



**EUROPEISKA
UNIONENS RÅD**

**Bryssel den 8 februari 2012 (14.2)
(OR. en)**

**6081/12
ADD 1**

**FIN 67
PE-L 2**

NOT

från:	Budgetkommittén
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Ärende:	Beviljande av ansvarsfrihet för kommissionen för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2010 - Utkast till rådets rekommendation

**Utkast till
RÅDETS REKOMMENDATION**

av den

**om beviljande av ansvarsfrihet för kommissionen
för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget
för budgetåret 2010**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD UTFÄRDAR DENNA REKOMMENDATION

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 319,

efter att ha företagit den granskning som föreskrivs i artikel 319.1 i EUF-fördraget, och

av följande skäl:

(1) Enligt inkomst- och utgiftsredovisningen för budgetåret 2010 var beloppet för

- inkomster	127 795 326 628,52 EUR
- utgifter utbetalda från anslagen	121 212 689 332,56 EUR
- betalningsbemyndiganden (inklusive inkomster som avsatts för särskilt ändamål) som överförts från år $n - 1$ och förfaller	740 844 913,80 EUR
- anslag för betalningar som överförts till år $n + 1$	2 792 592 118,31 EUR
- anslag för Eftabetalningar som överförts från år $n - 1$	4 518 811,01 EUR
- saldo av kursskillnader	22 331 942,47 EUR
- positivt budgetsaldo	4 548 703 222,91 EUR

- (2) De betalningsbemyndiganden för budgetåret som förfaller uppgår till 740 844 913,80 EUR.
- (3) Av de anslag för betalningar som har överförts till år *n*, dvs. 1 758 859 611,37 EUR, har 1 018 014 697,57 EUR (58 %) förbrukats.
- (4) Iakttagelserna i revisionsrättens rapport för budgetåret 2010 föranleder rådet att göra vissa kommentarer, vilka BIFOGAS denna rekommendation.
- (5) Rådet fäster stor vikt vid att dessa kommentarer följs upp och utgår från att kommissionen till fullo och utan dröjsmål kommer att genomföra samtliga rekommendationer.
- (6) Rådet har antagit slutsatser om de särskilda rapporterna för 2010 och 2011, vilka återges i addendum 2.
- (7) Ovannämnda granskning visar att kommissionens genomförande av budgeten för budgetåret 2010 på grundval av revisionsrättens iakttagelser i sin helhet är sådant att ansvarsfrihet kan beviljas.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS Europaparlamentet att mot bakgrund av dessa överväganden bevilja kommissionen ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens budget för budgetåret 2010.

Utfärdad i Bryssel

På rådets vägnar
Ordförande

INLEDNING

1. Rådet gläder sig åt att Europeiska unionens årsredovisning (nedan kallad "redovisningen") för fjärde året i rad ger en rättvisande bild av unionens finansiella ställning och av resultaten av transaktioner och kassaflöden.

Rådet vill dock lyfta fram följderna av den stora ökningen av förhandsfinansieringar, särskilt för att inrätta eller bidra till finansieringstekniska instrument, och behovet av korrekt redovisning av deras upprättande och avslutning i räkenskaperna. Det erinrar om vikten av en övergripande och konsekvent information i rätt tid om det verkliga utnyttjandet av tillgängliga förfinansieringar. Det uppmanar kommissionen att fortsätta att förbättra sin övervakning av utnyttjandet av tillgängliga förfinansieringar, att se över relevanta redovisningsregler och att snarast möjligt och systematiskt samla in nödvändiga uppgifter från medlemsstaterna.

2. Rådet beklagar att betalningarna via budgeten enligt revisionsrättens övergripande bedömning fortfarande innehöll väsentliga fel och att systemen för övervakning och kontroll när det gäller betalningar som revisionsrätten granskat endast var delvis ändamålsenliga när det gäller att garantera transaktionernas laglighet och korrekthet.

Rådet välkomnar emellertid revisionsrättens revisionsförklaring (DAS) om genomförandet av budgeten för budgetåret 2010 och revisionsrättens granskningsresultat och slutsatser. Det uppskattar att resultatet av revisionsrättens revision visar att kvaliteten i budgetgenomförandet allmänt sett var jämn jämfört med budgetåret 2009 och att felprocenten sannolikt låg betydligt lägre än under åren före 2009. Utifrån revisionsrättens iakttagelser drar rådet slutsatsen att den positiva utvecklingen inom kommissionens och medlemsstaternas ekonomiska förvaltning under de senare åren har stabiliserats, även om man kan observera en svag ökning av den mest sannolika felprocenten jämfört med 2009. Rådet bekräftar åter sitt önskemål om årliga förbättringar som skulle lägga grunden för ett revisionsuttalande utan reservation av revisionsrätten.

