



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 16.10.2013
COM(2013) 722 final

2013/0344 (COD)

Predlog

DIREKTIVA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o spremembi Direktive 2003/87/ES o vzpostavitvi sistema za trgovanje s pravicami do emisije toplogrednih plinov v Skupnosti zaradi izvajanja mednarodnega sporazuma o uporabi enotnega globalnega tržnega ukrepa za emisije iz mednarodnega letalstva od leta 2020

(Besedilo velja za EGP)

{SWD(2013) 430 final}

{SWD(2013) 431 final}

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

Eden od najhitreje rastočih virov emisij toplogrednih plinov so emisije iz letalstva. Zaradi omejenega tehnološkega potenciala za zmanjšanje emisij v letalskem sektorju se lahko s tržnimi ukrepi v letalstvu prispeva k temu, da letalske družbe zmanjšajo emisije, tako da svoje veliko povečanje emisij kompenzirajo s financiranjem zmanjšanja emisij v drugih sektorjih.

V mednarodnem letalstvu je že dolgo priznana primernost tržnih ukrepov. Na skupščini Mednarodne organizacije civilnega letalstva (v nadaljnjem besedilu: organizacija ICAO) leta 2001 so podprli uporabo odprtih sistemov za trgovanje z emisijami v mednarodnem letalstvu. Potem ko je organizacija ICAO leta 2004 podprla regionalne tržne ukrepe, je krmilo prevzela EU, s tem da je letalstvo vključila v sistem EU za trgovanje z emisijami (v nadaljnjem besedilu: EU ETS). Izvajanje EU ETS je kljub pozitivnim vplivom na okolje z nizkimi gospodarskimi stroški naletelo na močno mednarodno nasprotovanje (npr. z očitki, da bi urejanje emisij letalskih družb s sedežem zunaj EU kršilo suverenost tretjih držav). Vendar je Sodišče EU zavrnilo pritožbe tujih letalskih družb v zvezi s tem in potrdilo zakonitost EU ETS¹.

Hkrati je bila za pospešitev razprav organizacije ICAO odločilna vključitev letalstva v EU ETS. Močno udejstvovanje EU pri reševanju podnebnih sprememb je odločilno prispevalo k zagonu organizacije ICAO za odzivanje na emisije iz letalstva z ukrepi na svetovni ravni. Upoštevati je treba, da bo v EU ETS vedno zajet le del emisij iz mednarodnega letalstva, in, če se na svetovni ravni ne bodo začeli izvajati nobeni tržni ukrepi, je jasno, da se bodo te emisije v celoti na svetovni ravni še naprej močno večale, cilji glede zmanjševanja emisij pa bodo ostali nezavezujoči.

Na 38. skupščini organizacije ICAO leta 2013 je bila sprejeta odločitev o razvoju globalnega tržnega ukrepa, ki naj bi bil dokončno oblikovan na naslednji skupščini organizacije ICAO leta 2016, izvajati pa naj bi ga začeli do leta 2020. Napredek ni bil dosežen glede „okvira“ za nacionalne/regionalne tržne ukrepe do leta 2020, saj je zlasti v resoluciji skupščine ponovljeno, kar je bilo rečeno na skupščinah leta 2007 in 2010, evropske države pa so potrdile stališče glede resolucij skupščine iz leta 2007 in 2010, kar zadeva t.i. „vzajemni dogovor“. Kot odgovor na ta napredek v zvezi z globalnim tržnim ukrepom in da se zagotovi zagon tudi v prihodnje, Komisija meni, da je primerno predlagati nižji delež emisij, za katerega bi do leta 2020 veljal sistem trgovanja z emisijami EU, kot nadaljnji ukrep, ki je že predviden v Sklepu 377/2013/EU.

2. REZULTATI POSVETOVANJ Z ZAINTERESIRANIMI STRANMI IN OCEN UČINKA

Posvetovanja o vključitvi letalstva v sistem EU ETS so se začela septembra 2005 s sporočilom „Zmanjšanje vpliva letalstva na podnebne spremembe“, COM(2005)459, ki je vodilo k zakonodajnemu predlogu decembra 2006. Od takrat s tretjimi državami potekajo posvetovanja o letalstvu in trgovanju z emisijami, tako formalno, npr. v okviru srečanj skupnega odbora EU-ZDA, kot v obliki dvostranskih in večstranskih srečanj. Pred kratkim je javno posvetovanje potekalo na spletu, in sicer 12 tednov, od 21. junija do 13. septembra 2013. Javno posvetovanje je potekalo v skladu s „Splošnimi načeli in minimalnimi standardi Komisije za posvetovanja z zainteresiranimi stranmi“, pri čemer so bili vsi deležniki, vključno z javnimi organi iz tretjih držav, zaproseni za mnenje glede obsega regionalnih in globalnih

¹ Glej sodbo Sodišča Evropske unije v zadevi C-366/2010, predano 21. decembra 2011.

tržnih ukrepov. Komisija si bo še naprej prizadevala za konstruktivne dvostranske in večstranske stike s tretjimi državami.

