



KOMISJA EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 17.12.2010
KOM(2010) 761 wersja ostateczna

2010/0366 (COD) C7-0002/11

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

zmieniające rozporządzenie Rady (WE) nr 485/2008 w sprawie kontroli przez państwa członkowskie transakcji stanowiących część systemu finansowania przez Europejski Fundusz Rolniczy Gwarancji

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

- **Podstawa i cele wniosku**

Celem wniosku jest dostosowanie uprawnień wykonawczych Komisji ustanowionych w rozporządzeniu Rady (WE) nr 485/2008¹ do rozróżnienia między uprawnieniami delegowanymi a wykonawczymi Komisji wprowadzonego w art. 290 i 291 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).

- **Kontekst ogólny**

W art. 290 i 291 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) wprowadzono rozróżnienie między dwoma rodzajami aktów wydawanych przez Komisję:

- Zgodnie z art. 290 TFUE prawodawca może przekazywać Komisji uprawnienia do przyjęcia aktów o charakterze nieprawodawczym o zasięgu ogólnym, które uzupełniają lub zmieniają niektóre, inne niż istotne, elementy aktu prawodawczego. Akty prawne przyjęte w ten sposób przez Komisję są według terminologii stosowanej w traktacie aktami „delegowanymi” (art. 290 ust. 3).
- Zgodnie z art. 291 TFUE państwa członkowskie przyjmują wszelkie środki prawa krajowego niezbędne do wprowadzenia w życie prawnie wiążących aktów Unii. W aktach tych powierza się Komisji uprawnienia wykonawcze, jeżeli potrzebne są jednolite warunki ich wdrażania. Akty prawne przyjęte w ten sposób przez Komisję są według terminologii stosowanej w traktacie aktami „wykonawczymi” (art. 291 ust. 4).

- **Obowiązujące przepisy w dziedzinie, której dotyczy wniosek**

Artykuły 290 i 291 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).

- **Spójność z pozostałymi obszarami polityki i celami Unii**

Nie dotyczy.

2. KONSULTACJE Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI ORAZ OCENA SKUTKÓW

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy specjalistycznej**

Nie było potrzeby konsultowania się z zainteresowanymi stronami lub zasięgania wiedzy specjalistycznej, ponieważ dostosowanie rozporządzenia Rady (WE) nr 485/2008 do traktatu lizbońskiego jest kwestią międzyinstytucjonalną dotyczącą

¹ Dz.U. L 143 z 3.6.2008, s. 1.

wszystkich rozporządzeń Rady. Zmiany mające na celu uproszczenie mają ograniczony zakres i charakter czysto techniczny.

- **Ocena skutków**

Nie było potrzeby dokonania oceny skutków, ponieważ wniosek w sprawie dostosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 485/2008 do traktatu lizbońskiego jest kwestią międzyinstytucjonalną dotyczącą wszystkich rozporządzeń Rady. Zmiany mające na celu uproszczenie mają ograniczony zakres i charakter czysto techniczny.

3. ASPEKTY PRAWNE WNIOSKU

- **Krótki opis proponowanych działań**

Określenie, które z uprawnień Komisji w ramach rozporządzenia Rady (WE) nr 485/2008 są delegowane a które wykonawcze, oraz ustanowienie odpowiedniej procedury przyjęcia stosownych aktów.

- **Podstawa prawna**

Artykuł 43 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

- **Zasada pomocniczości**

Polityka rolna jest obszarem kompetencji dzielonych między UE a państwami członkowskimi. Oznacza to, że jeśli nie ma prawodawstwa na poziomie UE w danym sektorze, państwa członkowskie zachowują swoje kompetencje. Należy przyjąć podejście na szczeblu europejskim dotyczące kontroli, pomocy i współpracy między właściwymi organami państw członkowskich i Komisji; uzasadnione jest zatem wzmocnienie jednolitych zasad w zakresie wymiany informacji.

- **Zasada proporcjonalności**

Wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności.

- **Wybór instrumentów**

Proponowany instrument: rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady.

Inne instrumenty byłyby niewłaściwe z następujących względów: rozporządzenie zmienia się rozporządzeniem.

4. WPLYW NA BUDŻET

Niniejszy środek nie powoduje konieczności ponoszenia dodatkowych wydatków przez UE.

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

zmieniające rozporządzenie Rady (WE) nr 485/2008 w sprawie kontroli przez państwa członkowskie transakcji stanowiących część systemu finansowania przez Europejski Fundusz Rolniczy Gwarancji

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 42 akapit pierwszy i art. 43 ust. 2,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej²,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego³,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą⁴,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Rozporządzenie Rady (WE) nr 485/2008⁵ nadaje Komisji uprawnienia w zakresie wykonania niektórych przepisów tego rozporządzenia.
- (2) W wyniku wejścia w życie traktatu lizbońskiego, uprawnienia nadane Komisji na mocy rozporządzenia (WE) nr 485/2008 należy dostosować do art. 290 i 291 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (zwanego dalej Traktatem).
- (3) Komisja powinna otrzymać uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych zgodnie z art. 290 Traktatu, aby mogła uzupełniać lub zmieniać niektóre, inne niż istotne, elementy rozporządzenia (WE) nr 485/2008. Należy określić, wobec których elementów stosować będzie można wymienione uprawnienia, a także warunki, którym uprawnienia te będą podlegać.
- (4) Aby zapewnić jednolite stosowanie rozporządzenia (WE) nr 485/2008 we wszystkich państwach członkowskich, Komisji należy nadać uprawnienia do przyjmowania aktów wykonawczych zgodnie z art. 291 Traktatu. W szczególności należy Komisji nadać uprawnienia do przyjmowania jednolitych przepisów dotyczących wymiany informacji. Komisja powinna przyjmować te akty wykonawcze z pomocą Komitetu

² Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

³ Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

⁴ Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

⁵ Dz.U. L 143 z 3.6.2008, s. 1.

ds. Funduszy Rolniczych ustanowionego na mocy art. 41d ust. 1 rozporządzenia Rady (WE) nr 1290/2005 z dnia 21 czerwca 2005 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej⁶, zgodnie z przepisami rozporządzenia (UE) nr XX/XXXX Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ... [Należy uzupełnić po przyjęciu rozporządzenia w sprawie środków kontroli, o którym mowa w art. 291 ust. 3 TFUE, będącego obecnie przedmiotem debaty w Parlamencie Europejskim i w Radzie].

(5) Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie (WE) nr 485/2008,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

W rozporządzeniu (WE) nr 485/2008 wprowadza się następujące zmiany:

1) artykuł 1 ust. 2 zdanie drugie otrzymuje brzmienie:

„Aby wyłączyć z zakresu stosowania niniejszego rozporządzenia te środki, które ze względu na swój charakter nie kwalifikują się do przeprowadzenia kontroli *ex post* w formie badania dokumentów handlowych, Komisja może – w drodze aktów delegowanych i zgodnie z warunkami, o których mowa w art. 13a, 13b i 13c niniejszego rozporządzenia – ustanowić wykaz innych środków, wobec których nie stosuje się niniejszego rozporządzenia.”;

2) w art. 7 wprowadza się następujące zmiany:

a) w ust. 1 akapit drugi skreśla się drugie zdanie;

b) skreśla się ust. 5.

3) skreśla się art. 13;

4) dodaje się następujące artykuły:

„Artykuł 13a

Uprawnienia do przyjęcia aktów delegowanych, o których mowa w niniejszym rozporządzeniu, przekazuje się Komisji na czas nieokreślony.

Niezwłocznie po przyjęciu aktu delegowanego Komisja powiadamia o tym równocześnie Parlament Europejski i Radę.

Artykuł 13b

Przekazanie uprawnień, o którym mowa w art. 13a, może zostać odwołane przez Parlament Europejski lub Radę.

⁶ Dz.U. L 209 z 11.8.2005, s. 1.

Institucja, która rozpoczęła wewnętrzną procedurę w celu podjęcia decyzji, czy zamierza ona odwołać przekazanie uprawnień, informuje drugą instytucję i Komisję, odpowiednio wcześniej przed podjęciem ostatecznej decyzji, wskazując przekazane uprawnienia, które mogłyby zostać odwołane, oraz możliwe przyczyny tego odwołania.

Decyzja o odwołaniu kończy przekazanie uprawnień określonych w tej decyzji. Staje się ona skuteczna natychmiast lub od późniejszej daty, która jest w niej określona. Nie wpływa ona na ważność aktów delegowanych już obowiązujących. Jest ona publikowana w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Artykuł 13c

Parlament Europejski i Rada mogą wyrazić sprzeciw wobec aktu delegowanego w terminie dwóch miesięcy licząc od daty zawiadomienia. Z inicjatywy Parlamentu Europejskiego lub Rady termin ten jest przedłużany o miesiąc.

Jeśli przed upływem tego terminu ani Parlament Europejski, ani Rada nie wyrażą sprzeciwu wobec aktu delegowanego, jest on publikowany w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* oraz wchodzi w życie z dniem podanym w tym akcie.

Akt delegowany może zostać opublikowany w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* oraz wejść w życie przed upływem tego terminu, jeżeli zarówno Parlament Europejski, jak i Rada poinformowały Komisję, że nie zamierzają wyrazić sprzeciwu.

Jeśli Parlament Europejski lub Rada wyrażą sprzeciw wobec aktu delegowanego, nie wchodzi on w życie. Instytucja, która wyraża sprzeciw wobec aktu delegowanego, podaje uzasadnienie.

Artykuł 13d

Komisja w stosownych przypadkach przyjmuje – w drodze aktów wykonawczych i zgodnie z procedurą, o której mowa w art. 42d ust. 2 rozporządzenia (WE) nr 1290/2005 – przepisy, których celem jest zapewnienie jednolitego stosowania niniejszego rozporządzenia na terytorium Unii, w szczególności w odniesieniu do następujących kwestii:

- a) koordynacja wspólnych działań, o których mowa w art. 7 ust. 1;
- b) informacje szczegółowe i specyfikacje dotyczące: treści i kształtu wniosków oraz sposobu ich przedkładania; treści i kształtu zawiadomień oraz sposobu ich przedkładania, a także dostarczania i wymiany informacji wymaganych na mocy niniejszego rozporządzenia;
- c) warunki i środki publikacji informacji wymaganych na mocy niniejszego rozporządzenia lub szczegółowe przepisy i warunki ich rozpowszechniania lub udostępniania przez Komisję na rzecz właściwych organów państw członkowskich.”.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w [...]

*W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodniczący*

*W imieniu Rady
Przewodniczący*