3. Rådet uppmanar enträget kommissionen fullt ut ta sitt ansvar för budgetgenomförandet och omsorgsfullt utöva sin kontrollfunktion enligt gällande lag för att begränsa riskerna när det gäller transaktionernas laglighet och korrekthet, särskilt genom avbrutna och inställda betalningar när den identifierar betydande brister i hur förvaltnings- och kontrollsystemen fungerar och fram till dess att korrigerande åtgärder har genomförts fullt ut. Samtidigt uppmanar rådet kommissionen att utan dröjsmål korrigera identifierade fel genom återvinning av felaktigt utbetalda belopp och genom finansiella korrigeringar. Det uppmanar kommissionen att rapportera om framsteg i genomförandet av korrigerande åtgärder på grundval av kommissionens och medlemsstaternas uppgifter om återvinning och återkallande. Rådet uppmanar alla aktörer att vid behov förbättra förvaltningen av EU-medel för att minska felprocenten, öka insynen och att optimera de positiva effekterna av EU:s budgetmedel för de europeiska medborgarna.
4. Även om rådet erinrar om vikten av att bibehålla ett stabilt regelverk uppmanar det kommissionen att grundligt utvärdera hur de gällande förordningarna fungerar, identifiera brister och möjligheter till förbättringar och att föreslå nödvändiga ändringar i samband med den pågående översynen av budgetförordningen och utformningen av sektoriell lagstiftning för den kommande fleråriga budgetramen. Rådet uppmanar emellertid också kommissionen att systematiskt jämföra de eventuella fördelar som uppstår till följd av sådana ändringar med de ytterligare administrativa bördorna och kontrollbördan, för att skapa den rätta balansen mellan mervärde och ökade kostnader innan den föreslår större ändringar.
5. På samma sätt som tidigare år påminner rådet om vikten av att förenkla de politiska målen vilket sedan gör det möjligt att förenkla programstrukturerna och förvaltningssystemen på stödmottagarnivå. Det erinrar även om att medlemsstaterna och stödmottagarna behöver ytterligare vägledning för att i högre grad reducera felfrekvensen avseende stödberättigande.

6. Rådet noterar att kommissionen och revisionsrätten är eniga i sin analys av felorsaker på området för offentlig upphandling, som är en viktig källa till fel, särskilt i samband med delad förvaltning. Det anser att moderniseringen av bestämmelserna för offentlig upphandling är en viktig fråga som bör behandlas i samband med den pågående översynen av budgetförordningen. Samtidigt betonar rådet behovet av att beakta de nuvarande bestämmelsernas relevans, effektivitet och ändamålsenlighet mot bakgrund av alla parter erfarenheter i samband med översynen av EU:s lagstiftning om offentlig upphandling. Rådet uppmanar revisionsrätten att utföra en granskning av sådan offentlig upphandling som finansieras genom EU:s budget och att i god tid rapportera om denna, om möjligt med en sammanfattning i en särskild rapport, tillsammans med en utvärdering av kommissionens administration och organisation på detta område.
7. Dessutom betonar rådet vikten av de årliga verksamhetsrapporter som kommissionens generaldirektör upprättar som ett led i den interna redovisningskyldigheten inom kommissionen och de reservationer som lämnats på grundval av deras bedömning av användningen av resurserna samt kontrollförfarandena för att säkerställa transaktionernas laglighet och korrekthet. Rådet uppmanar kommissionen att åtgärda de brister som revisionsrätten konstaterat vad gäller de årliga verksamhetsrapporternas innehåll och jämförbarhet. Det understryker det är angeläget att begreppet bedömning av kvarstående felprocent tillämpas enhetligt i alla generaldirektorat, särskilt med beaktande av de belopp som det faktiskt handlar om och befintliga kontrollmekanismer, liksom även alla de tillgängliga revisionsresultat som finns att tillgå, inbegripet när det gäller revisioner som utförts utanför kommissionen på stödmottagnivå. Det understryker även vikten av att reservationerna görs mer långtgående och omfattande och uppmanar medlemsstaterna att lämna fullständiga och korrekta uppgifter om återvinning och finansiella korrigeringar.
8. Rådet noterar den betydande ökningen i volymen av utestående budgetåtaganden inom fleråriga program. Det uppmanar därför kommissionen att noga följa med antalet utestående åtaganden och att verkställa betalningarna av dessa eller att dra tillbaka dem så snart som möjligt.

9. Rådet noterar kommissionens analys av de fel som revisionsrätten konstaterat i resultatet av dess revision för området *Sammanhållning* för tidsperioden 2006-2009¹ och anser att den utgör en utgångspunkt för förstärkta insatser för att minska felen i budgeten för *Sammanhållning*. Det uppmanar kommissionen att fortsätta arbetet med att fastställa, analysera och rapportera om felprocent, bästa praxis och återkommande brister i den ekonomiska förvaltningen på grundval av samtliga uppgifter som den i framtiden förfogar över.

Rådet noterar det blygsamma antalet misstänkta bedrägerier som kommissionen rapporterar i sin rapport *Skydd av Europeiska unionens ekonomiska intressen – Kampen mot bedrägerier – Årsrapport 2010*².

¹ Dok. 15219/11 - SEK(2011) 1179 slutlig.

² Dok. 14879/11 (KOM(2011) 595 slutlig).

KAPITEL 1

REVISIONSFÖRKLARINGEN OCH INFORMATION TILL STÖD FÖR DENNA

1. Räkenskapernas tillförlitlighet

Rådet välkomnar revisionsrättens positiva uttalande om räkenskapernas tillförlitlighet för budgetåret 2010. Det noterar med tillfredsställelse revisionsrättens uttalande att årsredovisningen i allt väsentligt ger en rättvisande bild av unionens finansiella ställning per den 31 december 2010 och av resultatet av transaktioner och kassaflöden för året i enlighet med bestämmelserna i budgetförordningen av den 25 juni 2002 och de redovisningsregler som kommissionens räkenskapsförare har antagit.

Rådet noterar ändringen av kommissionens redovisningsprincip när det gäller förhandsfinansieringar genom vilka man inrättar eller bidrar till finansieringstekniska instrument, vilken krävde att kommissionen såg över räkenskaperna för budgetåret 2010. Det noterar med tillfredsställelse att revisionsrättens uttalande utan reservation även omfattar de reviderade räkenskaperna för 2009.

