alltmer.

Kommissionens senaste ekonomiska prognoser visar på en kraftig minskning av EU:s tillväxt, som kan sjunka till 1,4 % för 2008 (vilket är hälften så mycket som 2007), 0,2 % för 2009 och 1,1 % för 2010. Dessa dystra ekonomiska utsikter kommer troligen att påverka de offentliga finanserna. Om politiken inte ändras kan budgetunderskotten komma att öka, från 1 % av BNP 2007 till 2,6 % år 2010. Det är dock svårt att göra tillförlitliga prognoser för de offentliga finanserna, särskilt vad gäller skuldsättningen, på grund av osäkerheten kring vad de räddningsåtgärder som medlemsstaterna redan vidtagit får för budgetkonsekvenser.

Kommissionen har velat bidra till den debatt som inletts inom EU och med dess internationella partner om hur man bäst ska hantera den pågående finanskrisen och dess socioekonomiska effekter. Inom ramen för återhämtningsplanen föreslog kommissionen t.ex. i december 2008 ett antal lagstiftningsändringar för att förenkla reglerna för genomförandet av sammanhållningspolitiken och öka förhandsfinansieringen (förskotten) till Eruf- och ESF-programmen. De extra förskotten har gett ett omedelbart kapitaltillskott på 6,25 miljarder euro under 2009 för att förfinansiera investeringar, inom den finansieringsram som överenskommit för varje medlemsstat för perioden 2007–2013. Denna ändring gör att förskottsbetalningarna under 2009 uppgår till sammanlagt 11,25 miljarder euro. Kommissionens förslag antogs av rådet i maj 2009 och alla förskott har nu betalats till medlemsstaterna. Kommissionen har vid upprepade tillfällen uppmanat medlemsstaterna att föra över de extra förskotten till de organ som är involverade i projektledningen så att utgifterna för de sammanhållningspolitiska projekten tidigareläggs.

- **Gällande bestämmelser**

De allvarliga återverkningarna på den europeiska ekonomin medför att den potentiella tillväxttakten minskar på medellång sikt och att den reala tillväxten avmattas avsevärt under 2009 och 2010. Enligt de senaste prognoserna har flera länders ekonomier drabbats av en konjunkturnedgång. Dessa dystra ekonomiska utsikter påverkar medlemsstaternas offentliga finanser på ett mycket negativt sätt. Det finns därför en risk att genomförandet av sammanhållningspolitiken utsätts för stora störningar, eftersom det krävs nationell medfinansiering för att strukturfonderna ska ställa medel till förfogande.

De senaste uppgifterna för 2009 års första månader visar dessutom att arbetsmarknaderna i EU nu reagerar ännu kraftigare än väntat på den rådande konjunkturnedgången, att företag varslar om omfattande uppsägningar i flera branscher och att företagens och konsumenternas förtroende fortsätter att minska.

Över 20 miljoner européer är arbetslösa, vilket är 4 miljoner fler än för ett år sedan, och siffran fortsätter att öka.

För att ytterligare skynda på genomförandet av programmen och som hjälp för att ta itu med de problem som nämns ovan, föreslås en ytterligare åtgärd som ska fungera som en avlastning och maximera användningen av gemenskapens medel, med inriktning i första hand på krisbekämpningsåtgärder med största möjliga mervärde för medborgarna – särskilt de som är arbetslösa eller riskerar att förlora sitt arbete – är som störst. Denna åtgärd kommer att göra det nödvändigt att ändra rådets förordning (EG) nr 1083/2006 och dess allmänna bestämmelser om sammanhållningspolitiken, bl.a. genom att man tillfälligt ändrar beräkningen av de mellanliggande betalningarna till program som medfinansieras av Europeiska socialfonden, i enlighet med vad som föreslogs i meddelandet *Ett gemensamt åtagande för sysselsättning*. Detta innebär att det införs en tillfällig möjlighet för medlemsstater med allvarliga likviditetsproblem att finansiera de arbetsmarknadsåtgärder som behövs för att bekämpa krisen, och som är stödberättigande inom ramen för ESF, att begära 100-procentig ersättning från kommissionen under 2009 och 2010, vilket undanröjer behovet av nationell medfinansiering under denna period. Syftet är att ge större genomslag åt den viktiga roll som ESF fått i ovannämnda meddelande när det gäller att vidta aktiva arbetsmarknadsåtgärder, t.ex. utbildning i samband med förkortad arbetstid, föregripande och hantering av omstruktureringar, kompetenshöjning samt tillhandahållande av lärlingsplatser av hög kvalitet för ungdomar före 2010 års utgång. Förslaget läggs fram tillsammans med ett antal åtgärder för förenkling som också innebär att rådets förordning måste ändras.

- **Förenlighet med Europeiska unionens politik och mål på andra områden**

Ej tillämpligt.

2. SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSPANALYS

- **Samråd med berörda parter**

De föreslagna åtgärderna, särskilt de som gäller förenkling, har sitt ursprung i diskussionerna i en särskild arbetsgrupp som inrättades 2008 och som består av berörda parter från medlemsstaterna. Europaparlamentet och Europeiska revisionsrätten har också flera gånger framfört att de skulle vilja förenkla de förordningar som styr fonderna.

- **Extern experthjälp**

Någon extern experthjälp har inte behövts.

- **Konsekvensanalys**

Detta förslag kompletterar en rad lagstiftningsändringar och andra ändringar, som samtliga syftar till att stimulera genomförandet av sammanhållningsprogrammen i praktiken.

Genom förslaget att ge medlemsstaterna möjligheten att för operativa program som medfinansieras av ESF ersätta mellanliggande betalningar till 100 % under en begränsad tid (fram till slutet av 2010), istället för att tillämpa de ersättningsnivåer som fastställts i de operativa programmen, kommer alla attesterade utgifter från 2009 och 2010 att kunna betalas tillbaka utan att de nationella budgetarna urholkas, samtidigt som de nationella medfinansieringsskyldigheterna respekteras under programmets hela löptid. Den 100-procentiga ersättningen kommer att grunda sig på det faktiska genomförandet i praktiken under 2009 och 2010. Den tillfälligt höjda ersättningen kommer inte att påverka den finansieringsram som rådet förhandlade fram i december 2005.

Att reglerna för sammanhållningspolitiken förenklas och förtydligas ytterligare kommer onekligen att inverka positivt på hur snabbt programmet kan genomföras, bl.a. genom att de nationella, regionala och lokala myndigheterna får tydligare och mindre byråkratiska regler som medger större flexibilitet att anpassa programmen efter de nya utmaningarna.

