



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 20.3.2014
COM(2014) 181 final

2014/0101 (CNS)

Proposta għal

DEĊIŻJONI TAL-KUNSILL

**li temenda l-perjodu ta' applikazzjoni tad-Deċiżjoni tal-Kunsill 2004/162/KE dwar id-
dazji tal-baċir fid-dipartimenti ultraperiferiċi Franċiżi**

MEMORANDUM TA' SPJEGAZZJONI

1. KUNTEST TAL-PROPOSTA

Id-dispożizzjonijiet tat-Trattat tal-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (TFUE) japplikaw għar-reġjuni ultraperiferiċi tal-Unjoni. Madankollu, ir-reġjuni ultraperiferiċi Franciżi huma esklużi mill-iskop territorjali tad-direttivi tal-VAT u tad-dazju tas-sisa.

Id-dispożizzjonijiet tat-TFUE, b'mod partikolari l-Artikolu 110, fil-prinċipju ma jawtorizzaw l-ebda differenza fir-reġjuni ultraperiferiċi Franciżi bejn it-tassazzjoni ta' prodotti lokali u t-tassazzjoni ta' prodotti minn Franza metropolitana, l-Istati Membri l-oħrajn jew il-pajjiżi li mhumiex membri. L-Artikolu 349 TFUE (dak li qabel kien l-Artikolu 299(2) tat-Trattat KE) jipprevedi l-possibbiltà li jiġu introdotti miżuri speċifiċi favur daww ir-reġjuni minhabba l-eżistenza ta' żvantaġġi permanenti li għandhom effett fuq is-sitwazzjoni ekonomika u soċjali tar-reġjuni ultraperiferiċi. Miżuri bħal dawn jikkoncernaw bosta politiki, inkluża t-tassazzjoni.

Id-Deciżjoni tal-Kunsill 2004/162/KE tal-Kunsill tal-10 ta' Frar 2004 (kif emendata bid-Deciżjonijiet tal-Kunsill 2008/439/KE tad-9 ta' Ġunju 2008 u 448/2011/UE tad-19 ta' Lulju 2011), adottata abbażi tal-Artikolu 299(2) tat-Trattat tal-KE, tawtorizza lil Franza biex tapplika sal-1 ta' Lulju 2014, rata mnaqqsa tad-"dazji tal-baċir" għal ċerti prodotti maħduma lokalment fid-dipartimenti Franciżi ultraperiferiċi (bl-eċċezzjoni ta' Saint Martin). L-anness tad-Deciżjoni msemmija hawn fuq jipprovdi l-lista tal-prodotti li għalihom jistgħu japplikaw l-eżenzjonijiet jew it-tnaqqis fit-taxxi. Skont il-prodott partikolari, id-differenza bejn it-tassazzjoni ta' prodotti manifatturati lokalment u t-tassazzjoni ta' prodotti oħra ma tistax taqbeż l-10, il-20 jew il-30 punt perċentwali.

Id-Deciżjoni 2004/162/KE tesponi r-raġunijiet li mmotivaw l-adozzjoni tal-miżuri speċifiċi: l-iżolament, id-dipendenza fir-rigward tal-materja prima u tal-enerġija, l-obbligu li jziedu l-istokkijiet, id-daqs żgħir tas-suq lokali u l-livell baxx tal-attività ta' esportazzjoni eċċ. Dawn l-iżvantaġġi kollha għabu żieda tal-ispejjeż ta' produzzjoni u b'hekk tal-prezz ta' kemm iqumu l-oġġetti mmanifatturati lokalment li, fin-nuqqas ta' miżuri speċifiċi, se jkunu inqas kompetittivi minn daww li ġejjin minn barra, anke b'kunsiderazzjoni tal-ispejjeż ta' trasport lejn id-DOM. Dan se jagħmliha iktar diffiċli biex tinzamm il-produzzjoni lokali. Il-miżuri speċifiċi li hemm fid-Deciżjoni 2004/162/KE ġew maħsuba bil-ghan li tissaħħah l-industrija lokali billi tittejjeb il-kompetittività tagħha.

L-awtoritajiet Franciżi huma tal-opinjoni li l-iżvantaġġi li jgħaddu minnhom ir-reġjuni ultraperiferiċi Franciżi jippersistu u bejn il-25 ta' Jannar u s-7 ta' Ġunju 2013 baġtu bosta ittri lill-Kummissjoni Ewropea fejn talbu li tinzamm sistema ta' tassazzjoni differenzjata simili għas-sistema attwali wara l-1 ta' Lulju 2014 sal-31 ta' Diċembru 2020.

L-analiżi tal-listi tal-prodotti li għalihom l-awtoritajiet Franciżi jixtiequ japplikaw tassazzjoni differenzjata hi proċess twil li tehtieg l-awditjar, għal kull prodott, tar-raġunijiet għat-tassazzjoni differenzjata u l-proporzjonalità tat-taxxa, sabiex tiġi żgurata li t-tassazzjoni differenzjata ma tkunx ta' xkiel għall-integrità u l-koerenza tal-ordni ġuridika tal-Unjoni, inklużi l-politiki tas-suq intern u komuni.

