



EVROPSKI PARLAMENT

2009 - 2014

Odbor za proračunski nadzor

2009/2077(DEC)

2.2.2010

OSNUTEK POROČILA

o razrešnici glede izvrševanja proračuna sedmega, osmega, devetega in desetega Evropskega razvojnega sklada za proračunsko leto 2008
(KOM(2009)0397 – C7-0171/2009 – 2009/2077(DEC))

Odbor za proračunski nadzor

Poročevalka: Inés Ayala Sender

VSEBINA

Stran

1. PREDLOG SKLEPA EVROPSKEGA PARLAMENTA ...Error! Bookmark not defined.
2. PREDLOG SKLEPA EVROPSKEGA PARLAMENTA ...Error! Bookmark not defined.
3. PREDLOG RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTAError! Bookmark not defined.

1. PREDLOG SKLEPA EVROPSKEGA PARLAMENTA

o razrešnici glede izvrševanja proračuna sedmega, osmega, devetega in desetega Evropskega razvojnega sklada za proračunsko leto 2008 (KOM(2009)0397 – C7-0171/2009 – 2009/2077(DEC))

Evropski parlament,

- ob upoštevanju poročila Komisije o nadaljnjem ukrepanju na podlagi sklepov o razrešnicah za leto 2007 (KOM(2009)0526) in njegove priloge (SEC(2009)1427),
- ob upoštevanju bilanc stanj in računov sedmega, osmega, devetega in desetega Evropskega razvojnega sklada za finančno leto 2008 (KOM(2009)0397 – C7-0171/2009),
- ob upoštevanju poročila o finančnem poslovanju sedmega, osmega, devetega in desetega Evropskega razvojnega sklada za finančno leto 2008 (KOM(xxxx)),
- ob upoštevanju finančnih informacij o evropskih razvojnih skladih (KOM(2009)0310),
- ob upoštevanju letnega poročila Računskega sodišča o dejavnostih sedmega, osmega, devetega in desetega Evropskega razvojnega sklada za proračunsko leto 2008 skupaj z odgovori revidiranih institucij¹,
- ob upoštevanju izjave o zanesljivosti poslovnih knjig ter zakonitosti in pravilnosti poslovnih dogodkov, ki jo predloži Računsko sodišče v skladu s členom 248 Pogodbe ES²,
- ob upoštevanju priporočil Sveta z dne xxx (xxx – C7-xxx, xxx – C7-xxx, xxx – C7-xxx, xxx – C7-xxx),
- ob upoštevanju sporazuma o partnerstvu med članicami skupine afriških, karibskih in pacifiških držav na eni strani ter Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na drugi, podpisanega v Cotonouju 23. junija 2000³ in revidiranega v Luksemburgu 25. junija 2005⁴,
- ob upoštevanju sklepa Sveta 2001/822/ES z dne 27. novembra 2001 o pridružitvi čezmorskih držav in ozemelj k Evropski skupnosti ("Sklep o pridružitvi čezmorskih držav in ozemelj")⁵, spremenjenega s sklepom Sveta 2007/249/ES z dne 19. marca 2007⁶,
- ob upoštevanju člena 33 notranjega sporazuma z dne 20. decembra 1995 med predstavniki vlad držav članic v Svetu o financiranju in upravljanju pomoči Skupnosti v okviru drugega finančnega protokola k četrti Konvenciji AKP-ES⁷,
- ob upoštevanju člena 32 notranjega sporazuma z dne 18. septembra 2000 med predstavniki vlad držav članic v Svetu o financiranju in upravljanju pomoči Skupnosti na

¹ UL C 269, 10.11.2009, str. 257.

² UL C 274, 13.11.2009, str. 235.

³ UL L 317, 15.12.2000, str. 3.

⁴ UL L 287, 28.10.2005, str. 4.

⁵ UL L 314 z dne 30.11.2001, str. 1 in UL L 324 z dne 7.12.2001, str. 1.

⁶ UL L 109, 26. 4. 2007, str. 33.

