



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 17.12.2010
COM(2010) 761 definitief

2010/0366 (COD) C7-0002/11

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EG) nr. 485/2008 van de Raad inzake de door de lidstaten uit te voeren controles op de verrichtingen in het kader van de financieringsregeling van het Europees Landbouwgarantiefonds

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

- **Motivering en doel van het voorstel**

Aanpassing van de uitvoeringsbevoegdheden van de Commissie in Verordening (EG) nr. 485/2008 van de Raad¹ aan het onderscheid tussen gedelegeerde en uitvoeringshandelingen van de Commissie, dat bij de artikelen 290 en 291 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) is ingevoerd.

- **Algemene context**

In de artikelen 290 en 291 VWEU wordt een onderscheid gemaakt tussen twee soorten handelingen van de Commissie:

- artikel 290 VWEU biedt de wetgever de mogelijkheid om aan de Commissie de bevoegdheid over te dragen om niet-wetgevingshandelingen van algemene strekking vast te stellen ter aanvulling of wijziging van bepaalde niet-essentiële onderdelen van een wetgevingshandeling. Rechtshandelingen die de Commissie op basis van dergelijke bevoegdheden vaststelt, worden in het Verdrag "gedelegeerde handelingen" genoemd (artikel 290, lid 3);
- artikel 291 VWEU biedt de lidstaten de mogelijkheid om alle maatregelen van intern recht te nemen die nodig zijn ter uitvoering van de juridisch bindende handelingen van de Unie. Bij dergelijke handelingen kunnen aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden worden verleend wanneer er uniforme voorwaarden voor de uitvoering ervan nodig zijn. Rechtshandelingen die de Commissie op basis van dergelijke bevoegdheden vaststelt, worden in het Verdrag "uitvoeringshandelingen" genoemd (artikel 291, lid 4).

- **Bestaande bepalingen op het door het voorstel bestreken gebied**

De artikelen 290 en 291 VWEU.

- **Samenhang met andere beleidsgebieden en doelstellingen van de EU**

Niet van toepassing.

2. RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDE PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Raadpleging van belanghebbende partijen**

¹ PB L 143 van 3.6.2008, blz. 1.

- **Bijebrengen en benutten van deskundigheid**

Het was niet nodig belanghebbende partijen te raadplegen en er behoefde ook geen beroep te worden gedaan op externe deskundigheid omdat het voorstel om Verordening (EG) nr. 485/2008 van de Raad aan het Verdrag van Lissabon aan te passen, een interinstitutionele aangelegenheid is die voor alle verordeningen van de Raad van belang zal zijn. De vereenvoudigingen hebben een beperkte reikwijdte en zijn van zuiver technische aard.

- **Effectbeoordeling**

Een effectbeoordeling was niet nodig omdat het voorstel om Verordening (EG) nr. 485/2008 van de Raad aan het Verdrag van Lissabon aan te passen, een interinstitutionele aangelegenheid is die voor alle verordeningen van de Raad van belang zal zijn. De voorgestelde vereenvoudigingen hebben een beperkte reikwijdte en zijn van zuiver technische aard.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

- **Samenvatting van de voorgestelde maatregel(en)**

Specificatie van gedelegeerde en uitvoeringshandelingen van de Commissie in Verordening (EG) nr. 485/2008 van de Raad en vaststelling van de desbetreffende goedkeuringsprocedure voor deze handelingen.

- **Rechtsgrondslag**

Artikel 43 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

- **Subsidiariteitsbeginsel**

Landbouwbeleid behoort tot de gedeelde bevoegdheid van de EU en de lidstaten. Dit houdt concreet in dat de lidstaten zelf daarvoor bevoegd blijven zolang de EU geen wetgeving ter zake uitvaardigt. Voor de controles, de bijstand en de samenwerking tussen de bevoegde autoriteiten van de lidstaten en de Commissie is een Europese aanpak wenselijk en moeten de regels voor de uitwisseling van informatie een uniformer karakter krijgen.

- **Evenredigheidsbeginsel**

Het voorstel is in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel.

- **Keuze van instrumenten**

Voorgesteld instrument: een verordening van het Europees Parlement en de Raad.

Andere instrumenten zouden om de volgende reden ongeschikt zijn: een verordening moet worden gewijzigd bij een verordening.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

De voorgestelde maatregel brengt geen extra uitgaven voor de EU mee.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EG) nr. 485/2008 van de Raad inzake de door de lidstaten uit te voeren controles op de verrichtingen in het kader van de financieringsregeling van het Europees Landbouwgarantiefonds

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 42, eerste alinea, en artikel 43, lid 2,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie²,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité³,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure⁴,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij Verordening (EG) nr. 485/2008 van de Raad⁵ zijn de Commissie bevoegdheden verleend om uitvoeringsbepalingen vast te stellen voor een aantal bepalingen van die verordening.
- (2) Als gevolg van de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon moeten de in het kader van Verordening (EG) nr. 485/2008 aan de Commissie verleende bevoegdheden worden aangepast aan de artikelen 290 en 291 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (het Verdrag).
- (3) De Commissie moet de bevoegdheid krijgen om gedelegeerde handelingen overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag vast te stellen ter aanvulling of wijziging van bepaalde niet-essentiële onderdelen van Verordening (EG) nr. 485/2008. De onderdelen waarvoor deze bevoegdheid mag worden uitgeoefend, en de voorwaarden waaraan deze delegatie onderworpen moet worden, moeten worden vastgelegd.
- (4) Om een uniforme toepassing van Verordening (EG) nr. 485/2008 in alle lidstaten te waarborgen, moet de Commissie de bevoegdheid krijgen om uitvoeringshandelingen overeenkomstig artikel 291 van het Verdrag vast te stellen. Zij moet met name de

² PB C [...] van [...], blz. [...].

