



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Budgetkontroludvalget

2009/2069(DEC)

3.2.2010

UDKAST TIL BETÆNKNING

om decharge for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2008, Sektion I – Europa-Parlamentet (C7-0173/2009 – 2009/2069(DEC))

Budgetkontroludvalget

Ordfører: Bart Staes

INDHOLD

	Side
1. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS AFGØRELSE	3
2. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING	5

1. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS AFGØRELSE

om decharge for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2008, Sektion I – Europa-Parlamentet (C7-0173/2009 – 2009/2069(DEC))

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2008¹,
- der henviser til De Europæiske Fællesskabers endelige årsregnskab for regnskabsåret 2008 – Bind I (SEK(2009)1089 - C7-0173/2009)²,
- der henviser til beretningen om den budgetmæssige og økonomiske forvaltning for regnskabsåret 2008, sektion I – Europa-Parlamentet³,
- der henviser til den interne revisors årsberetning,
- der henviser til Revisionsrettens årsberetning om gennemførelsen af budgettet for regnskabsåret 2008 med de kontrollerede institutioners svar⁴,
- der henviser til Revisionsrettens erklæring om regnskaberne rigtighed og de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed, jf. EF-traktatens artikel 248⁵,
- der henviser til EF-traktatens artikel 272, stk. 10 og artikel 275, EUF-traktatens artikel 314, stk. 10, og artikel 318 og Euratom-traktatens artikel 179 a,
- der henviser til Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2002 af 25. juni 2002 om finansforordningen vedrørende De Europæiske Fællesskabers almindelige budget⁶, særlig artikel 145, 146 og 147,
- der henviser til artikel 13 i de interne bestemmelser for gennemførelsen af Europa-Parlamentets budget⁷,
- der henviser til finansforordningens artikel 147, stk. 1, hvorefter institutionerne træffer alle egnede foranstaltninger til at efterkomme bemærkningerne i Europa-Parlamentets afgørelse om decharge,
- der henviser til sin beslutning af 29. marts 2007 om retningslinjerne for 2008-budgetproceduren for sektion II, IV, V, VI, VII, VIII og IX – og foreløbigt forslag til

¹ EUT L 71 af 14.3.2008.

² EUT C 273 af 13.11.2009, s. 1.

³ EUT C 127 af 5.6.2009, s.1.

⁴ EUT C 269 af 10.11.2009, s. 1.

⁵ EUT C 273 af 13.11.2009, s. 122.

⁶ EFT L 248 af 16.9.2002, s. 1.

⁷ PE 349.540/Bur/ann/def.

Europa-Parlamentets budgetoverslag (sektion I)¹,

- der henviser til forretningsordenens artikel 77, artikel 80, stk. 3, og bilag VI,
- der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget og udtalelser fra de øvrige berørte udvalg (A7-0000/2010),
 - A. der henviser til, at "borgerne har ret til at vide, hvad deres skatter bliver brugt til, og hvordan de politiske organer forvalter den magt, de får betroet"²,
 - B. der henviser til, at princippet om "checks and balances" er af grundlæggende betydning i institutioner, der er karakteriseret ved decentral økonomisk forvaltning, og at dette princip skal sikres ved hjælp af et tilstrækkelig udbygget centralt ansvar for det interne kontrolsystems og ledelsesstrukturens hensigtsmæssige opbygning,
 - C. der henviser til, at det er en betingelse for effektiv og fornuftig ansvarliggørelse – forpligtelse til at redegøre for, hvordan offentlige midler er blevet anvendt – at EU-borgerne har adgang til relevante og objektive oplysninger,
 1. meddeler sin formand decharge for gennemførelsen af Europa-Parlamentets budget for regnskabsåret 2008;
 2. fremsætter sine bemærkninger i nedenstående beslutning;
 3. pålægger sin formand at sende denne afgørelse og beslutningen, der er en integrerende del heraf, til Rådet, Kommissionen, Domstolen, Revisionsretten, Den Europæiske Ombudsmand og Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse og drage omsorg for, at de offentliggøres i Den Europæiske Unions Tidende (L-udgaven).

¹ EUT C 27 E af 31.1.2008, s. 225.

² Det europæiske åbenhedsinitiativ, se http://ec.europa.eu/commission_barroso/kallas/work/eu_transparency/index_en.htm.

2. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2008, Sektion I – Europa-Parlamentet (C7-0173/2009 – 2009/2069(DEC))

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2008¹,
- der henviser til De Europæiske Fællesskabers endelige årsregnskab for regnskabsåret 2008 – Bind I (SEK(2009)1089 - C7-0173/2009)²,
- der henviser til beretningen om den budgetmæssige og økonomiske forvaltning for regnskabsåret 2008, sektion I – Europa-Parlamentet³,
- der henviser til den interne revisors årsberetning,
- der henviser til Revisionsrettens årsberetning om gennemførelsen af budgettet for regnskabsåret 2008 med de kontrollerede institutioners svar⁴,
- der henviser til Revisionsrettens erklæring om regnskaberne rigtighed og de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed, jf. EF-traktatens artikel 248⁵,
- der henviser til EF-traktatens artikel 272, stk. 10 og artikel 275, EUF-traktatens artikel 314, stk. 10, og artikel 318 og Euratom-traktatens artikel 179 a,
- der henviser til Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2002 af 25. juni 2002 om finansforordningen vedrørende De Europæiske Fællesskabers almindelige budget⁶, særlig artikel 145, 146 og 147,
- der henviser til artikel 13 i de interne bestemmelser for gennemførelsen af Europa-Parlamentets budget⁷,
- der henviser til finansforordningens artikel 147, stk. 1, hvorefter institutionerne træffer alle egnede foranstaltninger til at efterkomme bemærkningerne i Europa-Parlamentets afgørelse om decharge,
- der henviser til sin beslutning af 29. marts 2007 om retningslinjerne for 2008-budgetproceduren for sektion II, IV, V, VI, VII, VIII og IX – og foreløbigt forslag til

¹ EUT L 71 af 14.3.2008.

² EUT C 273 af 13.11.2009, s. 1.

³ EUT C 127 af 5.6.2009, s.1.

⁴ EUT C 269 af 10.11.2009, s. 1.

⁵ EUT C 273 af 13.11.2009, s. 122.

⁶ EFT L 248 af 16.9.2002, s. 1.

⁷ PE 349.540/Bur/ann/def.