⁷ UL L 156, 29.5.1998, str. 108.

podlagi finančnega protokola k Sporazumu o partnerstvu med afriškimi, karibskimi in pacifiškimi državami ter Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami, podpisanemu v Cotonouju (Benin) 23. junija 2000, in o dodelitvi finančne pomoči za čezmorske države in ozemlja, za katere se uporablja četrti del Pogodbe ES¹,

- ob upoštevanju člena 276 Pogodbe ES in člena 319 PDEU,
 - ob upoštevanju člena 74 finančne uredbe z dne 16. junija 1998, ki velja za sodelovanje pri financiranju razvoja v okviru četrte Konvencije AKP-ES²,
 - ob upoštevanju člena 119 finančne uredbe z dne 27. marca 2003, ki velja za 9. evropski razvojni sklad³,
 - ob upoštevanju člena 142 uredbe Sveta (ES) št. 215/2008 z dne 18. februarja 2008 o finančni uredbi, ki se uporablja za 10. evropski razvojni sklad,
 - ob upoštevanju členov 76 in 77(3) ter priloge VI svojega poslovnika,
 - ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor in mnenja Odbora za razvoj (A7-0000/2010),
1. podeli razrešnico Komisiji glede izvrševanja sedmega, osmega, devetega in desetega Evropskega razvojnega sklada za proračunsko leto 2008;
 2. navaja svoje pripombe v spodnji resoluciji;
 3. naroči svojemu predsedniku, naj ta sklep in resolucijo, ki je del sklepa, posreduje Svetu, Komisiji, Sodišču Evropskih skupnosti, Računskemu sodišču in Evropski investicijski banki ter poskrbi za objavo v Uradnem listu Evropske unije (serija L).

¹ UL L 317, 15.12.2000, str. 355.

² UL L 191, 7.7.1998, str. 53.

³ UL L 83, 1.4.2003, str. 1.

2. PREDLOG SKLEPA EVROPSKEGA PARLAMENTA

o zaključku računov v zvezi z izvrševanjem proračuna sedmega, osmega, devetega in desetega Evropskega razvojnega sklada za proračunsko leto 2008 (KOM(2009)0397 – C7-0171/2009 – 2009/2077(DEC))

Evropski parlament,

- ob upoštevanju poročila Komisije o nadaljnjem ukrepanju na podlagi sklepov o razrešnicah za leto 2007 (KOM(2009)0526) in njegove priloge (SEC(2009)1427),
- ob upoštevanju bilanc stanj in računov sedmega, osmega, devetega in desetega Evropskega razvojnega sklada za finančno leto 2008 (KOM(2009)0397 – C7-0171/2009),
- ob upoštevanju poročila o finančnem poslovanju sedmega, osmega, devetega in desetega Evropskega razvojnega sklada za finančno leto 2008 (KOM(xxxx)),
- ob upoštevanju finančnih informacij o evropskih razvojnih skladih (KOM(2009)0310),
- ob upoštevanju letnega poročila Računskega sodišča o dejavnostih sedmega, osmega, devetega in desetega Evropskega razvojnega sklada za proračunsko leto 2008 skupaj z odgovori revidiranih institucij¹,
- ob upoštevanju izjave o zanesljivosti poslovnih knjig ter zakonitosti in pravilnosti poslovnih dogodkov, ki jo predloži Računsko sodišče v skladu s členom 248 Pogodbe ES²,
- ob upoštevanju priporočil Sveta z dne xxx (xxx – C7-xxx, xxx – C7-xxx, xxx – C7-xxx, xxx – C7-xxx),
- ob upoštevanju sporazuma o partnerstvu med članicami skupine afriških, karibskih in pacifiških držav na eni strani ter Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na drugi, podpisanega v Cotonouju 23. junija 2000³ in revidiranega v Luksemburgu 25. junija 2005⁴,
- ob upoštevanju sklepa Sveta 2001/822/ES z dne 27. novembra 2001 o pridružitvi čezmorskih držav in ozemelj k Evropski skupnosti ("Sklep o pridružitvi čezmorskih držav in ozemelj")⁵, spremenjenega s sklepom Sveta 2007/249/ES z dne 19. marca 2007⁶,
- ob upoštevanju člena 33 notranjega sporazuma z dne 20. decembra 1995 med predstavniki vlad držav članic v Svetu o financiranju in upravljanju pomoči Skupnosti v okviru drugega finančnega protokola k četrti Konvenciji AKP-ES⁷,
- ob upoštevanju člena 32 notranjega sporazuma z dne 18. septembra 2000 med predstavniki vlad držav članic v Svetu o financiranju in upravljanju pomoči Skupnosti na

¹ UL C 269, 10.11.2009, str. 257.

