



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 19.12.2011  
COM(2011) 913 definitief

2011/0449 (COD)

Voorstel voor een

**VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD**

**tot vaststelling van een actieprogramma inzake uitwisselingen, bijstand en opleiding  
voor de bescherming van de euro tegen valsemunterij (het programma "Pericles 2020")**

{SEC(2011) 1614 definitief}

{SEC(2011) 1615 definitief}

## TOELICHTING

**Het programma Pericles is een actieprogramma inzake uitwisselingen, bijstand en opleiding voor de bescherming van de euro tegen valsemunterij.** Het programma werd vastgesteld bij Besluit 2001/923/EG van de Raad van 17 december 2001 en bij Besluit 2001/924/EG van de Raad van 17 december 2001 werd de werking ervan uitgebreid tot de lidstaten die de euro niet als munteenheid hadden aangenomen. Daaropvolgende wijzigingen van deze basisbesluiten bij de Besluiten 2006/75/EG, 2006/76/EG, 2006/849/EG en 2006/850/EG hebben de duur van het programma verlengd tot 31 december 2013.

Het Verdrag geeft uitdrukking aan de zorg over de bescherming van de euro door in de maatregelen te voorzien die nodig zijn voor het gebruik van de euro als enige munteenheid (artikel 133 VWEU).

Aangezien de rechtsgrondslag voor Pericles eind 2013 komt te vervallen, moet de opvolger daarvan de steun van de Unie blijven waarborgen voor de activiteiten die de Commissie en de lidstaten verrichten om de uitwisseling van personeel en informatie te verbeteren, studies uit te voeren en opleiding of technische en wetenschappelijke bijstand te bieden bij de bescherming van de euro tegen valsemunterij en daarmee verbandhoudende fraude.

De euro blijft een aantrekkelijk doelwit voor georganiseerde criminele groepen die zich met valsemunterij bezighouden, niet alleen in Europa, maar ook in andere regio's van de wereld. Omdat de valsmunterij die de euro bedreigt een internationale dimensie heeft, moet de aanpak daarvan supranationaal worden gecoördineerd; met behulp van het programma Pericles voert de Commissie een dergelijke coördinatie uit door middel van uitwisselingen, opleidingsactiviteiten en technische bijstand. Het programma vult, met name door de uitvoering van een met de lidstaten overeengekomen specifieke opleidings- en bijstandsstrategie<sup>1</sup>, de nationale opleiding aan door toevoeging van een multidisciplinaire en transnationale dimensie. Het biedt begunstigden de mogelijkheid deel te nemen aan internationale opleidingen en verhoogt het niveau van samenwerking buiten de Europese Unie door de meest gevoelige derde landen rechtstreeks te betrekken bij specifieke opleidingsactiviteiten.

Het programma zorgt voor de voortdurende waakzaamheid, opleidingen en technische bijstand die nodig zijn ter ondersteuning van de bescherming van de euro tegen valsemunterij, door het bieden van een stabiel kader voor de planning van de programma's van de lidstaten. Deze benadering heeft substantiële resultaten opgeleverd in de zin van het aantal opgeleide personeelsleden, het niveau van de opleiding, synergie en operationele resultaten voor de bescherming van de euro.

## **2. RESULTATEN VAN DE RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDE PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELINGEN**

**2.1.** Pericles omvat een reeks multidisciplinaire activiteiten waarbij belanghebbenden zijn betrokken die allen van belang zijn voor de strijd tegen de vervalsing van de euro, maar van wie de bijdrage verschillende vormen aanneemt (technische, juridische, financiële en rechtshandhavingsorganen).

---

<sup>1</sup> Zie bijlage.

De Commissie heeft de meningen van de partijen voor wie Pericles van belang is, verzameld door middel van (i) een tussentijdse evaluatie onder de begunstigden van het programma begin 2011; (ii) de evaluatieformulieren die de deelnemers aan de Pericles-activiteiten na elke activiteit invullen; en (iii) de standpunten van de deskundigen binnen de Euro Counterfeiting Experts Group (deskundigengroep euro-valsemunterij, hierna "ECEG" genoemd)<sup>2</sup>, waar de uitvoering van Pericles een van de vaste onderwerpen van discussie is. De tussentijdse evaluatie laat zien dat er een grote mate van tevredenheid over het programma bestaat; alle begunstigden (100%) waren tevreden en bevalen aan om het programma na 2013 voort te zetten. Zij hadden ook waardering voor de manier waarop de Commissie het programma beheert. 98% van de deelnemers aan de activiteiten van Pericles was over dat aspect tevreden. Daarnaast waren de ECEG-deskundigen van mening dat zij zowel op multilateraal als bilateraal niveau in aanzienlijke of zeer aanzienlijke mate bij het beheer van het programma waren betrokken.

Uit de meningen van de begunstigden en de opvattingen van de deskundigen blijkt dat de opleidingsactiviteiten van Pericles (i) het aantal mensen dat op nationaal niveau wordt opgeleid vergroten en het niveau van de opleiding verhogen door de toevoeging van een internationale en multidisciplinaire dimensie; (ii) nationale opleidingen aanvullen; (iii) een direct verband hebben met operationele resultaten (opleiding van personeel dat rechtstreeks betrokken is bij de bescherming van de euro, bijvoorbeeld op politieel, justitieel en financieel gebied); en (iv) van essentieel belang zijn om begunstigden in staat stellen hun eigen opleidingen te realiseren.

Op basis van de evaluatie is een aantal gebieden vastgesteld die voor verbetering vatbaar zijn. Daarbij gaat het onder andere om het vereenvoudigen van de vaststelling van het subsidiebedrag en het verduidelijken van de procedures. Het voorstel van de Commissie houdt met deze suggesties rekening.

**2.2.** De Commissie heeft een effectbeoordeling uitgevoerd. Er zijn vier beleidsopties bekeken:

Optie 1: voortzetting van het programma met hetzelfde niveau van financiering (basisscenario).

Optie 2: vernieuwing van het programma Pericles met verbeterde doelstellingen en methoden, waaronder met name een hoger maximaal cofinancieringspercentage.

Optie 3: samenvoeging van Pericles met andere programma's van de Commissie.

Optie 4: beëindiging van Pericles, waarbij het aan de lidstaten wordt overgelaten om op nationaal niveau activiteiten voor de bescherming van de euro te organiseren .

In het licht van de opgedane ervaring, die nauw verband houdt met de activiteiten ter bescherming van de euro van zowel de lidstaten als de Commissie en gelet op de effecten die onder andere worden verwacht van de ontwikkeling van activiteiten, wordt de voorkeur gegeven aan de optie waarbij het programma wordt vernieuwd met verbeterde doelstellingen

---

<sup>2</sup> De deskundigengroep euro-valsemunterij van de Commissie/OLAF komt drie keer per jaar bijeen en brengt deskundigen uit alle lidstaten en relevante disciplines bij elkaar, evenals deskundigen van Europol, Interpol en de Europese Centrale Bank.

en methoden. Bij deze optie blijft de begrotingstoewijzing in reële prijzen gelijk aan de huidige toewijzing (ongeveer één miljoen euro per jaar). Deze optie biedt meer flexibiliteit bij de vaststelling van het subsidiebedrag door de vaststelling van de door de lidstaten te dragen kosten te vereenvoudigen<sup>3</sup>; zij verbreedt het scala van subsidiabele activiteiten door de financiering mogelijk te maken van de aankoop van apparatuur die in de bestrijding van valsemunterij gespecialiseerde agentschappen gebruiken voor de bescherming van de euro tegen valsemunterij; en zij verhoogt het cofinancieringspercentage tot maximaal 90% van de subsidiabele kosten in naar behoren gemotiveerde gevallen. Dit moet een antwoord bieden op de trend van de laatste jaren dat lidstaten minder goed in staat zijn projecten te cofinancieren doordat de overheidsinstanties een algemeen tekort aan middelen hebben. Het hogere cofinancieringspercentage zal met name een meer gebalanceerde geografische verdeling van activiteiten bevorderen doordat meer lidstaten een aanvraag kunnen indienen.

Daarentegen zou de stopzetting van het programma de uitgaven op EU-niveau verminderen, zonder echter werkelijke besparingen op te leveren en middelen op nationaal niveau of in het kader van een ander EU-programma te compenseren. Stopzetting zou derhalve ten koste kunnen gaan van de doeltreffende en uniforme bescherming van de euro in de lidstaten en in derde landen.

### **3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL**

#### **3.1 Bescherming van de euro tegen valsemunterij**

De Europese Unie is exclusief bevoegd op het gebied van het monetair beleid voor de lidstaten die de euro als munteenheid hebben (artikel 31, lid 1, onder c, VWEU).

Het Verdrag bepaalt dat het Europees Parlement en de Raad de maatregelen vaststellen die nodig zijn voor het gebruik van de euro als enige munteenheid (artikel 133 VWEU). Deze maatregelen omvatten ook de bescherming van de euro tegen valsemunterij. Op grond van dat artikel valt de bescherming van de euro als de enige munteenheid onder de exclusieve bevoegdheid van de EU (artikel 3, lid 1, onder c, VWEU). Parallel daaraan geven de nationale autoriteiten overeenkomstig artikel 128 VWEU bankbiljetten en munten in euro uit. De lidstaten hebben nationale wetgeving aangenomen en interne regels vastgesteld voor de bescherming van de euro.

Het programma Pericles heeft betrekking op dit specifieke werkterrein van de Europese Commissie en op haar samenwerking met de bevoegde autoriteiten van de lidstaten, alsook met de andere Europese instellingen en organen, met name via OLAF.

Het is van wezenlijk belang dat er een instrument blijft bestaan dat specifiek aan de bescherming van de euro tegen fraude en valsemunterij is gewijd. Steun via programma's met een ruimere doelstelling zou minder effectief zijn bij het aanpakken van zo'n specifiek thema en politiek gezien zouden de EU-instellingen moeten laten zien dat zij werkelijk van plan zijn om gezamenlijk werk te maken van dit belangrijke aspect van EU-beleid en Europese identiteit. Dienovereenkomstig zal Pericles:

---

<sup>3</sup> Zie de artikelen 8 tot en met 11 van Besluit 2001/923/EG van de Raad van 17 december 2001.

