



EUROPA-KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 22.12.2010
KOM(2010) 772 endelig

2010/0372 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 378/2007 for så vidt angår reglerne for gennemførelse af frivillig graduering af direkte betalinger inden for rammerne af den fælles landbrugspolitik

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUNDEN FOR FORSLAGET

Tilpasning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF):

I traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (traktaten) skelnes der mellem på den ene side de beføjelser, der tillægges Kommissionen til at vedtage almenyldige ikke-lovgivningsmæssige retsakter, der udbygger eller ændrer visse ikke-væsentlige bestemmelser i den lovgivningsmæssige retsakt, jf. traktatens artikel 290, stk. 1, (delegerede retsakter), og på den anden side de beføjelser, der tillægges Kommissionen til at vedtage ensartede betingelser for gennemførelse af Unionens juridisk bindende retsakter, jf. traktatens artikel 291, stk. 2, (gennemførelsesretsakter).

For så vidt angår de delegerede retsakter, delegerer lovgiver en beføjelse til Kommissionen til at vedtage retsakter af lovgivningslignende karakter. For så vidt angår gennemførelsesretsakter, er situationen en helt anden. I dette tilfælde er medlemsstaterne hovedansvarlige for gennemførelsen af Den Europæiske Unions retligt bindende retsakter. Men hvis anvendelsen af retsakten stiller krav om ensartede betingelser for retsaktens gennemførelse, er Kommissionen beføjet til at vedtage disse retsakter.

Tilpasningen af forordning (EF) nr. 378/2007 til traktatens nye bestemmelser bygger på en klassifikation ud fra den nye filosofi om opdeling af Kommissionens aktuelle gennemførelsesbeføjelser. Klassifikationen har vist, at alle beføjelser, der er tillagt Kommissionen ved denne forordning, er beføjelser til at vedtage gennemførelsesretsakter.

Efter denne opdeling blev der udarbejdet et udkast til forslag til ændring af forordning (EF) nr. 378/2007. Lovgiveren fastlægger de generelle principper, beregningsmetoderne, den regionale anvendelse og anvendelsen af de graduerede beløb.

I medfør af traktatens artikel 291 bærer medlemsstaterne ansvaret for at gennemføre den ordning, som lovgiveren fastsætter. Det forekommer imidlertid nødvendigt at sikre en ensartet fortolkning af den frivillige gradueringsordning. Lovgiveren giver derfor Kommissionen gennemførelsesbeføjelser efter traktatens artikel 291, stk. 2, til at fastsætte de nettobeløb, der fremkommer ved anvendelsen af frivillig graduering (artikel 4, stk. 1), og til at vedtage gennemførelsesbestemmelser om integrering af frivillig graduering i programmeringen af udviklingen af landdistrikter (artikel 6, litra a)) og finansiel styring af frivillig graduering (artikel 6, litra b)).

2. RESULTATET AF HØRINGERNE AF DE BERØRTE PARTER OG AF KONSEKVENSANALYSEN

- **Høring af berørte parter**
- **Inddragelse og udnyttelse af ekspertise**

Der var intet behov for høring af berørte parter eller ekstern ekspertise.

- **Konsekvensanalyse**

Der er ikke behov for en konsekvensanalyse.

3. FORSLAGETS RETLIGE ELEMENTER

- **Resumé af forslaget**

Kommissionens delegerede beføjelser og gennemførelsesbeføjelser i Rådets forordning (EF) nr. 378/2007 identificeres, og proceduren for vedtagelse af delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter fastsættes.

- **Retsgrundlag**

Artikel 43 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

- **Subsidiaritetsprincippet**

Forslaget er i overensstemmelse med subsidiaritetsprincippet.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet.

- **Valg af instrumenter**

Foreslået instrument: Europa-Parlamentets og Rådets forordning. Andre midler ville ikke være hensigtsmæssige af følgende grund: en forordning skal ændres ved en forordning.

4. BUDGETMÆSSIGE VIRKNINGER

Foranstaltningen har ingen konsekvenser for EU-budgettet.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 378/2007 for så vidt angår reglerne for gennemførelse af frivillig graduering af direkte betalinger inden for rammerne af den fælles landbrugspolitik

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 43, stk. 2,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen¹,

efter fremsendelse af forslaget til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg²,

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget³,

efter den almindelige lovgivningsprocedure og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Rådets forordning (EF) nr. 378/2007 af 27. marts 2007 om regler for frivillig graduering af direkte betalinger som fastsat i forordning (EF) nr. 1782/2003 om fastlæggelse af fælles regler for den fælles landbrugspolitik's ordninger for direkte støtte og om fastlæggelse af visse støtteordninger for landbrugere⁴ tillægger Kommissionen beføjelser til at gennemføre nogle af bestemmelserne i nævnte forordning.
- (2) Som følge af, at Lissabontraktaten er trådt i kraft, bør de beføjelser, Kommissionen har fået tillagt i henhold til forordning (EF) nr. 378/2007, bringes i overensstemmelse med artikel 290 og 291 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (traktaten).
- (3) For at sikre en ensartet anvendelse af frivillig graduering af direkte betalinger i alle medlemsstater bør Kommissionen have beføjelser til at vedtage gennemførelsesretsakter i overensstemmelse med artikel 291 i traktaten. Medmindre andet udtrykkeligt er fastsat, bør Kommissionen vedtage disse gennemførelsesretsakter i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU)

¹ EUT C .. af ..., s. ...

² EUT C .. af ..., s. ...

³ EUT C .. af ..., s. ...