Europa-Parlamentets budgetoverslag (sektion I)¹,

- der henviser til forretningsordenens artikel 77, artikel 80, stk. 3, og bilag VI,
- der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget og udtalelser fra de øvrige berørte udvalg (A7-0000/2010),
- A. der henviser til, at "borgerne har ret til at vide, hvad deres skatter bliver brugt til, og hvordan de politiske organer forvalter den magt, de får betroet"²,
- B. der henviser til, at princippet om "checks and balances" er af grundlæggende betydning i institutioner, der er karakteriseret ved decentral økonomisk forvaltning, og at dette princip skal sikres ved hjælp af et tilstrækkelig udbygget centralt ansvar for det interne kontrolsystems og ledelsesstrukturens hensigtsmæssige opbygning,
- C. der henviser til, at det er en betingelse for effektiv og fornuftig ansvarliggørelse – pligten til at redegøre for, hvordan offentlige midler er blevet anvendt – at EU-borgerne har adgang til relevante og objektive oplysninger,

Virksomhedsledelse i Parlamentet

1. noterer sig, at "virksomhedsledelse" generelt opfattes som et sæt af processer, sædvaner, politikker og regler, der har indflydelse på, hvordan et selskab eller en institution ledes, administreres og kontrolleres, og som tager sigte på at mindske omkostningerne og forbedre resultaterne;
2. henleder opmærksomheden på nødvendigheden af hurtigst muligt at indføre et klart og gennemsigtigt virksomhedsledelsessystem i Parlamentet, defineret som et sæt ansvarsområder og praktiske fremgangsmåder, der varetages af Parlamentets øverste beslutningstagere (Præsidiet, generalsekretæren og de ledende administratorer) med henblik på at:
 - udstikke den strategiske kurs
 - sikre, at Parlamentets mål nås
 - sikre, at risici håndteres hensigtsmæssigt og
 - kontrollere, at Parlamentets ressourcer anvendes ansvarligt;
3. understreger, at de centrale karakteristika ved god virksomhedsledelse omfatter ærlighed og hæderlighed, gennemsigtighed og åbenhed, ansvarlighed og ansvarliggørelse hos de personer, der står for virksomhedsledelsen i en organisation;
4. definerer ansvarliggørelse som erkendelse og overtagelse af ansvaret for handlinger, afgørelser og politikker samt forpligtelse til at aflægge rapport, fremsætte redegørelser og stå til ansvar for konsekvenserne;
5. konstaterer, at Parlamentet er en kompleks organisation, hvor grænsen mellem politiske og administrative afgørelser ikke altid er klar, fordi institutionens ledelsesstruktur består

¹ EUT C 27 E af 31.1.2008, s. 225.

² Det europæiske åbenhedsinitiativ, se http://ec.europa.eu/commission_barroso/kallas/work/eu_transparency/index_en.htm.

af mange lag, og fordi de højt placerede administrative beslutningstagere ikke altid ansættes alene på grundlag af deres lederevner;

6. mener, at komplekse ledelsesstrukturer og forvaltningsprocedurer kræver mere avancerede interne kontrol- og risikostyringssystemer end mindre komplekse ledelsesstrukturer for at sikre ansvarliggørelse og beskytte den politiske ledelse og de administrative ledere mod økonomiske og ikke-økonomiske risici;
7. opfordrer derfor de ansvarlige tjenestegrene til at revidere og styrke minimumsstandarderne for intern kontrol for at tage højde for de indhøstede erfaringer og holde trit med udviklingen inden for risikostyring og virksomhedsledelse; gør opmærksom på, at de anvisningsberettigede afdelinger har pligt til at overholde standarderne, når de udvikler deres interne kontrolsystemer og gennemførelsesforanstaltninger; opfordrer de ansvarlige tjenestegrene til at indhente en udtalelse fra Budgetkontroludvalget, inden de reviderede minimumsstandarder for intern kontrol sendes til Præsidiets til revision og godkendelse;

Dechargeproceduren – en lejlighed til at lære og foretage en kritisk analyse

8. erkender, at det er usædvanligt, at en offentlig institution meddeler sig selv decharge; understreger, at den ekstra gevinst ved den parlamentariske og offentlige procedure, der fører frem til Parlamentets meddelelse af decharge til sig selv, er den mulighed, der samtidig er for offentligt at foretage en kritisk analyse af institutionens økonomiske forvaltning og i den forbindelse forbedre EU-borgernes forståelse for Parlamentets særlige opbygning, ledelsesstruktur og arbejdsmetoder;
9. henleder opmærksomheden på, at Parlamentets økonomiske forvaltning er et yderst sårbart og risikopræget område, og at selv ubetydelige mangler kan resultere i et alvorligt imagetab og rejse tvivl med hensyn til Parlamentets samlede politiske resultater;
10. understreger, at kritisk en analyse er nødvendig for at sikre, at Parlamentets økonomiske forvaltere holdes fuldt ansvarlige, da kun fuldstændig åbenhed kan give EU-borgerne indblik i Parlamentets økonomiske forvaltning og anvendelsen af skatteydernes penge;
11. understreger endvidere, at det, at Parlamentet meddeler sig selv decharge, skal ses som udtryk såvel for dets accept af sine egne ledelsesstrukturer og forvaltningsprocedurer som for dets politiske vilje og parathed til

at sikre, at

- en overfladisk vurdering ikke erstatter konkret kritisk kontrol, og
- det bliver klart, hvem der har ansvaret for alle kritiske områder, samt

at undgå, at

- der mangler reelt overblik og
- der opstår en kultur, hvor det at følge med strømmen bliver reglen og det at gå imod den undtagelsen;

Budgetkontroludvalgets aktiviteter ...

12. opfordrer derfor Budgetkontroludvalget til ikke blot at fortsætte, men også forstærke sin kritiske analyse af, om Parlamentets ledelsesstrukturer og forvaltningsprocedurer er tilstrækkelige til at sikre gennemsigtighed, korrekte transaktioner og forsvarlig økonomisk forvaltning;
13. understreger, at det er et særligt træk ved Parlamentets interne struktur, at leverandørerne (medlemmerne) samtidig er kunder (medlemmer), og at Parlamentet som institution har en grundlæggende interesse i, at den økonomiske forvaltning er fuldt gennemsigtig; forventer derfor, at Budgetkontroludvalget til fulde opfylder sin særlige og meget vigtige parlamentariske rolle ved klart at påpege, hvor der kan foretages forbedringer;
14. har fuld forståelse for, at en objektiv, professionel og omfattende analyse af komplekse strukturer og procedurer for beslutningstagning og forvaltning kræver en større indsats og mere tid end rent retoriske erklæringer, og anbefaler, at Budgetkontroludvalget udrustes bedre til at varetage sine stadig mere krævende opgaver igennem en kraftig udvidelse af stillingsfortegnelsen for udvalgets sekretariat;
15. understreger, at den nye ordlyd af artikel 317 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (som kom ind med Lissabontraktaten) bliver en stor udfordring for Parlamentets kontrolaktiviteter, og forventer, at det ansvarlige udvalgs (Budgetkontroludvalgets) sekretariat får tildelt yderligere ressourcer, således at det fortsat kan sikre sine medlemmer en service af høj kvalitet;
16. understreger, at styrkelsen af udvalgssekretariatene ikke kan ske på grundlag af rent kvantitative parametre, og opfordrer generalsekretæren til også at inddrage kvalitative parametre;

