



**RAAD VAN  
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 11 februari 2013  
(OR. en)**

**5752/1/13  
REV 1**

**FIN 44  
PE-L 4**

**NOTA**

---

van:	het Begrotingscomité
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Aan de Commissie te verlenen kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2011 - Ontwerpaanbeveling van de Raad

---

1. Tijdens zijn vergaderingen in januari 2013, waarbij vertegenwoordigers van de Commissie en de Europese Rekenkamer aanwezig waren, heeft het Begrotingscomité het jaarverslag van de Rekenkamer over het begrotingsjaar 2011<sup>1</sup> besproken.
2. Het jaarverslag bevat beoordelingen van de betrouwbaarheid van de rekeningen van de Commissie en van terugvorderings- en correctiemechanismen, evenals specifieke evaluaties van de regelmatigheid van verrichtingen, de doeltreffendheid van systemen en de betrouwbaarheid van "management representations" van de Commissie voor de ontvangtzijde van de begroting, en van de belangrijkste uitgaventerreinen van de EU die de basis vormen van de betrouwbaarheidsverklaring (DAS) van de Rekenkamer<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> PB L 344 van 12.11.2012, blz. 1 (Rectificatie in PB L 345 van 13.11.2012, blz. 63).

<sup>2</sup> "Déclaration d'assurance" (betrouwbaarheidsverklaring).

De Rekenkamer heeft voor 2011 een gunstig oordeel uitgesproken over de jaarrekeningen, "Ontvangsten", vastleggingen voor alle beleidsgroepen en betalingen voor "Externe betrekkingen, steun en uitbreiding" en "Administratieve en andere uitgaven"; op alle andere gebieden was het oordeel van de Rekenkamer genuanceerd.

De Rekenkamer heeft voorts opmerkingen gemaakt bij de vorderingen met de uitvoering van de aanbevelingen die in vorige jaarverslagen en speciale verslagen zijn gedaan<sup>1</sup>.

3. Het Begrotingscomité heeft overeenstemming bereikt over een ontwerpaanbeveling van de Raad betreffende de aan de Commissie te verlenen kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2011. Die tekst staat in addendum 1 bij deze nota.
4. Overeenkomstig de conclusies van de Raad Ecofin van 8 mei 2000<sup>2</sup> hebben de voorbereidende instanties van de Raad die belast zijn met de follow-up van de sectoren waarop de speciale verslagen van de Rekenkamer betrekking hebben, inmiddels de door de Rekenkamer in haar jaarverslag genoemde speciale verslagen kunnen bespreken volgens de door het Comité van permanente vertegenwoordigers vastgestelde procedure. Als resultaat daarvan heeft de Raad conclusies betreffende die speciale verslagen aangenomen<sup>3</sup>.
5. Overeenkomstig Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie en tot intrekking van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002<sup>4</sup>, en met name artikel 208, lid 2, en het financieel reglement van ieder orgaan, dient de Raad aanbevelingen aan het Europees Parlement op te stellen betreffende de kwijting die moet worden verleend aan de uit hoofde van het VWEU en het Euratom-Verdrag opgerichte organen die rechtspersoonlijkheid hebben en bijdragen ten laste van de begroting ontvangen. De ontwerpaanbevelingen worden als afzonderlijk A-punt voor aanneming bij de Raad ingediend<sup>5</sup>.

---

<sup>1</sup> Doc. 5046/13.

<sup>2</sup> Doc. 7515/00 FIN 127 + COR 1.

<sup>3</sup> Documenten 8711/12, 7519/12, 6967/12 + COR 1, 8795/12, 9149/12, 12663/12, 10058/12, 11633/12, 11632/12, 12473/12, 12526/12, 15393/12, 12727/12, 16490/12, 15421/12, 17985/12, 15544/12 EXT 1, 18063/12, 17987/12, 17767/12 en 17989/12.

<sup>4</sup> PB L 298 van 26.10.2012, blz. 1.

<sup>5</sup> Doc. 5753/13 ADD 1 FIN 45 PE-L 5.

6. Overeenkomstig Verordening (EG) nr. 58/2003 van de Raad van 19 december 2002 tot vaststelling van het statuut van de uitvoerende agentschappen waaraan bepaalde taken voor het beheer van communautaire programma's worden gedelegeerd<sup>1</sup>, en met name artikel 14, lid 3, en Verordening (EG) nr. 1653/2004 van de Commissie van 21 september 2004 houdende een model voor het financieel reglement van de uitvoerende agentschappen overeenkomstig Verordening (EG) nr. 58/2003 van de Raad<sup>2</sup>, laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 651/2008 van de Commissie van 9 juli 2008<sup>3</sup>, en met name artikel 66, eerste alinea, dient de Raad bovendien aanbevelingen te doen aan het Europees Parlement inzake een kwijting die aan de uitvoerende agentschappen moet worden verleend. Deze ontwerpaanbevelingen worden ook als afzonderlijk A-punt voor aanneming bij de Raad ingediend<sup>4</sup>.
  
7. Overeenkomstig Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie en tot intrekking van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002<sup>5</sup>, en met name artikel 208, lid 2, en de financiële voorschriften van iedere gemeenschappelijke onderneming, dient de Raad ook aanbevelingen aan het Europees Parlement op te stellen betreffende de kwijting die aan de gemeenschappelijke ondernemingen moet worden verleend. Deze ontwerpaanbevelingen worden ook als afzonderlijk A-punt voor aanneming bij de Raad ingediend<sup>6</sup>.