² UL C 274, 13.11.2009, str. 235.

³ UL L 317, 15.12.2000, str. 3.

⁴ UL L 287, 28.10.2005, str. 4.

⁵ UL L 314, 30.11.2001, str. 1, in UL L 324, 7.12.2001, str. 1.

⁶ UL L 109, 26.4.2007, str. 33.

⁷ UL L 156, 29.5.1998, str. 108.

podlagi finančnega protokola k Sporazumu o partnerstvu med afriškimi, karibskimi in pacifiškimi državami ter Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami, podpisanemu v Cotonouju (Benin) 23. junija 2000, in o dodelitvi finančne pomoči za čezmorske države in ozemlja, za katere se uporablja četrti del Pogodbe ES¹,

- ob upoštevanju člena 276 Pogodbe ES in člena 319 PDEU,
 - ob upoštevanju člena 74 finančne uredbe z dne 16. junija 1998, ki velja za sodelovanje pri financiranju razvoja v okviru četrte Konvencije AKP-ES²,
 - ob upoštevanju člena 119 finančne uredbe z dne 27. marca 2003, ki velja za 9. evropski razvojni sklad³,
 - ob upoštevanju člena 142 uredbe Sveta (ES) št. 215/2008 z dne 18. februarja 2008 o finančni uredbi, ki se uporablja za 10. evropski razvojni sklad⁴,
 - ob upoštevanju členov 76 in 77(3) ter priloge VI svojega poslovnika,
 - ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor in mnenja Odbora za razvoj (A7-0000/2010),
1. ugotavlja, da so končni letni računovodski izkazi sedmega, osmega, devetega in desetega razvojnega sklada prikazani v razpredelnici 1 letnega poročila Računskega sodišča;
 2. odobri zaključek poslovnih knjig glede izvrševanja sedmega, osmega, devetega in desetega Evropskega razvojnega sklada za proračunsko leto 2008;
 3. naroči svojemu predsedniku, naj ta sklep posreduje Svetu, Komisiji, Sodišču Evropskih skupnosti, Računskemu sodišču in Evropski investicijski banki ter poskrbi za objavo v Uradnem listu Evropske unije (serija L).

¹ UL L 317, 15.12.2000, str. 355.

² UL L 191, 7.7.1998, str. 53.

³ UL L 83, 1.4.2003, str. 1.

⁴ UL L 78, 19.3.2008, str. 1.

3. PREDLOG RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA

s pripombami, ki so del sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna sedmega, osmega, devetega in desetega Evropskega razvojnega sklada za proračunsko leto 2008 (KOM(2009)0397 – C7-0171/2009 – 2009/2077(DEC))

Evropski parlament,

- ob upoštevanju poročila Komisije o nadaljnjem ukrepanju na podlagi sklepov o razrešnicah za leto 2007 (KOM(2009)0526) in njegove priloge (SEC(2009)1427),
- ob upoštevanju bilanc stanj in računov sedmega, osmega, devetega in desetega Evropskega razvojnega sklada za finančno leto 2008 (KOM(2009)0397 – C7-0171/2009),
- ob upoštevanju poročila o finančnem poslovanju sedmega, osmega, devetega in desetega Evropskega razvojnega sklada za finančno leto 2008 (KOM(xxxx)),
- ob upoštevanju finančnih informacij o evropskih razvojnih skladih (KOM(2009)0310),
- ob upoštevanju letnega poročila Računskega sodišča o dejavnostih sedmega, osmega, devetega in desetega Evropskega razvojnega sklada za proračunsko leto 2008 skupaj z odgovori revidiranih institucij¹,
- ob upoštevanju izjave o zanesljivosti poslovnih knjig ter zakonitosti in pravilnosti poslovnih dogodkov, ki jo predloži Računsko sodišče v skladu s členom 248 Pogodbe ES²,
- ob upoštevanju priporočil Sveta z dne xxx (xxx – C7-xxx, xxx – C7-xxx, xxx – C7-xxx, xxx – C7-xxx),
- ob upoštevanju sporazuma o partnerstvu med članicami skupine afriških, karibskih in pacifiških držav na eni strani ter Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na drugi, podpisanega v Cotonouju 23. junija 2000³ in revidiranega v Luksemburgu 25. junija 2005⁴,
- ob upoštevanju sklepa Sveta 2001/822/ES z dne 27. novembra 2001 o pridružitvi čezmorskih držav in ozemelj k Evropski skupnosti ("Sklep o pridružitvi čezmorskih držav in ozemelj")⁵, spremenjenega s sklepom Sveta 2007/249/ES z dne 19. marca 2007⁶,
- ob upoštevanju člena 33 notranjega sporazuma z dne 20. decembra 1995 med predstavniki vlad držav članic v Svetu o financiranju in upravljanju pomoči Skupnosti v okviru drugega finančnega protokola k četrti Konvenciji AKP-ES⁷,
- ob upoštevanju člena 32 notranjega sporazuma z dne 18. septembra 2000 med predstavniki vlad držav članic v Svetu o financiranju in upravljanju pomoči Skupnosti na