Z javnim posvetovanjem se je potrdilo, da javni organi, nevladne organizacije in letalske družbe močno podpirajo tržne ukrepe. Vsi anketiranci so naklonjeni tržnim ukrepom za letalski sektor, pri čemer eno združenje nasprotuje regionalnim tržnim ukrepom in daje prednost globalnemu tržnemu ukrepu. Letalske družbe glede regionalnih ukrepov poudarjajo upravno poenostavitev in politično sprejemljivost ter okoljsko učinkovitost in izogibanje diskriminaciji na letalskih progah in med letalskimi prevozniki. Javni organi in nevladne organizacije pa poudarjajo, da je treba vključiti pomembne emisije, upravno poenostavitev in politično sprejemljivost.

Iz ocene učinka je razvidno, da se EU ETS lahko z nizkimi upravnimi stroški uskladi s pričakovano resolucijo o tržnih ukrepih organizacije ICAO za obdobje do leta 2020. Najpomembnejša korist zmanjšanja področja uporabe EU ETS do leta 2020 je v tem, da bi se z globalnimi tržnimi ukrepi, ki bi se uporabljali od leta 2020, zapolnila „emisijska vrzel“ v svetovnem merilu, s čimer bi bile mednarodne letalske emisije v primerjavi z EU ETS dvojno zajete, in kar bi povzročilo, da bi se te emisije do leta 2050 zmanjšale za polovico, to pa bi imelo občutno večje skupne koristi za okolje.

3. PRAVNI ELEMENTI PREDLOGA

Povzetek predlaganih ukrepov

Od leta 2020 dalje bi moral biti v skladu z rezultati 38. skupščine organizacije ICAO, ki se je sestala septembra 2013, en sam globalen tržni ukrep, ki bi se uporabljal za emisije iz mednarodnega letalstva. Kot odgovor na ta razvoj in da se zagotovi zagon tudi v prihodnje za uspešno vzpostavitev globalnega tržnega ukrepa, bi bilo treba sprejeti spremembe v zvezi z letalstvom, zajetim v EU ETS.

Ta predlog direktive je nadaljevanje Sklepa 377/2013/EU, sprejetega, da bi se prek organizacije ICAO spodbujal napredek pri globalnem ukrepu. Pomembno je, da se o tem predlogu tako kot pri Sklepu 377/2013/EU Evropski parlament in Svet hitro dogovorita, da se bo začel uporabljati do takrat, ko bodo 30. aprila 2014 zapadle naslednje obveznosti predaje pravic. Ob odsotnosti nadaljnje sporazumne revizije se ETS vrača na stališče pred Sklepom 377/2013/EU. Bistvene značilnosti revidiranega sistema ETS, ki izhajajo iz tega predloga, bi bile naslednje:

- leti med letališči v EGP ostajajo zajeti v celoti, kot v originalni Direktivi in Sklepu 377/2013/EU;
- leti v in iz tretjih držav, ki niso razvite države in ki povzročajo manj kot 1 % globalnih emisij iz letalstva, bi bili izvzeti. To bi na nediskriminatorni podlagi izključilo proge do približno 80 držav;
- leti v in iz tretjih držav so od leta 2014 odgovorni za emisije, ki ne nastanejo izven držav EGP. Predlagan je poenostavljen postopek za določitev ustreznih deležev emisij za določen let, ki je zajet v ETS. Predlaga se, da lahko operatorji za skladnost izbirajo med pristopi k metodologiji za spremljanje, poročanje in preverjanje.
- leti nad državami EGP so izvzeti, kakor tudi emisije iz letov med letališči v tretjih državah in državah EGP, kar zadeva evropska pridružena območja in ozemlja, ter leti na in z letališč EGP in navedenih ozemelj.

Ta akt odstopa od direktive o ETS v zvezi z deležem emisij iz letov v tretje države in iz tretjih držav z začetkom veljavnosti od leta 2013 dalje. V letu 2013 se to nanaša na vse emisije iz

letov v države in iz držav izven Evropskega gospodarskega prostora (EGP). Za vsako koledarsko leto med 2014 in 2020 so ti deleži določeni v Prilogi, izračunala pa jih je organizacija Eurocontrol na podlagi deleža razdalje velikega kroga med glavnimi letališči v EGP in tretjih državah, ki ne presega razdalje 12 milj od najbolj oddaljene točke obale EGP. Ti odstotki so nizke ocene dejanskega vpliva podnebnih sprememb zaradi zrakoplovov, ki vzletajo z letališč v Uniji in pristajajo na njih, saj letalstvo tudi vpliva na podnebne spremembe z emisijami dušikovih oksidov, vodnih hlapov ter sulfatnih in sajastih delcev, ki naj bi imeli po ocenah enake ravni učinkov podnebnih sprememb kot delci iz emisij ogljikovega dioksida, ki se niso upoštevali.