... er en integreret del af institutionens centrale funktioner

17. understreger desuden, at traditionelle parlamentsaktiviteter som f.eks. den kritiske analyse af anvendelsen af de offentlige midler skal være en fuldt integreret del af institutionens centrale funktioner på alle niveauer;

Forbedring af de administrative processer

18. konstaterer, at Budgetkontroludvalget traditionelt anmoder administrationen om oplysninger om forskellige emner i dechargerapporterne; anbefaler, at disse rapporter sendes direkte fra GD Finans til Budgetkontroludvalgets formand og – til orientering for udvalgets medlemmer og EU-borgerne – offentliggøres på udvalgets hjemmeside, så snart formanden har modtaget dem;
19. opfordrer desuden Budgetkontroludvalget til at tilrettelægge en særlig drøftelse med generalsekretæren om administrationens svar på anmodningerne i dechargebeslutningerne på sit ordinære udvalgsmøde hvert år i september for at sikre korrekt politisk og hurtig opfølgning;

20. anbefaler også, at den anvisningsberettigedes årsberetninger offentliggøres på udvalgets hjemmeside, så snart Budgetkontroludvalgets formand har modtaget dem;

Præsentationen af Europa-Parlamentets regnskaber

21. noterer sig de tal, som dannede grundlag for Parlamentets regnskabsafslutning for regnskabsåret 2008:

a) Disponible bevillinger	
Bevillinger for 2008:	1 452 517 167
Ikke-automatiske fremførsler fra regnskabsåret 2007:	43 800 036
Automatiske fremførsler fra regnskabsåret 2007:	225 239 332
Bevillinger svarende til formålsbestemte indtægter for 2008:	47 551 735
Fremførsler svarende til formålsbestemte indtægter for 2007:	38 325 182
I alt:	1 807 433 452
b) Udnyttelse af bevillinger i regnskabsåret 2008	
Forpligtelser:	1 723 369 531
Gennemførte betalinger:	1 488 856 868
Udestående betalinger og ikke-forpligtede bevillinger hidrørende fra formålsbestemte indtægter:	232 944 667
Automatisk fremførte bevillinger, herunder bevillinger hidrørende fra formålsbestemte indtægter:	232 944 667
Ikke-automatisk fremførte bevillinger:	8 315 729
Annulerede bevillinger:	70 722 045
c) Budgetindtægter	
modtaget i 2008:	151 054 374
d) Samlet balance pr. 31. december 2008	
	1 782 229 891

22. konstaterer, at de samlede betalinger vedrørende 2008-bevillinger, herunder automatiske og ikke-automatiske fremførsler til 2009, svarer til 94 % af de samlede bevillinger for 2008;
23. konstaterer, at Den Europæiske Unions budget for 2008 beløb sig til i alt 129 150 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger, hvoraf Parlamentets budget udgjorde 1 453 mio. EUR; konstaterer desuden, at dette beløb udgør lidt over 1 % af EU's budget og 19,48 % af de 7 282 mio. EUR, der er afsat til administrative udgifter for EU-institutionerne tilsammen;

Kortfristede tilgodehavender

24. konstaterer, at den belgiske regering vil betale 85 896 389 EUR tilbage til Parlamentet i begyndelsen af 2010; opfordrer generalsekretæren til i rette tid at underrette Budgetkontroludvalget om, hvad disse penge vil blive brugt til;

Udbud – et højrisikoområde

25. gør opmærksom på de grundlæggende principper for udbud som omhandlet i punkt 18 i beslutningen af 24. april 2007¹, der ledsagede dechargeafgørelsen for regnskabsåret 2005; konstaterer, at Enheden for Intern Revision gennemførte en omfattende revision af forvaltnings- og kontrolprocessen i forbindelse med udbudsprocedurer i Parlamentet i 2004 og 2005, og at den afsluttende rapport, der blev vedtaget den 31. marts 2006, indeholdt 144 særlige foranstaltninger til gennemførelse i perioden frem til marts 2008;
26. glæder sig over, at Enheden for Intern Revision i 2008 påbegyndte en ny række revisioner med henblik på at nyvurdere gennemførelsesniveauet for de 144 særlige foranstaltninger, og konstaterer, at disse nye revisioner stadig var i gang ved udgangen af 2009;
27. henleder opmærksomheden på, at udbudsproceduren som berøringsflade mellem den offentlige og den private sektor udgør et højrisikoområde, og at Parlamentet må sætte endnu mere ind på at sikre:
- overholdelse af gældende love, bestemmelser og politikker – herunder principperne om gennemsigtighed, proportionalitet, ligebehandling og ikke-diskrimination
 - pålidelighed i forbindelse med ledelsens oplysninger og optegnelser
 - sparsommelighed, effektivitet og produktivitet i forbindelse med transaktioner;
28. gør opmærksom på, at der på hvert enkelt trin i udbudsproceduren – første vurdering af behov, forberedelse af indkaldelsen af bud, udarbejdelse af indkaldelsen af bud og udbudsbetingelserne, kontakt med de bydende, åbning af buddene, evaluering af buddene, afgørelse om tildeling af kontrakten, indgåelse af kontrakten – er store risici forbundet med opfyldelse af ovennævnte målsætninger, og at de ved delegation bemyndigede anvisningsberettigede med hjælp fra Parlamentets centrale tjenestegrene skal træffe foranstaltninger til at begrænse disse risici;

Hastende foranstaltninger

29. opfordrer generalsekretæren til hurtigst muligt at træffe foranstaltninger inden for følgende områder:
- a) Uddannelse: erkender, at der er gjort fremskridt med hensyn til tilbud om kurser om udbudsproceduren; tillægger det høj prioritet at udarbejde fuldstændige, klare og præcise tekniske specifikationer og især at fastlægge passende udelukkelses-, udvælgelses- og tildelingskriterier;
 - b) Specialistopgave: mener, at udbudsprocedurer bør have status af "specialistopgave" i Parlamentets register over faglige kvalifikationer, da det kræver absolut ekspertkendskab at opfylde alle de komplekse krav, der er forbundet med udbudsprocedurer; understreger, at der ikke kan forventes

¹ EUT L 187 af 15.7.2008, s. 3.