¹ UL C 269, 10.11.2009, str. 257.

² UL C 274, 13.11.2009, str. 235.

³ UL L 317, 15.12.2000, str. 3.

⁴ UL L 287, 28.10.2005, str. 4.

⁵ UL L 314, 30.11.2001, str. 1, in UL L 324, 7.12.2001, str. 1.

⁶ UL L 109, 26.4.2007, str. 33.

⁷ UL L 156, 29.5.1998, str. 108.

podlagi finančnega protokola k Sporazumu o partnerstvu med afriškimi, karibskimi in pacifiškimi državami ter Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami, podpisanemu v Cotonouju (Benin) 23. junija 2000, in o dodelitvi finančne pomoči za čezmorske države in ozemlja, za katere se uporablja četrti del Pogodbe ES¹,

- ob upoštevanju člena 276 Pogodbe ES in člena 319 PDEU,
 - ob upoštevanju člena 74 finančne uredbe z dne 16. junija 1998, ki velja za sodelovanje pri financiranju razvoja v okviru četrte Konvencije AKP-ES²,
 - ob upoštevanju člena 119 finančne uredbe z dne 27. marca 2003, ki velja za 9. evropski razvojni sklad³,
 - ob upoštevanju člena 142 uredbe Sveta (ES) št. 215/2008 z dne 18. februarja 2008 o finančni uredbi, ki se uporablja za 10. evropski razvojni sklad⁴,
 - ob upoštevanju členov 76 in 77(3) ter priloge VI svojega poslovnika,
 - ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor in mnenja Odbora za razvoj (A7-0000/2009),
- A. ker je evropski razvojni sklad (ERS) najpomembnejši finančni instrument Evropske unije za razvojno sodelovanje z afriškimi, karibskimi in pacifiškimi državami (AKP),
- B. ker se bo celoten znesek pomoči, ki se izvaja preko ERS, precej povečal v prihodnjih letih, saj je bil znesek pomoči Unije v okviru desetega ERS za obdobje 2008–2013 določen v znesku 21.966.000.000 milijonov EUR, kar pomeni 62-odstotno povečanje v primerjavi z devetim razvojnim skladom,
- C. ker je proračunska pomoč instrument pomoči, ki zahteva drugačen način razmišljanja pri parlamentarnem nadzoru, in sicer prehod s kontrole vloženih virov na kontrolo rezultatov in učinkov,
- D. ker kljub večkratnim zahtevam Parlamenta po vključitvi teh skladov v proračun, ERS trenutno še niso vključeni v splošni proračun Evropske unije, niti jih ne krije finančna uredba, ampak se izvajajo v skladu s posebnimi finančnimi predpisi,
- E. ker je odločen, da bo nadaljeval razvijanje svojih zmogljivosti nadzora, da bi čim bolj učinkovito izpolnil svoje obveznosti kot organ za podelitev razrešnice,
1. pozdravlja začetek izvajanja Lizbonske pogodbe, zlasti ustanovitev visokega predstavnika Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko ter Evropske službe za zunanjepolitično delovanje, ter poudarja, da je treba ohraniti izboljšave upravljanja ERS, ki ne smejo biti ovirane; poziva Komisijo, da zagotovi natančen opis in natančno pojasnilo o delovanju novega sistema;
 2. opozarja na zavezo, ki jo je sprejela Komisija, da bo med pogovori o naslednjem finančnem okviru ponovno predložila svoj predlog za popolno vključitev razvojnega

¹ UL L 317, 15.12.2000, str. 355.