Postopek uporabe deležev za lete v tretje države in iz njih je oblikovan tako, da je čim bolj uporaben in pragmatičen, pri čemer se izkoristijo obstoječe kategorije poročanja, ki se uporabljajo od leta 2010. Delovanje na podlagi povezav med državami pomeni, da so potrebni podatki za lete na progah iz vsake države članice v tretje države. Kadar se leti opravljajo v več časovnih pasov v tretji državi, se vključi delež za vsak časovni pas, v katerega se opravljajo leti. Ti deleži so določeni na podlagi najboljših razpoložljivih informacij, vključno z informacijami Evropske organizacije za varnost zračne plovbe. V Prilogo bo vključena razpredelnica z vsemi temi deleži.

Da se zagotovi dodatna prožnost in alternativno spremljanje, poročanje ter preverjanje, se predlaga, da se operatorjem ponudi izbira. Kar zadeva lete v in iz tretjih držav, bi operator zrakoplovov moral imeti možnost, da se odloči, da ne bo poročal o preverjenih emisijah iz teh letov, ampak se bo namesto tega zanesel na določitev ocenjenih emisij samo v državah članicah EGP zaradi takšnih letov, ta določitev pa bo kolikor je možno natančna in bo temeljila na izračunih natančnih razdalj organizacije Eurocontrol, na katerih se ne leti izven držav EGP.

Države članice bodo v skladu z deleži iz Priloge prilagodile dodelitve v obdobju 2013–2020. Ustrezno se bo prilagodilo število pravic, ki jih države članice prodajo na dražbi.

S predlogom dodatne poenostavitve k direktivi o ETS naj bi se zagotovilo, da se ne bi sprejeli ukrepi proti nekomercialnim operatorjem zrakoplovov v zvezi z emisijami majhnih operatorjev zrakoplovov, ki letno izpustijo manj kot 1000 ton CO₂. Pričakuje se, da naj bi se s tem število operatorjev zrakoplovov, ki jih urejajo države članice, zmanjšalo za okrog 2200, kar pomeni 0,2 % emisij. S tem se poleg drugih ukrepov, sprejetih za poenostavitev administracije za majhne operatorje zrakoplovov, v skladu z agendo EU o boljši pripravi zakonodaje precej zmanjšajo administrativne naloge za operatorje zrakoplovov in pristojne organe držav članic.

Vse druge obveznosti v zvezi z leti ostanejo nespremenjene. Pokazalo se je, da je ta omejeni pristop uporaben tako kot pri Sklepu 377/2013/EU. Z izdajanjem dodatnih brezplačnih pravic operatorjem bi se ogrozilo zmanjšanje emisij, ki bo doseženo z ETS, operatorje zrakoplovov in države članice pa bi določanje novih primerjalnih vrednosti obremenilo s precejšnjimi zahtevami, ko bi se globalni tržni ukrep čez 7 let predvidoma začel uporabljati, in, če se to ne bi zgodilo, bi se nove primerjalne vrednosti v skladu s členom 3e direktive o ETS v vsakem primeru določile leta 2018.

Okoljska korist tega predloga izhaja iz dveh bistvenih elementov: prvič, spodbuja globalni tržni ukrep, v katerega bodo od leta 2020 dalje zajete skupne emisije iz mednarodnega letalstva. Glede na raven zastavljenih ciljev, dogovorjenih za globalni tržni ukrep, bodo skupne emisije iz mednarodnega letalstva omejene na raven iz leta 2020, do leta 2050 pa bodo celo prepolovljene in zmanjšane pod ravni iz leta 2005. Drugič, s sistemom EU za trgovanje z emisijami se bodo še naprej dosegala znatna zmanjšanja emisij, ki bodo v obdobju od leta 2013 do leta 2020 po pričakovanjih znašala do 250 milijonov ton CO₂.

Opozoriti bi bilo treba tudi na to, da bodo morale države v smislu upravljanja globalnega tržnega ukrepa sprejeti nacionalne določbe. Po skupščini organizacije ICAO leta 2016, bi bilo treba direktivo o ETS ustrezno spremeniti, da bi se zagotovilo izvajanje tega globalnega tržnega ukrepa. V smislu priznavanja zgodnjega ukrepanja, po katerem je pozivalo Mednarodno združenje letalskih prevoznikov (IATA), bi bilo treba pri globalnem tržnem ukrepu, ki se bo začel uporabljati od leta 2020 dalje, upoštevati nadomestilo za emisije zunaj letalskega sektorja po EU ETS ter zmanjšanje emisij v sektorju. V odstavku 26 resolucije organizacije ICAO št. A38/17-2 je poziv, da je treba o teh zmanjšanjih emisij poročati organizaciji ICAO.

Ta predlog bi Evropski parlament in Svet morala sprejeti na začetku leta 2014, da bi se zagotovila pravna varnost in jasnost za operatorje zrakoplovov, ki bi sicer morali do 30. aprila 2014 predati svoje pravice za celotne emisije v tretje države in iz teh držav, kot je navedeno v Direktivi 2003/87/ES.