Rådet uppmanar kommissionen att fortsätta att se till att denna höga kvalitet hos räkenskaperna upprätthålls också de kommande åren.

2. De underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet

Rådet noterar att revisionsrättens revisionsresultat, på grundval av det granskade urvalet underliggande transaktioner och övervaknings- och kontrollsystem, stämmer överens med den positiva utvecklingen under de senare åren och uttrycker en önskan om årliga förbättringar i fråga om felprocent och system för ekonomisk förvaltning.

Rådet är dock oroat över att en betydande andel av utgifterna fortsätter att uppvisa en väsentlig felnivå. Det beklagar den högre felfrekvensen och ökningen av den mest sannolika felprocenten när det gäller betalningarna som helhet från 3,3 % 2009 till 3,7 % 2010.

Rådet sätter värde på revisionsrättens slutsats utan reservationer beträffande "Inkomster", åtagandena för samtliga politikområden och betalningarna för *Bistånd till tredjeland, utvecklingssamarbete och utvidgning, Forskning och annan inre politik och Administrativa och andra utgifter*. Rådet noterar revisionsrättens uttalande att övervaknings- och kontrollsystemen i fråga om *Inkomster* och *Administrativa och andra utgifter* fungerat ändamålsenligt och att det av revisionsrätten beräknade den mest sannolika felprocenten för *Bistånd till tredjeland, utvecklingssamarbete och utvidgning, Forskning och annan inre politik* och *Administrativa och andra utgifter* ligger under väsentlighetströskeln på 2 %. Det är dock oroat över att de mellanliggande betalningarna och slutbetalningarna för *Bistånd till tredjeland, utvecklingssamarbete och utvidgning* och *Forskning och annan inre politik* innehöll väsentliga fel.

Rådet beklagar revisionsrättens slutsats att övervaknings- och kontrollsystemen överlag endast delvis var ändamålsenliga för att säkerställa lagligheten och korrektheten i de betalningar som ligger till grund för räkenskaperna och att betalningarna inom verksamhetsområdena *Jordbruk och naturresurser* och *Sammanhållning, energi och transport* innehöll väsentliga fel.

Rådet uppmanar kommissionen att ytterligare förstärka strukturerna för övervakning och kontroll, att ytterligare förstärka sitt samarbete med medlemsstaterna och att fortsätta att förbättra vägledningen till nationella förvaltningsmyndigheter för att få ner felprocenten för unionens utgifter under de kommande åren.

3. Revisionsrättens revisionsmetod

Rådet välkomnar den förändrade strukturen när det gäller de verksamhetsområden som återspeglas i de olika kapitlen i revisionsrättens årsrapport för budgetåret 2010 vilket utgör ett svar på dess tidigare begäran om en bättre jämvikt mellan de enskilda verksamhetsområdena och utgiftsvolymerna i revisionsrättens redovisning av resultaten av revisionen. Det betonar dock vikten av att sörja för fullständig öppenhet när det gäller verkställandet av utgifterna på alla budgetområden även enligt den reviderade strukturen i rapporten och uppmanar revisionsrätten att fortsätta att förbättra presentationen av informationen i årsrapporten. Rådet noterar revisionsrättens avsikt att, i överensstämmelse med denna målsättning, i kommande årsrapporter lägga fram separata slutsatser inom *Jordbruk och naturresurser* om genomförandet av Europeiska garantifonden för jordbruket och om genomförandet av landsbygdsutveckling och de övriga områden som omfattas av detta verksamhetsområde, samt särskilda slutsatser om Europeiska regionala utvecklingsfonden, Sammanhållningsfonden och energi och transport, å ena sidan, och sysselsättning och socialpolitik, å andra sidan.

Rådet noterar att de mellanliggande betalningarna och slutbetalningarna inom de flesta verksamhetsområdena innehöll en högre felnivå än förskottsbetalningarna. Det anser därför att revisionsrättens olika metoder när det gäller inbegripande av förskottsbetalningar i urvalet för de enskilda verksamhetsområdena minskar jämförbarheten av revisionsrättens revisionsresultat mellan olika kapitel och mellan olika år. Rådet erinrar om vikten av en övergripande, konsekvent och enhetlig redovisning av revisionsresultaten och de uppskattade felnivåerna.

Rådet uppmanar revisionsrätten att tillämpa en harmoniserad metod i framtida revisioner för urvalet av transaktioner för verksamhetsområdena och att lägga fram resultaten av revisionen i de kommande årsrapporterna på ett sådant sätt att de underlättar jämförelser med tidigare år.

Rådet anser att revisionsrättens trepartsmöte med kommissionen och nationella myndigheter visade sig vara viktigt för den ömsesidiga förståelsen och för bedömningen av problemen på området *Sammanhållning*.

KAPITEL 2

INTÄKTER

Rådet noterar med tillfredsställelse revisionsrättens slutsatser om att EU:s inkomster inte innehöll några väsentliga fel och att övervaknings- och kontrollsystemen generellt bedömdes vara ändamålsenliga när det gällde att garantera att transaktionerna var korrekta.

Rådet uppmanar kommissionen att fortsätta att förbättra sin förvaltning för att minska riskerna för budgetförluster på grund av avskrivningar av belopp som ska inkasseras.

1. Traditionella egna medel

Rådet noterar att vissa problem med förvaltningen av B-räkenskaperna kvarstod. Det uppmanar kommissionen att fortsätta med sin övervakning och vägledning för att säkerställa att fastställda tullar redovisas på korrekt sätt.