- zich uitsluitend richten op de bescherming van de euro in de context van een langetermijnvisie die strookt met andere EU-doelstellingen, op basis van de prioriteiten die elk jaar voor dit specifieke deskundigheidsterrein worden vastgesteld;
- het mogelijk maken dat de uitvoering van andere EU-programma's zich richt op andere prioriteiten dan de bescherming van de euro;
- ten volle rekening houden met de resultaten van de activiteiten die in het verleden op dit terrein al zijn medegefinancierd, ook wat specifieke voorschriften voor begunstigden en geografisch evenwicht betreft;
- er niet alleen op gericht zijn om rechtstreeks van invloed te zijn op de situatie van bepaalde lidstaten, maar ook om sterk de nadruk te leggen op de EU-dimensie van de bescherming van de Europese munteenheid.

### **3.2 Vereenvoudiging**

Net als bij andere programma's binnen de context van het meerjarig financieel kader (MFK), geeft de Commissie bij dit programma prioriteit aan het vereenvoudigen van het regelgevingskader en het zoveel mogelijk bevorderen van de toegang tot dit programma voor de bevoegde nationale autoriteiten in de lidstaten en van het gebruik ervan in de betreffende derde landen. Deze benadering wordt in Pericles 2020 toegepast door te zorgen voor een eenvoudiger, meer samenhangende en gestandaardiseerde administratieve procedure voor de toegang van begunstigden tot financiering.

Het voorstel voor het programma is volledig in overeenstemming met het Financieel Reglement en de uitvoeringsvoorschriften daarvan. Subsidies en overheidsopdrachten zijn de voornaamste financiële instrumenten die voor de uitvoering van het programma worden ingezet. Uitgaande van de resultaten van de tussentijdse evaluatie zal het programma het voor de bevoegde nationale autoriteiten eenvoudiger maken om aanvragen voor te bereiden. Om de procedures te vereenvoudigen en de administratieve last te verminderen, zal de berekening van de toe te kennen bedragen duidelijker en het programma gebruiksvriendelijker worden gemaakt. De wetgeving zal zo worden gewijzigd dat het toegekende bedrag flexibeler kan worden aangewend; dit doel zal worden bereikt door de financiële bepalingen van het programma te vereenvoudigen die nauwkeurig bepalen welke specifieke kosten door de lidstaten en de Commissie moeten worden gedragen.

Een andere beoogde vereenvoudigingsmaatregel betreft het rechtstreeks informeren en raadplegen van de vertegenwoordigers van de lidstaten in de ECEG tijdens de verschillende uitvoeringsfasen van het programma. Aldus kunnen verbeteringen in de uitvoering en de procedures directer in het jaarlijks werkprogramma worden opgenomen op basis van de feedback van de deskundigen die deel van deze groep uitmaken.

### **3.3 Inachtneming van het evenredigheidsbeginsel en het beginsel inzake de toegevoegde waarde van het programma**

Pericles heeft deels betrekking op activiteiten van de Europese Commissie, meer in het bijzonder OLAF, en op samenwerking met de Europese instellingen en organen en met de lidstaten. De voornaamste doelstellingen van het voorstel kunnen derhalve niet worden bereikt door optreden op nationaal niveau alleen.

De raadpleging in 2011 van de voornaamste belanghebbenden bij de uitvoering van Pericles heeft ook aangetoond dat het evenredigheidsbeginsel volledig in acht is genomen.

De Commissie neemt de initiatieven tot de jaarlijkse en meerjarige programmering van de Unie (artikel 17 VEU). De Unie kan de inspanningen van de lidstaten ter verbetering van hun administratieve vermogen om het recht van de Unie uit te voeren, steunen. Dergelijke steun kan behalve het vergemakkelijken van de uitwisseling van informatie en van ambtenaren ook ondersteunende opleidings- en ontwikkelingsregelingen omvatten. Uitgaven op het niveau van de EU voor de bescherming van de euro zijn dus gerechtvaardigd waar het om de exclusieve bevoegdheid van de EU gaat. De toegevoegde waarde van Pericles blijkt hoofdzakelijk uit de resultaten van de gezamenlijke gespecialiseerde opleiding en bijstand; dergelijke opleidings-, multidisciplinaire en internationale voorlichtingsacties en andere gespecialiseerde bijstand vinden alleen plaats op basis van Pericles. Bovendien zou zonder Pericles de uitwisseling van personeel, een van de meest succesvolle onderdelen van Pericles, waarmee wordt bijgedragen aan het intensiever samenwerken en netwerken, nauwelijks plaatsvinden.

Pericles heeft bijgedragen tot een hoog niveau van samenwerking tussen de lidstaten en met derde landen, waardoor de euro weinig wordt vervalst en er geregeld illegale drukkerijen en plaatsen waar munten worden geslagen, worden ontdekt en zo valsemunten worden aangehouden. Samen met de intensivering van grensoverschrijdende samenwerking, uitwisseling en bijstand zal het programma Pericles 2020 een wezenlijke bijdrage leveren tot de handhaving en verdere verbetering van het hoge niveau van bescherming van de euro. Tegelijkertijd zullen de gezamenlijk opgezette activiteiten en opdrachten zorgen voor algehele besparingen in vergelijking met eventuele individuele nationale initiatieven. Tijdens bijeenkomsten van de ECEG worden de prioriteiten en uitvoeringsstrategieën regelmatig besproken. De ECEG coördineert en is betrokken bij de uitvoering van de Pericles-activiteiten.

Daarnaast zijn de doelstellingen vernieuwd met speciale aandacht voor het vaststellen van specifieke, meetbare, haalbare, realistische en tijdsgebonden (SMART) doelstellingen. Dit zal ook bijdragen tot een juiste tenuitvoerlegging en juist toezicht.

### **3.4 Rechtsgrondslag**

De rechtsgrondslag van het voorstel is artikel 133 VWEU. De toepassing van Pericles zal worden uitgebreid tot de lidstaten die de euro niet als hun enige munteenheid hebben ingevoerd, door middel van een voorstel voor een parallelle verordening op basis van artikel 352 VWEU.

## **4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING**

Het programma bestrijkt de periode 2014-2020.

De totale begroting bedraagt 7 700 000 euro in huidige prijzen. Dit bedrag stemt overeen met het voorstel van de Commissie voor het volgende meerjarig financieel kader voor de periode 2014-2020: "Een begroting voor Europa 2020"<sup>4</sup>.

---

<sup>4</sup> COM(2011) 500 definitief.

In het bij dit voorstel gevoegde financieel memorandum voor een verordening zijn de gevolgen voor de begroting en de benodigde personele en administratieve middelen aangegeven.

Voorstel voor een

## **VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD**

**tot vaststelling van een actieprogramma inzake uitwisselingen, bijstand en opleiding voor de bescherming van de euro tegen valsemunterij (het programma "Pericles 2020")**

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 133,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie<sup>5</sup>,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van de Europese Centrale Bank,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Unie en de lidstaten hebben zich ten doel gesteld de maatregelen vast te stellen die noodzakelijk zijn voor het gebruik van de euro als enige munteenheid. Deze maatregelen omvatten de bescherming van de euro tegen valsemunterij.
- (2) Verordening (EG) nr. 1338/2001<sup>6</sup> van 28 juni 2001 tot vaststelling van maatregelen die noodzakelijk zijn voor de bescherming van de euro tegen valsemunterij voorziet in de uitwisseling van informatie, samenwerking en wederzijdse bijstand waardoor een geharmoniseerd kader wordt geschapen voor de bescherming van de euro. De toepassing van deze verordening werd uitgebreid tot de lidstaten die de euro niet als enige munteenheid hebben aangenomen, teneinde in de hele Unie een gelijkwaardig niveau van bescherming van de euro te bieden.
- (3) Activiteiten ter bevordering van de uitwisseling van informatie en personeel en van technische en wetenschappelijke bijstand en gespecialiseerde opleiding dragen wezenlijk bij tot de bescherming van Europa's enige munteenheid tegen valsemunterij en daarmee verband houdende fraude en derhalve tot het realiseren van een hoog en gelijkwaardig beschermingsniveau in de hele Unie.
- (4) Eerdere steun voor dergelijke initiatieven, door middel van Besluit 2001/923/EG van 17 december 2001 tot vaststelling van een actieprogramma inzake uitwisselingen, bijstand en opleiding voor de bescherming van de euro tegen valsemunterij (het

---

<sup>5</sup> PB L xxx xxx, blz. xxx.

<sup>6</sup> PB L 181 van 4.7.2001, blz. 6.



programma "Pericles")<sup>7</sup>, heeft het mogelijk gemaakt om de activiteiten van de Unie en de lidstaten op het gebied van de bescherming van de euro tegen valsemunterij, te versterken. Zowel in de periode 2002-2006 als de periode 2007-2013 werden de doelstellingen van Pericles verwezenlijkt.

- (5) De Commissie heeft in 2011 een effectbeoordeling uitgevoerd om te beoordelen of het programma zou moeten worden voortgezet.
- (6) De activiteiten op het niveau van de Unie en de lidstaten ter bescherming van de euro tegen valsemunterij moeten worden voortgezet en verder ontwikkeld, ook gelet op de nieuwe uitdagingen die de begrotingsdiscipline met zich brengt. In het kader van het nieuwe programma kunnen door de deelnemende lidstaten ingediende voorstellen deelnemers uit derde landen omvatten, wanneer hun betrokkenheid voor de bescherming van de euro van belang is.
- (7) Er dient voor te worden gezorgd dat dit actieprogramma van de Unie in overeenstemming is met andere programma's en activiteiten en deze aanvult. Voor de uitvoering van dit programma dient de Commissie, in het kader van het passende, bij Verordening (EG) nr. 1338/2001 ingestelde raadgevend comité, het nodige overleg te plegen met de belangrijkste betrokken actoren (met name de door de lidstaten aangewezen bevoegde nationale autoriteiten, de ECB, en Europol) ter evaluatie van de behoeften op het gebied van de bescherming van de euro, in het bijzonder met betrekking tot uitwisselingen, bijstand en opleiding.
- (8) Deze verordening moet worden uitgevoerd met volledige inachtneming van de bepalingen van Verordening (EG, Euratom) nr. XX/XX van XX 2010 inzake de financiële regels die van toepassing zijn op de jaarlijkse begroting van de Europese Unie. De financiële belangen van de Europese Unie moeten gedurende de gehele uitgavencyclus worden beschermd door middel van evenredige maatregelen, waaronder de preventie, de opsporing en het onderzoek van onregelmatigheden, de terugvordering van verloren gegane, ten onrechte betaalde of verkeerd bestede middelen en, indien nodig, sancties.
- (9) De met de belanghebbenden uitgevoerde evaluatie van het programma toont de toegevoegde waarde aan van Pericles, in de zin van een hoog niveau van samenwerking tussen lidstaten en met derde landen, alsook de complementariteit met op nationaal niveau ondernomen activiteiten; een grotere effectiviteit is hiervan het resultaat. Samen met de intensivering van grensoverschrijdende samenwerking, uitwisselingen en bijstand zal de voortzetting van Pericles op het niveau van de Unie naar verwachting een wezenlijke bijdrage leveren tot de handhaving en verdere verbetering van het hoge niveau van bescherming van de euro. Vergeleken met eventuele individuele nationale initiatieven zullen de gezamenlijk opgezette activiteiten en opdrachten tegelijkertijd voor algehele besparingen zorgen.
- (10) De Commissie moet bij het Europees Parlement en de Raad een onafhankelijk tussentijds rapport over de uitvoering van het programma indienen, alsmede een eindrapport over de verwezenlijking van de doelstellingen van het programma.