Predlog

DIREKTIVA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o spremembi Direktive 2003/87/ES o vzpostavitvi sistema za trgovanje s pravicami do emisije toplogrednih plinov v Skupnosti zaradi izvajanja mednarodnega sporazuma o uporabi enotnega globalnega tržnega ukrepa za emisije iz mednarodnega letalstva od leta 2020

(Besedilo velja za EGP)

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije, zlasti člena 192(1) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora²,

ob upoštevanju mnenja Odbora regij³,

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Unija si prizadeva doseči prihodnji mednarodni sporazum, da bi nadzorovala vplive toplogrednih plinov iz letalstva, medtem pa z neodvisnim ukrepanjem omejuje vpliv podnebnih sprememb iz letalskih dejavnosti na letališča in z letališč v Uniji. Za zagotovitev, da se ti cilji medsebojno dopolnjujejo in si ne nasprotujejo, je primerno upoštevati razvoj na mednarodnih forumih in stališča, sprejeta na tem forumih, pri tem pa zlasti upoštevati resolucijo, ki vsebuje „Konsolidirano izjavo o nadaljevanju politik in praks organizacije ICAO v zvezi z okoljsko zaščito“, sprejeto na 38. zasedanju skupščine Mednarodne organizacije za civilno letalstvo (ICAO).
- (2) Zato je zaželeno, da se zahteve iz Direktive 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta⁴ začasno štejejo kot izpolnjene, kadar se spoštujejo obveznosti v zvezi z določenim deležem emisij iz letov na letališča v tretje države in s teh letališč. Unija pri tem poudarja, da se zahteve lahko uporabijo v zvezi z določenim deležem emisij iz letov na letališča v države Evropskega gospodarskega prostora (EGP) in s teh letališč, in sicer na enak način kot se lahko pravne zahteve uporabijo za več emisij iz letov na takšna letališča in z njih.
- (3) Medtem ko uporaba Direktive 2003/87/ES še naprej temelji na prihodih na letališča v Uniji ali odhodih z njih, je organizacija Eurocontrol zaradi enostavnega in učinkovitega omejevanja uporabe regionalnih tržnih ukrepov v obdobju 7 let, dokler

² UL C , , str. .

³ UL C , , str. .

⁴ Direktiva 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. oktobra 2003 o vzpostavitvi sistema za trgovanje s pravicami do emisije toplogrednih plinov v Skupnosti in o spremembi Direktive Sveta 96/61/ES (UL L 275, 25.10.2003, str. 32).

ne začne delovati globalni tržni ukrep, deleže izračunala na podlagi deleža razdalje velikega kroga med glavnimi letališči v EGP in tretjih državah, ki ne presega razdalje 12 milj od najbolj oddaljene točke obale EGP. Ker Unija ne meni, da bi moral globalni tržni ukrep temeljiti na dejanskih razmislekih o zračnem prostoru, kot je to v primeru prihodov na letališča ali odhodov z njih, je pomen deležev omejen na obdobje do leta 2020.

- (4) Odstopanja v tej direktivi upoštevajo rezultate dvostranskih in večstranskih stikov s tretjimi državami, za katere si bo Komisija v imenu Unije še naprej prizadevala.
- (5) V izogib izkrivljanju konkurence je pomembno, da se vsi leti na isti progi obravnavajo na enak način.
- (6) Da se določi delež preverjenih emisij za lete na letališča v tretje države in s teh letališč, je treba poznati celotne emisije iz letov. Toda emisije, ki niso zajete v navedenem deležu, niso upoštevane.
- (7) Kar zadeva lete v in iz tretjih držav, bi operator zrakoplovov moral imeti možnost, da se odloči, da ne bo poročal o preverjenih emisijah iz teh letov, ampak se bo namesto tega zanesel na določitev ocenjenih emisij, ki ne nastanejo izven držav članic EGP zaradi takšnih letov, ta določitev pa je kolikor je možno natančna.
- (8) Zaradi poenostavitve in zmanjšanja administrativnega bremena za najmanjše operatorje zrakoplovov, bi za nekomercialne operatorje zrakoplovov, ki letno povzročijo manj kot 1000 ton emisij CO₂, morale veljati, da izpolnjujejo zahteve iz Direktive, omogočiti pa bi se morali dodatni ukrepi pristojnih organov držav članic za poenostavitev administracije za majhne operaterje zrakoplovov.
- (9) Uporaba deleža za preverjene emisije za lete na letališča v tretje države in s teh letališč ali uporaba alternativnega pristopa s strani operatorjev bi se morala nanašati na emisije od leta 2014, zato da imajo operatorji čas za razumevanje teh pristopov pri načrtovanju letalskih dejavnosti.
- (10) Brez poseganja v globalni tržni ukrep, ki bo v uporabi od leta 2020, je treba emisije iz letov v države v razvoju in iz teh držav, katerih delež, v tonskih kilometrih, v dejavnostih mednarodnega civilnega letalstva je pod 1 %, izvzeti iz obdobja od 2014 do 2020. Države, ki se za namene tega predloga obravnavajo kot države v razvoju, bi morale biti tiste, ki imajo v času sprejema tega predloga prednostni dostop do trga Unije v skladu z Uredbo (EU) št. 978/2012 Evropskega parlamenta in Sveta, torej tiste, ki jih Svetovna banka leta 2013 ni uvrstila med države z visokim ali višjim srednjim dohodkom.
- (11) Da se operatorjem zrakoplovov in nacionalnim organom zagotovi pravna varnost, je ustrezno, da se rok za predajo pravic in poročanje v zvezi z emisijami v letu 2013 določi na leto 2015.
- (12) Po zasedanju skupščine organizacije ICAO leta 2016 bi Komisija morala Evropskemu parlamentu in Svetu predložiti poročilo, da se zagotovi, da se lahko upošteva razvoj na mednarodni ravni in obravnavajo vprašanja v zvezi z uporabo odstopanja.
- (13) Direktivo 2003/87/ES bi bilo treba ustrezno spremeniti –