3. RÄTTSLIGA ASPEKTER

• Sammanfattning av de föreslagna åtgärderna

De ändringar som föreslås kan delas in i följande två grupper:

- 1) Ändringar av reglerna för den ekonomiska förvaltningen i syfte att ytterligare skynda på genomförandet i praktiken av program som medfinansieras av ESF. Dessa ändringar omfattar följande:
 - Den föreslagna ändringen av artikel 77 om beräkningen av mellanliggande betalningar för de operativa program som medfinansieras av ESF syftar till att underlätta och påskynda genomförandet av krisåtgärder i praktiken och att få stödet att snabbare nå ut till medborgarna, särskilt de som behöver det mest, de arbetslösa eller de som riskerar att förlora sitt arbete. Ändringen innebär att ansökningar om mellanliggande betalningar fram till slutet av 2010, dvs. under den period då de nationella resurserna på grund av nedgången riskerar att vara särskilt knappa, ersätts med 100 % av det offentliga stödet till ett prioriterat område om en medlemsstat uttrycker sin önskan att utnyttja denna möjlighet. De extrabelopp som därigenom betalas ut till varje program kommer att beaktas vid beräkningen av taket på 95 % och när programmet avslutas. Därmed ändras inte de nationella medfinansieringsskyldigheter som gäller för operativa program under programperioden i sin helhet, och inte heller finansieringsramen för stödperioden. Eftersom det måste skapas balans mellan gemenskapens budgetrestriktioner och vikten att kanalisera medlen till dem som är värst drabbade av krisen, föreslås att denna bestämmelse endast tillämpas på operativa program som medfinansieras av ESF, och särskilt de program som innehåller krisåtgärder. ESF är EU:s främsta verktyg för att investera i människor och bekämpa krisens effekter på sysselsättningen – ca 9 miljoner människor drar direkt nytta av ESF-stödet varje år. Stödet är nästan helt inriktat på genomförandet av Lissabonstrategin och den europeiska sysselsättningsstrategin.

- 2) Ändringar som gäller genomförandet av programmet, med syftet att förenkla och förtydliga reglerna för sammanhållningspolitiken. Det rör sig om följande ändringar:
- För artiklarna 39–41 föreslås två typer av ändringar. Enligt de fonsdspecifika förordningarna har Eruf och Sammanhållningsfonden och, inom Eruf, målen ”konvergens” och ”regional konkurrenskraft och sysselsättning” olika definitioner av vad som anses vara miljöprojekt respektive andra projekt¹. Att två tröskelvärden anges i artikel 39 banar väg för viss godtycklighet, eftersom olika trösklar kan gälla för ett och samma projekt beroende på fond och mål. Det föreslås därför att det i artikel 39 införs ett enda tröskelvärde på 50 miljoner euro för alla större projekt. Med tanke på att miljöinvesteringar som sådana har så pass stor betydelse för gemenskapen ber kommissionen medlemsstaterna att 1) se till att alla investeringar övervakas, även de investeringar som ligger under tröskeln i förordningen, och 2) underrätta kommissionen om hur genomförandet fortskrider i årsrapporterna om de operativa programmen.
 - Den andra ändringen av artiklarna 39 och 40 samt artikel 41.1 och 41.2 består i att det skapas en möjlighet för ett och samma större projekt att medfinansieras av mer än ett program. Detta är särskilt relevant för landsomfattande projekt eller projekt av betydelse för gemenskapen där flera regioner ingår, och som annars hade behövt delas upp på flera olika projekt.
 - Den föreslagna ändringen av artikel 44 avspeglar den tonvikt som den ekonomiska återhämtningsplanen för Europa lägger vid att stimulera energieffektivitet och förnybar energi i EU. Den gör det möjligt att upprätta särskilda finansieringstekniska instrument till stöd för sådana åtgärder, vid sidan av de finansieringstekniska instrument som redan finns för andra områden.
 - Den föreslagna ändringen av artikel 48 klargör vilka slags dokument som krävs och vilka upplysningar som måste lämnas vid en översyn av ett operativt program, så att man ska slippa göra en utvärdering om omständigheterna inte kräver det.
 - Syftet med de ändringar som föreslås för artikel 55 om inkomstgenererande projekt är att underlätta övervakningen av inkomsterna och låta den sammanfalla med programmets löptid i stort. Bestämmelserna om övervakning av inkomsterna gäller numera därför endast fram till inlämningsdagen för ett programs avslutningshandlingar. Detta gör t.ex. att man kan undvika situationer där sådana inkomster måste övervakas under flera år efter att ett program avslutats, vilket avsevärt minskar den administrativa bördan för medlemsstaternas myndigheter och för kommissionen. Det gör också att pengar som återbetalats till ett program eftersom inkomsterna visat sig vara högre än väntat inte går förlorade utan kan återanvändas inom programmet. I enlighet med principen om sund ekonomisk förvaltning och tillämpliga nationella regler erinras det dessutom om att inkomster som genererats av insatser alltid ska beaktas vid beräkningen av det offentliga stödet.

¹ Artiklarna 4–5 i förordning (EG) nr 1080/2006 för Eruf respektive artikel 2 i förordning (EG) nr 1084/2006 för Sammanhållningsfonden.

- Syftet med den föreslagna ändringen av artikel 56.3 är att klargöra att det är endast när en ny utgiftskategori läggs till i samband med en översyn av ett operativt program som ett nytt datum för stödberättigande gäller för denna nya utgiftskategori, medan nya utgifter kan läggas till i en kategori som redan är stödberättigande när som helst utan att programmet direkt måste ses över.
- Den föreslagna ändringen av artikel 57 är tänkt att klargöra tillämpningen av denna artikel om insatsernas varaktighet. I artikel 57.1 som den ser ut idag anges endast i slutet (led b) att den gäller för infrastruktur och produktionsverksamhet. Enligt förslaget ska denna precisering av tillämpningsområdet istället finnas med i styckets första del. För ESF föreslås det dessutom att bestämmelserna ska begränsas till insatser som omfattas av reglerna för statligt stöd med en skyldighet att upprätthålla investeringar eller behålla arbetstillfällena under den tidsperiod som anges i den tillämpliga bestämmelsen om statligt stöd. Dessutom föreslås att bestämmelsen inte ska tillämpas på konkurser där det inte rör sig om bedrägeri. På så sätt undantar man från artikelns tillämpningsområde sådana insatser där förvaltningsmyndigheten eller stödmottagaren inte rimligen kan förväntas ha möjlighet att garantera insatsens varaktighet.
- Artikel 67 ska ändras för att förtydliga och förenkla den information som krävs för den årliga rapporteringen om det finansiella genomförandet av ett operativt program. Det föreslås att de ekonomiska uppgifter som ska lämnas i årsrapporten om genomförandet av ett operativt program ska vara desamma som de uppgifter som ska lämnas i betalningsansökningarna, och att de ekonomiska uppgifterna ska kunna jämföras med uppgifterna om programmets konkreta framsteg. Detta minskar rapporteringsbördan för förvaltningsmyndigheterna, förmedlande organ och slutliga stödmottagare, och ger kommissionen på det hela taget mer jämförbara uppgifter om genomförandet av programmet.
- Syftet med den föreslagna ändringen av artikel 78.2 a är att klargöra att vid förskott av statligt stöd godtas garantier av banker eller andra finansinstitut, men också en stödmekanism för detta ändamål som tillhandahålls av offentliga institutioner och medlemsstaterna själva. På så sätt tas det bättre hänsyn till de olika garantiinstrument som används och medlemsstaternas olika institutionella uppbyggnad.
- Den ändring som föreslås av artikel 78.6 och 78.7 är en direkt följd av ovannämnda ändring av artikel 44 om att införa finansieringstekniska instrument i fråga om energieffektivitet och förnybar energi. Ändringen i punkt 6 d gör det dessutom möjligt att betrakta förvaltningsavgifter som stödberättigande utgifter. Detta stämmer bättre överens med de faktiska förhållandena eftersom förvaltningsavgifterna i de finansieringstekniska instrumenten normalt ingår i de stödberättigande utgifterna enligt avtalet.
- Artikel 88 behandlar partiellt avslutande av program, vilket i sig är ett instrument som skulle kunna minska den administrativa bördan för förvaltningsmyndigheter, förmedlande organ och slutliga stödmottagare avsevärt, genom att den begränsar den period som handlingar måste sparas. För närvarande är det emellertid föga motiverat för medlemsstaterna att använda partiellt avslutande eftersom eventuella finansiella korrigeringar avseende insatser som avslutats partiellt ska vara nettokorrigeringar, vilket innebär att beloppet går förlorat för programmet. Detta är fullständigt logiskt om en korrigering föranleds av en revision gjord av