---

<sup>7</sup> Besluit 2001/923/EG van de Raad van 17 december 2001, PB L 339 van 21.12.2001, blz. 50.

- (11) Deze verordening is in overeenstemming met de beginselen van toegevoegde waarde en evenredigheid. Pericles bevordert de samenwerking tussen de lidstaten onderling en tussen de Commissie en de lidstaten, met het oog op de bescherming van de euro tegen valsemunterij, zonder afbreuk te doen aan de verantwoordelijkheden van de lidstaten en met een efficiënter gebruik van middelen dan op nationaal niveau mogelijk zou zijn. Optreden op het niveau van de Unie is noodzakelijk en gerechtvaardigd, omdat dit de lidstaten duidelijk ondersteunt bij de collectieve bescherming van de euro en het gebruik aanmoedigt van gemeenschappelijke Unie-structuren ter versterking van de samenwerking en de uitwisseling van informatie tussen de bevoegde autoriteiten.
- (12) De looptijd van het programma wordt vastgesteld op zeven jaar teneinde de duur ervan in overeenstemming te brengen met de looptijd van het meerjarig financieel kader, die is vastgesteld in [artikel 1] van de verordening van de Raad tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020.
- (13) De Commissie dient de jaarlijkse werkprogramma's vast te stellen waarin de prioriteiten, de verdeling van de begrotingsmiddelen en de beoordelingscriteria voor de subsidies voor activiteiten zijn bepaald. Teneinde uniforme voorwaarden voor de uitvoering van deze verordening te waarborgen, moeten aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden worden verleend.
- (14) Bij deze verordening wordt voor de gehele duur van het programma een totaalbedrag vastgesteld dat in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure voor de begrotingsautoriteit het voornaamste referentiepunt vormt in de zin van punt [17] van het Interinstitutioneel Akkoord van XX/YY/2012 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende samenwerking in begrotingszaken en een goed financieel beheer.
- (15) De financiële belangen van de Unie moeten gedurende de gehele uitgavencyclus worden beschermd door middel van evenredige maatregelen, waaronder de preventie, de opsporing en het onderzoek van onregelmatigheden, de terugvordering van verloren gegane, ten onrechte betaalde of verkeerd bestede middelen en, indien nodig, sancties.

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD

## **Hoofdstuk I**

### **Algemene bepalingen**

#### *Artikel 1*

#### *Onderwerp*

Het meerjarig actieprogramma "Pericles 2020" (hierna "het programma" genoemd) wordt vastgesteld om activiteiten te bevorderen ter bescherming van de euro tegen valsemunterij en daarmee verband houdende fraude. Het Programma duurt van 1 januari 2014 tot en met 31 december 2020.

## *Artikel 2*

### *Toegevoegde waarde*

Het programma draagt bij tot nauwere transnationale samenwerking ter bescherming van de euro op het niveau van de Unie en op internationaal niveau en bevordert de effectiviteit van de betreffende maatregelen op basis van beste praktijken, gemeenschappelijke normen en gezamenlijke gespecialiseerde opleidingen.

## *Artikel 3*

### *Algemene doelstelling van het programma*

De algemene doelstelling van het programma bestaat in het voorkomen en bestrijden van valsemunterij en fraude, teneinde het concurrentievermogen van de Europese economie op te voeren en de houdbaarheid van de overheidsfinanciën te waarborgen.

## *Artikel 4*

### *Specifieke doelstelling van het programma*

Het programma heeft specifiek als doel eurobankbiljetten en -munten tegen valsemunterij en daarmee verband houdende fraude te beschermen door de maatregelen van de lidstaten te ondersteunen en aan te vullen en de bevoegde nationale en Europese autoriteiten bij hun inspanningen om onderling en met de Europese Commissie een nauwe en regelmatige samenwerking te ontwikkelen bij te staan, waarbij ook derde landen en internationale organisaties worden betrokken.

De verwezenlijking van deze doelstelling wordt beoordeeld aan de hand van onder meer de effectiviteit van het optreden van financiële, technische, rechtshandhavings-, en justitiële autoriteiten; deze effectiviteit wordt afgemeten aan het aantal opgespoorde vervalsingen, ontmantelde illegale werkplaatsen, aangehouden personen en opgelegde sancties.

## *Artikel 5*

### *Voor financiering in aanmerking komende organen*

De organen die in het kader van het programma voor financiering door de Unie in aanmerking komen zijn de nationale bevoegde autoriteiten van de lidstaten als gedefinieerd in artikel 2, onder b), van Verordening (EG) nr. 1338/2001.

## Artikel 6

### *Deelname aan het programma*

De landen die deelnemen zijn de lidstaten die de euro als hun enige munteenheid hebben aangenomen. De door deze lidstaten ingediende voorstellen kunnen deelnemers uit andere landen omvatten, wanneer hun betrokkenheid van belang is voor de bescherming van de euro.

## Artikel 7

### *Doelgroepen en gezamenlijke activiteiten*

1. Het programma is bedoeld voor de volgende groepen:
  - (a) personeel van instanties die betrokken zijn bij de opsporing en bestrijding van valsemunterij (in het bijzonder de politiediensten en de financiële autoriteiten, overeenkomstig hun specifieke nationale bevoegdheden);
  - (b) het personeel van inlichtingendiensten;
  - (c) vertegenwoordigers van de nationale centrale banken, de munten, commerciële banken en andere financiële intermediairs (met name wat betreft de verplichtingen van de financiële instellingen);
  - (d) magistraten en op dit gebied gespecialiseerde juristen;
  - (e) alle overige betrokken gespecialiseerde groepen (zoals de kamers van koophandel en industrie of vergelijkbare structuren die toegang kunnen verschaffen tot het midden- en kleinbedrijf, detailhandelaren en geldtransportbedrijven).
2. Activiteiten in het kader van het programma kunnen gezamenlijk worden georganiseerd door de Commissie en andere partners met relevante deskundigheid, zoals:
  - (a) de nationale centrale banken en de ECB;
  - (b) de nationale analysecentra (NAC) en de nationale centra voor de analyse van muntstukken (NCAM);
  - (c) het Europees Technisch en Wetenschappelijk Centrum (ETWC) en de nationale munten;
  - (d) Europol, Interpol en Eurojust;
  - (e) de nationale centra voor de bestrijding van valsemunterij waarin voorzien is bij artikel 12 van het Internationale Verdrag van Genève van 20 april 1929<sup>8</sup> ter

---

<sup>8</sup> Volkenbond, Recueil des Traités, nr. 2623 (1931), blz. 372.

bestrijding van de valsemunterij, alsmede andere diensten die gespecialiseerd zijn in de preventie, opsporing en rechtshandhaving met betrekking tot valsemunterij;

- (f) de betrokken gespecialiseerde organen op het gebied van reprografie- en legaliseringstechniek, drukkers en graveurs;
- (g) alle andere organen met een bijzondere deskundigheid, eventueel ook in derde landen en met name in de kandidaat-lidstaten.

## *Artikel 8*

### *Subsidiabele acties*

- 3. Het programma houdt rekening met de transnationale en multidisciplinaire aspecten van de bestrijding van valsemunterij en bevordert beste praktijken, die aan de nationale bijzonderheden van iedere lidstaat worden aangepast.
- 4. Het programma ondersteunt activiteiten overeenkomstig de in de artikelen 3 en 4 neergelegde doelstellingen, en met name:
  - (a) de uitwisseling van informatie, in het bijzonder door het organiseren van workshops, bijeenkomsten en seminars, doelgerichte plaatsing en uitwisseling van personeel van bevoegde nationale overheidsorganen en andere soortgelijke activiteiten. De uitwisseling van informatie heeft onder meer betrekking op:
    - methoden voor het toezicht op en de analyse van de economische en financiële gevolgen van valsemunterij;
    - de werking van databanken en systemen voor vroegtijdige waarschuwing;
    - het gebruik van computerondersteunde opsporingsinstrumenten;
    - de onderzoeks- en opsporingsmethoden;
    - wetenschappelijke bijstand (in het bijzonder wetenschappelijke databanken en technologiebewaking/follow-up van nieuwe ontwikkelingen);
    - de bescherming van de euro buiten de Europese Unie;
    - onderzoeksactiviteiten; en
    - de terbeschikkingstelling van gespecialiseerde operationele deskundigheid;
  - (b) technische, wetenschappelijke en operationele ondersteuning, waaronder met name:
    - alle maatregelen waarbij op het niveau van de Europese Unie leermiddelen worden ontwikkeld (handboek over de wetgeving van de Europese Unie, informatiebulletins, praktische handleidingen, glossaria en lexicons, databanken, met name op het gebied van wetenschappelijke bijstand of technologiebewaking) of ondersteunende computertoepassingen (zoals software);

- relevante studies met een multidisciplinair en grensoverschrijdend karakter;
  - de ontwikkeling van instrumenten en methoden voor technische ondersteuning ter bevordering van opsporingsactiviteiten op het niveau van de Europese Unie;
  - financiële steun voor samenwerking bij operaties waarbij minstens twee staten zijn betrokken, mits dergelijke steun niet beschikbaar is in het kader van andere programma's van Europese instellingen en lichamen;
- (c) subsidies voor de financiering van de aanschaf van apparatuur die in de bestrijding van valsemunterij gespecialiseerde autoriteiten gebruiken voor de bescherming van de euro tegen valsemunterij.