SPREJELA NASLEDNJO DIREKTIVO:

Člen 1

Direktiva 2003/87/ES se spremeni:

- (1) Za členom 28 se vstavi naslednji člen 28a:

„Člen 28a

Odstopanja, ki se uporabljajo pred izvajanjem mednarodnega sporazuma o uporabi enotnega svetovnega tržnega ukrepa od leta 2020

1. Države članice z odstopanjem od člena 12(2a) in člena 14(3) zahteve iz navedenih odstavkov obravnavajo kot izpolnjene, kar zadeva:
 - (a) vse emisije iz letov v države zunaj Evropskega gospodarskega prostora in iz teh držav v letu 2013;
 - (b) emisije iz letov v države zunaj Evropskega gospodarskega prostora in iz teh držav v vsakem koledarskem letu med letom 2014 in letom 2020, kadar je operator takih letov predal pravice v skladu z deleži svojih preverjenih emisij iz navedenih letov, navedenih v skladu s Prilogo IIc ali izračunanih v skladu z odstavkom 6;
 - (c) emisije iz letov, ki jih v vsakem koledarskem do leta 2020 opravi nekomercialni operator zrakoplovov, kadar so emisije, za katere je v koledarskem letu odgovoren navedeni operator zrakoplovov, manjše od 1000 ton;
 - (d) predajo pravic, ki ustreza preverjenim emisijam iz leta 2013 iz letov med državami EGP, opravljeno do 30. aprila 2015 namesto do 30. aprila 2014, in preverjene emisije iz leta 2013 za leto, o katerih se je poročalo do 31. marca 2015 namesto do 31. marca 2014.

Preverjene emisije iz odstavka 1(b), izračunane v skladu s Prilogo IIc, se za namene člena 11a ter členov 12 in 14 obravnavajo kot preverjene emisije operatorja zrakoplovov.

2. Z odstopanjem od člena 3e(5) in člena 3f prejme operator zrakoplovov, za katerega veljajo odstopanja iz odstavkov 1(a) do 1(c), določeno število brezplačnih pravic, zmanjšano v sorazmerju z zmanjšano obveznostjo predaje iz navedenih odstavkov.

Države članice glede dejavnosti od leta 2013 do leta 2020 objavijo število pravic za letalstvo, dodeljenih vsakemu operatorju do [vstaviti datum 4 mesece po začetku veljavnosti te direktive].
3. Z odstopanjem od člena 3d države članice na dražbi prodajo zmanjšano število pravic za letalstvo, zmanjšano v sorazmerju z zmanjšanim številom vseh izdanih pravic.
4. Z odstopanjem od člena 3d(3) se število pravic, ki jih za obdobje 2013–2020 na dražbi proda vsaka država članica, zmanjša, tako da ustreza deležu njenih dodeljenih emisij iz letalstva, ki izhajajo iz uporabe člena 28(a) do (c).
5. Kadar so skupne letne emisije operatorja zrakoplovov nižje od 25 000 ton, se njegove emisije z odstopanjem od člena 3g, členov 12 in 15 ter člena 18a štejejo za preverjene emisije, če so določene z uporabo orodja za majhne onesnaževalce, ki ga je odobrila Komisija in je podatke vanj vnesla organizacija Eurocontrol iz svojega sistema za podporo ETS, države članice pa lahko za nekomercialne operatorje zrakoplovov izvajajo poenostavljene postopke, če njihova natančnost ni manjša od tiste, ki jo zagotavlja tako orodje.