kommissionen, Olaf eller revisionsrätten, eftersom insatser som ingår i ett partiellt avslutande måste vara helt lagliga och korrekta. Om medlemsstaterna upptäcker oegentligheter vore det emellertid mer ändamålsenligt (och skulle uppmuntra till att systemet används) att låta medlemsstaterna återanvända de belopp de korrigerat för en insats som ingår i ett partiellt avslutande. Den föreslagna ändringen skulle göra det möjligt för medlemsstaterna att återanvända belopp som hänför sig till oegentligheter som de själva upptäckt och korrigerat för insatser som avslutats partiellt. Om en EU-institution upptäcker en oegentlighet är situationen densamma som idag.

- Den föreslagna ändringen av artikel 94 är tänkt att ge mer flexibilitet vid tillämpningen av regeln om återtagande vid större projekt. Istället för att beräkna den period som är relevant för återtagande från datumet för kommissionens beslut om ett sådant större projekt föreslås genom förslaget att regeln om automatiskt återtagande tillämpas från och med den dag som ansökan för ett större projekt som uppfyller förordningens alla krav lämnas in till kommissionen.

- **Rättslig grund**

I rådets förordning (EG) nr 1083/2006 av den 11 juli 2006 om allmänna bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden och Sammanhållningsfonden samt om upphävande av förordning (EG) nr 1260/1999 fastställs gemensamma regler för de tre fonderna. I förordningen, som bygger på principen att Europeiska kommissionen och medlemsstaterna delar på ansvaret för förvaltningen, fastställs ett nytt programplaneringsförfarande och nya standarder för förvaltning, inbegripet ekonomisk förvaltning, övervakning, kontroll och utvärdering av projekten.

- **Subsidiaritetsprincipen**

Förslaget är förenligt med subsidiaritetsprincipen eftersom det syftar till att bistå medlemsstaterna i deras arbete med att reducera de negativa effekterna av den pågående krisen genom att förstärka deras roll i den delade förvaltningen av fonderna.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen av följande skäl:

Målet med den föreslagna ändringen av reglerna för den ekonomiska förvaltningen är att stimulera ESF att bidra till åtgärder för att motverka krisen och därmed sporra den europeiska återhämtningen utan att ändra på principerna för sammanhållningspolitikens ekonomiska förvaltning. Den 100-procentiga ersättningen av de mellanliggande betalningarna bör vara tidsbegränsad eftersom krisen förväntas ha nått sin kulmen vid 2010 års utgång.

För att medlemsstaterna ska kunna dra nytta av de förenklade åtgärderna under hela programperioden måste vissa bestämmelser tillämpas retroaktivt. Eftersom det i den

ändrade förordning nr 1080/2006² fastställs att utgifter för energieffektivitet och förnybar energi i befintliga bostäder i alla medlemsstater är stödberättigande, är det nödvändigt att låta ändringarna i artiklarna 44 och 78.6 tillämpas från samma dag som den förordningen trädde i kraft. Andra åtgärder bör gälla från dagen efter det att förordningen offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning* eftersom de har en avgörande betydelse när det gäller att hjälpa medlemsstaterna att motverka krisens negativa effekter.

- **Val av regleringsform**

Föreslagen regleringsform: förordning.

Övriga regleringsformer skulle vara olämpliga av följande skäl:

Kommissionen har undersökt det handlingsutrymme som regelverket medger för att påskynda genomförandet av projekt till gagn för ekonomin och befolkningen i EU:s medlemsstater samt möjligheterna att minska den administrativa bördan för stödmottagarna. Utöver de ändringar som nyligen gjorts av den allmänna förordningen och förordningarna för de enskilda fonderna, samt de ändringar som inte är ändringar av lagstiftningen men som lades fram i meddelandena av den 26 november 2008 och den 3 juni 2009, anser kommissionen att det är nödvändigt att föreslå att den allmänna förordningen ändras ytterligare. Syftet med dessa ändringar är att göra det ännu lättare att ställa gemenskapsmedel till förfogande för att starta projekt, för att på så sätt påskynda genomförandet av investeringarna och deras effekter på den reala ekonomin.

4. **BUDGETKONSEKVENSER**

Åtagandebemyndigandena påverkas inte eftersom det inte föreslås någon ändring av de maximibelopp för ESF-stöd som föreskrivs i de operativa programmen för programperioden 2007–2013.

Om medlemsstaterna beslutar att utnyttja möjligheten att ansöka om ersättning för 100 % av utgifterna under 2009 och 2010 kommer betalningsbemyndigandena att påverkas.

Analysen av medlemsstaternas betalningsprognoser och de tillgängliga betalningsbemyndigandena i 2009 års budget och budgetförslaget för 2010 visar att det för möjligheten med 100-procentig ersättning under 2009 och 2010 inom ramen för ESF-programmen som mest skulle krävas ca 6,6 miljarder euro i ytterligare betalningsbemyndiganden. Detta kommer att uppvägas av ett minskat behov av betalningsbemyndiganden senare under programperioden.

Kommissionen kommer att inrätta ett övervakningsverktyg för att noggrant kunna kontrollera användningen av de ytterligare anslagen för Europeiska socialfonden. För

² Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 397/2009 av den 6 maj 2009 om ändring av förordning (EG) nr 1080/2006 om Europeiska regionala utvecklingsfonden vad gäller stödberättigande för investeringar i energieffektivitet och förnybar energi i bostäder (EUT L 126, 21.5.2009, s. 3).

betalningsansökningar som lämnas in från och med den 1 januari 2011 gäller den vanliga medfinansieringssats som anges i beslutet om programmet.

Kommissionen anser att de åtgärder som föreslås för att förenkla genomförandet kan komma att öka takten för utgifterna avsevärt och därmed också ansökningarna om mellanliggande betalningar till kommissionen.