## **Hoofdstuk II**

### **Financieel kader**

#### *Artikel 9*

##### *Financiële middelen*

De financiële middelen voor de uitvoering van het programma voor de periode van 1 januari 2014 tot en met 31 december 2020 worden vastgesteld op 7 700 000 euro in huidige prijzen.

#### *Artikel 10*

##### *Financiële bijstand en cofinanciering*

1. De Commissie legt het programma ten uitvoer overeenkomstig het Financieel Reglement.
2. De EU-financiering van de in artikel 8 genoemde activiteiten wordt verstrekt in de vorm van:
  - (a) subsidies;
  - (b) openbare aanbestedingen;
3. De aanschaf van apparatuur is niet het enige bestanddeel van de subsidieovereenkomst.
4. Het cofinancieringspercentage voor in het kader van het programma toegekende subsidies bedraagt niet meer dan 80% van de subsidiabele kosten. In uitzonderlijke en naar behoren gemotiveerde gevallen, die in het in artikel 11 genoemde jaarlijkse

werkprogramma worden vastgelegd, bedraagt het cofinancieringspercentage niet meer dan 90% van de subsidiabele kosten.

5. Wanneer de in artikel 8 genoemde activiteiten gezamenlijk met andere partners als de ECB, Eurojust, Europol of Interpol worden georganiseerd, worden de daaruit voortvloeiende kosten over de partners verdeeld. In elk geval draagt iedere partner de reis- en verblijfkosten van zijn eigen gastsprekers.

### *Artikel 11*

#### *Jaarlijks werkprogramma*

Voor de uitvoering van het programma stelt de Commissie jaarlijkse werkprogramma's vast. Daarin worden de doelstellingen, de verwachte resultaten, de wijze van uitvoering en het totaalbedrag van het werkprogramma opgenomen. Zij bevatten ook een omschrijving van de te financieren acties, een indicatie van het voor elke actie toegewezen bedrag en een indicatief tijdschema voor de uitvoering. Zij omvatten de prioriteiten, de belangrijkste beoordelingscriteria en het maximale cofinancieringspercentage voor de subsidies.

De financiële middelen die worden toegekend voor de voorlichtingsactiviteiten die de Commissie op grond van deze verordening dient uit te voeren, zijn ook bestemd voor de institutionele voorlichting over de politieke prioriteiten van de Europese Unie.

## **Hoofdstuk III**

### **Toezicht en evaluatie**

#### *Artikel 12*

##### *Toezicht, evaluatie en beheer*

1. Het programma wordt door de Commissie in samenwerking met de lidstaten uitgevoerd door middel van raadplegingen tijdens de verschillende uitvoeringsfasen van het programma, in het kader van het passende, bij Verordening (EG) nr. 1338/2001 ingestelde raadgevend comité en rekening houdend met de relevante maatregelen die worden genomen door andere bevoegde entiteiten, waaronder met name de ECB en Europol. De Commissie streeft ernaar consistentie en complementariteit te waarborgen tussen dit actieprogramma van de Europese Unie en andere relevante programma's en activiteiten .
2. De Commissie verstrekt jaarlijks informatie over de resultaten van het programma aan het Europees Parlement en de Raad. Deze informatie betreft onder meer de consistentie en complementariteit met andere programma's en acties op het niveau van de Unie. De Commissie verspreidt bij voortdurende de resultaten van de in het kader van het programma ondersteunde activiteiten. Alle deelnemende landen

verstrekken de Commissie alle gegevens en informatie die nodig zijn voor het toezicht op en de evaluatie van het programma.

3. De Commissie zal een evaluatie van het programma uitvoeren. Uiterlijk op 31 december 2017 stelt de Commissie een evaluatieverslag op over de verwezenlijking van de doelstellingen van alle maatregelen (wat de resultaten en het effect betreft), de efficiëntie van het gebruik van de middelen en de Europese toegevoegde waarde, met het oog op een besluit over de verlenging, wijziging of opschorting van de maatregelen. Bij de evaluatie wordt ook nagegaan of vereenvoudiging mogelijk is en worden de interne en externe samenhang, de blijvende relevantie van alle doelstellingen en de bijdrage van de maatregelen tot de verwezenlijking van de EU-prioriteiten inzake slimme, duurzame en inclusieve groei onderzocht. De Commissie houdt rekening met de resultaten van evaluaties inzake het langetermijneffect van de eerdere maatregelen. De langetermijneffecten en de duurzaamheid van de effecten van het programma worden geëvalueerd en met de resultaten van deze evaluatie wordt rekening gehouden bij de besluitvorming over de eventuele verlenging, wijziging of opschorting van een volgend programma.
4. Bovendien legt de Commissie uiterlijk op 31 december 2021 een verslag voor aan het Europees Parlement en de Raad over de verwezenlijking van de doelstellingen van het programma.

### *Artikel 13*

#### *Bescherming van de financiële belangen van de Europese Unie*

1. De Commissie neemt passende maatregelen om ervoor te zorgen dat bij de uitvoering van de uit hoofde van deze verordening gefinancierde acties, de financiële belangen van de Unie worden beschermd door de toepassing van preventieve maatregelen tegen fraude, corruptie en andere onwettige activiteiten, door doeltreffende controles en, indien onregelmatigheden worden ontdekt, door de terugvordering van de ten onrechte betaalde bedragen en, voor zover van toepassing, doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties.
2. De Commissie of haar vertegenwoordigers en de Rekenkamer hebben de bevoegdheid om audits uit te voeren, op basis van documenten en ter plaatse, bij alle ontvangers van subsidies, contractanten en subcontractanten die uit hoofde van het programma middelen van de Unie hebben ontvangen.

Het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) kan overeenkomstig de procedures van Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 controles en verificaties ter plaatse bij de direct of indirect bij dergelijke financiering betrokken economische subjecten uitvoeren om vast te stellen of er sprake is geweest van fraude, corruptie of andere onwettige activiteiten in verband met een subsidieovereenkomst of –besluit of een contract betreffende financiering door de Unie, waardoor de financiële belangen van de Unie zijn geschaad.

Onverminderd de eerste en de tweede alinea verlenen de uit de uitvoering van deze verordening voortvloeiende samenwerkingsovereenkomsten met derde landen en internationale organisaties, subsidieovereenkomsten en –besluiten en contracten de



Commissie, de Rekenkamer en OLAF uitdrukkelijk de bevoegdheid om dergelijke audits en controles en verificaties ter plaatse uit te voeren.

## Hoofdstuk IV

### Slotbepalingen

#### *Artikel 14*

#### *Intrekking*

De Besluiten 2001/923/EG<sup>9</sup>, 2001/924/EG<sup>10</sup>, 2006/75/EG<sup>11</sup>, 2006/76/EG<sup>12</sup>, 2006/849/EG<sup>13</sup> en 2006/850/EG<sup>14</sup> worden met ingang van 1 januari 2014 ingetrokken.

Op financiële verplichtingen die voortvloeien uit acties in het kader van die besluiten, blijven die besluiten evenwel van toepassing totdat aan die verplichtingen is voldaan.

#### *Artikel 15*

#### *Inwerkingtreding*

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Zij is van toepassing met ingang van 1 januari 2014.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat overeenkomstig de Verdragen.

Gedaan te Brussel,

*Voor het Europees Parlement*  
*De voorzitter*

*Voor de Raad*  
*De voorzitter*

---

<sup>9</sup> PB L 339 van 21.12.2001, blz. 50.

<sup>10</sup> PB L 339 van 21.12.2001, blz. 55.

<sup>11</sup> PB L 36 van 8.2.2006, blz. 40.

<sup>12</sup> PB L 36 van 8.2.2006, blz. 42.

<sup>13</sup> PB L 330 van 28.11.2006, blz. 28.

<sup>14</sup> PB L 330 van 28.11.2006, blz. 30.

## FINANCIEEL MEMORANDUM

### **1. KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF**

- 1.1. Benaming van het voorstel/initiatief
- 1.2. Betrokken beleidsterrein(en) in de ABM/ABB-structuur
- 1.3. Aard van het voorstel/initiatief
- 1.4. Doelstelling(en)
- 1.5. Motivering van het voorstel/initiatief
- 1.6. Duur en financiële gevolgen
- 1.7. Beheersvorm(en)

### **2. BEHEERSMAATREGELEN**

- 2.1. Regels inzake het toezicht en de verslagen
- 2.2. Beheers- en controlesysteem
- 2.3. Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden

### **3. GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF**

- 3.1. Rubriek(en) van het meerjarig financieel kader en betrokken begrotingssonde(e)n(en) voor uitgaven
- 3.2. Geraamde gevolgen voor de uitgaven
  - 3.2.1. *Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de uitgaven*
  - 3.2.2. *Geraamde gevolgen voor de beleidskredieten*
  - 3.2.3. *Geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten*
  - 3.2.4. *Verenigbaarheid met het huidige meerjarig financieel kader*
  - 3.2.5. *Bijdrage van derden aan de financiering*
- 3.3. *Geraamde gevolgen voor de ontvangsten*

## FINANCIEEL MEMORANDUM

### 1. KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

Verordening van het [...] tot vaststelling van een actieprogramma inzake uitwisselingen, bijstand en opleiding voor de bescherming van de euro tegen valsemunterij (het programma "Pericles 2020").

#### 1.1. Benaming van het voorstel/initiatief

Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD inzake het programma Pericles ter bevordering van activiteiten op het gebied van de bescherming van de euro tegen valsemunterij

#### 1.2. Betrokken beleidsterrein(en) in de ABM/ABB-structuur<sup>15</sup>

Beleidssterrein: 24 - Fraudebestrijding

#### 1.3. Aard van het voorstel/initiatief

Het voorstel/initiatief betreft **een nieuwe actie**

Het voorstel/initiatief betreft **een nieuwe actie na een proefproject/een voorbereidende actie**<sup>16</sup>

Het voorstel/initiatief betreft **de verlenging van een bestaande actie**

Het voorstel/initiatief betreft **een actie die wordt omgebogen naar een nieuwe actie**

#### 1.4. Doelstellingen

1.4.1. *De met het voorstel/initiatief beoogde strategische meerjarendoelstelling(en) van de Commissie*

Dit voorstel maakt deel uit van het pakket van de Commissie inzake het volgende meerjarig financieel kader (EU-programma cofinanciering in het kader van het meerjarig financieel kader 2014-2020).

Het is de algemene doelstelling van het programma de maatregelen van de lidstaten ter bescherming van eurobankbiljetten en -munten tegen valsemunterij en daarmee verband houdende fraude te ondersteunen en aan te vullen en aldus de bevoegde nationale en Europese autoriteiten bij te staan bij hun inspanningen om onderling en met de Europese Commissie een nauwe en regelmatige samenwerking te ontwikkelen, waarbij ook derde landen en internationale organisaties zijn betrokken.