6. Z odstopanjem od člena 12(2a) in člena 14(3) za leto v države članice zunaj EGP in iz teh držav se lahko operator zrakoplovov odloči, da ne bo poročal o emisijah z uporabo deležev v Prilogi IIc, zato da te emisije izračuna pristojni organ. Ta izračun mora upoštevati podatke iz orodja za majhne onesnaževalce, ki ga je odobrila Komisija in je podatke vanj vnesla organizacija Eurocontrol iz svojega sistema za podporo ETS. Pristojni organ mora o vseh teh izračunih poročati Komisiji. Izračuni emisij, opravljeni v takšnih okoliščinah, se obravnavajo kot preverjene emisije operatorja zrakoplovov za namene členov 11a, 12, 14 in 28a.
7. Komisija bo po skupščini organizacije ICAO v letu 2016 Evropskemu parlamentu in Svetu poročala o ukrepih za izvajanje globalnega tržnega ukrepa, ki se bo za emisije začel uporabljati od leta 2020 dalje, po potrebi skupaj s predlogi.
- Če se globalni ukrep od leta 2020 ne bo začel uporabljati, se bo v navedenem poročilu proučilo ustrezno področje uporabe za zajetje emisij iz dejavnosti v države zunaj EGP in iz njih od leta 2020 dalje ob nadaljnji odsotnosti takega globalnega ukrepa. Komisija v svojem poročilu tudi preuči rešitve za druge posledice, do katerih lahko pride zaradi uporabe odstavkov 1 do 4 ob hkratnem ohranjanju enake obravnave vseh operatorjev na isti progi.“
- (2) Priloge se spremenijo, kot je določeno v Prilogi k tej direktivi.

Člen 2

1. Države članice do [vstaviti dejanski datum – zadnji dan tretjega meseca po začetku veljavnosti] sprejmejo in objavijo zakone in druge predpise, potrebne za uskladitev s to direktivo. Besedila navedenih predpisov takoj sporočijo Komisiji.
- Te predpise uporabljajo od [vstaviti dejanski datum: prenos + 1 dan].
- Države članice se v sprejetih predpisih sklicujejo na to direktivo ali pa sklic nanjo navedejo ob njihovi uradni objavi. Način sklicevanja določijo države članice.
2. Države članice Komisiji sporočijo besedilo temeljnih predpisov nacionalne zakonodaje, sprejetih na področju, ki ga ureja ta direktiva.

Člen 3

Ta direktiva začne veljati na dan objave v *Uradnem listu Evropske unije*.

Člen 4

Ta direktiva je naslovljena na države članice.

V Bruslju,

Za Evropski parlament
Predsednik

Za Svet
Predsednik

PRILOGA

Po Prilogi IIB k Direktivi 2003/87/ES se vstavi naslednja Priloga IIc:

„PRILOGA IIc

RAZPREDELNICA DELEŽEV, KI SE UPORABLJAJO ZA Odstopanja po ČLENU 28a

[Delež emisij iz člena 28a za lete, opravljene v države (v nadaljnjem besedilu: tretje države), ki niso članice EGP (v nadaljnjem besedilu: države članice EGP) in iz teh držav, se izračuna v skladu s spodnjo razpredelnico, pred sprejetjem dopolnjeno z deleži, ki izhajajo iz enačbe na podlagi najboljših razpoložljivih podatkov, vključno s pomočjo organizacije Eurocontrol:

$$X = (Y \div Z) \times 100,$$

pri čemer je:

Z = skupna razdalja velikega kroga za let z letališča v vsaki zadevni državi članici EGP z najvišjim številom letov v vse namembne krajev v tretjih državah in iz vseh teh krajev v letu 2012 (v nadaljnjem besedilu: referenčno letališče držav članic EGP) na letališče v zadevni tretji državi z najvišjim številom letov v vse namembne kraje v državi članici EGP ter iz vseh teh krajev v letu 2012 (v nadaljnjem besedilu: referenčno letališče tretje države).

Y = del razdalje velikega kroga leta, opredeljenega pod Z, med referenčnim letališčem držav članic EGP in prvo točko na navedeni progi 12 navtičnih milj od zadnje točke v državah članicah EGP, iz česar so izključena območja tretjih držav in morska območja, ki med državami članicami EGP presegajo 400 navtičnih milj.

Pri opravljanju letov v več različnih časovnih pasovih v tretji državi, je treba vključiti delež za vsak časovni pas, v katerem se leti opravljajo.

Razdalje od in do pridruženih območij ter ozemelj držav članic EGP in preko teh pridruženih območij ter ozemelj se ne upoštevajo.

Za obdobje od leta 2014 do leta 2020 in brez poseganja v globalni tržni ukrep, ki bo v uporabi od leta 2020, je delež, ki se uporablja za lete med državami članicami EGP in državami v razvoju, katerih delež vseh tonskih kilometrov iz mednarodnega civilnega letalstva je pod 1 %, enak nič. Države, ki se za namene tega predloga obravnavajo kot države v razvoju, so tiste, ki imajo v času sprejema tega predloga prednostni dostop do trga Unije v skladu z Uredbo (EU) št. 978/2012 Evropskega parlamenta in Sveta, torej tiste, ki jih Svetovna banka leta 2013 ni uvrstila med države z visokim ali višjim srednjim dohodkom.

[Zgornja enačba bo zbrisana iz končnega besedila in nadomeščena z ustrežno preglednico z vnesenimi deleži, ki jo bo pripravila organizacija Eurocontrol.]