² UL L 191, 7.7.1998, str. 53.

³ UL L 83, 1.4.2003, str. 1.

⁴ UL L 78, 19.3.2008, str. 1.

sklada v proračun Unije, ter podpira to zavezo; ponovno poziva Komisijo, naj Odbor za proračunski nadzor v celoti obvešča glede priprave te pobude; meni, da bi takšna vključitev v proračun omogočila krepitev skladnosti, preglednosti, učinkovitosti in kontrolnega mehanizma evropskega razvojnega sklada;

3. zahteva, da se ga obvesti o vmesnem pregledu desetega ERS, predvidenem v letu 2010, in vztraja pri učinkovitem izboljšanju skupnega načrtovanja, da bi dosegli večjo osredotočenost ter boljše usklajevanje in delitev dela; meni, da bi se morala strategija izvajanja za deseti razvojni sklad osredotočiti na omejeno število sektorjev, ne da bi izključili nevladne organizacije, ki so uspešne na lokalni ravni, saj je ta strategija odločilnega pomena za trajnostni razvoj, da se preprečijo negativni učinki podvajanja;
4. ponovno poziva Komisijo, da pri izboljšanju svoje strategije kontrole opredeli prag, ko pomanjkanje rezultatov in stroški kontrole zahtevajo spremembo politike; pričakuje, da bo s tem v zvezi prejel poročilo Komisije o rezultatih študij v zvezi s sprejemljivim tveganjem/ stroškovno učinkovitostjo na področju zunanjega delovanja ter ponovno preučitev strategije kontrole EuropeAid, pravočasno za postopek za leto 2009;

Izjava o zanesljivosti

5. ugotavlja, da Računsko sodišče (v nadaljevanju Sodišče) meni, da računovodski izkazi prikazujejo pošteno sliko prihodkov in odhodkov sedmega, osmega, devetega in desetega ERS, z izjemo težav v zvezi z metodo Komisije glede ocenitve rezervacije za nastale stroške; spodbuja Komisijo, da izpolni svojo metodo v prihodnjih mesecih, pravočasno za postopek razrešnice za proračunsko leto 2009;

Z izkazi povezane transakcije

6. z zadovoljstvom ugotavlja, da po mnenju Sodišča v prihodkih in prevzetih obveznostih Evropskih razvojnih skladov ni bilo pomembnih napak; kljub temu je zaskrbljen zaradi velike pogostosti količinsko neopredeljivih napak, ki so nastale pri obveznostih za proračunsko podporo, in pomembnih napak, ki so bile ocenjene pri plačilih;
7. obžaluje in meni, da je nesprejemljivo dejstvo, da Sodišče ni moglo pridobiti vseh potrebnih informacij in gradiva v zvezi z desetimi plačili, izvršenimi v korist mednarodnih organizacij, ter zaradi tega ne more podati mnenja o pravilnosti odhodkov, ki znašajo 190 milijonov EUR, tj. 6,7 % letnih odhodkov;
8. čeprav pozdravlja kljub vsemu pozitivni razvoj delovanja teh organizacij, poziva Komisijo, da dovolj vztrajno posreduje pri njih in obenem določi časovni raspored ad hoc, ki naj zagotavlja pravočasno obravnavo informacij, da bi podprli zahteve Sodišča po informacijah/dokumentaciji ter zagotovili spoštovanje okvirnega finančnega in upravnega sporazuma (FAFA);

Finančno izvajanje

9. z zadovoljstvom ugotavlja, da je bil sedmi ERS zaprt 31. avgusta 2008 in da je bilo izplačanih 10.381 milijonov EUR, tj. 98,3 % od dodeljenih 10.559 milijonov EUR; je seznanjen, da je bil saldo (178 milijonov EUR) prenesen v deveti ERS;
10. ugotavlja, da je deseti ERS (za obdobje 2008–2013, v skupnem znesku 22.682 milijonov

EUR) začel veljati 1. julija 2008 in pozdravlja njegovo hitro izvajanje ter na splošno učinkovitost Komisije, tako na ravni obveznosti in plačil kot na ravni upravljanja neporavnanih zneskov; spodbuja Komisijo, da si še naprej prizadeva za poravnavo starih in neizkoriščenih plačil;