<sup>15</sup> ABM: Activity Based Management – ABB: Activity Based Budgeting.

<sup>16</sup> In de zin van artikel 49, lid 6, onder a) of b), van het Financieel Reglement.

1.4.2. *Specifieke doelstelling(en) en betrokken ABM/ABB-activiteiten [ABM/ABB-activiteit nummer 240202]*

De kortetermijndoelstellingen van het programma omvatten:

- (1) het vergroten van de bekendheid met de Unie en de internationale dimensie van de euro; het vergroten van de algemene kennis inzake de bescherming van de euro;
- (2) het ondersteunen van de voorkoming en bestrijding van de vervalsing van de euro en daarmee verband houdende fraude door middel van gespecialiseerde opleidingen en bijstand op deze gebieden;
- (3) het bevorderen van de convergentie van opleidingsactiviteiten op hoog niveau voor opleiders, met inachtneming van de nationale operationele strategieën;
- (4) het aanmoedigen van nauwere samenwerking tussen de betrokken structuren en personeelsleden, waarbij wederzijds vertrouwen wordt ontwikkeld en informatie wordt uitgewisseld, onder andere inzake actiemethoden, ervaring en werkwijzen;
- (5) het ondersteunen van de ontwikkeling van specifieke wettelijke en juridische bescherming van de euro;
- (6) het verhogen van het beschermingsniveau van de euro in die landen ten aanzien waarvan is vastgesteld dat zij een risico lopen, door het ondersteunen van de aanschaf van specifieke apparatuur.

1.4.3. *Verwacht(e) resulta(a)t(en) en gevolg(en)*

*Vermeld de gevolgen die het voorstel/initiatief zou moeten hebben op de begunstigden/doelgroepen*

De begunstigden waarop het voorstel is gericht, zijn uitsluitend de voor de bescherming van de euro bevoegde autoriteiten van de lidstaten. De doelgroep van de programma-activiteiten bestaat uit al het personeel in de overheids- en de privésector dat zich bezighoudt met de bescherming van de euro.

De gevolgen bestaan onder meer in:

- (1) een positief effect op nationale en grensoverschrijdende acties ter voorkoming en bestrijding van valsemunterij en fraude met betrekking tot de euro;
- (2) de mogelijkheid voor de bevoegde autoriteiten van de lidstaten om ondersteuning te krijgen bij hun inspanningen een hoog en gelijkwaardig niveau van bescherming van de eurobankbiljetten en -munten te bereiken en te handhaven;
- (3) voordeel voor de betrokken personeelsleden door een passende verspreiding van algemene en specifieke kennis en de ontwikkeling van samenwerking en gespecialiseerde netwerken voor de bescherming van eurobankbiljetten en -munten;
- (4) bijstand voor de lidstaten en derde landen bij de verbetering van hun institutionele en juridische kader zodat dit voldoet aan een geharmoniseerde, hoge norm voor de bescherming tegen valsemunterij en daarmee verband houdende fraude.

#### 1.4.4. Resultaat- en effectindicatoren

*Vermeld de indicatoren aan de hand waarvan kan worden nagegaan in hoeverre het voorstel/initiatief is uitgevoerd.*

Voornaamste indicatoren aan de hand waarvan kan worden nagegaan in hoeverre de specifieke doelstelling is bereikt:

- omvang van vervalsing van eurobankbiljetten en –munten,
- aantal ontmantelde werkplaatsen waar valsemunterij plaatsvindt,
- aangehouden personen en
- opgelegde straffen.

In de werkprogramma's worden de specifieke doelstellingen en ijkpunten voor de uitvoering van het programma vastgesteld.

### 1.5. Motivering van het voorstel/initiatief

Het Verdrag bepaalt dat het Europees Parlement en de Raad de maatregelen vaststellen die nodig zijn voor het gebruik van de euro als enige munteenheid (artikel 133 VWEU). Deze maatregelen omvatten onder andere de bescherming van de euro tegen valsemunterij. Op grond van dat artikel is de bescherming van de euro als de enige munteenheid een verantwoordelijkheid van de EU. Daarnaast is het uitgeven van bankbiljetten en munten in euro is volgens artikel 128 VWEU het recht van de nationale autoriteiten. De lidstaten hebben nationale wetgeving aangenomen en interne regels vastgesteld voor de bescherming van de euro.

#### 1.5.1. Behoeft(e)n waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien

Met inachtneming van de bij de uitvoering van Pericles opgedane ervaring en behaalde resultaten zal Pericles 2020 verschillende problemen inzake de bescherming van de euro tegen valsemunterij aanpakken:

- er doen zich nieuwe bedreigingen voor, aangezien de eurobankbiljetten en munten in een toenemend aantal derde landen nog altijd van belang zijn voor criminele groepen; het programma Pericles 2020 moet de autoriteiten van deze landen voldoende kunnen steun kunnen bieden bij de aanpak van de situatie;
- door de invoering van een nieuwe reeks eurobankbiljetten in de komende jaren zal de vraag naar voorlichting en gespecialiseerde opleiding waarschijnlijk toenemen;
- nieuwe landen zullen toetreden tot de EU en mogelijk ook tot de eurozone, waardoor de behoefte aan opleiding zal toenemen;
- de vraag naar ondersteuning in het kader van Pericles moet ook worden gezien tegen de achtergrond van bezuinigingen en afnemende middelen in de lidstaten.

### *1.5.2. Toegevoegde waarde van de deelname van de EU*

Het programma Pericles 2020 zal naar verwachting bijdragen tot de handhaving en verdere verbetering van bescherming van de euro door voorlichtingsmaatregelen en gespecialiseerde opleiding van het betrokken personeel. De uitwisseling van personeel bevordert de samenwerking en het netwerken tussen de bevoegde diensten van lidstaten en met derde landen verder. De bij de bescherming van de euro betrokken autoriteiten ontvangen technische bijstand.

Deze maatregelen zullen naar verwachting de vervalsing van de euro en daarmee verband houdende fraude effectiever voorkomen en bestrijden.

### *1.5.3. Nuttige ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan*

Het programma Pericles werd tweemaal geëvalueerd, te weten in 2004 en 2011. Uit deze evaluaties bleek dat de doelstellingen van het programma zijn gehaald en alle begunstigden gaven aan dat het programma moet worden voortgezet. De evaluaties wezen ook uit dat het programma op bepaalde punten voor verbetering vatbaar is; daarbij gaat het om vereenvoudiging van de procedures, efficiënter gebruik van de subsidies en betere mogelijkheden om de autoriteiten van derde landen bij te staan bij hun inspanningen om Europa's enige munteenheid te beschermen.

### *1.5.4. Samenhang en eventuele synergie met andere relevante instrumenten*

De effectbeoordeling toonde aan dat Pericles het enige EU-programma is dat speciaal is gewijd aan de bescherming van de euro tegen valsemunterij. Pericles moet voor de betrokken periode (2014-2020) een reeks activiteiten blijven ondersteunen die de door andere programma's bestreken activiteiten aanvullen. Daartoe zal de dialoog zowel op nationaal niveau als op het niveau van de EU worden voortgezet, opdat eventuele overlappingsen worden voorkomen en de algehele samenhang wordt gewaarborgd.

## 1.6. Duur en financiële gevolgen

Voorstel/initiatief met **een beperkte geldigheidsduur (7 jaar: van 2014 tot 2020)**

- Voorstel/initiatief is van kracht vanaf 1.1.2014 tot en met 31.12.2020
- Financiële gevolgen van 2014 tot en met 2023 (van 2021 tot 2023 uitsluitend voor betalingskredieten)

Voorstel/initiatief met **een onbeperkte geldigheidsduur**

- Uitvoering met een opstartperiode vanaf JJJJ tot en met JJJJ,
- gevolgd door een volledige uitvoering.

## 1.7. Beheersvorm(en)<sup>17</sup>

**Direct gecentraliseerd beheer** door de Commissie

**Indirect gecentraliseerd beheer** door uitvoeringstaken te delegeren aan:

- uitvoerende agentschappen
- door de Gemeenschappen opgerichte organen<sup>18</sup>
- nationale publiekrechtelijke organen of organen met een openbaredienstverleningstaak
- personen aan wie de uitvoering van specifieke acties in het kader van titel V van het Verdrag betreffende de Europese Unie is toevertrouwd en die worden genoemd in het betrokken basisbesluit in de zin van artikel 49 van het Financieel Reglement

**Gedeeld beheer** met lidstaten

**Gedecentraliseerd beheer** met derde landen

**Gezamenlijk beheer** met internationale organisaties (**geef aan welke**)

*Verstrek, indien meer dan een beheersvorm is aangekruist, extra informatie onder "Opmerkingen".*

### Opmerkingen

De procedure voor de vaststelling van de kosten die respectievelijk door de begunstigde en de Commissie moeten worden gedragen, is vereenvoudigd ten opzichte van de eerdere versies van het programma.

<sup>17</sup> Nadere informatie over beheerswijzen en verwijzingen naar het Financieel Reglement zijn beschikbaar op Budg Web: [http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag\\_en.html](http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html).

<sup>18</sup> In de zin van artikel 185 van het Financieel Reglement.

## **2. BEHEERSMAATREGELEN**

### **2.1. Regels inzake het toezicht en de verslagen**

*Vermeld frequentie en voorwaarden.*

Zie artikel 12 van het voorstel, dat bepaalt dat:

- het Europees Parlement en de Raad jaarlijks informatie wordt verstrekt over de resultaten, waaronder informatie over de consistentie en complementariteit met andere EU-programma's;
- (uiterlijk 31 december 2017) een beoordeling zal plaatsvinden van de verwezenlijking van de doelstellingen van het programma;
- bovendien eind 2021 een eindverslag zal worden overgelegd aan de begrotingsautoriteit over de verwezenlijking van de doelstellingen van het programma.

### **2.2. Beheers- en controlesysteem**

#### *2.2.1. Mogelijke risico's*

Het risiconiveau voor de subsidieovereenkomsten wordt laag geacht, aangezien in 90% van de gevallen de begunstigen overheidsorganen of rechtshandhavinginstanties in de lidstaten zijn.