		AT	BE	BG	CZ	CY	DK	DE	EE	EL	ES	FI	FR	HR	HU	IE	IT	LT	LU	LV	MT	NL	PL	PT	RO	SE	SI	SK	UK
AF	AFGANISTAN																												
AL	ALBANIJA																												
DZ	ALŽIRIJA																												
AO	ANGOLA																												
AG	ANTIGVA IN BARBUDA																												
AR	ARGENTINA																												
AM	ARMENIJA																												
AZ	AZERBAJDŽAN																												
BS	BAHAMI																												
BH	BAHRAJN																												
BD	BANGLADEŠ																												
BB	BARBADOS																												
BZ	BELIZE																												
BY	BELORUSIJA																												
BJ	BENIN																												
BW	BOCVANA																												
BO	BOLIVIJA, VEČNACIONALNA DRŽAVA																												

		AT	BE	BG	CZ	CY	DK	DE	EE	EL	ES	FI	FR	HR	HU	IE	IT	LT	LU	LV	MT	NL	PL	PT	RO	SE	SI	SK	UK
BA	BOSNA IN HERCEGOVINA																												
BR	BRAZILJA UTC/GMT -3																												
BR	BRAZILJA UTC/GMT -4																												
BF	BURKINA FASO																												
BI	BURUNDI																												
BT	BUTAN																												
TD	ČAD																												
CL	ČILE																												
ME	ČRNA GORA																												
DM	DOMINIKA																												
DO	DOMINIKANSKA REPUBLIKA																												
BN	DRŽAVA BRUNEJ																												
DJ	DŽIBUTI																												
EG	EGIPT																												
EC	EKVADOR																												
GQ	EKVATORIALNA GVINEJA																												

		AT	BE	BG	CZ	CY	DK	DE	EE	EL	ES	FI	FR	HR	HU	IE	IT	LT	LU	LV	MT	NL	PL	PT	RO	SE	SI	SK	UK
ER	ERITREJA																												
ET	ETIOPIJA																												
PH	FILIPINI																												
GA	GABON																												
GM	GAMBIJA																												
GH	GANA																												
GD	GRENADA																												
GE	GRUZIJA																												
GY	GVAJANA																												
GT	GVATEMALA																												
GN	GVINEJA																												
GW	GVINEJA BISSAU																												
HT	HAITI																												
HN	HONDURAS																												
IN	INDIJA																												
ID	INDONEZIJA indonezijski zahodni čas																												
ID	INDONEZIJA indonezijski osrednji																												

		AT	BE	BG	CZ	CY	DK	DE	EE	EL	ES	FI	FR	HR	HU	IE	IT	LT	LU	LV	MT	NL	PL	PT	RO	SE	SI	SK	UK
	čas																												
ID	INDONEZIJA indonezijski vzhodni čas																												
IQ	IRAK																												
IR	IRAN, ISLAMSKA REPUBLIKA																												
IL	IZRAEL																												
JM	JAMAJKA																												
JP	JAPONSKA																												
YE	JEMEN																												
JO	JORDANIJA																												
ZA	JUŽNA AFRIKA																												
SS	JUŽNI SUDAN																												
KH	KAMBODŽA																												
CM	KAMERUN																												
CA	KANADA novofundlandski standardni časovni pas																												
CA	KANADA atlantski časovni pas																												

		AT	BE	BG	CZ	CY	DK	DE	EE	EL	ES	FI	FR	HR	HU	IE	IT	LT	LU	LV	MT	NL	PL	PT	RO	SE	SI	SK	UK
CA	KANADA vzhodni časovni pas																												
CA	KANADA osrednji časovni pas																												
CA	KANADA gorski časovni pas																												
CA	KANADA pacifiški časovni pas																												
QA	KATAR																												
KZ	KAZAHSTAN časovni pas 1																												
KZ	KAZAHSTAN časovni pas 2																												
KE	KENIJA																												
KG	KIRGIZISTAN																												
CN	KITAJSKA vključno s Hong Kongom, Macaom in Tajvanom																												
CO	KOLUMBIJA																												
KM	KOMORI																												
CG	KONGO																												

		AT	BE	BG	CZ	CY	DK	DE	EE	EL	ES	FI	FR	HR	HU	IE	IT	LT	LU	LV	MT	NL	PL	PT	RO	SE	SI	SK	UK
CD	KONGO, DEMOKRATIČNA REPUBLIKA vzhodni časovni pas																												
CD	KONGO, DEMOKRATIČNA REPUBLIKA zahodni časovni pas																												
KP	KOREJA, DEMOKRATIČNA LJUDSKA REPUBLIKA																												
CR	KOSTARIKA																												
CU	KUBA																												
KW	KUVAJT																												
LA	LAOŠKA LJUDSKA DEMOKRATIČNA REPUBLIKA																												
LS	LESOTO																												
LB	LIBANON																												
LR	LIBERIJA																												
LY	LIBIJA																												
MG	MADAGASKAR																												
MK	MAKEDONIJA, NEKDANJA JUGOSLOVANSKA																												