- "fuldstændigt ekspertkendskab" af personale, hvis hovedinteresse er dets normale arbejdsopgaver; anbefaler, at der oprettes stillinger som "udbudsspecialist";
- c) Følsomme stillinger: anbefaler, at stillinger, der indebærer betydelige beslutningsbeføjelser inden for udbudsområdet betragtes som "følsomme stillinger" og som følge deraf gøres til genstand for passende rotationsbestemmelser og/eller supplerende interne kontrolforanstaltninger;
 - d) Eksternt personale – adfærdskodeks: anbefaler – på grundlag af artikel 57 i finansforordningen – at personale fra eksterne leverandører af tjenesteydelser generelt udelukkes fra at varetage opgaver i tilknytning til forvaltningen af udbudsprocedurer; konstaterer, at den forrige generalsekretær den 2. juli 2008 udsendte "Retningslinjer for forbindelserne med eksternt personale"; opfordrer generalsekretæren til at skabe klarhed med hensyn til disse retningslinjers status og muligheden for at håndhæve dem samt gøre dem bindende i forbindelse med alle udbudsprocedurer ved at sørge for, at de vedtages af Præsidiumet;
 - e) Compliancefunktion i forbindelse med udbud: mener, at der bør indarbejdes passende "kontrolpunkter" på alle kritiske trin i udbudsproceduren, og at denne opgave bør høre under en "compliancefunktion i forbindelse med udbud", som består af et sæt kontrolaktiviteter, der skal gennemføres under udbudsproceduren, og ikke lægges ind under en særlig stilling;
 - f) Tilrettelæggelse af udbudsprocedurer: understreger, at det er en strategisk udfordring for Parlamentet at finde ud af, hvordan fordelene ved decentralisering kan opretholdes, samtidig med at den tværgående produktivitet og effektivitet optimeres til gavn for en fair og åben udbudspolitik; anbefaler et strategisk skifte med det formål at skabe en central støtteenhed i Parlamentet til at servicere de afdelinger, der står for udbuddene; er af den faste overbevisning, at det er muligt at kombinere en vis centralisering af ekspertisen med opretholdelse af afdelingernes kontrol med udbuddene, udbudsbetingelserne, evalueringen og tildelingen;

Årlig rapport om tildelte kontrakter

30. konstaterer, at de centrale tjenestegrene på basis af oplysninger fra de anvisningsberettigede afdelinger har udarbejdet den årlige rapport¹ til budgetmyndigheden om tildelte kontrakter i 2008 og nedenstående tabel over samtlige tildelte kontrakter i 2008 og 2007;

¹ Findes på:
<http://www.europarl.europa.eu/document/activities/cont/200911/20091120ATT64961/20091120ATT64961EN.pdf>.

Kontraktens art	2008		2007	
	Antal	Procentdel	Antal	Procentdel
Tjenesteydelser	240	67%	161	65%
Leverancer	59	17%	48	19%
Bygge- og anlægsarbejder	44	12%	28	11%
Byggeri	15	4%	12	5%
I alt	358	100%	249	100%

Kontraktens art	2008		2007	
	Værdi (EUR)	Procentdel	Værdi (EUR)	Procentdel
Tjenesteydelser	454 672 969	67%	218 201 103	66%
Leverancer	22 868 680	3%	42 443 126	13%
Bygge- og anlægsarbejder	81 247 056	12%	16 449 758	5%
Byggeri	123 429 315	18%	54 387 707	16%
I alt	682 218 020	100%	331 481 694	100%

(Årlig rapport om kontrakter tildelt af Europa-Parlamentet, 2008, s. 4)

31. noterer sig følgende fordeling efter procedure for tildelte kontrakter i 2008 og 2007:

Procedure	2008		2007	
	Antal	Procentdel	Antal	Procentdel
Offentlig	126	35%	85	34%
Begrænset	14	4%	10	4%
Efter forhandling	218	61%	154	62%
I alt	358	100%	249	100%

Procedure	2008		2007	
	Værdi (EUR)	Procentdel	Værdi (EUR)	Procentdel
Offentlig	345 415 316	51%	162 124 519	49%
Begrænset	139 782 362	20%	59 593 905	18%
Efter forhandling	197 020 342	29%	109 763 270	33%
I alt	682 218 020	100%	331 481 694	100%

(Årlig rapport om kontrakter tildelt af Europa-Parlamentet, 2008, s. 6)

32. konstaterer, at 140 kontrakter til en værdi af 485,2 mio. EUR ud af i alt 358 kontrakter, der blev tildelt i 2008, var baseret på en offentlig eller begrænset udbudsprocedure, mens 218 kontrakter til en værdi af 197 mio. EUR var baseret på en udbudsprocedure efter forhandling;

Særlige tilfælde af udbud efter forhandling

33. konstaterer navnlig, at antallet af særlige tilfælde af udbud efter forhandling steg kraftigt i 2008, således som det fremgår af følgende tabel:

	2008		2007	
	Antal	% af GD'ernes kontrakter	Antal	% af GD'ernes kontrakter
GD PRES (eksklusive DIT)	8	44.44%	6	37.50%
GD IPOL	0	0.00%	0	0.00%
GD EXPO	3	75.00%	1	20.00%
GD COMM (eksklusive Biblioteket)	16	16.00%	9	13.64%
GD PERS	0	0.00%	1	9.09%
GD INLO (eksklusive Tolkning)	35	34.31%	19	21.84%
GD INTE (tidligere Tolkning)	9	56.25%	3	33.33%
GD TRAD (eksklusive Publikation)	0	0.00%	1	25.00%
GD ITEC (tidligere Publikation og IT)	9	56.25%	2	33.33%
DG FINS	0	0.00%	0	0.00%
Juridisk Tjeneste	0	0.00%	0	0.00%
Parlamentet, i alt	80	22.35%	42	16.87%

(Årlig rapport om kontrakter tildelt af Europa-Parlamentet, 2008, s. 9)

34. konstaterer, at andelen af særlige tilfælde af udbud efter forhandling steg både i antal og procent for seks ved delegation bemyndigede anvisningsberettigede;

Artikel 54 i gennemførelsesbestemmelserne¹ – foranstaltninger til ændring af denne tendens