Rådet noterar med tillfredsställelse de framsteg som gjorts särskilt vad beträffar förenklade tullförfaranden för import, och noterar kommissionens ståndpunkt vad beträffar tullskulder för varor som beslagtogs som inte motsvarar revisionsrättens uppfattning i årsrapporterna för 2009 och 2010.

2. Momsbaserade egna medel

Rådet noterar med tillfredsställelse de goda framsteg som gjorts med att dra tillbaka de sedan länge utestående reservationerna när det gäller egna medel från moms. Det uppmanar kommissionen att ytterligare förbättra förvaltningen av reservationer för att fortsätta att häva momsreservationer med samma skyndsamhet.

3. BNI-baserade egna medel

Rådet uppmanar kommissionen att slutföra sin kontroll av medlemsstaternas BNI-förteckningar så att befintliga allmänna reservationer kan hävas eller ersättas med särskilda reservationer. Det uppmanar även kommissionen att fortsätta framstegen med att minska antalet särskilda reservationer i samband med BNI-uppgifter.

KAPITEL 3

JORDBRUK OCH NATURRESURSER

Rådet beklagar att de betalningar som revisionsrätten granskade inom detta verksamhetsområde fortfarande innehöll väsentliga fel och att den mest sannolika felprocenten uppgick till 2,3 %. Det välkomnar emellertid att denna procent låg nära väsentlighetströskeln på 2 % och därför bekräftar de förbättringar som iakttagits på senare år. Rådet noterar att detta kapitel inte endast omfattar politikområdena *Jordbruk och landsbygdsutveckling* (97 % av betalningarna 2010), utan även *Miljö, Havsfrågor och fiske* samt *Hälsa och konsumentskydd*.

Rådet ser särskilt positivt på att de EGFJ-betalningar som omfattas av det integrerade administrations- och kontrollsystemet inte innehöll några väsentliga fel.

1. Transaktionernas korrekthet

Rådet beklagar att 37 % av de transaktioner som granskats av revisionsrätten 2010 fortfarande innehöll fel och att den mest sannolika felprocenten totalt sett uppgick till 2,3 %. Rådet är särskilt bekymrat över att utgifterna för landsbygdsutveckling trots vissa förbättringar fortfarande har en högre felprocent och att felfrekvensen i urvalet granskade transaktioner steg från 31 % till 50 %. Det begär att ansträngningarna koncentreras på åtgärder inom detta område. Samtidigt inser det att de fel som upptäcks under ett projekt kan åtgärdas under ett senare år än det som granskas, eftersom programmen är fleråriga.

Rådet noterar emellertid att de betalningar som omfattas av det integrerade administrations- och kontrollsystemet, vilka 2010 motsvarade 40 miljarder EUR, dvs. mer än 70 % av betalningarna totalt inom *Jordbruk och landsbygdsutveckling* inte innehöll några väsentliga fel.

Rådet förväntar sig mervärde nästa år som ett resultat av att revisionsrätten inför särskilda uppskattade felnivåer för Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) och landsbygdsutveckling, med tanke på att det särskilt ofta förekommer fel inom åtgärderna för landsbygdsutveckling till följd av deras inneboende komplexitet.

Rådet noterar att en stor del av de kvantifierbara felen 2010 hänförde sig till stödberättigande och exakthet, i det sistnämnda fallet främst på grund av att stödberättigande mark redovisades som större än vad den var. Det uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att fortsätta sina insatser för att öka tillförlitligheten och fullständigheten av uppgifterna. Det inväntar resultaten av kommissionens genomförande av den första kvalitetsbedömningen av systemet för identifiering av jordbruksskiften under år 2010.

2. System för övervakning och kontroll

Rådet noterar att revisionsrätten har hittat flera områden där det integrerade administrations- och kontrollsystemet, det viktigaste kontrollsystemet för att garantera transaktionernas korrekthet inom området *Jordbruk och landsbygdsutveckling* fortfarande ansågs endast delvis ändamålsenligt 2010 och skulle kunna förbättras. Det noterar att bristerna i IACS hänförde sig till oriktiga uppgifter i databaserna, särskilt i systemet för identifiering av jordbruksskiften (LPIS), ofullständiga korskontroller, bristfälliga inspektioner på plats eller otillfredsställande eller ofullständig uppföljning av anomalier i vissa utbetalande organ. Vidare noterar det bristen på adekvat dokumentation när det gäller internkontrollsystem på politikområdet *Miljö*.

Rådet noterar dock att felprocenten för de betalningar som omfattas av det integrerade administrations- och kontrollsystemet låg under väsentlighetströskeln. Det välkomnar även de framsteg som gjorts när det gäller återvinningsgrader under senare år och uppmanar kommissionen att ytterligare förstärka systemen för återvinning.

Även om det fortfarande finns utrymme för förbättringar framhåller rådet det betydande arbete som utförts av kommissionen i samarbete med medlemsstaterna för att minska felprocenten genom mer ändamålsenliga övervaknings- och kontrollsystem. Rådet välkomnar de förenklingsåtgärder som redan genomförts på detta område och uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att fortsätta sina insatser i nära samarbete. Rådet framhåller behovet av ytterligare förenklingsåtgärder som särskilt bör minska komplexiteten i kriterierna för stödberättigande och bidra till att komma överens om harmoniserade definitioner.

När det gäller det yttrande som de attesterande organen ska lämna om kvaliteten på de inspektioner på plats som genomförs av de utbetalande organen uppmanar rådet kommissionen att när den väljer metod beakta den administrativa bördan av upprepade inspektioner respektive assisterade inspektioner i förhållande till deras mervärde.