Förslag till
RÅDETS FÖRORDNING

**om ändring av förordning (EG) nr 1083/2006 om allmänna bestämmelser för
Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden och
Sammanhållningsfonden med avseende på förenkling av vissa krav och med avseende
på vissa bestämmelser om den ekonomiska förvaltningen**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artikel 161,

med beaktande av kommissionens förslag,

med beaktande av Europaparlamentets samtycke,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande,

med beaktande av Regionkommitténs yttrande, och

av följande skäl:

- (1) Den pågående finansiella och ekonomiska krisen innebär stora utmaningar för gemenskapen. Det har redan gjorts en rad viktiga satsningar för att motverka de negativa effekterna av krisen, t.ex. lagstiftningsändringar, men det är först nu som finanskrisens verkliga effekter på den reala ekonomin, arbetsmarknaden och medborgarna börjar bli kännbara. I och med att trycket på de nationella ekonomiska resurserna ökar måste mer göras för att mildra trycket genom att maximera och optimera användningen av gemenskapsmedlen.
- (2) För att underlätta förvaltningen av gemenskapsmedlen, påskynda investeringar i medlemsstaterna och regionerna samt öka stödets effekter på ekonomin är det nödvändigt att reglerna för sammanhållningspolitiken förenklas ytterligare.
- (3) Eftersom definitionen av miljö skiljer sig åt mellan de olika fonderna och målen är det lämpligt att för enhetlighetens och konsekvensens skull tillämpa en enda tröskel för definitionen av större projekt. Med tanke på att miljöinvesteringar har så pass stor betydelse, även de som ligger under den tröskel som anges i förordningen, bör medlemsstaterna se till att alla dessa investeringar övervakas och hålla kommissionen underrättad i årsrapporterna om genomförandet av de operativa programmen.
- (4) Det är också nödvändigt att större projekt ska kunna omfatta fler än ett operativt program så att det går att genomföra större projekt som omfattar olika regioner och olika mål. Detta är särskilt relevant för landsomfattande investeringar eller investeringar av betydelse för gemenskapen.

- (5) Det är nödvändigt att ställa finansieringstekniska instrument till förfogande i samband med åtgärderna för energieffektivitet och förnybar energi med tanke på hur högt dessa åtgärder prioriteras av gemenskapen och medlemsstaterna.
- (6) För att göra det lättare att anpassa de operativa programmen efter den pågående finansiella och ekonomiska krisen bör medlemsstaterna, istället för en utvärdering, göra en analys som visar att ett operativt program bör ses över.
- (7) I enlighet med principen om sund ekonomisk förvaltning och tillämpliga nationella regler ska inkomster som genererats av verksamhet beaktas vid beräkningen av det offentliga stödet. Det är nödvändigt att förenkla övervakningen av inkomsterna och anpassa den till programplaneringsperioden.
- (8) Av rättssäkerhetsskäl är det nödvändigt att klargöra att utgifter blir stödberättigande från och med det datum en begäran om översyn av ett operativt program lämnas in till kommissionen endast om det rör sig om en ny kategori utgifter som lagts till vid själva översynen av det operativa programmet.
- (9) Tillämpningsområdet för bestämmelsen om insatsernas varaktighet bör klargöras. Framför allt är det lämpligt att begränsa bestämmelserna till att omfatta sådana insatser som medfinansieras av ESF och som omfattas av reglerna för statligt stöd med skyldighet att behålla en investering eller skapade arbetstillfällen. Det är dessutom nödvändigt att inte låta den bestämmelsen tillämpas på insatser som efter att de avslutats är föremål för en betydande förändring genom att produktionsverksamheten upphör på grund av en konkurs där det inte rör sig om bedrägeri.
- (10) Den information som krävs för den årliga rapporteringen om det finansiella genomförandet av ett operativt program måste förtydligas och förenklas. Det föreslås att de ekonomiska upplysningar som ska lämnas i årsrapporten om genomförande av ett operativt program ska stämma överens med upplysningarna i utgiftsdeklarationen, och att definitionen av finansiella indikatorer preciseras.
- (11) I kommissionens meddelande av den 3 juni 2009 – *Ett gemensamt åtagande för sysselsättning* – konstateras att för att motverka de likviditetsproblem som kan uppstå i medlemsstaterna till följd av de finansiella begränsningarna under krisens kulmen och för att skynda på genomförandet av aktiva arbetsmarknadsåtgärder till stöd för befolkningen, och särskilt arbetslösa och de som riskerar att bli det, är det nödvändigt att under en begränsad tid ändra bestämmelserna om beräkningen av mellanliggande betalningar. När medlemsstaterna så begär bör kommissionen därför ersätta ansökningarna om mellanliggande betalningar till 100 % av det offentliga stödet till varje prioriterat område i operativa program som medfinansierats av ESF, utan att detta ändrar de nationella medfinansieringsskyldigheter som gäller för operativa program under programperioden i sin helhet.
- (12) För att förenkla utbetalningen av förskott till mottagare av statligt stöd och begränsa de finansiella risker som är förknippade med sådana utbetalningar, bör formerna för godtagbara garantier omdefinieras.
- (13) Kraven på utgiftsdeklarationer för de finansieringstekniska instrumenten bör förenklas. Bland annat bör förvaltningsavgifter, liksom förvaltningskostnader, anses vara stödberättigande utgifter.

- (14) Om medlemsstaterna själva upptäckt oegentligheter är det av konsekvensskäl lämpligt att låta medlemsstaterna återanvända de belopp som korrigerats för en insats som ingår i ett partiellt avslutande.
- (15) Erfarenheterna visar att det är lämpligt att låta sänkningen av de belopp som omfattas av regeln om automatiskt återtagande med de belopp som berörs för ett större projekt gälla från den dag en projektansökan som uppfyller alla förordningens krav lämnas in till kommissionen.
- (16) För att medlemsstaterna ska kunna dra nytta av förenklingsåtgärderna under hela programperioden och för att de ska behandlas lika, är det nödvändigt att ändringarna avseende artiklarna 48.3, 56.2 och 56.3, 57 samt 78.2 och 78.6 d tillämpas retroaktivt.
- (17) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1080/2006 av den 5 juli 2006 om Europeiska regionala utvecklingsfonden och om upphävande av förordning (EG) nr 1783/1999³ ändrades genom förordning (EG) nr 397/2009⁴, där det fastställdes att utgifter för energieffektivitet och förnybar energi i befintliga bostäder i alla medlemsstater är stödberättigande. Det är därför lämpligt att låta ändringarna om energieffektivitet och användningen av förnybar energi gälla från den dag förordning (EG) nr 397/2009 trädde i kraft.
- (18) När en ansökan för ett större projekt som uppfyller alla förordningens krav har lämnats in bör de belopp som omfattas av ansökan skyddas från automatiskt återtagande. Detta skydd bör gälla alla ansökningar för större projekt som lämnas in från programperiodens början och gälla retroaktivt, särskilt med tanke på den pågående finanskrisen.
- (19) Eftersom den kris utan motstycke som drabbat de internationella finansmarknaderna kräver snabba åtgärder för att motverka effekterna på ekonomin som helhet, bör andra ändringar träda i kraft dagen efter det att de har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.
- (20) Rådets förordning (EG) nr 1083/2006 av den 11 juli 2006 om allmänna bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden och Sammanhållningsfonden samt om upphävande av förordning (EG) nr 1260/1999⁵ bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

³ EUT L 210, 31.7.2006, s. 1.