Voor de op basis van een aanbestedingsprocedure geplaatste opdrachten zijn de risico's beperkt, doordat op een belangrijk deel van de uitgaven juridisch en financieel een kaderovereenkomst van toepassing is, die voor één jaar wordt gesloten en eventueel drie keer kan worden verlengd.

Overeenkomstig de voorschriften van de Commissie zal ieder jaar een risicobeoordeling plaatsvinden.

- Een belangrijk in de subsidiedossiers vastgesteld risico is de soepele interpretatie die de begunstigen geven aan de voorwaarden inzake de subsidiabiliteit van bij de uitvoering van de actie gemaakte kosten.
- Door de begunstigde opgegeven kosten die niet binnen de werkingssfeer van de subsidieovereenkomst vallen.
- Onvoldoende gemotiveerde personeelskosten.

#### *2.2.2. Controlemiddel(en)*

De controleprocedures voor beide onderdelen van het programma (subsidies en opdrachten) voldoen aan het Financieel Reglement.

Verificaties vooraf (vastleggingen en betalingen)

Wat het financiële beheersplan betreft, kiest de Commissie/OLAF voor een gedeeltelijk gedecentraliseerd model waarbij alle voorafgaande verificatie wordt



verricht binnen de centrale Afdeling begroting. Alle dossiers worden gecontroleerd door minstens drie functionarissen (de dossiermanager en de met financiële controle belaste functionaris binnen de Afdeling begroting, en de met de operationele controle belaste functionaris binnen de voor de uitgaven verantwoordelijke afdeling) voordat zij door de gesubdelegeerd ordonnateur worden goedgekeurd.

Elk eenheidshoofd is door de directeur-generaal gesubdelegeerd; bijgevolg is elk eenheidshoofd verantwoordelijk voor de uitvoering van zijn deel van het programma.

- Elke transactie waarvoor toestemming van de gesubdelegeerd ordonnateur vereist is, wordt vooraf gecontroleerd door de met financiële controle belaste functionaris.

- De gevoelige variabelen worden gecontroleerd op grond van de resultaten van de in het kader van het verslag over de boekhoudkundige kwaliteit uitgevoerde risicobeoordeling (bijvoorbeeld: LE en BA, G/L-rekeningen, begrotingsonderdelen, bedragen en berekeningen, etc. ...).

Bij alle aanbestedingen in het kader van Pericles is op de dag waarop een actie wordt uitgevoerd een functionaris van OLAF aanwezig om erop toe te zien dat de middelen correct worden gebruikt (bijvoorbeeld conferenties en opleidingen).

#### Subsidies

- In de door de begunstigen ondertekende subsidieovereenkomst zijn de voorwaarden vastgelegd voor de financiering en activiteiten waarop de subsidie van toepassing is, alsmede een hoofdstuk over controlemiddelen.

- Afhankelijk van een aantal variabelen (het bedrag ter zake van de overeenkomst, de complexiteit van het dossier) wordt achteraf een controle ter plaatse uitgevoerd door de voor het betreffende dossier financieel en operationeel verantwoordelijke functionarissen. Bij deze controles worden zowel de kwaliteit als de financiële gevolgen van het resultaat beoordeeld. De Commissie/OLAF zijn voornemens om jaarlijks ongeveer 10 controles ter plaatse uit te voeren.

#### Aanbesteding

- Er wordt een gedetailleerd bestek opgesteld dat als basis dient voor specifieke overeenkomsten. In alle tussen OLAF en de externe partij gesloten overeenkomsten worden fraudebestrijdingsmaatregelen opgenomen.

- OLAF controleert alle te leveren prestaties en houdt toezicht op alle door de kadercontractant uitgevoerde operaties en diensten.

Bovendien worden in overeenstemming met artikel 13 van het voorstel maatregelen vastgesteld op het niveau van de begunstigen (de Commissie dient de beschikking te worden gegeven over onderliggende stukken). Gedurende de looptijd van de overeenkomst en voor een periode van vijf jaar na afloop van de laatste betaling kunnen controles plaatsvinden, zodat in de Commissie in voorkomende gevallen een besluit tot terugvordering kan nemen. De rechten inzake toegang van het personeel van de Commissie alsmede van gemachtigd extern personeel worden vastgelegd en de Rekenkamer en OLAF zullen dezelfde rechten genieten.

De verrichte controles bieden OLAF voldoende zekerheid over de kwaliteit en de regelmatigheid van de uitgaven en verminderen het risico van niet-naleving. De grondigheid van de beoordelingen bereikt in het algemeen niveau 3 en in sommige gevallen, waarin een controle ter plaatse is uitgevoerd, niveau 4<sup>19</sup>. De bovengenoemde controles reduceren de potentiële risico's praktisch tot nul en betreffen 100% van de begunstigden.

De kosten die de uitvoering van de bovengenoemde controlestrategie met zich brengt, vormen 1,15% van de begroting. Deze raming is gebaseerd op de reeds voor het programma Pericles II ingevoerde controlemaatregelen.

**De controlestrategie van het programma wordt toereikend geacht om het risico van niet-naleving te beperken en is gezien het geringe budget waarvan sprake is, evenredig met het betrokken risico.**

### 2.3. Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden

*Vermeld de bestaande of geplande preventie- en beschermingsmaatregelen.*

Zie artikel 13, lid 2, van het voorstel. De Commissie zal in het kader van dit programma controles en inspecties ter plaatse uitvoeren overeenkomstig Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad en, OLAF zal waar nodig onderzoek uitvoeren overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1073/1999 van het Europees Parlement en de Raad.

---

<sup>19</sup> Controle op basis van en met inzage in de onderliggende stukken die beschikbaar zijn in de betrokken uitvoeringsfase.

### 3. GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

#### 3.1. Rubriek(en) van het meerjarig financieel kader en betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven

- Bestaande begrotingsonderdelen voor uitgaven

In volgorde van de rubrieken van het meerjarig financieel kader en de begrotingsonderdelen

Rubriek van het meerjarig financieel kader	Begrotingsonderdeel	Soort uitgave	Bijdrage			
	Nummer [Omschrijving.....]	GK/ NGK <sup>(20)</sup>	van EVA-landen <sup>21</sup>	van kandidaat-lidstaten <sup>22</sup>	van derde landen	in de zin van artikel 18, lid 1, onder a bis), van het Financieel Reglement
[1A]	24.0202 Programma van de Unie inzake uitwisselingen, bijstand en opleiding voor de bescherming van de euro tegen valsemunterij	GK	JA	JA	NEE	NEE

<sup>20</sup> GK = gesplitste kredieten / NGK = niet-gesplitste kredieten.

<sup>21</sup> EVA: Europese Vrijhandelsassociatie.

<sup>22</sup> Kandidaat-lidstaten en indien van toepassing potentiële kandidaat-lidstaten van de Westelijke Balkan.

### 3.2. Geraamde gevolgen voor de uitgaven

#### 3.2.1. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de uitgaven

in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen)

<b>Rubriek van het meerjarig financieel kader:</b>	Nummer	1A Slimme en inclusieve groei
--	--------	-------------------------------

DG: OLAF			Jaar 2014 <sup>23</sup>	Jaar 2015	Jaar 2016	Jaar 2017	Jaar 2018	Jaar 2019	Jaar 2020	Jaar 2021- 2023	TOTAAL
• Beleidskredieten											
24 02 02	Vastleggingen	(1)	1,0	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,2		7,7
	Betalingen	(2)	0,9	1	1	1	1	1	1	0,8	7,7
Uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten <sup>24</sup>											
Nummer begrotingsonderdeel		(3)									
<b>TOTAAL kredieten voor DG OLAF</b>	Vastleggingen	=1+1a +3	1,0	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,2		7,7
	Betalingen	=2+2a	0,9	1	1	1	1	1	1	0,8	7,7

<sup>23</sup> Het jaar N is het jaar waarin met de uitvoering van het voorstel/initiatief wordt begonnen.

<sup>24</sup> Technische en/of administratieve bijstand en uitgaven ter ondersteuning van de uitvoering van programma's en/of acties van de EU (vroegere "BA"-onderdelen), onderzoek door derden, eigen onderzoek.

		+3									
• TOTAAL beleidskredieten	Vastleggingen	(4)	1,0	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,2		7,7
	Betalingen	(5)	0,9	1	1	1	1	1	1	0,8	7,7
• TOTAAL uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten		(6)									
<b>TOTAAL kredieten onder RUBRIEK 1A</b> van het meerjarig financieel kader	Vastleggingen	=4+ 6	1,0	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,2		7,7
	Betalingen	=5+ 6	0,9	1	1	1	1	1	1	0,8	7,7

**Wanneer het voorstel/initiatief gevolgen heeft voor meerdere rubrieken:**

• TOTAAL beleidskredieten	Vastleggingen	(4)									
	Betalingen	(5)									
• TOTAAL uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten		(6)									
<b>TOTAAL kredieten onder de RUBRIEKEN 1 tot en met 4</b> van het meerjarig financieel kader (Referentiebedrag )	Vastleggingen	=4+ 6	1,0	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,2		7,7
	Betalingen	=5+ 6	0,9	1	1	1	1	1	1	0,8	7,7

<b>Rubriek van het meerjarig financieel kader:</b>	<b>5</b>	Administratieve uitgaven
--	----------	--------------------------

in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen)

		Jaar 2014 <sup>25</sup>	Jaar 2015	Jaar 2016	Jaar 2017	Jaar 2018	Jaar 2019	Jaar 2020	Jaar 2021- 2023	TOTAAL
DG: OLAF										
• Personele middelen		0,191	0,191	0,191	0,191	0,191	0,191	0,191	0	1,337
• Andere administratieve uitgaven		0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0	0,105
<b>TOTAAL DG OLAF</b>	Kredieten									

<b>TOTAAL kredieten onder RUBRIEK 5 van het meerjarig financieel kader</b>	(totaal vastleggingen = totaal betalingen)	0,206	0,206	0,206	0,206	0,206	0,206	0,206	0,206	0	1,442
--	--	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	---	-------

		Jaar 2014 <sup>26</sup>	Jaar 2015	Jaar 2016	Jaar 2017	Jaar 2018	Jaar 2019	Jaar 2020	Jaar 2021- 2023	TOTAAL
--	--	----------------------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	-----------------------	--------

<sup>25</sup> Het jaar N is het jaar waarin met de uitvoering van het voorstel/initiatief wordt begonnen.

<sup>26</sup> Het jaar N is het jaar waarin met de uitvoering van het voorstel/initiatief wordt begonnen.