⁴ EUT L 95 af 5.4.2007, s. 1.

nr. [xxxx/yyyy] om ... [udfyldes efter vedtagelsen af forordningen om kontrolmekanismer, som er omhandlet i EUF-traktatens artikel 291, stk. 3, der pt. foreligger til Europa-Parlamentets og Rådets behandling].

- (4) Med henblik på at sikre en effektiv gennemførelse af frivillig graduering bør Kommissionen ved gennemførelsesretsakter fastsætte de nettobeløb, der fremkommer ved anvendelsen af frivillig graduering. I betragtning af arten af de påtænkte gennemførelsesretsakter bør Kommission vedtage disse retsakter uden bistand fra et udvalg.
- (5) Af samme grund bør Kommissionen have beføjelser til at vedtage gennemførelsesretsakter med bistand fra Udvalget for Udvikling af Landdistrikterne, der er nedsat ved artikel 91c i Rådets forordning (EF) nr. 1698/2005 af 20. september 2005 om støtte til udvikling af landdistrikterne fra Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL)⁵, for at sikre integreringen af frivillig graduering i programmeringen af udviklingen af landdistrikterne. Endvidere bør Kommissionen have beføjelser til at vedtage gennemførelsesretsakter med bistand fra Komitéen for Landbrugsfondene, der er nedsat ved artikel 42d, stk. 1, i Rådets forordning (EF) nr. 1290/2005 af 21. juni 2005 om finansiering af den fælles landbrugspolitik⁶, for at sikre den finansielle styring af frivillig graduering.
- (6) Forordning (EF) nr. 378/2007 bør ændres i overensstemmelse hermed –

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

I forordning (EF) nr. 378/2007 foretages følgende ændringer:

- 1) I artikel 4, stk. 1, affattes indledningen således:

"De nettobeløb, der fremkommer ved anvendelsen af frivillig graduering, fastsættes af Kommissionen ved hjælp af gennemførelsesretsakter og uden bistand fra et udvalg på grundlag af:".

- 2) Artikel 6 affattes således:

"Artikel 6

1. Kommissionen vedtager ved hjælp af gennemførelsesretsakter efter den procedure, der henvises til i artikel 91c i forordning (EF) nr. 1698/2005, særlige bestemmelser om integrering af frivillig graduering i programmeringen af udviklingen af landdistrikter.
2. Kommissionen vedtager ved hjælp af gennemførelsesretsakter efter den procedure, der henvises til i artikel 42d, stk. 3, i forordning (EF) nr. 1290/2005, særlige bestemmelser om den finansielle styring af frivillig graduering."

⁵ EUT L 277 af 21.10.2005, s. 1.

⁶ EUT L 209 af 11.8.2005, s. 1.

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne
Formand

FINANSIERINGSOVERSIGT

AGRI/I.1-
D/852099(MB/tm)
6.15.2010.1

DATO 3.11.2010

| | | | | |
|---|--|--|---|--------|
| 1. BUDGETPOST: 05 03 Direkte støtte 05 04 Udvikling af landdistrikter | | BEVILLINGER: | | |
| 2. FORANSTALTNINGENS BETEGNELSE: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 378/2007 for så vidt angår reglerne for gennemførelse af frivillig graduering af direkte betalinger inden for rammerne af den fælles landbrugspolitik | | | | |
| 3. RETSGRUNDLAG: Artikel 43 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) | | | | |
| 4. FORANSTALTNINGENS FORMÅL: Formålet er at rette Kommissionens gennemførelsesbeføjelser i Rådets forordning (EF) nr. 378/2007 ind efter den sondring mellem Kommissionens delegerede beføjelser og gennemførelsesbeføjelser, som blev indført med artikel 290 og 291 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) | | | | |
| 5. FINANSIELLE VIRKNINGER | 12- MÅNEDERS PERIODE (mio. EUR) | INDEVÆRENDE REGNSKABSÅR 2010 (mio. EUR) | FØLGENDE REGNSKABSÅR 2011 (mio. EUR) | |
| 5.0 UDGIFTER, SOM AFHOLDES - OVER EU-BUDGETTET (RESTITUTIONER/INTERVENTIONER) - OVER NATIONALE BUDGETTER - AF ANDRE | - | - | - | |
| 5.1 INDTÆGTER - EU's EGNE INDTÆGTER (AFGIFTER/TOLD) - NATIONALE KILDER | - | - | - | |
| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
| 5.0.1 UDGIFTSOVERSLAG | - | - | - | - |
| 5.1.1 INDTÆGTSOVERSLAG | - | - | - | - |
| 5.2 BEREGNINGSMÅDE: - | | | | |
| 6.0 ER FINANSIERING MULIG OVER DE BEVILLINGER, DER PÅ DET LØBENDE BUDGET ER OPFØRT UNDER DET RELEVANTE KAPITEL? | | | | JA NEJ |
| 6.1 ER FINANSIERING MULIG VED OVERFØRSEL MELLEM KAPITLER PÅ LØBENDE BUDGET? | | | | JA NEJ |
| 6.2 ER ET TILLÆGSBUDGET NØDVENDIGT? | | | | JA NEJ |
| 6.3 BEVILLINGER TIL OPFØRSEL PÅ KOMMENDE BUDGETTER? | | | | JA NEJ |
| BEMÆRKNINGER: Formålet med forslaget er at rette Kommissionens gennemførelsesbeføjelser i Rådets forordning (EF) nr. 378/2007 ind efter den sondring mellem Kommissionens delegerede beføjelser og gennemførelsesbeføjelser, som blev indført med artikel 290 og 291 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). Dette indebærer ikke ændringer i EU-budgettet. | | | | |