⁴ EUT L 126, 21.5.2009, s. 3.

⁵ EUT L 210, 31.7.2006, s. 25.

Artikel 1

Förordning (EG) nr 1083/2006 ska ändras på följande sätt:

- 1) Artikel 39 ska ersättas med följande:

”Artikel 39

Innehåll

Som ett led i ett eller flera operativa program får Eruf och Sammanhållningsfonden finansiera utgifter som omfattar en rad arbeten, verksamheter eller tjänster som syftar till att fullgöra en odelbar ekonomisk eller teknisk uppgift med tydligt fastställda mål och vars totala kostnad överstiger 50 miljoner euro (nedan kallade *större projekt*).”

- 2) Artikel 40 ska ändras på följande sätt:

- a) Inledningsfrasen ska ersättas med följande:

”Medlemsstaten eller förvaltningsmyndigheterna ska lämna följande uppgifter om större projekt till kommissionen:”

- b) Led d ska ersättas med följande:

”d) En tidsplan för genomförandet av det större projektet och, om genomförandeperioden förväntas bli längre än programperioden, de olika faser för vilka medfinansiering från gemenskapen begärs under programperioden 2007–2013.”

- 3) Artikel 41.1 och 41.2 ska ersättas med följande:

”1. Kommissionen ska bedöma det större projektet, vid behov i samråd med externa experter, däribland EIB, mot bakgrund av de faktorer som anges i artikel 40, dess förenlighet med prioriteringarna i det operativa programmet eller de operativa programmen i fråga, dess bidrag till förverkligandet av målen för prioriteringarna och dess överensstämmelse med övrig gemenskapspolitik.

2. Kommissionen ska anta ett beslut snarast möjligt, dock senast tre månader efter det att medlemsstaten eller förvaltningsmyndigheten har lämnat in ett större projekt, förutsatt att inlämnandet sker i enlighet med artikel 40. I beslutet fastställs det fysiska innehållet, det belopp på vilket medfinansieringssatsen för det prioriterade området i det operativa programmet eller de operativa programmen i fråga ska tillämpas samt årsplaneringen eller årsplaneringarna av ekonomiskt bidrag från Eruf och Sammanhållningsfonden.”

4) Artikel 44 ska ändras på följande sätt:

a) Första stycket ska ersättas med följande:

”Som ett led i ett operativt program får strukturfonderna finansiera utgifter i samband med en insats som omfattar bidrag för att stödja

a) finansieringstekniska instrument för företag, i första hand små och medelstora företag, bl.a. riskkapitalfonder, garantifonder och lånefonder,

b) fonder för stadsutveckling, dvs. fonder för investeringar i offentlig-privata partnerskap och andra projekt som ingår i en integrerad plan för en hållbar stadsutveckling, och

c) fonder eller andra stimulansordningar som ger lån, garantier för återbetalningspliktiga investeringar eller liknande instrument för energieffektivitet och användning av förnybar energi i byggnader, även befintliga bostäder.”

b) I andra stycket ska inledningsmeningen ersättas med följande:

”När sådana insatser organiseras genom holdingfonder, dvs. fonder som har inrättats för att investera i flera riskkapitalfonder, garantifonder, lånefonder, fonder för stadsutveckling, fonder eller andra stimulansordningar som ger lån, garantier för återbetalningspliktiga investeringar eller liknande instrument för energieffektivitet och användning av förnybar energi i byggnader, även befintliga bostäder, ska medlemsstaten eller förvaltningsmyndigheten genomföra dem på ett eller flera av följande sätt:”

5) Artikel 48.3 ska ersättas med följande:

”3. Under programperioden ska medlemsstaterna göra utvärderingar som är knutna till övervakningen av operativa program, särskilt om det vid övervakningen konstateras en väsentlig avvikelse från de ursprungligen fastställda målen. Om det har lämnats in förslag till en översyn av operativa program enligt artikel 33, ska skälen för översynen analyseras, liksom eventuella svårigheter med genomförandet och vilka effekter översynen förväntas få, bl.a. för strategin för det operativa programmet. Resultatet av översynen eller analysen ska skickas till övervakningskommittén för det operativa programmet och till kommissionen. ”

6) Artikel 55.3 och 55.4 ska ersättas med följande:

”3. Om det objektivt inte är möjligt att uppskatta inkomsterna i förväg, ska de nettoinkomster som genererats inom fem år efter det att en insats avslutats dras av från de inkomster som deklarerats till kommissionen.

4. Om det fastställs att en insats har genererat nettoinkomster som inte har beaktats enligt punkterna 2 och 3 ska den attesterande myndigheten dra av dessa nettoinkomster senast då de handlingar som anges i artikel 89.1 a lämnas in för det operativa programmet. Ansökan om slutbetalning ska därefter korrigeras.”

7) I artikel 56.3 ska andra stycket ersättas med följande:

”När en ny kategori utgifter läggs till vid ändringen av ett operativt program enligt artikel 33 ska de utgifter som omfattas av denna kategori vara stödberättigande från den dag då ansökan om ändring av det operativa programmet inlämnas till kommissionen.”

8) Artikel 57 ska ändras på följande sätt:

a) Punkt 1 ska ersättas med följande:

”1. Medlemsstaten eller förvaltningsmyndigheten ska se till att en insats som omfattar investeringar i infrastruktur eller produktiva investeringar får behålla sitt stöd från fonderna endast om den, inom fem år efter det att den har slutförts, inte är föremål för någon betydande förändring som följer antingen av att ägandeförhållandena för en infrastruktur förändras eller av att en produktionsverksamhet upphör, och som påverkar dess karaktär eller villkoren för dess genomförande eller innebär att ett företag eller ett offentligt organ får en otillbörlig förmån.

Insatser som får stöd från ESF ska anses inte ha behållit stödet endast om de är skyldiga att upprätthålla investeringarna enligt bestämmelserna om statligt stöd i den mening som avses i artikel 87 i fördraget och om de är föremål för en betydande förändring genom att produktionsverksamheten upphör inom den tid som anges i nämnda bestämmelser.

Medlemsstaterna får förkorta tidsfristen i första stycket till tre år då en investering upprätthålls eller arbetstillfällena som skapats av små och medelstora företag bevaras.”

b) Följande punkt ska läggas till som punkt 5:

”5. Punkterna 1–4 ska inte tillämpas på insatser som är föremål för en betydande förändring till följd av att produktionsverksamheten upphör på grund av en konkurs där det inte rör sig om bedrägeri.”

9) I artikel 67.2 ska led b ersättas med följande:

”b) Kvantifiering av de finansiella indikatorer som avses i artikel 66.2 med uppgift om det sammanlagda ekonomiska genomförandet av det operativa programmet, med för varje prioriterat område utförliga uppgifter om

i) stödmottagarnas sammanlagda attesterade stödberättigande utgifter och motsvarande offentligt stöd,

ii) den andel av de sammanlagda attesterade stödberättigande utgifterna som stödmottagarna betalat och de samlade programmedlen, inklusive gemenskapens bidrag och motsvarande nationella bidrag.