Finančno upravljanje ERS, ki ga izvaja Komisija

11. pozdravlja, da so po mnenju Računskega sodišča v poročilu Komisije o finančnem upravljanju sedmega, osmega, devetega in desetega razvojnega sklada za leto 2008 "točno opisani doseganje operativnih ciljev Komisije za proračunsko leto (...), finančno stanje in dogodki, ki so pomembno vplivali na dejavnosti, izvedene v letu 2008" (točka 8 letnega poročila o ERS);

Zanesljivost računovodskih izkazov

12. ugotavlja, da se v skladu z določbami členov 1 in 103(3) finančne uredbe s 27. marca 2003 v zvezi z devetimi ERS ter členi 2, 3, 4 in 125(3) uredbe (ES) št. 215/2008 izjava o zanesljivosti ne nanaša tudi na tisti del sredstev devetega in desetega ERS, ki ga upravlja Evropska investicijska banka (EIB) (več kot 3.500 milijonov EUR)¹; meni, da bi EIB morala redno poročati o teh sredstvih, ki jih ne krije izjava o zanesljivosti;
13. pozdravlja, da Sodišče meni, da dokončni letni računovodski izkazi sedmega, osmega, devetega in desetega razvojnega sklada v vseh pomembnih vidikih pošteno predstavljajo finančno stanje Evropskih razvojnih skladov na dan 31. decembra 2008;
14. z zadovoljstvom ugotavlja, da je februarja 2009 lahko začel delovati nov informacijski sistem računovodstva na podlagi nastanka poslovnega dogodka, prilagojen ERS (ABAC FED);

Obveznosti in plačila v zvezi s projekti

15. z zadovoljstvom se seznanja, da je Sodišče ugotovilo, da v predujmih ni pomembnih napak; vendar ugotavlja, da je Sodišče ugotovilo pomembno stopnjo napak pri znesku odkritih plačil;
16. lahko sprejme navedbo, da se del napak, povezanih z dejanskostjo odhodkov (ni računov ali drugih dokazil) v Angoli, lahko pojasni z izredno težkimi razmerami v tej državi, ki jo je revidiralo Sodišče; vendar poudarja, da je 47 % količinsko opredeljivih napak povezanih z upravičenostjo odhodkov in zato poziva Komisijo, da izboljša svoj sistem kontrole in zmanjša število napak;² s tem v zvezi opozarja Komisijo na priporočilo Sodišča, da bi bilo treba predhodne preglede izboljšati tako, da se večjo pozornost nameni ključnim tveganjem;
17. poziva Komisijo, da pri reviziji finančne uredbe opredeli morebitne postopkovne težave, s katerimi se je soočila v kriznih razmerah, ter da Parlamentu predstavi učinkovit postopek kontrole, ki ima potrebno prilagodljivost, da bi ne ogrozili črpanja sredstev iz skladov;

Letno poročilo o dejavnostih

¹ Glej letno poročilo Sodišča o ERS za leto 2008, točka 2.

² Glej letno poročilo Sodišča o ERS za leto 2008, točka 22.

18. pozdravlja ugotovitev Sodišča, ki meni, da se je letno poročilo o dejavnostih občutno izboljšalo in pozdravlja zlasti dejstvo, da je Komisija pogosteje uporabljala kvantitativne kazalnike¹;

Nadzor izvajalskih organizacij

19. obžaluje, da so po mnenju Sodišča prisotne velike pomanjkljivosti v finančnih postopkih in kontrolah izvajalskih organizacij, nadzornikov in nacionalnih odredbodajalcev; kljub temu ceni prizadevanja EuropeAid in zlasti njenih delegacij, da bi obravnavale te pomanjkljivosti; upa, da bodo prihodnje pričakovane izboljšave v reviziji CRIS omogočile doseganje boljšega rezultata;

