



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 13.11.2013.
COM(2013) 803 final

2013/0392 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o smjericama za politike zapošljavanja država članica

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

Dana 26. ožujka 2010. Europsko vijeće prihvatilo je prijedlog Europske komisije za pokretanje nove strategije za zapošljavanje i rast Europa 2020.¹ utemeljene na poboljšanom usklađivanju gospodarskih politika, pri čemu će se naglasak staviti na ključna područja u kojima je potrebno djelovati kako bi se razvio europski potencijal održivog rasta i konkurentnosti. U tu je svrhu Europsko vijeće pristalo utvrditi glavne ciljeve EU-a koji sačinjavaju zajedničke ciljeve u skladu s kojima se vode aktivnosti država članica i Unije.

Ugovorom o funkcioniranju EU-a predviđa se da države članice svoje gospodarske politike i promicanje zapošljavanja smatraju pitanjima od zajedničkog interesa te da ih usklađuju u Vijeću. U dva se različita članka predviđa da će Vijeće donijeti opće smjernice ekonomskih politika (članak 121.) i smjernice za zapošljavanje (članak 148.) pri čemu se utvrđuje da te smjernice moraju biti usklađene jedne s drugima. Uzimajući u obzir tu pravnu osnovu, smjernice za zapošljavanje i gospodarske politike predstavljene su kao dva različita pravna instrumenta koja su međutim nerazdvojivo povezana:

- Preporuka Vijeća o općim smjernicama gospodarskih politika država članica i Unije - Dio I. integriranih smjernica strategije Europa 2020.;
- Odluka Vijeća o smjernicama politika zapošljavanja država članica - Dio II. integriranih smjernica strategije Europa 2020.

Te smjernice koje se primjenjuju u okviru prethodno navedenih pravnih instrumenata sačinjavaju integrirane smjernice za provedbu strategije Europa 2020. Smjernice za zapošljavanje donesene su 21. listopada 2010. te kako je predviđeno odlukom o donošenju ostaju stabilne do 2014. kako bi se osigurala usredotočenost na provedbu.

Sveukupni ciljevi i prioriteti navedeni u smjernicama za zapošljavanje ostaju važeći. Sukladno članku 148. stavku 2. njihova valjanost za 2014. mora se potvrditi Odlukom Vijeća, nakon savjetovanja s Europskim parlamentom, Europskim gospodarskim i socijalnim odborom, Odborom regija i Odborom za zapošljavanje.

2. REZULTATI SAVJETOVANJA SA ZAINTERESIRANIM STRANAMA I OCJENE UTJECAJA

nije dostupno

3. PRAVNI ELEMENTI PRIJEDLOGA

SL L 308, 24.11.2010., str. 46.

¹ COM(2010) 2020, 3.3.2010.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o smjernicama za politike zapošljavanja država članica

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 148. stavak 2.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

uzimajući u obzir mišljenje Europskog parlamenta²,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora za zapošljavanje,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora³,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora regija⁴,

budući da:

- (1) Člankom 145. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) određuje se da države članice i Unija rade na razvoju usklađene strategije zapošljavanja te, posebice, na promicanje kvalificirane, obrazovane i prilagodljive radne snage i tržišta rada koja se mogu prilagoditi gospodarskim promjenama u svrhu ostvarenja ciljeva utvrđenih u članku 3. Ugovora o Europskoj uniji (UEU).
- (2) U okviru strategije „Europa 2020.” koju je predložila Europska komisija Uniji se omogućuje da svoje gospodarstvo usmjeri prema pametnom, održivom i uključivom rastu koji je popraćen visokom razinom zapošljavanja, produktivnosti i socijalne kohezije. Pet glavnih ciljeva, koji su obuhvaćeni relevantnim smjernicama, sačinjavaju zajedničke ciljeve pomoću kojih se usmjerava djelovanje država članica te kojima se uzimaju u obzir njihove početne položaje i nacionalne okolnosti te položaje i okolnosti Unije. Europska strategija zapošljavanja ima ključnu ulogu u provedbi ciljeva nove strategije, odnosno zapošljavanja i tržišta rada.
- (3) Integrirane smjernice u skladu su sa zaključcima Europskog vijeća od 17. lipnja 2010. Njima se pružaju točne upute državama članicama o definiranju njihovih programa nacionalnih reformi te o provedbi tih reformi. Smjernice za zapošljavanje trebale bi tvoriti osnove za pojedinačne preporuke koje Vijeće može dati državama članicama sukladno članku 148. stavku 4. Ugovora o funkcioniranju EU-a paralelno s pojedinačnim preporukama upućenima državama članicama sukladno članku 121. stavku 2. Ugovora o funkcioniranju EU-a. Smjernice za zapošljavanje trebale bi tvoriti i osnovu za izradu Zajedničkog izvješća o zapošljavanju koje Vijeće i Komisija svake godine šalju Europskom vijeću.

² SL C , , str. .

³ SL C , , str. .

⁴ SL C , , str. .

- (4) Pregledavanjem nacрта nacionalnih programa reformi država članica sadržanih u Zajedničkom izvješću o zapošljavanju koje je Vijeće donijelo 28. veljače 2013. pokazalo se da bi države članice trebale nastaviti s ulaganjem napora u rješavanje sljedećih prioriteta: povećanje sudjelovanja na tržištu rada i smanjenje strukturne nezaposlenosti, razvijanje kvalificirane radne snage kojom se uzimaju u obzir potrebe tržišta rada, promicanje kvalitete posla i cjeloživotnog učenja, unapređenje učinka sustava obrazovanja i osposobljavanja na svim razinama te povećanje broja sudionika u visokoškolskom obrazovanju, promicanje socijalne uključenosti i suzbijanje siromaštva.
- (5) Smjernice za zapošljavanje donesene 2010. trebale bi ostati stabilne do 2014. kako bi se osigurala usredotočenost na njihovu provedbu. Do kraja 2014. svako ažuriranje smjernica za zapošljavanje trebalo bi biti strogo ograničeno. U 2011., 2012. i 2013. nije bilo promjena smjernica za zapošljavanje. U 2014. također bi trebale ostati iste.

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Smjernice za politike zapošljavanja država članica kako su utvrđene u Prilogu Odluci Vijeća od 21. listopada 2010. o smjernicama za politike zapošljavanja država članica⁵ ostaju iste u 2014. te ih države članice uzimaju u obzir u svojim politikama zapošljavanja.

Članak 2.

Ova je Odluka upućena državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu

*Za Vijeće
Predsjednik*

⁵ Odluka Vijeća 2010/707/UE od 21. listopada 2010. o smjernicama za politike zapošljavanja država članica (SL L308, 24.11.2010., str. 46.).