I förekommande fall ska det finansiella genomförandet i områden som får stöd under en övergångsperiod redovisas separat inom varje operativt program.”

- 10) Artikel 77 ska ersättas med följande:

”Artikel 77

Gemensamma regler för beräkning av mellanliggande betalningar och slutbetalningar

1. Mellanliggande betalningar och slutbetalningar ska beräknas genom att den medfinansieringssats som anges för varje prioriterat område i beslutet om det berörda operativa programmet tillämpas på de stödberättigande utgifter som anges för det prioriterade området i varje utgiftsdeklaration som attesterats av den attesterande myndigheten.

Gemenskapsstödet genom mellanliggande betalningar och slutbetalningar får dock inte vara högre än det offentliga stödet och det maximala stödbeloppet från fonderna för varje prioriterat område enligt kommissionens beslut om godkännande av det operativa programmet.

2. Genom avvikelse från punkt 1 första stycket och i fråga om operativa program som medfinansieras av ESF får kommissionens mellanliggande betalningar för utgiftsdeklarationer som medlemsstaterna skickat senast den 31 december 2010 utgöra 100 % av det offentliga stödet för varje prioriterat område enligt vad som anges för det prioriterade området i den utgiftsdeklaration som attesterats av den attesterande myndigheten, om medlemsstaten så begär för att underlätta genomförandet av krisåtgärder. Om en medlemsstat väljer denna möjlighet ska kommissionen tillämpa denna ordning på alla ansökningar om mellanliggande betalningar som skickas senast den 31 december 2010 för det operativa programmet i fråga.

Skillnaden mellan det totalbelopp som betalas enligt första stycket och det belopp som beräknas enligt punkt 1 första stycket ska inte beaktas vid beräkningen av mellanliggande betalningar för utgiftsdeklarationer som sänts efter den 31 december 2010. Denna skillnad ska emellertid beaktas vid tillämpningen av artikel 79.1 och vid beräkningen av slutbetalningen.”

- 11) Artikel 78 ska ändras på följande sätt:

a) Punkt 2 ska ändras på följande sätt:

i) Led a ska ersättas med följande:

”a) Förskotten ska vara beroende av en garanti utfärdad av en bank eller något annat finansinstitut etablerat i någon av medlemsstaterna.”

ii) Följande stycke ska läggas till:

”En stödmekanism som en offentlig myndighet eller medlemsstaten själv utfärdar som garanti ska anses likvärdig med en sådan garanti som avses i led a första stycket.”

b) Punkt 6 ska ändras på följande sätt:

i) Led d ska ersättas med följande:

”d) stödberättigande förvaltningskostnader eller förvaltningsavgifter, och”

ii) Följande led ska läggas till som led e:

”e) alla lån eller garantier för återbetalningspliktiga investeringar från fonder eller andra stimulansordningar som ger lån, garantier för återbetalningspliktiga investeringar eller liknande instrument för energieffektivitet och användning av förnybar energi i byggnader, även befintliga bostäder.”

c) Punkt 7 ska ersättas med följande:

”7. Ränta som genereras av utbetalningar från operativa program till fonder som avses i artikel 44 ska användas för att finansiera projekt för stadsutveckling när det gäller fonder för stadsutveckling, till finansieringstekniska instrument för små och medelstora företag eller till energieffektivitet och användning av förnybar energi i byggnader, även befintliga bostäder, när det gäller fonder eller andra stimulansordningar som ger lån, garantier för återbetalningspliktiga investeringar eller liknande instrument.

Resurser som återförs till insatsen från investeringar som görs av fonder som avses i artikel 44 eller som blivit över efter det att alla garantier har utfallit ska återanvändas av de berörda medlemsstaternas behöriga myndigheter till förmån för projekt för stadsutveckling, små och medelstora företag eller till energieffektivitet och användning av förnybar energi i byggnader, även befintliga bostäder.”

12) I artikel 88.3 ska följande stycke läggas till:

”Om det vid kontroller utförda av medlemsstaterna konstateras oegentligheter i insatser för vilka ett utlåtande om partiellt avslutande utfärdats, ska artikel 98.2 och 98.3 vara tillämplig. Den utgiftsdeklaration som avses i punkt 2 a ska justeras i enlighet därmed.”

13) Artikel 94.1 ska ändras på följande sätt:

”Om en medlemsstat lämnar in en ansökan för ett större projekt som uppfyller alla kraven i artikel 40 ska de belopp som eventuellt berörs av automatiskt återtagande minskas med de årliga belopp som berörs av sådana större projekt.

Om kommissionen beslutar att godkänna en stödordning ska de belopp som eventuellt berörs av automatiskt återtagande minskas med de årliga belopp som berörs av en sådan stödordning.”

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Artikel 1.5 och 1.7 ska dock tillämpas från och med den 1 augusti 2006, artikel 1.8, 1.11 a, 1.11 b i och 1.13 ska tillämpas från och med den 1 januari 2007 och artikel 1.4, 1.11 b ii och 1.11 c ska tillämpas från och med den 10 juni 2009.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den [...]

På rådets vägnar
Ordförande

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. FÖRSLAGETS BENÄMNING

Förslag till rådets förordning (EG) nr .../2009 om ändring av förordning (EG) nr 1083/2006 om allmänna bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden och Sammanhållningsfonden med avseende på förenkling av vissa krav och med avseende på vissa bestämmelser om den ekonomiska förvaltningen

2. BERÖRDA DELAR I DEN VERKSAMHETSBASERADE FÖRVALTNINGEN/BUDGETERINGEN

Politikområde/verksamhet som berörs:

Regionalpolitik: verksamhet 13.03

Sysselsättning och socialpolitik: verksamhet 04.02

3. BERÖRDA BUDGETRUBRIKER

3.1. Budgetrubriker (driftsposter och tillhörande poster för tekniskt och administrativt stöd (före detta B/A-poster)) – nummer och benämning

De nya åtgärderna i förslaget kommer att genomföras under 2009 och 2010 under följande budgetrubriker:

- 04.0217 Konvergens (ESF)
- 04.0219 Regional konkurrenskraft och sysselsättning (ESF)

3.2. Tid under vilken åtgärden kommer att pågå och påverka budgeten:

För att stimulera genomförandet av sammanhållningsprogrammen föreslås det att förfarandena förenklas ytterligare så att gemenskapsmedlen kan användas i största möjliga utsträckning samtidigt som principen om sund ekonomisk förvaltning respekteras.

En av de föreslagna åtgärderna kommer att påverka budgetmedlen direkt, nämligen att ansökningar om mellanliggande betalningar ersätts med 100 % under en begränsad tid (fram till slutet av 2010) för ESF-programmen, istället för att man tillämpar de (lägre) ersättningsnivåer som fastställts i de operativa programmen.