Proračunska podpora

20. opozarja² na pomembno povečanje deleža, ki se nanaša na proračunsko podporo in strukturno prilagoditev za deseti ERS (več kot 45 %), v kumulativnih sklepih o financiranju, v primerjavi z osmim in devetim ERS (približno 15 %);
21. obžaluje, da je revizija Sodišča odkrila veliko pogostost količinsko neopredeljivih napak pri obveznostih in plačilih v zvezi s proračunsko podporo; vztraja, da Komisija še strožje oceni ta plačila; s tem v zvezi z zadovoljstvom ugotavlja, da je bila februarja 2009 opravljena revizija finančnih tokov za ta plačila;
22. z zadovoljstvom ugotavlja izboljšanje glede jasnosti in strukture ocen, ki jih je oblikovala Komisija, v zvezi s spoštovanjem določb sporazuma iz Cotonouja; vendar obžaluje, da je Sodišče zopet odkrilo številne primere, v katerih Komisija ni na dovolj strukturiran in formaliziran način prikazala, da je bilo upravljanje javnih financ držav upravičenk dovolj pregledno, odgovorno in uspešno, ali vsaj, da imajo te države verodostojen in ustrezen program reform v tej smeri;
23. se strinja s Sodiščem, da mora Komisija nadaljevati svoja prizadevanja, da bi ustrezno utemeljila svoje sklepe v zvezi z upravičenostjo do proračunske podpore in da bi vsi sporazumi o financiranju zagotavljali izčrpno in jasno osnovo za oceno spoštovanja plačilnih pogojev³; pričakuje, da bo prejel informacije o rezultatih revizije smernic, za katero je Komisija obljubila, da jo bo predložila konec leta 2009;
24. opozarja, kot je že poudaril v odstavku 79 resolucije s 23. aprila 2009 s pripombami, ki so del sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna sedmega, osmega in devetega Evropskega razvojnega sklada za proračunsko leto 2007⁴ (v nadaljevanju "resolucija s 23. aprila 2009"), da je njegova vloga pri proračunski podpori zagotoviti, da Komisija prevzame odgovornost za rezultate porabe in da je proračunska podpora instrument pomoči, ki zahteva drugačen način razmišljanja, in sicer prehod s kontrole vloženih virov na kontrolo rezultatov glede na kazalnike, da bi tako zagotovili, da bodo sredstva pomoči koristila prebivalstvu države prejemnice;
25. ponovno poziva Komisijo, da čim bolj natančno opredeli države ali težave pri izvajanju proračunske podpore, v zvezi s katerimi bi posebna parlamentarna pozornost lahko

¹ Glej letno poročilo Sodišča o ERS za leto 2008, točka 29.

² Glej letno poročilo Sodišča o ERS za leto 2008, prikaz II, stran 266.

³ Glej letno poročilo Sodišča o ERS za leto 2008, točka 56.

⁴ UL L 255, 26.9.2009, str. 98.

povečala odgovornost donatorjev¹, poleg smernic ('special guidance on how to manage budget support operations in countries in the situation of fragility'), obljubljenih v odgovorih Komisije z 2. decembra 2009 na pisna vprašanja Odbora za proračunski nadzor, zastavljena komisarju Karlu De Guchtu;

26. ponovno poziva Sodišče, naj poroča o kakovosti ocenjevanja in obvladovanja tveganja, ki ga izvaja Komisija, ter bi pozdravil večje število revizij za oceno rezultatov porabe razvojnih sredstev na splošno in zlasti proračunske podpore²;

Javna izjava držav upravičenk

27. potrjuje svoje prepričanje, da bi morali biti na splošno razvojna pomoč in zlasti proračunska podpora vezani tudi na predhodno izjavo o razkritju, ki jo izda vlada držav prejemnic in jo podpiše finančni minister, kakor pri nacionalnih izjavah o upravljanju, o izbranih vprašanjih, ki vplivajo na strukturo upravljanja in odgovornost vsake države prejemnice; ne sprejme navedbe Komisije, da so informacije v zvezi z upravljanjem, pridobljene z analizami, opravljenimi v sodelovanju z drugimi stranmi in interesnimi skupinami, zadostne;
28. ponovno poziva Komisijo, naj prevzame pobudo in predloži predlog v tej smeri drugim mednarodnim donatorjem, predvsem Svetovni banki, da bi oblikovali in izvedli takšen instrument v dogovoru z drugimi donatorji; pričakuje, da bo obveščen o časovnem poteku, ki bi lahko bil predviden za ta pogajanja;