35. gør opmærksom på artikel 54 i gennemførelsesbestemmelserne, hvori det hedder: "*Hvis andelen af procedurer med forhandling set i forhold til antallet af kontrakter indgået af samme ved delegation bemyndigede anvisningsberettigede er steget væsentligt i forhold til tidligere regnskabsår, eller hvis denne andel er betydelig større end det gennemsnit, der er registreret i institutionen, aflægges den kompetente anvisningsberettigede rapport til den pågældende institution og redegør for, hvilke foranstaltninger der i givet fald er truffet for at ændre på denne tendens*";

36. mener, at den stigning, der er registreret fra 2007 til 2008, klart forpligter den anvisningsberettigede til at træffe foranstaltninger for at "ændre på denne tendens"; er utilfreds med administrationens bemærkning om, at det er vanskeligt yderligere at begrænse anvendelsen af proceduren efter forhandling (Årlig rapport om kontrakter tildelt af Europa-Parlamentet, 2008, punkt 39);

37. opfordrer de anvisningsberettigede til – for regnskabsåret 2009 og fremefter – at forelægge dechargemyndigheden flere oplysninger, så det bliver muligt at føre grundigere kontrol med institutionens undtagelsesvis anvendelse af udbudsproceduren med forhandling (artikel 126 og 127 i gennemførelsesbestemmelserne), ved i deres årsberetninger at indføje et bilag med præcise oplysninger om:

- hvorfor det i det hele taget var nødvendigt at indgå en kontrakt i henhold til artikel 126 eller 127 i gennemførelsesbestemmelserne
- hvorfor den anvisningsberettigede mente, at en bestemt kontrakt hørte ind under en af de fastlagte kategorier ("ingen egnede bud", "tekniske eller kunstneriske grunde", "tvingende grunde" osv.) i artikel 126, stk. 1, eller artikel 127, stk. 1
- hvor mange ansøgere, der er blevet forhandlet med, og
- hvilke kriterier, der lå til grund for antagelsen af budet;

38. opfordrer desuden Den Centrale Finansenhed til at forbedre de oplysninger, der skal indgå i det nye bilag til den årlige rapport om kontrakter tildelt af Europa-Parlamentet;

Ledelsens fremstillinger i Parlamentet

39. gør opmærksom på, at generalsekretæren som den ved delegation bemyndigede ledende anvisningsberettigede i henhold til artikel 8, stk. 9-11, i gennemførelsesbestemmelserne udfærdiger en erklæring, hvoraf det fremgår, om Parlamentets budget er gennemført i

¹Kommissionens forordning (EF, Euratom) nr. 2342/2002 af 23. december 2002 om gennemførelsesbestemmelser til Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2002 om finansforordningen vedrørende De Europæiske Fællesskabers almindelige budget. EFT L 357 af 31.12.2002, s. 1, se også: http://ec.europa.eu/budget/library/documents/implement_control/fin_rules/syn_pub_rf_modex_en.pdf.

overensstemmelse med principperne om forsvarlig økonomisk forvaltning, og om de anvendte kontrolforanstaltninger giver den nødvendige garanti med hensyn til de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed;

40. gør desuden opmærksom på, at erklæringen fra den ved delegation bemyndigede ledende anvisningsberettigede er baseret på de erklæringer, generaldirektørerne har udfærdiget i deres egenskab af ved delegation bemyndigede anvisningsberettigede;
41. konstaterer, at den forrige generalsekretær i sin erklæring af 4. marts 2000¹
- *konstaterede*, at ingen anvisningsberettiget havde anført formelle forbehold i sin erklæring, og
 - *bekræftede*, at han havde fået rimelig sikkerhed for, at Parlamentets budget var blevet gennemført i overensstemmelse med principperne om forsvarlig økonomisk forvaltning, og at de anvendte kontrolforanstaltninger gav de nødvendige garantier med hensyn til de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed;

42. konstaterer desuden, at den ved delegation bemyndigede ledende anvisningsberettigede også fastslog, at erklæringen var baseret på hans egen vurdering, de modtagne interne revisionsrapporter, den centrale kontrol med og støtte til den økonomiske forvaltning på hans vegne og efter hans anvisninger og alle andre til rådighed stående oplysninger;

Artikel 60, stk. 4 og 7, i finansforordningen²

43. konstaterer, at det fastsættes i finansforordningens artikel 60, stk. 4, at enhver ved delegation bemyndiget anvisningsberettiget skal etablere (de) "interne forvaltnings- og kontrolsystemer og -procedurer, der er tilpasset opgaverne", og i finansforordningens artikel 60, stk. 7, andet afsnit, at samme aktør i den økonomiske forvaltning skal redegøre for "effektivitet og produktivitet" af de systemer han/hun har etableret; er af den opfattelse, at de to funktioner er uforenelige, og at de bør varetages af forskellige aktører;
44. henleder opmærksomheden på, at finansforordningen som vedtaget af EU's lovgivende myndighed er en politisk og ikke en faglig tekst, at den er udarbejdet af Kommissionen, og at dens ordlyd først og fremmest afspejler Kommissionens generaldirektørs interesser, som ikke nødvendigvis er sammenfaldende med de interesser, Parlamentets generalsekretær har i sin egenskab af institutionens ledende anvisningsberettigede;

Behov for en anden vurdering af ledelsens fremstillinger

45. mener, at Parlamentet – på eget initiativ – kunne træffe foranstaltninger til at mindske de risici, der er forbundet med den anvisningsberettigedes rolle som både "forvalter" og "kontrollør" i henhold til finansforordningens artikel 60, stk. 4 og 7, og i den forbindelse

¹ Findes på:
http://www.europarl.europa.eu/document/activities/cont/200911/20091120ATT64961/20091120ATT64961_EN.pdf.

² Se også:
http://ec.europa.eu/budget/library/documents/implement_control/fin_rules/syn_pub_rf_modex_en.pdf.

styrke både (i) beskyttelsen af Parlamentets politiske ledelse og dets generalsekretær og (ii) det interne ansvarshierarki;

46. forventer initiativer med sigte på at give generalsekretæren mulighed for på basis af yderligere analyser at påvise, at ledelsens fremstillinger i de årlige beretninger og erklæringer fra generaldirektørerne giver et fuldstændigt og pålideligt billede, og at han er blevet gjort opmærksom på eventuelle problemer;
47. mener, at ledelsens fremstillinger og erklæringer generelt bør betragtes med en sund skepsis, hvid der ikke foreligger nogen anden vurdering af disse dokumenter; opfordrer Budgetkontroludvalget til at behandle dette spørgsmål i forbindelse med den forestående revision af finansforordningen;
48. noterer sig generalsekretærens svar på spørgsmål 4.6 i udvalgets spørgeskema, ifølge hvilket han som ved delegation bemyndiget ledende anvisningsberettiget er ansvarlig for hele det interne kontrolsystem;

Ikke alle årsberetninger var i overensstemmelse med finansforordningen

49. noterer sig desuden – med stor beklagelse – at kun nogle af generaldirektørerne berettede om risici i forbindelse med deres transaktioner eller oplyste, hvordan deres interne kontrolsystemer fungerede (svar på spørgsmål 4.2¹), selv om det tydeligt fremgår af finansforordningens artikel 60, stk. 7, andet afsnit, at de anvisningsberettigede i årsberetningen skal redegøre for "det interne kontrolsystems effektivitet og produktivitet";

For vage rapporteringskrav?