Särskilt inom ramen för reformen av den gemensamma jordbrukspolitiken efter 2013 uppmanar rådet kommissionen att, när den föreslår åtgärder för att förbättra systemen, undvika onödiga administrativa bördor och ökad komplexitet, att bibehålla en flexibilitetsnivå som respekterar regionala särdrag och att ge berörda parter tillräcklig tid så att de kan anpassa sig till de nya förfarandena.

KAPITEL 4

SAMMANHÅLLNING, ENERGI OCH TRANSPORT

Rådet beklagar att de granskade mellanliggande betalningarna och slutbetalningarna inom politikområdet *Sammanhållning, energi och transport* under 2010 innehöll väsentliga fel och att den mest sannolika felprocenten enligt revisionsrättens uppskattning steg jämfört med föregående år. Dessutom beklagar det att revisionsrätten bedömde att de nationella revisionsmyndigheternas arbete endast var delvis ändamålsenligt.

Rådet medger emellertid att övervaknings- och kontrollsystemens funktion förbättrades jämfört med programperioden 2000–2006. Vidare välkomnar det de förbättringar som iakttagits under de senaste två åren jämfört med den tidigare situationen och inser att felprocenten för 2010 ligger betydligt under den som revisionsrätten rapporterade för perioden 2006–2008. Det uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att fortsätta med sina insatser i nära samarbete för att åtgärda de brister som revisionsrätten konstaterat. Samtidigt inser det att de fel som upptäcks under ett projekt kan åtgärdas under ett senare år än det som granskas, eftersom programmen är fleråriga.

1. Transaktionernas korrekthet

Trots att volymen redovisade utgifter inom området *Sammanhållning* fördubblades under 2010 är rådet bekymrat över att den mest sannolika felprocenten inom detta politikområde ökade till 7,7 % och att den lägsta sannolika felprocenten steg från 3 % till 4,7 %.

Det beklagar även djupt att medlemsstaterna när det gäller 58 % av de transaktioner som innehöll fel borde ha varit i stånd att upptäcka åtminstone en del av dessa innan de attesterade utgifter för kommissionen. Rådet håller med revisionsrätten om att effektivare förvaltningskontroller därför måste införas av de nationella förvaltningsmyndigheterna och att korrigeringsmekanismer bör tillämpas strikt om revisionsrätten rekommenderar sådana.

Det erinrar om vikten av att tillämpa en strikt politik med avbrutna och inställda betalningar när betydande brister i hur förvaltnings- och kontrollsystemen fungerar har identifierats och fram till dess att korrigerande åtgärder har genomförts fullt ut.

Eftersom felaktig tillämpning av kriterier för stödberättigande och brister när det gäller att följa regler för offentlig upphandling utgör de vanligaste felen som uppdragats av revisionsrätten under perioden 2006–2010 uppmanar rådet kommissionen och medlemsstaterna att fortsätta sina insatser för att övervaka att EU:s och nationella stödvillkor uppfylls och regler för offentlig upphandling följs. Det uppmanar även kommissionen att säkerställa ett bättre spridande av information och bästa praxis genom utbildning och vägledning och särskilt att se till att de bistår program där allvarliga och återkommande risker har konstaterats. Samtidigt uppmanar rådet medlemsstaterna att så långt möjligt förenkla reglerna för stödberättigande på nationell nivå och att aktivt främja en användning av de förenklade metoderna för kostnadsberäkning.

Rådet välkomnar revisionsrättens särskilda utvärdering av bidrag till finansieringstekniska instrument. Samtidigt som rådet beaktar den ökande andelen utgifter inom detta politikområde som går till dessa instrument är det bekymrat över de brister som revisionsrätten konstaterat i deras utformning och genomförande, särskilt nationella myndigheters underlåtenhet att följa de viktigaste lagstadgade kraven och brist på tillräcklig övervakning av uppgifter som lämnas av medlemsstaterna till kommissionen.

Därför uppmanar det kommissionen att fortsätta att garantera ett samarbete med medlemsstaterna när det gäller genomförandet av finansieringstekniska instrument och att se till att lämplig kontroll och lämpliga rapporteringskrav införs redan för återstoden av den innevarande programperioden.

2. Systemens ändamålsenlighet

Rådet noterar att revisionsrättens granskning av systemen för förvaltning och tillsyn var inriktad på de nationella revisionsmyndigheternas arbete och resultat samt deras ändamålsenlighet när det gäller att garantera utgifternas korrekthet. Det beklagar att revisionsrätten ansåg att dessa myndigheter endast delvis var ändamålsenliga, att brister konstaterades särskilt vad gäller förseningar i genomförandet av revisioner och användningen av olämpliga checklistor för granskning av verksamhet.

Rådet uppmanar kommissionen att, när så är lämpligt, vidta korrigerande åtgärder för att se till att de nationella revisionsmyndigheterna i god tid tillhandahåller revisionsresultat av hög kvalitet. Det uppmanar kommissionen att följa en mer riskbaserad metod i sina kontroller, att inrikta sina insatser på särskilda problem i den ekonomiska förvaltningen och att utnyttja samtliga tillgängliga revisioner.

3. Tillförlitligheten i kommissionens skriftliga uttalanden

Rådet är bekymrat över revisionsrättens iakttagelse att vissa av de reservationer som lämnats i kommissionens årliga verksamhetsrapporter för 2010 och som granskats av revisionsrätten kan leda till underskattning av belopp som uppvisar risker och betonar vikten av att reservationerna görs mer långtgående och omfattande.