³ PB C [...] van [...], blz. [...].

⁴ PB C [...] van [...], blz. [...].

⁵ PB L 143 van 3.6.2008, blz. 1.

bevoegdheid krijgen om uniforme regels voor de uitwisseling van informatie vast te stellen. De Commissie moet deze uitvoeringshandelingen vaststellen met de hulp van het Comité voor de landbouwfondsen, dat is ingesteld bij artikel 41 quinquies, lid 1, van Verordening (EG) nr. 1290/2005 van de Raad van 21 juni 2005 betreffende de financiering van het gemeenschappelijk landbouwbeleid⁶, zulks overeenkomstig Verordening (EU) nr. XX/XXX van het Europees Parlement en de Raad inzake ... [*te redigeren na de vaststelling, overeenkomstig artikel 291, lid 3, VWEU, van de thans in het Europees Parlement en de Raad voorliggende verordening inzake de controlemechanismen*].

(5) Verordening (EG) nr. 485/2008 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Verordening (EG) nr. 485/2008 wordt als volgt gewijzigd:

(1) in artikel 1, lid 2, wordt de tweede zin vervangen door:

"Om maatregelen die door de aard ervan ongeschikt zijn voor controles achteraf aan de hand van controles van handelsdocumenten, van de toepassing van deze verordening uit te sluiten, kan de Commissie middels gedelegeerde handelingen overeenkomstig de in de artikelen 13 bis, 13 ter en 13 quater van deze verordening genoemde voorwaarden een lijst opstellen van andere maatregelen waarvoor deze verordening niet geldt.";

(2) artikel 7 wordt als volgt gewijzigd:

a) in lid 1, tweede alinea, wordt de tweede zin geschrapt;

b) lid 5 wordt geschrapt;

(3) artikel 13 wordt geschrapt;

(4) de volgende artikelen worden ingevoegd:

"Artikel 13 bis

De bevoegdheid tot vaststelling van de in deze verordening bedoelde gedelegeerde handelingen wordt aan de Commissie verleend voor onbepaalde tijd.

Zodra de Commissie een gedelegeerde handeling heeft vastgesteld, stelt zij het Europees Parlement en de Raad daarvan gelijktijdig in kennis.

⁶ PB L 209 van 11.8.2005, blz. 1.

Artikel 13 ter

De in artikel 13 bis bedoelde bevoegdheidsdelegatie kan te allen tijde door het Europees Parlement of de Raad worden ingetrokken.

De instelling die een interne procedure over een besluit tot intrekking van de bevoegdheidsdelegatie is begonnen, streeft ernaar de andere instelling en de Commissie binnen een redelijke termijn voordat het definitieve besluit wordt genomen, hiervan op de hoogte te brengen onder vermelding van de gedelegeerde bevoegdheden die mogelijk worden ingetrokken en de eventuele redenen daarvoor.

Het besluit tot intrekking maakt een einde aan de delegatie van de bevoegdheden die in het besluit worden vermeld. Het besluit treedt onmiddellijk in werking of op een latere datum die in het besluit wordt vermeld. Het besluit laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet. Het wordt bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Artikel 13 quater

Het Europees Parlement en de Raad kunnen binnen een termijn van twee maanden na de datum van kennisgeving bezwaar maken tegen de gedelegeerde handeling. Op initiatief van het Europees Parlement of de Raad kan deze termijn met een maand worden verlengd.

Indien bij het verstrijken van deze termijn het Europees Parlement noch de Raad bezwaar heeft gemaakt tegen de gedelegeerde handeling, wordt deze bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie* en treedt zij in werking op de daarin vermelde datum.

Indien zowel het Europees Parlement als de Raad de Commissie heeft medegedeeld voornemens te zijn om geen bezwaar te maken, kan de gedelegeerde handeling voor het verstrijken van de termijn worden bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie* en in werking treden.

Indien het Europees Parlement of de Raad bezwaar maakt tegen een gedelegeerde handeling, treedt deze niet in werking. De instelling die bezwaar maakt tegen de gedelegeerde handeling, vermeldt de redenen daarvoor.

Artikel 13 quinquies

De Commissie stelt, indien nodig, middels uitvoeringshandelingen volgens de in artikel 42 quinquies, lid 2, van Verordening (EG) nr. 1290/2005 bedoelde procedure bepalingen vast die ervoor zorgen dat deze verordening op uniforme wijze in de Unie wordt toegepast, en met name bepalingen inzake:

- a) de coördinatie van de in artikel 7, lid 1, bedoelde gezamenlijke acties;
- b) de bijzonderheden en specificaties inzake de inhoud, vorm en wijze van indiening van verzoeken, de inhoud, vorm en wijze van kennisgeving en de indiening en uitwisseling van informatie zoals vereist in het kader van deze verordening;

c) de voorwaarden voor en de wijze van publicatie van de in het kader van deze verordening benodigde informatie of specifieke regels en voorwaarden volgens welke de Commissie deze informatie verspreidt onder of beschikbaar stelt aan de bevoegde autoriteiten van de lidstaten."

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te [...],

Voor het Europees Parlement
De voorzitter

Voor de Raad
De voorzitter