50. konstaterer til sin overraskelse, at denne mangel uden tvivl skyldtes, at instrukserne vedrørende udarbejdelse af årsberetningerne for 2008 gav de delegerede anvisningsberettigede større spillerum for, hvordan beretningen skulle udformes, navnlig med hensyn til deres interne kontrolsystemer (svar på spørgsmål 4.2); glæder sig imidlertid over at kunne konstatere, at instrukserne vedrørende 2009-beretningerne var strengere i denne henseende;

Beskyttelse af institutionens ledelse

51. gør opmærksom på, at formålet med et internt kontrolsystem er at beskytte institutionens politiske og administrative ledelse mod ubehagelige overraskelser;
52. gør endvidere opmærksom på, at denne beskyttelse kun kan blive effektiv, hvis decentraliseringen af den økonomiske forvaltning sker i fuld erkendelse af, at centrale, institutionelle interesser kan være forskellige fra de enkelte anvisningsberettigedes interesser;

¹ Findes på:

<http://www.europarl.europa.eu/document/activities/cont/201001/20091120ATT64961/20091120ATT64961EN.pdf>.

Bedre "checks and balances"

53. understreger, at der i ethvert økonomisk forvaltningssystem skal være en modvægt til dem, der godkender udgifterne, og er af den opfattelse, at den nuværende modvægtsfunktion kun sikrer Parlamentets politiske og administrative ledelse minimal beskyttelse;

Nødvendige foranstaltninger

54. opfordrer derfor generalsekretæren til snarest muligt og senest den 1. juli 2010 at underrette dechargemyndigheden om, hvilke konkrete foranstaltninger – med hvilken gennemførelsesfrist – han har truffet eller agter at træffe med henblik på at styrke det interne kontrolsystem, navnlig med hensyn til
- indhentning, på stikprøvebasis, af en anden vurdering af ledelsens fremstillinger
 - styrkelse af Den Centrale Finansenhed, så den bliver i stand til, på den ved delegation bemyndigede ledende anvisningsberettigedes vegne, i fuld udstrækning at påtage sig sit hovedansvar for det interne kontrolsystems hensigtsmæssighed
 - sikring af, at alle anvisningsberettigede nøje overholder finansforordningens artikel 60, stk. 7
 - styrkelse af modvægtsfunktionen
 - opnåelse af klarere, mere kortfattede, mere præcise, mere relevante og mere professionelle årsberetninger med henblik på at give dechargemyndigheden rådighed over relevante oplysninger om institutionens anvendelse af offentlige midler
 - vedtagelse af eventuelle andre foranstaltninger, der måtte være nødvendige for, at generalsekretæren kan udfærdige en fornuftig revisionserklæring;

Er Parlamentets budget for stort til at kunne gennemføres på basis af tillid?

55. gør opmærksom på, at Parlamentets budget for 2008 beløb sig til 1 453 mio. EUR, og er af den faste overbevisning, at en revisionserklæring om så stor en sum af *offentlige midler* skal baseres på solide *systemer*;

Risikostyring

56. noterer sig generalsekretærens målsætninger for 2008-2009 som følger:
- forberedelse af gennemførelsen af Lissabontraktaten
 - forberedelse af valget til Europa-Parlamentet i 2009 med henblik på at vende udviklingen i valgdeltagelsen
 - flere tjenester til medlemmerne og
 - omstrukturering og styrkelse af Parlamentets Generalsekretariat;

57. gør opmærksom på, at Parlamentets indtægter bl.a. består af skatteydernes penge, og at enhver institution, der anvender offentlige midler, har pligt til at redegøre for, hvordan disse midler er blevet anvendt, og give omfattende, objektive og relevante oplysninger om, i hvilket omfang midlerne er blevet anvendt til de planlagte formål i overensstemmelse med principperne om forsvarlig økonomisk forvaltning (sparsommelighed, produktivitet og effektivitet);

En uudnyttet mulighed?

58. mener, at det i denne forbindelse og i betragtning af den velkendte imagerisiko, der er forbundet med Parlamentets virksomhed, ville have været ambitiøst og forudseende at udvide de ovennævnte målsætninger med nye ideer og strategier med sigte på at øge Parlamentets ansvarliggørelse over for de europæiske skatteydere;
59. konstaterer, at det ikke var blandt målsætningerne for perioden 2008-2009 at definere og opnå risikobaseret forsvarlig økonomisk forvaltning i verdensklasse i Parlamentet og fuld gennemsigthed for EU-borgerne med hensyn til Parlamentets anvendelse af offentlige midler;

Imagerisici

60. understreger, at nogle imagerisici er langt farligere end økonomiske risici, og opfordrer generalsekretæren til sammen med de anvisningsberettigede at benytte lejligheden til at gøre Parlamentet til den første institution i den offentlige sektor, der på forhånd tager hensyn til sin egen risikoprofil;
61. bemærker, at oprettelsen af en stilling som risikoforvalter er nævnt i det administrative arbejdsprogram for perioden 2009-2011, og understreger, at denne stilling bør oprettes snarest muligt og senest den 1. maj 2010 i betragtning af omfanget af Parlamentets budget og den velkendte store imagerisiko, der er forbundet med Parlamentets virksomhed;
62. konstaterer, at risikostyring først og fremmest er en sag for de ansvarlige ledere, og at en specifik risikoforvalters rolle og funktion bør være at bistå de anvisningsberettigede i deres risikoforvaltning med vejledning og koordinering;
63. understreger, at risikoforvalterens uafhængighed, rolle og funktion er vigtigere end hans/hendes placering i stillingsfortegnelsen; er indforstået med, at risikoforvalteren knyttes direkte til generalsekretærens kontor;