4. Uppföljning av särskild rapport nr 7/2009 om förvaltningen av Galileoprogrammets utvecklings- och valideringsfas

Rådet noterar att kommissionen endast delvis har följt revisionsrättens rekommendationer. Det uppmanar kommissionen att utan dröjsmål slutföra genomförandet av de återstående rekommendationerna.

KAPITEL 5

BISTÅND TILL TREDJELÄNDER, UTVECKLING OCH UTVIDGNING

Rådet noterar med tillfredsställelse att revisionsrättens revision visade att betalningarna för verksamhetsområdet *Bistånd till tredjeländer, utveckling och utvidgning* som helhet inte innehöll några väsentliga fel.

Det tar fasta på att inga kvantifierbara fel konstaterades när det gäller förskottsbetalningar, vilka utgjorde en stor andel av betalningarna. Rådet är dock bekymrat över den stora felnivån som konstaterades i de mellanliggande betalningar och slutbetalningar som inte hade upptäckts vid kommissionens kontroller. Dessutom erinrar det om att inbegripandet av förhandsfinansieringar/förskottsbetalningar i revisionsrättens granskade urval även på detta politikområde påverkar möjligheten att jämföra olika politikområden.

Rådet är bekymrat över att övervaknings- och kontrollsystemen inom detta politikområde endast delvis var ändamålsenliga för att säkerställa lagligheten och korrektheten i betalningarna. Samtidigt erkänner det att de fel som upptäcks under ett projekt kan åtgärdas under ett senare år än det som granskas, eftersom programmen är fleråriga.

Samtidigt som rådet välkomnar de förbättringar som gjorts inom detta politikområde och med tillfredsställelse noterar att revisionsrättens rekommendationer har beaktats av kommissionen uppmanar det kommissionen att reagera på de brister som revisionsrätten konstaterat.

1. Förhandskontroller

Rådet välkomnar visserligen de positiva initiativ för att förbättra internkontrollförfarandena som genomförts 2010, men understryker vikten av att råda bot på de kvarstående brister som konstaterats av revisionsrätten.

När det gäller GD Utvidgning uppmanar rådet kommissionen att vidta nödvändiga åtgärder för att korrigera de brister som konstaterats av revisionsrätten angående upphandlingsförfarandena och fastställandet mer i detalj av kriterierna för avskaffandet av förhandskontroller och indragningen av "delegering av förvaltning" till tredjeländer.

Vad beträffar GD Humanitärt bistånd och civilskydd noterar rådet att revisionsrätten inte gjorde någon särskild bedömning under 2010.

2. Uppföljning och övervakning

Rådet erkänner visserligen att revisionsrätten ansåg att övervaknings- och tillsynssystemen inom GD Utvidgning i allmänhet var effektiva, men uppmanar kommissionen att säkerställa en förbättring av kvaliteten på de uppgifter som fördes in i förvaltningsinformationssystemen.

3. Externa revisioner och förfarande för avslutande av räkenskaper

Rådet noterar med tillfredsställelse att revisionsrätten bedömer att de externa revisionerna och förfarandena för avslutande av räkenskaper inom GD Utvidgning är ändamålsenliga. Det uppmanar kommissionen att snarast genomföra revisionsrättens rekommendationer, dvs. att ytterligare förbättra vägledningen för och uppföljningen av utarbetandet av de årliga revisionsplanerna på delegationsnivå och att fastställa en enhetlig metod för beräkning av den kvarstående felprocenten i alla generaldirektorat.

4. Uppföljning av särskild rapport nr 9/2008 om EU-stödets ändamålsenlighet på området för frihet, säkerhet och rättvisa i Vitryssland, Moldavien och Ukraina och nr 10/2008 om EG:s utvecklingsbistånd till hälso- och sjukvård i Afrika söder om Sahara

Rådet noterar med tillfredsställelse att kommissionen har följt revisionsrättens rekommendationer i dessa båda särskilda rapporter. När det gäller den första rapporten uppmanas kommissionen att fortsätta sitt arbete för att ta hänsyn till de kvarstående synpunkter som revisionsrätten lägger fram, särskilt när det gäller att i planeringsdokumenten införliva tillförlitliga resultatindikatorer och strategiska mål och att fullständigt utvärdera hur långt de tre delegationerna har kommit.

KAPITEL 6

FORSKNING OCH ANNAN INRE POLITIK

Rådet välkomnar revisionsrättens slutsats att betalningarna totalt sett inom verksamhetsområdet *Forskning och annan inre politik* inte innehöll några väsentliga fel. Det erinrar emellertid om att inbegripandet av förskottsbetalningar i revisionsrättens granskade urval även på detta politikområde påverkar möjligheten att jämföra olika politikområden.

Rådet beklagar dock att de mellanliggande betalningarna och slutbetalningarna som gäller de sjätte och sjunde ramprogrammen för forskning innehöll väsentliga fel. Rådet noterar att kommissionen har antagit åtgärder för att förenkla genomförandet av det sjunde ramprogrammet och uppmanar kommissionen att fortsätta arbetet för att förenkla förfarandena ytterligare och att öka medvetenheten bland stödmottagarna.

När det gäller övervaknings- och kontrollsystemen för verksamhetsområdet *Forskning och annan inre politik* beklagar rådet att de endast delvis var ändamålsenliga för att säkerställa korrektheten i betalningarna.