Dan ix-xogħol għadu ma tlestiex minhabba n-numru kbir ta' prodotti involuti (bosta mijiet) u l-kwantità ta' informazzjoni li trid tingabar fuq l-istruttura tas-swieq tal-

prodotti kkonċernati: l-eżistenza ta' produzzjoni lokali, l-eżistenza ta' "importazzjonijiet" sostanzjali (inklużi dawk minn Franza metropolitana u minn Stati Membri oħrajn) jistgħu jfixxlu l-kontinwazzjoni tal-produzzjoni lokali, in-nuqqas ta' kull monopolju jew kważi monopolju fil-produzzjoni lokali, il-ġustifikazzjoni ta' spejjeż oġġla ta' produzzjoni li huma ta' xkiel għal prodotti lokali meta mqabbla ma' prodotti "importati", u kontrolli biex jiġi żgurat li t-taxxa differenzjata ma tkunx inkompatibbli ma' politiki oħrajn tal-Unjoni.

In-nuqqas li ma tiġix adottata kwalunkwe proposta qabel l-1 ta' Lulju 2014 jista' johlq lakuna ġuridika hekk kif titwarrab l-applikazzjoni ta' kull tassazzjoni differenzjata fir-reġjuni ultraperiferiċi Franciżi wara l-1 ta' Lulju 2014, anki fil-każ ta' prodotti li fl-aħħar mill-aħħar għalihom tkun ġustifikata t-tassazzjoni differenzjata.

Hu meħtieġ perjodu ulterjuri ta' sitt xhur biex jitlesta x-xogħol li bħalissa għaddej u li jagħti lill-Kummissjoni hin suffiċjenti biex tipprezenta proposta bbilancjata li tikkunsidra l-interessi varji kkonċernati.

2. IR-RIŻULTATI TAL-KONSULTAZZJONIJIET MAL-PARTIJIET INTERESSATI U L-VALUTAZZJONIJIET TAL-IMPATT

Id-direttorati ġenerali rilevanti tal-Kummissjoni Ewropea ġew ikkonsultati dwar it-test ta' din il-proposta.

Il-Kummissjoni ma għamlitx uzu minn valutazzjoni tal-impatt.

3. ELEMENTI ĠURIDIĊI TAL-PROPOSTA

Sommarju tal-miżuri proposti

Il-proposta tipprovdi għal estensjoni ta' sitt xhur tal-validità tad-Deċiżjoni tal-Kunsill 2004/162/KE mill-10 ta' Frar 2004 sal-31 ta' Dicembru 2014 minflok sal-1 ta' Lulju 2014.

Bażi ġuridika

Artikolu 349 TFUE.

Il-prinċipju tas-sussidjarjetà

Il-Kunsill biss għandu s-setgħa li jadotta, abbażi tal-Artikolu 349 TFUE, miżuri speċifiċi favur ir-reġjunijiet ultraperiferiċi għall-adattament tal-applikazzjoni tat-Trattati għal dawn ir-reġjuni, inkluża l-politika komuni, minhabba l-iżvantaġġi permanenti li jhallu impatt fuq il-kundizzjonijiet ekonomiċi u soċjali tar-reġjuni ultraperiferiċi.

Għaldaqstant, il-proposta hija konformi mal-prinċipju tas-sussidjarjetà.

Il-prinċipju tal-proporzjonalità

Il-proposta hija konformi mal-prinċipju tal-proporzjonalità għar-raġunijiet li ġejjin.

L-għan tal-proposta hi li tiġi estiza s-sistema eżistenti b'sitt xhur biex ikun possibbli li titlesta l-analiżi sħiħa, prodott prodott, tat-talba biex tiġi awtorizzata l-applikazzjoni tat-tassazzjoni differenzjata biex tagħmel tajjeb għax-xkiel lill-prodotti lokali.

L-ebda estensjoni ma hi se tkun awtorizzata sakemm titlesta l-analizi prodott prodott tat-talba tal-awtoritajiet Franciżi

Għażla tal-istrument

Strument propost: Deċiżjoni tal-Kunsill.

Strumenti oħra ma kinux ikunu adegwati għar-raġunijiet li ġejjin.

It-test li huwa s-sugġett tal-emenda huwa fih innifsu Deċiżjoni tal-Kunsill, adottata fuq l-istess bażi ġuridika (l-Artikolu 299(2) tat-Trattat tal-KE ta' dak iż-żmien).

4. IMPLIKAZZJONI BAĠITARJA

Din il-proposta ma għandha l-ebda implikazzjoni fuq il-baġit tal-Unjoni Ewropea.