Revisionsrettens årsberetning for regnskabsåret 2008

Anvendelsen af multiplikationsfaktoren på lønninger

64. Konstaterer, at Parlamentet og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg fortsat anvender tjenestemandsvedtægtens bestemmelser om multiplikationsfaktoren som i tidligere år i afventning af Domstolens endelige afgørelse i de sager, der er anlagt herom af ansatte i de to institutioner;

Godtgørelse af tjenesterejsendes opholdsudgifter

65. konstaterer, at Revisionsretten siden regnskabsåret 2004 har opfordret Parlamentet til at sikre, at tjenesterejsendes opholdsudgifter godtgøres i overensstemmelse med tjenestemandsvedtægten; anerkender den indsats, GD Personale har gjort for at forenkle og rationalisere forvaltningen af tjenesterejser;
66. noterer sig administrationens svar og henleder opmærksomheden på, at et budgetmæssigt argument ikke kan anvendes til at afskaffe de gældende regler; mener, at dette spørgsmål fortjener særlig opmærksomhed i forbindelse med den kommende revision af tjenestemandsvedtægten;
67. forventer, at dets vigtigste beslutningstagere på dette område – Præsidium, generalsekretæren og generaldirektøren for Personale – snarest muligt træffer de foranstaltninger, der er nødvendige for at sikre, at Parlamentets interne regler og procedurer med hensyn til tjenesterejser bliver bragt i fuld overensstemmelse med princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning og tjenestemandsvedtægten;

Godtgørelse for assistentbistand til medlemmerne

68. komplimenterer tjenestegrene for det store arbejde, der er gjort med endelig afregning af udgifterne til assistentbistand udbetalt i årene 2004-2008;
69. konstaterer endvidere, at den nye ordning, som trådte i kraft den 14. juli 2009, forventes at sikre tilstrækkelig overensstemmelse med de relevante regler og principper og give den bedste garanti for gennemsigtighed, lovlighed og forsvarlig økonomisk forvaltning i forbindelse med godtgørelse til assistentbistand;
70. er af den opfattelse, at bevillingerne til denne budgetpost ikke bør forhøjes, før en evaluering har vist, at ordningen rent faktisk sikrer gennemsigtighed, lovlighed og forsvarlig økonomisk forvaltning;
71. glæder sig over de nyetablerede rammebestemmelser, som er et skridt i den rigtige retning; understreger, at EU-borgerne har ret til at blive informeret om medlemmernes anvendelse af offentlige midler;

Medlemmerne som offentlige personer

72. støtter skatteydernes ret til at undersøge, hvordan medlemmerne, som offentlige personer, yder deres bidrag, og opfordrer medlemmerne til at være særligt opmærksomme på offentlighedens interesse i, hvordan de anvender offentlige EU-midler;
73. er af den opfattelse, at medlemmerne skal betragtes som "endelige modtagere" af EU-midler, og at de derfor skal offentliggøre anvendelsen af disse midler ved hjælp af en let tilgængelig database og i overensstemmelse med Kommissionens åbenhedsinitiativ (KOM(2006)0194);

74. opfordrer – i betragtning af den betydelige imagerisiko inden for dette område af den offentlige politik – såvel den interne revisor som Den Europæiske Revisionsret til nøje at overvåge de nye rammebestemmelers funktion og effektivitet og påpege eventuelle mangler og/eller muligheder for forbedring af den offentlige adgang til information om betalinger til medlemmerne, herunder udgifter til assistentbistand;

Supplerende pensionsordning for medlemmerne

75. gør – som i punkt 104 i beslutningen af 23. april 2009¹, der ledsagede dechargeafgørelsen for regnskabsåret 2007 – opmærksom på, at medlemmernes supplerende pensionsfond (fonden) oprindeligt skulle have været en selvstyrende enhed uden for institutionens strukturer, og at det endelige finansielle ansvar for fonden skulle påhvile fonden og dens medlemmer og ikke Parlamentet;
76. henviser til Den Europæiske Revisionsrets bemærkninger i årsberetningerne for 2006 og 2007 om behovet for at fastlægge klare regler for ansvar og hæftelse for Parlamentet og medlemmerne af fonden i tilfælde af underskud;
77. er chokeret over, at fonden den 31. december 2008 udviste et aktuarmæssigt underskud på 121 844 000 EUR, og at den samme dag skønnede, at de resterende udbetalinger til de tilsluttede medlemmer androg 276 984 000 EUR (Revisionsrettens årsberetning, bilag 11.2);
78. bemærker, at Parlamentets passiver fremgår af regnskaberne pr. 31.12.2008.
79. noterer sig den uafhængige revisors rapport, ifølge hvilken bevillingerne til pensioner og lignende forpligtelser er beregnet på basis af et årligt investeringsudbytte på 6,5 %;

Præsidiets af en anden mening end plenarforsamlingen

80. konstaterer, at Præsidiets i dette særlige tilfælde ved flere lejligheder har haft en anden mening end den, plenarforsamlingen har givet udtryk for i sine beslutninger om decharge for gennemførelsen af Parlamentets budget for regnskabsårene 2004, 2005, 2006 og 2007;

Den praktiske betydning af politisk ansvar

81. beklager, at anbefalingerne vedrørende definitionen af "den præcise praktiske betydning af det politiske ansvar, der påhviler Parlamentets ledelsesorganer, for så vidt angår udøvelsen af deres beføjelser og vedtagelsen af afgørelser med betydelige økonomiske konsekvenser" i beslutningerne af 21. april 2004² og 26. september 2006³, der ledsagede

¹ EUT L 255 af 26.9.2009, s. 3.

² EUT L 330 af 4.11.2004, s. 160.

³ EUT L 177 af 6.7.2007, s. 1.

dechargeafgørelserne for regnskabsårene 2002 og 2004, endnu ikke er blevet fuldt efterlevet;

82. betragter meningsforskellen mellem plenarforsamlingen og Præsidiets som et eksempel på de risici, der er forbundet med Parlamentets lagdelte ledelsesstruktur;
83. beklager den nuværende situation, som giver Præsidiets mulighed for – i modstrid med den holdning, plenarforsamlingen har givet udtryk for – at træffe afgørelser med enorme økonomiske konsekvenser for Parlamentet, uden at der sker nogen rimelig ansvarliggørelse;