Denna åtgärd skulle få finansiella konsekvenser för 2009 och 2010 års budgetar eftersom det krävs ytterligare betalningsbemyndiganden. Genom att ersättningsnivåerna höjs ökar kassaflödet, vilket skulle kunna bidra till en tidig mobilisering av medel till projekt som syftar till att bekämpa krisen och stödja dem som drabbats värst av krisen i EU.

Analysen av tillgängliga betalningsbemyndiganden i 2009 års budget och budgetförslaget för 2010 visar att det skulle krävas sammanlagt ungefär 6,6 miljarder euro i extra medel för att kunna öka ersättningen till 100 % under 2009 och 2010 för ESF-programmen.

3.3. Budgettekniska uppgifter

Budgetrubrik	Typ av utgift		Nya	Bidrag från Eftaländer	Bidrag från ansökarländer	Rubrik i budgetramen
04.0217	Icke-oblig. utg.	Diff. anslag	NEJ	NEJ	NEJ	nr 1b
04.0219	Icke-oblig. utg.	Diff. anslag	NEJ	NEJ	NEJ	nr 1b

4. SAMMANFATTNING AV RESURSBEHOVEN

4.1. Finansiella resurser

4.1.1. Åtagandebemyndiganden och betalningsbemyndiganden

Av tabellen nedan framgår de effekter de föreslagna åtgärderna förväntas ge under 2009 och 2010.

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Typ av utgifter	Avsnitt nr		År n	n + 1	n + 2	n + 3	n + 4	n + 5 och följande budgetår	Totalt
-----------------	------------	--	------	-------	-------	-------	-------	-----------------------------	--------

Driftsutgifter⁶

Åtagandebemyndiganden	8.1	a	-	-	-	-	-	-	-
Betalningsbemyndiganden		b	2,500	4,100	-	-	-	-6,600	0,000

Administrativa utgifter som ingår i referensbeloppet⁷

Tekniskt och administrativt stöd	8.2.4	c	-	-	-	-	-	-	-
----------------------------------	-------	---	---	---	---	---	---	---	---

TOTALT REFERENSBELOPP

Åtagandebemyndiganden		a+c	-	-	-	-	-	-	-
Betalningsbemyndiganden		b+c	2,500	4,100	-	-	-	-6,600	0,000

Administrativa utgifter som inte ingår i referensbeloppet⁸

Personalutgifter och därtill hörande utgifter	8.2.5	d	-	-	-	-	-	-	-
Andra administrativa utgifter än personalutgifter och därtill hörande utgifter som inte ingår i referensbeloppet	8.2.6	e	-	-	-	-	-	-	-

Totala beräknade utgifter för åtgärden

TOTALA ÅTAGANDE-BEMYNDIGANDEN inklusive personalutgifter		a+c+d+e	-	-	-	-	-	-	-
---	--	---------	---	---	---	---	---	---	---

⁶ Utgifter som inte omfattas av kapitel xx 01 i avdelning xx.

⁷ Utgifter som omfattas av artikel xx 01 04 i avdelning xx.

⁸ Utgifter som omfattas av andra artiklar i kapitel xx 01 än artiklarna xx 01 04 och xx 01 05.

TOTALA BETALNINGS- BEMYNDIGANDEN inklusive personalutgifter		b+c +d +e	-	-	-	-	-	-	-
--	--	-----------------	---	---	---	---	---	---	---

Uppgifter om samfinansiering

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Samfinansierande part		År n	n + 1	n + 2	n + 3	n + 4	n + 5 och följan de bud- getår	Totalt
.....	f	-	-	-	-	-	-	-
TOTALA ÅTAGANDEBEMYN- DIGANDEN inklusive samfinansiering	a+c +d+ e+f	-	-	-	-	-	-	-

4.1.2. Förenlighet med den ekonomiska planeringen

- Förslaget är förenligt med gällande ekonomisk planering.
- Förslaget kräver omfördelningar under den berörda rubriken i budgetramen.
- Förslaget kan kräva tillämpning av bestämmelserna i det interinstitutionella avtalet⁹ (dvs. flexibilitetsmekanismen eller revidering av budgetramen).

4.1.3. Påverkan på inkomsterna

- Förslaget påverkar inte inkomsterna.
- Förslaget påverkar inkomsterna enligt följande:

Anm. Alla närmare uppgifter om och kommentarer till den metod som används för att beräkna påverkan på inkomsterna ska redovisas i en separat bilaga.

⁹ Se punkterna 19 och 24 i det interinstitutionella avtalet.

Miljoner euro (avrundat till en decimal)

Budget- rubrik	Inkomster	Före åtgärden [år n- 1]	Situation efter åtgärden					
			[År n]	[n+1]	[n+2]	[n+3]	[n+4]	[n+5] 10
	a) Inkomster i absoluta tal		-	-	-	-	-	-
	b) Förändring	Δ	-	-	-	-	-	-

(Om flera inkomstrubriker i budgeten påverkas ska numret på varje rubrik anges i tabellen. Lägg till rader om fler än en budgetrubrik påverkas.)

4.2. Personalresurser (t.ex. tjänstemän, tillfälligt anställda och extern personal) uttryckt i heltidsekvivalenter – för ytterligare uppgifter, se punkt 8.2.1.

Årsbehov	År n	n + 1	n + 2	n + 3	n + 4	n + 5 och följan- de bud- getår
Personal totalt (antal)	-	-	-	-	-	-

5. BESKRIVNING OCH MÅL

5.1. Behov som ska tillgodoses på kort eller lång sikt

Eftersom den tillfälliga ersättningsnivån på 100 % för ESF:s operativa program är knuten till stödmottagarnas faktiska utgifter kommer den att öka penningflödet till nationella, regionala och lokala myndigheter och stödmottagare, och samtidigt stimulera åtgärder för att bekämpa krisen och stödja de värst drabbade. Skillnaden mellan det belopp som betalats inom den 100-procentiga medfinansieringen och det belopp som beräknats med hjälp av den medfinansieringssats som anges i beslutet om det operativa programmet kommer inte att beaktas när kommissionen år 2011 återgår till en beräkning grundad på den medfinansieringssats som fastställts för programmet. Denna skillnad ska emellertid beaktas vid beräkningen av slutbetalningen och vid tillämpningen av artikel 79.1 i förordning (EG) nr 1083/2006.

¹⁰ Ytterligare kolumner kan läggas till vid behov, dvs. om åtgärdens löptid är längre än 6 år.

5.2. Mervärdet av en åtgärd på gemenskapsnivå – förslagets förenlighet med övriga finansiella instrument – eventuella synergieffekter

En större flexibilitet och en ökad likviditet kan bidra till att genomförandet av de operativa programmen bättre motstår de negativa konsekvenserna av konjunkturedgången och till att stimulera tillväxten och sysselsättningen.

Förslaget att höja ersättningsnivåerna under 2009 och 2010 kommer att bidra till att uppnå målen med den ekonomiska återhämtningsplanen för Europa, nämligen att stimulera den ekonomiska tillväxten i EU:s regioner genom att bana väg för morgondagens arbetstillfällen och kompetens.