1. Transaktionernas korrekthet

Rådet noterar att den viktigaste källan till fel inom mellanliggande betalningar och slutbetalningar var ersättning av icke stödberättigande eller felaktigt redovisade kostnader inom projekt som finansierades genom ramprogrammen för forskning. Rådet beklagar att den viktigaste källan till fel återkommer – felaktig beräkning av personalkostnader och indirekta kostnader – men även andra typer av fel bland annat icke stödberättigande indirekta skatter, felaktig tillämpning av metoden för avskrivning av anläggningstillgångar och för lågt redovisad ränta på bankkonton.

2. Systemens ändamålsenlighet

Rådet beklagar att övervaknings- och kontrollsystemen endast delvis var ändamålsenliga för att säkerställa korrektheten i betalningarna, även om det erkänner de förbättringar som uppnåtts i jämförelse med tidigare år. Det uppmanar kommissionen att fortsätta att förstärka sina interna kontrollsystem.

2.1 Ramprogram för forskning

Rådet noterar att revisionsrätten konstaterade smärre brister i skrivbordsgranskningarna på förhand och välkomnar den generella förbättringen av betalningstiderna i jämförelse med senaste år.

Rådet beklagar att revisionsattesteringen för ersättningsanspråk endast delvis var ändamålsenlig. Det påpekar att det är nödvändigt att uppnå rätt balans mellan minskningen av de administrativa bördorna och risken för att fel inte upptäcks. Liksom under tidigare år är rådet bekymrat över fel i kostnadsredovisningar som emellertid hade fått ett uttalande utan reservation av den oberoende attesterande revisorn. Rådet uppmanar kommissionen att följa revisionsrättens rekommendationer att särskilt öka de oberoende revisorernas medvetenhet om reglerna för vilka utgifter som är stödberättigande.

Rådet beklagar även att kommissionens försök att förenkla revisionsattesteringen inom sjunde ramprogrammet genom förhandsattestering av mottagarnas kostnadsberäkningsmetoder inte ledde till förväntade resultat till följd av det låga deltagandet och av att systemets ändamålsenlighet därför blev begränsad.

Rådet välkomnar revisionsrättens allmänt positiva bedömning av ändamålsenligheten av kommissionens strategi för efterhandsrevision som bör bidra till att förbättra kommissionens förhandskontroller i syfte att bättre identifiera betalningar med en relativt hög riskprofil. Det noterar även den större andelen utgifter som omfattades av efterhandsrevisioner jämfört med 2009.

När det gäller de förfaranden som ska garantera att man kan förlita sig på resultaten av externa revisioner uppmanar rådet kommissionen att systematiskt utföra periodiska kvalitetsgranskningar i enlighet med revisionsrättens rekommendationer.

När det gäller systemen i samband med återvinning och finansiella korrigeringar noterar rådet att de belopp som ska återkrävas har ökat betydligt. Det välkomnar att kommissionen använt korrigerande åtgärder i större utsträckning och revisionsrättens positiva bedömning av förfarandena för att garantera att icke stödberättigande kostnader återkrävs.

2.2 Annan inre politik

När det gäller övervaknings- och kontrollsystemen för programmet för livslångt lärande välkomnar rådet att revisionsrätten bekräftar att de krav som kommissionen har fastställt uppfylldes i hög grad. Eftersom vissa brister konstaterades uppmanar rådet emellertid kommissionen att fortsätta att stärka genomförandet av primära kontroller i nära samarbete med nationella organ.

Vidare uppmanar rådet kommissionen att fortsätta sina stödaktiviteter för att hjälpa de nationella myndigheterna att korrekt genomföra de sekundära kontrollerna. Det noterar att de flesta av dessa sekundära kontroller genomfördes på ett tillfredsställande sätt.

När det gäller förfaranden för kontroller som kommissionen utfört välkomnar rådet de förbättringar som revisionsrätten rapporterat. Det värdesätter den successiva minskningen av antalet reservationer som ska åtgärdas av de nationella myndigheterna och de nationella programkontoren och att dessa reservationer är allt mindre allvarliga.

KAPITEL 7

ADMINISTRATIVA UTGIFTER OCH ANDRA UTGIFTER

1. Transaktionernas korrekthet och systemens ändamålsenlighet

Rådet noterar med tillfredsställelse att EU-institutionernas och EU-organens administrativa utgifter inte heller 2010 innehöll några väsentliga fel och att deras övervaknings- och kontrollsystem fortsatte att vara ändamålsenliga när det gäller att säkerställa att kraven i budgetförordningen uppfylls.

2. Frågor som rör enskilda institutioner

Även om de särskilda iakttagelser som revisionsrätten gjort inte påverkar bedömningen i punkt 1 noterar rådet dessa, välkomnar de åtgärder som redan vidtagits av de berörda institutionerna och uppmuntrar dem att ta itu med de kvarstående brister som påpekats av revisionsrätten.

Rådet noterar vederbörligen revisionsrättens iakttagelser när det gäller underutnyttjandet av ett antal budgetposter i Europeiska rådets och rådets avsnitt i budgeten vilket möjliggör överföringar av outnyttjade belopp som förskottsbetalningar för byggnadsprojektet "Résidence Palace". Rådet erkänner att åtgärder har vidtagits för att hantera denna fråga i budgetförfarandet för 2012.

När det gäller de brister som revisionsrätten konstaterat i förfarandena för personalrekrytering till Europaparlamentet och Regionkommittén stöder rådet revisionsrättens rekommendation att det ska finnas lämplig dokumentation och att kriterierna för lediga tjänster ska följas så noga som möjligt.