<b>TOTAAL kredieten onder de RUBRIEKEN 1 tot en met 5 van het meerjarig financieel kader</b>	Vastleggingen	1,206	1,306	1,306	1,306	1,306	1,306	1,406	<b>0</b>	<b>9,142</b>
	Betalingen	1,106	1,206	1,206	1,206	1,206	1,206	1,206	<b>0,800</b>	<b>9,142</b>

3.2.2. *Geraamde gevolgen voor de beleidskredieten*

- Voor het voorstel/initiatief zijn geen beleidskredieten nodig
- Voor het voorstel/initiatief zijn beleidskredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen)

Vermelde doelstellingen en outputs			Jaar 2014 <sup>27</sup>	Jaar 2015	Jaar 2016	Jaar 2017	Jaar 2018	Jaar 2019	Jaar 2020	TOTAAL
	↓	<b>OUTPUTS</b>								

<sup>27</sup> Het jaar N is het jaar waarin met de uitvoering van het voorstel/initiatief wordt begonnen.

	Soort output	G e m · k o s t e n v a n d e o u t p u t	Aantal outputs	Kosten	Aantal outputs	Kosten	Aantal outputs	Kosten	Aantal outputs	Kosten	Aantal outputs	Kosten	Aantal outputs	Kosten	Aantal outputs	Kosten	Totaal aantal outputs	Kosten
SPECIFIEKE DOELSTELLING nr. 1																		
Handhaving van het huidige algemene niveau van opleiding en technische bijstand																		
Actie 1: Subsidieprogramma "Pericles"			12	0,700	12	0,770	13	0,770	13	0,770	14	0,770	14	0,770	14	0,840	96	5,390
Output 1: seminar			7		6		6		6		7		6		7		45	
Output 2: uitwisseling van personeel			4		6		7		7		7		8		6		45	
Output 3: studies			1												1		2	
Output 4: aanschaf van apparatuur			1		1				1		1						4	
Actie 2: Aanbesteding				0,30		0,330		0,330		0,330		0,330		0,330		0,360	27	2,310



Output 1: Seminars			4		4		4		3		3		3		3		24	
Output 2: uitwisseling van personeel																		
Output 3: studies							1						1		1		3	
Subtotaal voor specifieke doelstelling nr. 1			1,000		1,100		1,100		1,100		1,100		1,100		1,200		123	7,700
<b>TOTALE KOSTEN</b>			<b>1,000</b>		<b>1,100</b>		<b>1,100</b>		<b>1,100</b>		<b>1,100</b>		<b>1,100</b>		<b>1,200</b>		<b>7,700</b>	

### 3.2.3. Geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten

#### 3.2.3.1. Samenvatting

- Voor het voorstel/initiatief zijn geen administratieve kredieten nodig
- Voor het voorstel/initiatief zijn administratieve kredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen)

	Jaar 2014 <sup>28</sup>	Jaar 2015	Jaar 2016	Jaar 2017	Jaar 2018	Jaar 2019	Jaar 2020 en later	TOTAAL
--	----------------------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------------------	--------

<b>RUBRIEK 5 van het meerjarig financieel kader</b>								
Personele middelen	0,191	0,191	0,191	0,191	0,191	0,191	0,191	<b>1,337</b>
Andere administratieve uitgaven	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	<b>0,105</b>
<b>Subtotaal RUBRIEK 5 van het meerjarig financieel kader</b>								

<b>Buiten RUBRIEK 5<sup>29</sup> van het meerjarig financieel kader</b>								
Personele middelen								
Andere administratieve uitgaven								
<b>Subtotaal buiten RUBRIEK 5 van het</b>								

<sup>28</sup>

Het jaar N is het jaar waarin met de uitvoering van het voorstel/initiatief wordt begonnen.

<sup>29</sup>

Technische en/of administratieve bijstand en uitgaven ter ondersteuning van de uitvoering van programma's en/of acties van de EU (vroegere "BA"-onderdelen), indirect onderzoek, direct onderzoek.

<b>meerjarig financieel kader</b>								
---------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--

<b>TOTAAL</b>	<b>0,206</b>	<b>0,206</b>	<b>0,206</b>	<b>0,206</b>	<b>0,206</b>	<b>0,206</b>	<b>0,206</b>	<b>1,442</b>
---------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

### 3.2.3.2. Geraamde personeelsbehoeften

- Voor het voorstel/initiatief zijn geen personele middelen nodig.
- Voor het voorstel/initiatief zijn personele middelen nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

#### Raming in voltijdequivalenten

	Jaar 2014 <sup>30</sup>	Jaar 2015	Jaar 2016	Jaar 2017	Jaar 2018	Jaar 2019	Jaar 2020 en later
<b>Posten opgenomen in de lijst van het aantal ambten (ambtenaren en tijdelijke functionarissen)</b>							
24 01 06 - A3 01 01 (zetel en vertegenwoordigingen van de Commissie)	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5
XX 01 01 02 (delegaties)							
XX 01 05 01 (onderzoek door derden)							
10 01 05 01 (eigen onderzoek)							
• Extern personeel (in voltijdequivalenten: VTE) <sup>31</sup>							
24 01 02 01 (AC, END, INT van de "totale financiële middelen")							
XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT en JED in de delegaties)							
XX 01 04 01 04 J <sup>32</sup>	zetel <sup>33</sup>						
	delegaties						
10 01 05 02 (AC, END, INT - onderzoek door derden)							
10 01 05 02 (AC, END, INT - eigen onderzoek)							

<sup>30</sup> Het jaar N is het jaar waarin met de uitvoering van het voorstel/initiatief wordt begonnen.

<sup>31</sup> AC = Agent Contractuel (arbeidscontractant); INT = Intérimaire (uitzendkracht); JED = Jeune Expert en Délégation (jonge deskundige in vertegenwoordiging); AL = agent local (plaatselijk functionaris); END = Expert National Détaché (gedetacheerd nationaal deskundige).

<sup>32</sup> Onder het maximum voor extern personeel uit beleidskredieten (vroegere "BA"-onderdelen).

<sup>33</sup> Vooral voor Structuurfondsen, het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (ELFPO) en het Europees Visserijfonds (EVF).

Ander begrotingsonderdeel (te vermelden)							
<b>TOTAAL</b>	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5

**XX** is het beleidsterrein of de begrotingstitel.

In de benodigde personele middelen zal worden voorzien door middelen van het DG die reeds voor het beheer van de actie zijn toegewezen en/of binnen het DG worden herverdeeld, eventueel aangevuld met extra middelen die in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure met inachtneming van de budgettaire beperkingen aan het beherende DG kunnen worden toegewezen.

Beschrijving van de uit te voeren taken:

Ambtenaren en tijdelijke functionarissen	1,5 ambtenaren (0,75 AD, 0,75 AST ) 1,5 x 127.000 =190.500
Extern personeel	

### 3.2.4. Verenigbaarheid met het huidige meerjarig financieel kader

- Het voorstel/initiatief is verenigbaar met het huidige meerjarig financieel kader.
- Het voorstel/initiatief vergt herprogrammering van de betrokken rubriek van het meerjarig financieel kader

Zet uiteen welke herprogrammering nodig is, onder vermelding van de betrokken begrotingsonderdelen en de desbetreffende bedragen.

- Het voorstel/initiatief vergt toepassing van het flexibiliteitsinstrument of herziening van het meerjarig financieel kader<sup>34</sup>.

Zet uiteen wat nodig is, onder vermelding van de betrokken rubrieken en begrotingsonderdelen en de desbetreffende bedragen.

### 3.2.5. Bijdrage van derden aan de financiering

- Het voorstel/initiatief voorziet niet in cofinanciering door derden
- Het voorstel/initiatief voorziet in cofinanciering, zoals hieronder wordt geraamd:

Kredieten in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen)

	Jaar N	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	... zo veel jaren invullen als nodig is om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)			Totaal
Cofinancieringsbron vermelden								
TOTAAL medegefinancierde kredieten								

<sup>34</sup> Zie de punten 19 en 24 van het Interinstitutioneel Akkoord.

### 3.3. Geraamde gevolgen voor de ontvangsten

- X Het voorstel/initiatief heeft geen financiële gevolgen voor de ontvangsten
- Het voorstel/initiatief heeft de hieronder beschreven financiële gevolgen:
  - voor de eigen middelen
  - voor de diverse ontvangsten

in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen)

Begrotingsonderdeel voor ontvangsten:	Voor het lopende begrotingsjaar beschikbare kredieten	Gevolgen van het voorstel/initiatief <sup>35</sup>						
		Jaar N	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	... zoveel jaren invullen als nodig is om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)		
Artikel ....								

Voor de diverse ontvangsten die worden "toegewezen", vermeld het (de) betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven.

Vermeld de wijze van berekening van de gevolgen voor de ontvangsten.

<sup>35</sup> Voor traditionele eigen middelen (douanerechten en suikerheffingen) moeten nettobedragen worden vermeld, d.w.z. de brutobedragen na aftrek van 25 % aan inningskosten.

# **BIJLAGE bij het** **FINANCIËEL MEMORANDUM**

Benaming van het voorstel/initiatief:

Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD inzake het programma Pericles, het programma van de Unie inzake uitwisselingen, bijstand en opleiding voor de bescherming van de euro tegen valsemunterij

- (1) NODIG GEACHTE AANTAL PERSONELE MIDDELEN en KOSTEN DAARVAN
- (2) KOSTEN van ANDERE UITGAVEN van ADMINISTRATIEVE AARD
- (3) Voor BEREKENING van kosten gebruikte METHODEN

Met betrekking tot personele middelen

Met betrekking tot overige administratieve uitgaven

*Het financieel memorandum gaat tijdens de dienstenoverkoepelende raadpleging vergezeld van deze bijlage.*

*De hierin opgenomen tabellen dienen ter invulling van de tabellen in het financieel memorandum.*

*De onderhavige bijlage is een intern document dat uitsluitend is bestemd voor gebruik binnen de diensten van de Commissie.*



(1) Nodig geachte aantal personele middelen en kosten daarvan

X Voor het voorstel/initiatief zijn personele middelen nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

*in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen)*

RUBRIEK 5 van het meerjarig financieel kader	Jaar 2014		Jaar 2015		Jaar 2016		Jaar 2017		Jaar 2018		Jaar 2019		Jaar 2020		TOTAAL		
	VTE	Kredieten	VTE	Kredieten	VTE	Kredieten	VTE	Kredieten	VTE	Kredieten	VTE	Kredieten	VTE	Kredieten	VTE	Kredieten	
<b>• Posten opgenomen in de lijst van het aantal ambten (ambtenaren en tijdelijke functionarissen)</b>																	
24 01 06 – A3 01 01 (zetel en vertegenwoordigingen van de Commissie in de lidstaten)	AD	0,75	0,0953	0,75	0,0953	0,75	0,0953	0,75	0,0953	0,75	0,0953	0,75	0,0953	0,75	0,0953	<b>5,25</b>	<b>0,667</b>
	AST	0,75	0,0953	0,75	0,0953	0,75	0,0953	0,75	0,0953	0,75	0,0953	0,75	0,0953	0,75	0,0953	<b>5,25</b>	<b>0,667</b>
XX 01 01 02 (delegaties)	AD	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	AST	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
<b>• Extern personeel<sup>36</sup></b>																	
24 01 06 00 (algehele financiële middelen)	AC	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

<sup>36</sup> AC = Agent Contractuel (arbeidscontractant); AL = Agent Local (plaatselijk functionaris); END = expert national détaché (gedetacheerd nationaal deskundige); INT = Intérimaire (uitzendkracht); JED = Jeune Expert en Délégation (jonge deskundige in delegaties); TA = Technical Assistance (technische ondersteuning).