5.3. Förslagets mål och förväntade resultat samt indikatorer för dessa inom ramen för den verksamhetsbaserade förvaltningen

Att reglerna för sammanhållningspolitiken förenklas ytterligare kommer att få positiva effekter på programmens genomförande i praktiken. En ökad flexibilitet tillgodoser medlemsstaternas behov av ett större handlingsutrymme.

5.4. Metod för genomförande (preliminärt)

Ange nedan hur åtgärden kommer att genomföras.

~~Centraliserad förvaltning~~

~~Direkt av kommissionen~~

~~Indirekt genom delegering till~~

~~genomförandeorgan~~

~~sådana av gemenskaperna inrättade organ som avses i artikel 185 i budgetförordningen~~

~~nationella offentligrättsliga organ eller organ som anförtrotts uppgifter som faller inom offentlig förvaltning~~

~~Delad eller decentraliserad förvaltning~~

Tillsammans med medlemsstaterna

~~Tillsammans med tredjeländer~~

~~Gemensam förvaltning med internationella organisationer (ange vilka)~~

6. ÖVERVAKNING OCH UTVÄRDERING

6.1. Övervakningssystem

Kommissionen kommer att inrätta ett övervakningsverktyg för att noggrant kunna kontrollera användningen av de extra anslagen till Europeiska socialfonden. För betalningsansökningar som lämnas in från och med den 1 januari 2011 gäller den vanliga medfinansieringssats som anges i beslutet om programmet.

6.2. Utvärdering

6.2.1. Förhandsutvärdering

Eftersom det på grund av det akuta läget krävs en mycket snabb reaktion har det inte gjorts någon förhandsutvärdering.

6.2.2. Åtgärder som har vidtagits med anledning av interimis- eller efterhandsutvärderingar (lärdomar som dragits av liknande åtgärder)

Ej tillämpligt

6.2.3. Bestämmelser om och tidsintervall för framtida utvärderingar

Ej tillämpligt

7. BESTÄMMELSER OM BEDRÄGERIBEKÄMPNING

Ej tillämpligt

8. NÄRMARE UPPGIFTER OM RESURSBEHOVEN

8.1. Kostnader för förslaget fördelade på mål

Åtagandebemyndiganden i miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

(Mål-, åtgärds- och resultatbeteckning)	Typ av resultat	Genomsnittliga kostnader	År n		År n + 1		År n + 2		År n + 3		År n + 4		År n+5 och följande budgetår		TOTALT	
			Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader
OPERATIVT MÅL nr 1 Stödja genomförandet av de operativa programmen																
Åtgärd 1 – 100 % medfinansiering				0,000		0,000										0,000
TOTALA KOSTNADER				0,000		0,000										0,000

8.2. Administrativa utgifter

8.2.1. Personal – antal och typ

Typ av tjänster		Personal (befintlig plus ev. tillkommande) som krävs för att förvalta åtgärden (antal tjänster/heltidsekvivalenter)					
		År n	År n + 1	År n + 2	År n + 3	År n + 4	År n+5
Tjänstemän eller tillfälligt anställda (XX 01 01)	A*/AD	-	-	-	-	-	-
	B*, C*/AST	-	-	-	-	-	-
Personal som finansieras genom art. XX 01 02		-	-	-	-	-	-
Övrig personal som finansieras genom artikel XX 01 04/05		-	-	-	-	-	-
TOTALT		-	-	-	-	-	-

8.2.2. Beskrivning av de arbetsuppgifter som åtgärden för med sig.

Ej tillämpligt

8.2.3. Beskrivning av hur behovet av personal som omfattas av tjänsteföreskrifterna kommer att tillgodoses

(Om fler än en källa anges ska uppgifter lämnas om hur många tjänster som härrör från var och en av källorna.)

- Tjänster som för närvarande avdelats för att förvalta det program som ska ersättas eller förlängas.
- Tjänster som redan har avdelats inom ramen för den årliga politiska strategin/det preliminära budgetförslaget för år n.
- Tjänster som kommer att begäras i samband med nästa årliga politiska strategi/preliminära budgetförslag.
- Tjänster som kommer att tillföras genom omfördelning av befintliga resurser inom den förvaltande avdelningen (intern omfördelning).
- Tjänster som krävs för år n, men som inte planerats inom ramen för den årliga politiska strategin/det preliminära budgetförslaget för det berörda året.

8.2.4. Övriga administrativa utgifter som ingår i referensbeloppet (XX 01 04/05 – Utgifter för administration)

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Budgetrubrik (nummer och benämning)	År n	År n+1	År n+2	År n+3	År n+4	År n+5 och följande budgetår	TOTALT
1 Tekniskt och administrativt stöd (inklusive personalkostnader) tillhörande							
Genomförandeorgan	-	-	-	-	-	-	-
Övrigt tekniskt och administrativt stöd	-	-	-	-	-	-	-
- internt	-	-	-	-	-	-	-
- externt	-	-	-	-	-	-	-
Totalt tekniskt och administrativt stöd	-	-	-	-	-	-	-

8.2.5. Kostnader för personal och därtill hörande kostnader som inte ingår i referensbeloppet

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Typ av personal	År n	År n+1	År n+2	År n+3	År n+4	År n+5 och följande budgetår
Tjänstemän och tillfälligt anställda (XX 01 01)	-	-	-	-	-	-
Personal som finansieras genom artikel XX 01 02 (extraanställda, nationella experter, kontraktsanställda osv.) (ange budgetrubrik)	-	-	-	-	-	-
Totala kostnader för personal och därtill hörande kostnader (som INTE ingår i referensbeloppet)	-	-	-	-	-	-

Beräkning – *Tjänstemän och tillfälligt anställda*

I tillämpliga fall ska en hänvisning göras till punkt 8.2.1.

Ej tillämpligt

Beräkning – *Personal som finansieras genom artikel XX 01 02*

I tillämpliga fall ska en hänvisning göras till punkt 8.2.1.

Ej tillämpligt

8.2.6. *Övriga administrativa utgifter som inte ingår i referensbeloppet*

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

	År n	År n + 1	År n + 2	År n + 3	År n + 4	År n+5 och följande budgetår	TO-TALT
XX 01 02 11 01 – Tjänsteresor	-	-	-	-	-	-	-
XX 01 02 11 02 – Konferenser och möten	-	-	-	-	-	-	-
XX 01 02 11 03 – Kommittémöten	-	-	-	-	-	-	-
XX 01 02 11 04 – Studier och samråd	-	-	-	-	-	-	-
XX 01 02 11 05 – Informationssystem	-	-	-	-	-	-	-
2 Andra administrativa utgifter, totalbelopp (XX 01 02 11)	-	-	-	-	-	-	-
3 Övriga utgifter av administrativ karaktär (specificera och ange budgetrubrik)	-	-	-	-	-	-	-
Totala administrativa utgifter, utom personalkostnader och därtill hörande kostnader (som INTE ingår i referensbeloppet)	-	-	-	-	-	-	-

Beräkning – *Övriga administrativa utgifter som inte ingår i referensbeloppet*

Ej tillämpligt