Proposta għal

DEĊIŻJONI TAL-KUNSILL

li temenda l-perjodu ta' applikazzjoni tad-Deciżjoni tal-Kunsill 2004/162/KE dwar id-dazji tal-baċir fid-dipartimenti ultraperiferiċi Franċiżi

IL-KUNSILL TAL-UNJONI EWROPEA,

Wara li kkunsidra t-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Europea, u b' mod partikolari l-Artikolu 349 tiegħu,

Wara li kkunsidra l-proposta tal-Kummissjoni Ewropea,

Wara li l-abbozz tal-att leġislattiv intbagħat lill-parlamenti nazzjonali,

Wara li kkunsidra l-opinjoni tal-Parlament Ewropew¹,

Waqt li jaġixxi skont proċedura leġislattiva speċjali,

Billi:

- (1) Id-Deciżjoni tal-Kunsill 2004/162/KE tal-Kunsill² tawtorizza lill-awtoritajiet Franċiżi jipprevedu eżenzjonijiet jew rati mnaqqa tad-dazji tal-baċir għal ċerti prodotti maħduma lokalment fid-dipartimenti Franċiżi *extra*-Ewropej li jidhru fl-Anness tagħha. Skont il-prodott partikolari, id-differenza bejn it-tassazzjoni ta' prodotti manifatturati lokalment u t-tassazzjoni ta' prodotti oħra ma tistax taqbeż l-10, il-20 jew il-30 punt perċentwali. Dawn l-eżenzjonijiet jew tnaqqis huma miżuri speċifiċi mmirati biex jikkumpensaw id-diffikultajiet partikolari li jiffaċċjaw ir-regġuni ultraperiferiċi fl-Artikolu 349 tat-Trattat fejn l-effett tagħhom huwa li jzidu l-ispejjeż tal-produzzjoni għall-intrapriżi lokali u għalhekk il-prodotti tagħhom diffiċilment jistgħu jikkompetu mal-istess prodotti li joriginaw fi Franza metropolitana, l-Istati Membri l-oħra jew pajjiżi mhux membri. L-eżenzjonijiet minn jew it-tnaqqis fid-dazji dovuti applikabbli għal prodotti lokali jappoġġaw il-ħolqien, il-manutenzjoni u l-iżvilupp tal-produzzjoni lokali. Id-Deciżjoni 2004/162/KE tapplika sal-1 ta' Lulju 2014.
- (2) L-awtoritajiet Franċiżi huma tal-opinjoni li l-iżvantagġi li jgħaddu minnhom ir-regġuni ultraperiferiċi Franċiżi jippersistu u bagħtet talba lill-Kummissjoni Ewropea fejn talbu li tinzamm sistema ta' tassazzjoni differenzjata simili għas-sistema attwali wara l-1 ta' Lulju 2014 sal-31 ta' Dicembru 2020.
- (3) L-analiżi tal-listi tal-prodotti li għalihom l-awtoritajiet Franċiżi jixtiequ japplikaw tassazzjoni differenzjata hi proċess twil li teħtieġ l-awditjar, għal kull prodott, tarraġunijiet għat-tassazzjoni differenzjata u l-proporzjonalità tat-taxxa, sabiex tiġi żgurata li t-tassazzjoni differenzjata ma tkunx ta' xkiel għall-integrità u l-koerenza tal-ordni ġuridika tal-Unjoni, inklużi l-politiki tas-suq intern u komuni.

¹ ĠU C tal- , p. .

² Id-Deciżjoni tal-Kunsill 2004/162/KE tal-10 ta' Frar 2004 dwar l-iskema tad-dazji tal-baċir fid-dipartimenti Franċiżi *extra*-Ewropej u li testendi l-perjodu ta' validità tad-Deciżjoni 89/688/KEE (GU L 52, 21.2.2004, p. 64).

- (4) Dan ix-xogħol għadu ma tlestiex minhabba n-numru kbir ta' prodotti involuti u l-kwantità ta' informazzjoni li trid tingabar, b'mod partikolari l-kwantifikazzjoni tal-ispejjeż oġġla ta' produzzjoni li jxeklu l-prodotti lokali u l-istruttura tas-swieq tal-prodott ikkonċernati.
- (5) In-nuqqas li ma tiġix adottata kwalunkwe proposta qabel l-1 ta' Lulju 2014 jista' jgħid li jkunet lakuna ġuridika hekk kif titwarrab l-applikazzjoni ta' kull tassazzjoni differenzjata fir-regjuni ultraperiferiċi Franciżi wara l-1 ta' Lulju 2014.
- (6) Hu meħtieġ perjodu ulterjuri ta' sitt xhur biex jitlesta x-xogħol li bħalissa għaddej u li jagħti lill-Kummissjoni hin suffiċjenti biex tippreżenta proposta bbilanċjata li tikkunsidra l-interessi varji kkonċernati.
- (7) Id-Deciżjoni 2004/162/KE għalhekk tiġi emendata skont dan,

ADOTTA DIN ID-DECIŻJONI:

Artikolu 1

Fl-Artikolu 1(1) tad-Deciżjoni 2004/162/KE il-kliem id-data l-1 ta' Lulju 2014" huma mibdula bil-kliem "il-31 ta' Diċembru 2014".

Artikolu 2

Din id-Deciżjoni tapplika mit-2 ta' Lulju 2014.

Artikolu 3

Din id-Deciżjoni hija indirizzata lir-Repubblika Franciża.

Magħmul fi Brussell,

Għall-Kunsill

Il-President