	INT	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	AT	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	END	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
XX 01 02 02 (delegaties)	AC	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	INT	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	JED	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	AL	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	END	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Ander begrotingsonderdeel ( <i>te vermelden</i> )																	
<b>Subtotaal – RUBRIEK 5</b> van het meerjarig financieel kader		<b>1,5</b>	<b>0,191</b>	<b>1,5</b>	<b>0,191</b>	<b>1,5</b>	<b>0,191</b>	<b>1,5</b>	<b>0,191</b>	<b>1,5</b>	<b>0,191</b>	<b>1,5</b>	<b>0,191</b>	<b>1,5</b>	<b>0,191</b>	<b>10,5</b>	<b>1,337</b>

24 is het beleidsterrein of de begrotingstitel.

Buiten RUBRIEK 5 van het meerjarig financieel kader	Jaar 2014		Jaar 2015		Jaar 2016		Jaar 2017		Jaar 2018		Jaar 2019		Jaar 2020		TOTAAL	
	VTE	Kredieten	VTE	Kredieten	VTE	Kredieten	VTE	Kredieten	VTE	Kredieten	VTE	Kredieten	VTE	Kredieten	VTE	Kredieten

• Posten opgenomen in de lijst van het aantal ambten (ambtenaren en tijdelijke functionarissen)																	
XX 01 05 01 (onderzoek door derden)	AD	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	AST	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
10 01 05 01 (eigen onderzoek)	AD	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	AST	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
• Extern personeel <sup>37</sup>																	
XX 01 04 jj Kredieten voor op grond van vroegere "BA"-onderdelen gemachtigd extern personeel	zetel	AC	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
		INT	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
		END	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	delegaties	AC	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
		INT	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
		JE	p.m.	p.m.	p.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

<sup>37</sup> AC = Agent Contractuel (arbeidscontractant); AL = Agent Local (plaatselijk functionaris); END= Expert National D tach  (gedetacheerd nationaal deskundige); INT = Int rimaire (uitzendkracht); JED = Jeune Expert en D l gation (jonge deskundige in delegaties).

		D			m.														
		AL	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
		EN D	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
XX 01 05 02 (onderzoek door derden)		AC	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
		IN T	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
		EN D	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
10 01 05 02 (eigen onderzoek)		AC	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
		IN T	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
<b>Subtotaal – Buiten RUBRIEK 5</b> van het meerjarig financieel kader			p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

*in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen)*

	Jaar 2014		Jaar 2015		Jaar 2016		Jaar 2017		Jaar 2018		Jaar 2019		Jaar 2020		TOTAAL	
	VTE	Kredieten	VTE	Krediet en	VTE	Krediet en	VTE	Krediet en	VTE	Krediet en	VTE	Krediet en	VTE	Krediet en	VTE	Kredieten
<b>TOTAAL RUBRIEK 5 en</b>	<b>1,5</b>	<b>0,191</b>	<b>1,5</b>	<b>0,191</b>	<b>1,5</b>	<b>0,191</b>	<b>1,5</b>	<b>0,191</b>	<b>1,5</b>	<b>0,191</b>	<b>1,5</b>	<b>0,191</b>	<b>1,5</b>	<b>0,191</b>	<b>10,5</b>	<b>1,337</b>

<b>buiten RUBRIEK 5</b> van het meerjarig financieel kader																		
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

*In de benodigde personele middelen zal worden voorzien door middelen die reeds voor het beheer van de actie zijn toegewezen en/of worden herverdeeld, eventueel aangevuld met middelen die in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure met inachtneming van de bestaande budgettaire beperkingen aan het beherende DG kunnen worden toegewezen.*

(2) Kosten van andere uitgaven van administratieve aard

X Voor het voorstel/initiatief zijn administratieve kredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

*in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen)*

	Jaar 2014	Jaar 2015	Jaar 2016	Jaar 2017	Jaar 2018	Jaar 2019	Jaar 2020	TOTAAL
<b>RUBRIEK 5</b> van het meerjarig financieel kader								
<b>zetel</b>								
24 01 06 - A3 01 02 11 – Dienstreizen en representatiekosten	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	<b>0,105</b>
24 01 06 00 - Conferenties en vergaderingen	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
24 01 06 00 - Vergaderingen van comités <sup>38</sup>	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
24 01 06 00 – Studies en adviezen	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
24 01 06 00 – Beheer en informatie computersystemen	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
24 01 06 00 – Aanvullende opleiding	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
24 01 06 00 – Apparatuur en meubilair	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

<sup>38</sup> Vermeld het soort comité en de groep waartoe het behoort.

24 01 06 00 04 – Diensten en andere administratieve uitgaven	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
<b><u>Delegaties:</u></b>								
24 01 06 - A3 01 02 11 – Dienstreizen, conferenties en representatiekosten	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
24 01 06 00 – Aanvullende opleiding van personeel	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
24 01 06 00 — Aankoop, huur en daarmee samenhangende uitgaven	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
24 01 06 00 – Apparatuur, meubilair, leveringen en diensten	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
<b>Subtotaal – RUBRIEK 5 van het meerjarig financieel kader</b>	<b>0,015</b>	<b>0,015</b>	<b>0,015</b>	<b>0,015</b>	<b>0,015</b>	<b>0,015</b>	<b>0,015</b>	<b>0,105</b>

24 is het beleidsterrein of de begrotingstitel.

in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen)

	Jaar <b>2014</b>	Jaar <b>2015</b>	Jaar 2016	Jaar 2017	Jaar 2018	Jaar 2019	Jaar 2020	<b>TOTAAL</b>
--	---------------------	---------------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	---------------

<b>Buiten RUBRIEK 5</b> van het meerjarig financieel kader								
24 01 06 <i>jj</i> – Administratie en technische bijstand ( <u>uitgezonderd</u> extern personeel), gefinancierd uit beleidskredieten (vroegere "BA"-onderdelen)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
zetel	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
vertegenwoordigen	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
24 01 06 00 - overige beheersuitgaven voor onderzoek door derden	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
24 01 06 00 - overige beheersuitgaven voor eigen onderzoek	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
<b>Subtotaal – Buiten RUBRIEK 5</b> van het meerjarig financieel kader	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

24 is het beleidsterrein of de begrotingstitel.

<b>TOTAAL</b> <b>RUBRIEK 5 en buiten RUBRIEK 5</b> van het meerjarig financieel kader	<b>0,015</b>	<b>0,015</b>	<b>0,015</b>	<b>0,015</b>	<b>0,015</b>	<b>0,015</b>	<b>0,015</b>	<b>0,105</b>
---	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

*In de benodigde administratieve kredieten zal worden voorzien door de kredieten die reeds voor het beheer van deze actie zijn toegewezen en/of zijn herverdeeld, eventueel aangevuld met middelen die in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure met inachtneming van de bestaande budgettaire beperkingen aan het beherende DG kunnen worden toegewezen.*

(3) Voor kostenramingen gebruikte berekeningsmethoden

### Met betrekking tot personele middelen

*Verstrek per categorie personeel gegevens over de gebruikte berekeningsmethode (aannames, gemiddelde kosten etc.)*

<b>RUBRIEK 5</b> van het meerjarig financieel kader
<u>Opmerking:</u> Gemiddelde kosten zijn voor elke categorie personeel beschikbaar op BudgWeb: <a href="http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html">http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html</a> .
<ul style="list-style-type: none"><li>• met betrekking tot de posten opgenomen in de lijst van het aantal ambten (ambtenaren en tijdelijke functionarissen) – Financieel beheerders en assistenten en beheerders van operationele dossiers en assistenten<ul style="list-style-type: none"><li>– administratieve ondersteuning: 0,25 AD + 0,25 AST</li><li>– programmabeheer: 0,50AD + 0,50 AST</li></ul></li></ul> <p>Er is uitgegaan van de actuele gemiddelde kosten voor ambtenaren en tijdelijke functionarissen:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>– ambtenaar: 127 000 EUR/jaar</li><li>– tijdelijke functionaris: 127 000 EUR/jaar</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• met betrekking tot extern personeel</li></ul> <p>Niet van toepassing.</p> <p>Er is uitgegaan van de actuele gemiddelde kosten voor ambtenaren en tijdelijke functionarissen:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>– arbeidscontractant: 64 000 EUR/jaar</li><li>– technische bijstand: 160 000 EUR/jaar</li><li>– gedetacheerde nationale deskundige: 73 000 EUR/jaar</li></ul>



**Buiten RUBRIEK 5** van het meerjarig financieel kader

- Met betrekking tot de posten opgenomen in de lijst van het aantal ambten (onderzoeksambtenaren en tijdelijke functionarissen)

nvt

- met betrekking tot extern personeel

nvt

Met betrekking tot uitgaven van administratieve aard

*Verstrek gegevens over de voor elk begrotingsonderdeel gebruikte berekeningsmethode,*

*onderliggende aannames (bijvoorbeeld aantal vergaderingen per jaar, gemiddelde kosten, etc.)*

**RUBRIEK 5** van het meerjarig financieel kader

Dienstreizen: aanname van 15 dienstreizen per jaar met gemiddelde kosten van 1 000 euro per dienstreis

**Buiten RUBRIEK 5** van het meerjarig financieel kader

nvt