Človeški viri

29. je zelo zaskrbljen zaradi tveganja izgube institucionalnega spomina, ki je posledica večjih težav z osebjem (prepogoste kadrovske menjave, previsoko število prostih delovnih mest, ki narašča), navedenih v letnem poročilu o dejavnostih EuropeAid³, ter je zaskrbljen, ker se je število uslužbencev EuropeAid zmanjševalo glede na sprejete obveznosti;
30. ponovno izraža zaskrbljenost, da pomanjkanje osebja, neustrezna porazdelitev uslužbencev ali pomanjkanje specifičnih usposobljenosti in znanj lahko vplivajo na učinkovitost ukrepov, kakovost nadzora, preverjanj in spremljanja⁴;
31. podpira namero, ki jo je izrazila Komisija, da bo zaposlila dodatne zunanje uslužbence in tako okrepila osebje na sedežu in v delegacijah za postopek upravljanja in nadzora ERS; meni, da bi bila takšna okrepitev osebja toliko bolj potrebna, ker so se obveznosti iz naslova desetega ERS občutno povečale;

Opombe k sklepom in priporočilom Računskega sodišča

32. z zadovoljstvom ugotavlja, da je Sodišče priznalo prizadevanja EuropeAid za občutno izboljšanje svojih nadzornih in kontrolnih sistemov; podpira Komisijo v njeni odločitvi, da bo nadaljevala izboljševanje strukture kontrolnih sistemov;
33. se popolnoma strinja s priporočili Sodišča iz točk 55(a) do (f) ter točk 56(a) in (b) letnega

¹ Glej odstavek 43 resolucije s 23. aprila 2009.

² Glej odstavek 53 resolucije s 23. aprila 2009.

³ Glej letno poročilo Sodišča o ERS za leto 2008, točka 30.

⁴ Glej odstavek 61 resolucije s 23. aprila 2009.

poročila o ERS;

34. zlasti opozarja, medtem ko pričakuje rešitve v zvezi s pomanjkanjem človeških virov, na priporočilo Sodišča, da mora Komisija strukturirano analizirati tveganja in oceniti sredstva na voljo pri oblikovanju letnih revizijskih načrtov ter pozorno spremljati njihovo izvajanje med celotnim letom;

Sklad za spodbujanje naložb

35. je seznanjen, da EIB upravlja sklad za spodbujanje naložb, to je instrument, povezan s tveganjem, ki je financiran iz ERS ter namenjen pospeševanju zasebnih naložb v državah AKP s težkimi gospodarskimi in političnimi razmerami; ponovno opozarja na ugotovitve iz resolucij z 22. aprila 2008¹ in 23. aprila 2009, ki so priložene sklepom o razrešnici za izvrševanje proračuna ERS za proračunski leti 2006 in 2007 ter izraža svojo zaskrbljenost zaradi dejstva, da je upravljanje sklada za spodbujanje naložb, ki ga izvaja EIB, izključeno iz postopka o razrešnici; poleg tega opozarja, da so sredstva razvojnega sklada javni denar, ki so ga prispevali evropski davkoplačevalci in ne finančni trgi;
36. obžaluje, kot je to izrazilo Sodišče v svojem mnenju št. 9/2007 o predlogu za uredbo Sveta o finančni uredbi, ki se uporablja za deseti evropski razvojni sklad, da sta bili oblikovani dve ločeni področji upravljanja, saj to omejuje obseg razrešnice, ustvarja dodatne potrebe po usklajevanju med Komisijo in EIB ter otežuje splošen pregled doseženih rezultatov;
37. ugotavlja, da so v letnem poročilu EIB o skladu za spodbujanje naložb predvsem finančni podatki, a skoraj nič informacij o rezultatih različnih financiranih programov;
38. ponovno poziva EIB, kakor v svoji resoluciji s 23. aprila 2009, naj se osredotoči na poročanje o rezultatih in predstavi popolne, zadevne in objektivne informacije o rezultatih, zastavljenih in doseženih ciljih ter razlogih za morebitne nepravilnosti, kakor tudi opravljene ocene in povzetek rezultatov ocenjevanj;
39. zahteva od Komisije popolnejše informacije od tistih, prejetih po resoluciji s 23. aprila 2009, o posebnih postopkih, ki jih je vzpostavila z EIB za usklajevanje prizadevanj obeh institucij, da bi dosegli razvojne cilje Unije ter učinkovitost teh postopkov.

¹ UL L 88, 31.3.2009, str. 253.