---

<sup>1</sup> PB L 11 van 16.1.2003, blz. 1.

<sup>2</sup> PB L 297 van 22.9.2004, blz. 6.

<sup>3</sup> PB L 181 van 10.7.2008, blz. 15.

<sup>4</sup> Doc. 5754/13 ADD 1 FIN 46 PE-L 6.

<sup>5</sup> PB L 298 van 26.10.2012, blz. 1.

<sup>6</sup> Doc. 5755/13 ADD 1 FIN 47 PE-L 7.

8. Het Comité van permanente vertegenwoordigers wordt verzocht de Raad in overweging te geven:
- de in addendum 1 vervatte aanbeveling van de Raad betreffende de aan de Commissie te verlenen kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2011 aan te nemen;
  - zijn goedkeuring te hechten aan de algemene opmerkingen bij deze aanbeveling, zoals vervat in de bijlage bij addendum 1;
  - de voorzitter van de Raad op te dragen de bovengenoemde aanbeveling van de Raad toe te zenden aan het Europees Parlement en zijn goedkeuring te hechten aan de desbetreffende ontwerpbrief in bijlage 2;
  - de in bijlage 1 vervatte unilaterale verklaring van Nederland, Zweden en het Verenigd Koninkrijk in de Raadsnotulen op te nemen.

**Unilaterale verklaring van Nederland, Zweden en het Verenigd Koninkrijk  
betreffende de kwijting voor de uitvoering van de EU-begroting voor 2011**

"Betreffende:

- het jaarverslag van de Europese Rekenkamer over de uitvoering van de EU-begroting 2011;
- de aan de Commissie te verlenen kwijting voor de uitvoering van de EU-begroting voor het begrotingsjaar 2011; en
- de ontwerpaanbevelingen van de Raad in document 5752/13 FIN 44 PE-L 4 + ADD 1;

leggen Nederland, Zweden en het Verenigd Koninkrijk de volgende verklaring af:

- wij betreuren ten stelligste dat de Europese Rekenkamer voor het achttiende jaar op rij geen positieve betrouwbaarheidsverklaring zonder punten van voorbehoud heeft kunnen afgeven voor de EU-begroting in haar geheel en dat het totale foutenpercentage in de afgelopen jaren is toegenomen en ruimschoots boven de aanvaardbare drempel van 2% blijft liggen;
- wij beklemtonen dat het gevaar op een verdere toename van de foutenpercentages in de komende jaren moet worden voorkomen, en zijn het er in dat verband over eens dat de geloofwaardigheid van de EU-uitgaven staat of valt met een gezond financieel beheer, een ordelijke boekhoudkundige verwerking van de EU-uitgaven en transparantie wat betreft de verantwoordingsplicht van alle betrokken actoren;
- wij nemen er nota van dat circa 80% van de EU-begroting door de lidstaten wordt uitgegeven in het kader van gedeeld beheer;
- wij bevestigen samen met de Europese Rekenkamer dat de verbetering van de kwaliteit en doeltreffendheid van de uitgaven van de EU een topprioriteit moet zijn om aanmerkelijk betere resultaten te halen, en dat de standaarden voor verslaglegging over de resultaten moeten worden verbeterd;

- wij benadrukken opnieuw hoe belangrijk het is dat de EU-middelen aan een onafhankelijke audit op EU-niveau worden onderworpen en spreken onze krachtige steun uit voor het werk van de Europese Rekenkamer;
- wij herhalen hoe belangrijk het is dat de lidstaten de volle verantwoordelijkheid op zich nemen voor de invoering van doelmatige en doeltreffende controles voor het beheer van de EU-middelen op nationaal niveau;
- wij betreuren dat slechts vier van de zeven auditautoriteiten van lidstaten die door de Rekenkamer werden beoordeeld, als doeltreffend werden beschouwd, en onderkennen in dit verband dat die nationale auditautoriteiten een cruciale schakel vormen in de verantwoordingsketen en dat een meer systematische en transparante analyse van de doeltreffendheid van auditautoriteiten in de toekomst aangewezen is;
- wij roepen alle lidstaten op in het kader van de jaarlijkse overzichten volledige, transparante en accurate gegevens te verstrekken, en deze of vergelijkbare gegevens in een toegankelijke vorm beschikbaar te stellen voor het publiek; en
- wij moedigen de Commissie aan alle lidstaten aan te sporen tot beter financieel beheer, mede door een striktere toepassing van sancties zoals opschortingen en onderbrekingen, en haar jaarlijkse activiteitenverslagen en andere brede en gedetailleerde verslagen te blijven bekendmaken zodat de Europese burgers kunnen beschikken over toegankelijke en vergelijkbare gegevens wat betreft de prestaties en de wettigheid en regelmatigheid van de EU-uitgaven in de lidstaten."

---

ONTWERPBRIEF

van: : de voorzitter van de Raad

aan: : de voorzitter van het Europees Parlement

Mijnheer,

Overeenkomstig artikel 319, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie zend ik u onder afzonderlijke couvert<sup>1</sup> de aanbeveling van de Raad van 12 februari 2013 betreffende de aan de Commissie te verlenen kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2011.

[Beleefdheidsformule].

---

---

<sup>1</sup> Doc. 5752/1/13 REV 1 FIN 44 PE-L 4 + 5752/13 ADD 1 FIN 44 PE-L 4.