När det gäller de problem i upphandlingsförfarandena som konstaterats i Europaparlamentet, kommissionens tidigare generaldirektorat för yttre förbindelser, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén stöder rådet revisionsrättens rekommendation att utanordnarna ska ha lämpliga kontroller till sitt förfogande och få bättre vägledning för att minska risken för fel när de tillämpar bestämmelserna, även i de fall när dessa bestämmelser anses komplicerade.

3. Frågor som rör Europeiska unionens byråer¹

Rådet välkomnar revisionsrättens uttalande utan reservation om de underliggande transaktionernas lagenlighet och korrekthet när det gäller alla reviderade byråers och gemensamma företags räkenskaper, samt uttalandet utan reservation om räkenskapernas tillförlitlighet, med undantag för Europeiska byrån för GNSS och det gemensamma företaget Eniac. Dessutom välkomnar rådet de stabila framsteg som gjorts av flera byråer och som återspeglas i rapporterna om deras årsredovisning för budgetåret 2010. Det noterar att flera byråer inte föranledde några kommentarer från revisionsrätten.

Rådet anser emellertid att de kvarstående brister som revisionsrätten konstaterat när det gäller ett antal byråer och gemensamma företag ger anledning till oro och successivt bör åtgärdas. Det uppmanar dessa byråer och gemensamma företag att förbättra sin ekonomiska förvaltning, särskilt efterlevnaden av budgetprincipen om ettårighet och riktighet i budgeten, att strikt följa reglerna för upphandling av varor och tjänster och att ta itu med de brister som revisionsrätten konstaterat när det gäller förfarandena för personalrekrytering. Det uppmanar kommissionen att granska omfattningen av byråernas och de gemensamma företagens överföringar vid årsslutet.

¹ Decentraliserade organ, genomförandeorgan och gemensamma företag omfattas av särskilda rekommendationer som lämnas i separata dokument (dok. 6083/12 ADD 1, 6084/12 ADD 1 och 6086/12 ADD 1).

Rådet noterar att inköpta materiella anläggningstillgångar (dvs. satellitkomponenter) inte aktiverats av Europeiska byrån för GNSS, vilket ledde till ett uttalande med reservation från revisionsrätten om räkenskapernas tillförlitlighet för denna byrå, vilket anges i den särskilda rekommendationen om beviljande av ansvarsfrihet. Det noterar även uttalandet med reservation från revisionsrätten om tillförlitligheten i det gemensamma företaget Eniacs räkenskaper och rekommenderar detta gemensamma företag att följa kommissionens redovisningsregler.

Rådet välkomnar de åtgärder som med anledning av tidigare rekommendationer vidtagits av Europeiska polisakademin och Europeiska läkemedelsmyndigheten, vilka fick ett uttalande utan reservation för år 2010. Det uppmanar polisakademin och myndigheten att fortsätta i riktning mot en kontinuerlig förbättring av deras finansiella programplanering, övervakning och genomförande.

4. Uppföljning av iakttagelser från tidigare årsrapporter

Rådet välkomnar de åtgärder som med anledning av tidigare rekommendationer vidtagits av Europaparlamentet, kommissionen och Europeiska datatillsynsmannen för att förbättra de administrativa systemen för punktlig övervakning och kontroll av dokument i samband med utbetalning av sociala förmåner till anställda.

KAPITEL 8

EU-BUDGETEN: ATT UPPNÅ RESULTAT

Rådet välkomnar revisionsrättens presentation av detta nya kapitel i sin årsrapport. Det anser kapitlet vara ett värdefullt led i utvärderingen av kommissionens självbedömning av sina prestationer och sunda ekonomiska förvaltning som läggs fram i de årliga verksamhetsrapporterna från dess generaldirektörer. Det påpekar att denna bedömning är en viktig informationskälla när det gäller de framsteg som görs mot de avsedda resultaten, vilket hittills inte har behandlats så i detalj i revisionsrättens traditionella granskning av transaktionernas laglighet och korrekthet. Rådet förväntar sig ett mervärde genom att detta tas i beaktande i samband med det årliga beviljandet av ansvarsfrihet.

Dessutom uppskattar rådet revisionsrättens sammanfattning i detta avsnitt av resultaten av dess effektivitetsrevisioner som genomförts under året.

Rådet noterar revisionsrättens iakttagelser när det gäller vissa brister i kommissionens analys av sina framsteg. Det betonar vikten av att systematiskt jämföra planerade mål och uppnådda resultat, särskilt i fråga om fleråriga program, och att förklara eventuella skillnader mellan faktiska uppnådda resultat och planerade mål. Rådet betonar behovet av att, inom delad förvaltning, även samla in och undersöka omfattande och tillförlitlig information om planering och rapportering från medlemsstaterna. Det uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att, när så är möjligt och lämpligt, i allmänhet inkludera uppgifter om resultat och konsekvenser i sina övervaknings- och kontrollsystem.

Vidare erinrar rådet om behovet att grundligt analysera effektiviteten och ändamålsenligheten i EU:s utgifter genom att fastställa enhetliga, specifika, mätbara, uppnåeliga, relevanta och tidsbundna (SMART¹) ettåriga och fleråriga mål, delatapper och resultatindikatorer. Det uppmanar kommissionen att utan dröjsmål och med full insyn ta itu med de problem som upptäckts av revisionsrätten för att ytterligare förbättra sitt arbete när de begränsade tillgängliga resurserna ska utnyttjas på ett målinriktat och så ekonomiskt sätt som möjligt.

¹ Specific, Measurable, Achievable, Relevant and Timed.