		AT	BE	BG	CZ	CY	DK	DE	EE	EL	ES	FI	FR	HR	HU	IE	IT	LT	LU	LV	MT	NL	PL	PT	RO	SE	SI	SK	UK
	REPUBLIKA																												
MW	MALAVI																												
MV	MALDIVI																												
MY	MALEZIJA																												
ML	MALI																												
MA	MAROKO																												
MU	MAURITIUS																												
MR	MAVRETANIJA																												
MX	MEHIKA osrednji pas																												
MX	MEHIKA pacifiški pas																												
MX	MEHIKA severozahodni pas																												
MM	MJANMAR																												
MN	MONGOLIJA časovni pas 1																												
MN	MONGOLIJA časovni pas 2																												
MZ	MOZAMBIK																												

		AT	BE	BG	CZ	CY	DK	DE	EE	EL	ES	FI	FR	HR	HU	IE	IT	LT	LU	LV	MT	NL	PL	PT	RO	SE	SI	SK	UK
NA	NAMIBIJA																												
NP	NEPAL																												
NE	NIGER																												
NG	NIGERIJA																												
NI	NIKARAGVA																												
OM	OMAN																												
PK	PAKISTAN																												
PA	PANAMA																												
PG	PAPUA NOVA GVINEJA																												
PY	PARAGVAJ																												
PE	PERU																												
PR	PORTORIKO																												
KR	REPUBLIKA KOREJA																												
MD	REPUBLIKA MOLDAVIJA																												
RW	RUANDA																												
RU	RUSKA FEDERACIJA moskovski čas																												
RU	RUSKA																												

		AT	BE	BG	CZ	CY	DK	DE	EE	EL	ES	FI	FR	HR	HU	IE	IT	LT	LU	LV	MT	NL	PL	PT	RO	SE	SI	SK	UK
	FEDERACIJA jekaterinburški čas																												
RU	RUSKA FEDERACIJA omski čas																												
RU	RUSKA FEDERACIJA krasnovarski čas																												
RU	RUSKA FEDERACIJA irkutski čas																												
RU	RUSKA FEDERACIJA jakutski čas																												
RU	RUSKA FEDERACIJA vladivostoški čas																												
RU	RUSKA FEDERACIJA magadanski čas																												
KN	SAINT KITTS IN NEVIS																												
VC	SAINT VINCENT IN GRENADINE																												
SV	SALVADOR																												
ST	SAO TOME IN PRINCIPE																												
SA	SAUDOVA ARABIJA																												

		AT	BE	BG	CZ	CY	DK	DE	EE	EL	ES	FI	FR	HR	HU	IE	IT	LT	LU	LV	MT	NL	PL	PT	RO	SE	SI	SK	UK
SC	SEJŠELI																												
SN	SENEGAL																												
SL	SIERRA LEONE																												
SG	SINGAPUR																												
SY	SIRSKA ARABSKA REPUBLIKA																												
CI	SLONOKOŠČENA OBALA																												
SO	SOMALIJA																												
RS	SRBIJA																												
CF	SREDNJEAFRIŠKA REPUBLIKA																												
SD	SUDAN																												
SR	SURINAM																												
SZ	SVAZI																												
LC	SVETA LUCIJA																												
LK	ŠRILANKA																												
CH	ŠVICA																												
TJ	TADŽIKISTAN																												
TH	TAJSKA																												

		AT	BE	BG	CZ	CY	DK	DE	EE	EL	ES	FI	FR	HR	HU	IE	IT	LT	LU	LV	MT	NL	PL	PT	RO	SE	SI	SK	UK
TZ	TANZANIJA, ZDRUŽENA REPUBLIKA																												
TG	TOGO																												
TT	TRINIDAD IN TOBAGO																												
TN	TUNIZIJA																												
TR	TURČIJA																												
TM	TURKMENISTAN																												
UG	UGANDA																												
UA	UKRAJINA																												
UY	URUGVAJ																												
UZ	UZBEKISTAN																												
VE	VENEZUELA, BOLIVARSKA REPUBLIKA																												
VN	VIETNAM																												
TL	VZHODNI TIMOR																												
EH	ZAHODNA SAHARA																												
ZM	ZAMBIJA																												
US	ZDRUŽENE DRŽAVE AMERIKE časovni																												

		AT	BE	BG	CZ	CY	DK	DE	EE	EL	ES	FI	FR	HR	HU	IE	IT	LT	LU	LV	MT	NL	PL	PT	RO	SE	SI	SK	UK
	pas Aljaske																												
US	ZDRUŽENE DRŽAVE AMERIKE zahodni časovni pas																												
US	ZDRUŽENE DRŽAVE AMERIKE osrednji časovni pas																												
US	ZDRUŽENE DRŽAVE AMERIKE časovni pas pacifiškega območja																												
US	ZDRUŽENE DRŽAVE AMERIKE vzhodni časovni pas																												
AE	ZDRUŽENI ARABSKI EMIRATI																												
CV	ZELENORTSKI OTOKI																												
ZW	ZIMBABVE																												

Ne glede na navedeno je delež, ki se uporablja za lete med najbolj oddaljenimi regijami Unije, kot je določeno v členu 349 Pogodbe o delovanju Evropske unije, in državami zunaj Unije, enak nič.