Sikring af rimelig ansvarliggørelse

84. understreger, at den eneste måde, hvorpå denne imagerisiko kan begrænses, er ved at sikre fuld åbenhed omkring afgørelser, der træffes af de ledende organer, dvs. formanden, Præsidiets, kvæstorene og Formandskonferencen;
85. opfordrer den næstformand, der er ansvarlige for budgetanliggender, til sammen med den ansvarlige tjenestegren at overveje, hvordan han/hun kan forbedre informationen til dechargemyndigheden om afgørelser med store budgetmæssige konsekvenser; mener, at mundtlig information, således som den for øjeblikket gives til udvalget, er uhensigtsmæssig og ikke tilfredsstillende de europæiske skatteyderes behov for omfattende og relevant information;
86. mener, at Præsidiets, som er det organ i Parlamentet, der har ansvar for finansielle og administrative afgørelser, der vedrører medlemmerne og institutionens drift, har et særligt ansvar for at fremme demokratisk ansvarliggørelse, og anbefaler derfor, at Budgetkontroludvalgets næstformænd bliver udnævnt til faste observatører i Præsidiets med taleret, men uden stemmeret;
87. mener, at forslag til ændringsbudget, der kun dækker det aktuelle regnskabsår, er utilstrækkelige som styringsredskab, og opfordrer Præsidiets til at forelægge et femårs-overslag over de forventede konsekvenser af større økonomiske afgørelser;
88. henleder opmærksomheden på, at spørgsmål i forbindelse med ansvarliggørelse i offentlig politik og forvaltning af offentlige institutioners imagerisici hverken kan eller bør reduceres til juridiske spekulationer, og at Juridisk Tjeneste derfor ikke bør behandle sådanne spørgsmål;

Den årlige rapport fra Parlamentets interne revisor

89. konstaterer, at Enheden for Intern Revision siden oprettelsen har været en del af Generaldirektoratet for Finans, som tegner sig for 30 % af institutionens budget, og glæder sig over, at Enheden for Intern Revision nu siden den 1. september 2009 har været direkte tilknyttet generalsekretæren efter en afgørelse truffet af denne, fordi både den interne revisions effektivitet og opfattelsen af dens rolle som uafhængig og objektiv i forhold til de reviderede afdelinger vil blive forbedret ved denne flytning;

90. understreger, at den tidligere placering af Enheden for Intern Revision inden for strukturen ikke forhindrede, at den kunne udøve sine funktioner i overensstemmelse med de faglige og formelle krav; forventer, at enhedens nye placering vil føre til en forbedring af strømmen af vigtige informationer om risikospørgsmål fra generalsekretæren og dermed gøre det lettere for den interne revisor at rådgive institutionen om risikoforvaltning;

Revision af strukturen for intern kontrol

91. konstaterer med tilfredshed, at Den Interne Revisionsenhed har prioriteret overvågning og rådgivning i forbindelse med gennemførelsen af de nye decentraliserede interne kontrolsystemer, der indførtes ved den finansforordning, og som trådte i kraft den 1. januar 2003.
92. konstaterer endvidere, at den oprindelige revision af strukturen for intern kontrol i 2003 og 2004 resulterede i 14 revisionsrapporter, der dækkede samtlige afdelinger og centrale tjenestegrene og omfattede 452 godkendte aktioner;
93. konstaterer, at en række første opfølgingsrevisioner i 2005 og 2006 viste, at ledelsen havde gennemført 225 af de 452 oprindelige aktioner, og at de 227 uafsluttede aktioner omfattede 20, som ansås for "kritiske", fordi de vedrørte højrisikoområder og krævede hurtig korrektion fra de involverede tjenestegrene;

For mange uafsluttede aktioner?

94. konstaterer også, at resultatet ved udgangen af 2008 efter en anden række af opfølgingsrevisioner i 2007 viste, at 88 af de oprindelige 452 aktioner stadig var uafsluttede, og at disse aktioner var fordelt mellem de forskellige generaldirektorater som følger:

GD PRES:	5
GD TRAD:	1
GD ITEC	22 + 4 uafsluttede <i>kritiske</i> aktioner
GD INTE:	5
GD INLO	10
GD COMM:	6
GD PERS	9
GD FINS	12
Generalsekretæren	18 (centrale aktioner)

95. glæder sig over forbedringerne i generaldirektoraternes forvaltning og interne kontrolsystemer, men sætter spørgsmålstegn ved det store antal uafsluttede aktioner, der resulterer i en samlet gennemførelsesrate på kun 80,53 % over en forholdsvis lang periode, som skulle have givet de ansvarlige tjenestegrene tilstrækkelig tid til at foretage korrektioner;
96. er helt klar over, at nogle afdelinger er blevet flyttet til andre generaldirektorater i den relevante periode; gør opmærksom på, at "Institutionen sørger for, at henstillinger på

baggrund af revisionsarbejdet følges op" i medfør af finansforordningens artikel 83, stk. 3, og finder det utilfredsstillende, at revisorens henstillinger fra 2003 og 2004 endnu ikke er blevet efterlevet i 2008;

97. understreger, at de 88 uafsluttede aktioner tyder på, at der stadig eksisterer nogle risici inden for specifikke områder, og anbefaler kraftigt, at der hurtigt træffes passende foranstaltninger med henblik på at følge de udestående henstillinger op snarest muligt; opfordrer generalsekretæren til at underrette det ansvarlige udvalg om de fremskridt, der er sket;

Politiske grupper (konto 4 0 0 0)

98. bemærker, at bevillingerne på konto 4 0 0 0 i 2008 blev gennemført som følger:

<i>(EUR)</i>								
Disponible bevillinger i alt i 2008-budgettet					81.625.415			
Løsgængere					1.485.287			
Beløb til gruppernes disposition					80.140.128			
Gruppe	Tildelte bevillinger fra Parlamentets budget	Omfordelt (*)	Supplerende tildeling 2008 (**)	Gruppens egne indtægter og fremførte bevillinger	Udgifter 2008	Udnyttelsesgrad	Øvre grænse for bevillingsfremførsler (***)	Fremført til 2009
PPE	19.457.497	-19.262	2.256.382	9.768.471	24.057.411	76,46%	11.985.131	7.405.677
PSE	14.417.268	45.992	1.685.892	7.254.341	16.555.599	70,74%	8.894.526	6.847.894
ALDE	6.685.814	-35.299	768.650	3.008.933	7.409.623	71,05%	4.111.557	3.018.475
VERTS/ALE	2.765.269	45.912	330.540	1.070.615	3.191.911	75,78%	1.713.175	1.020.425
GUE/NGL	2.809.780	-2.357	325.919	971.528	2.627.939	64,02%	1.730.809	1.476.931
UEN	2.764.733	-26.557	315.066	968.265	2.770.796	68,90%	1.697.433	1.250.711
IND/DEM	1.621.041	-51.389	176.408	760.676	1.924.007	76,75%	986.929	582.729
NI	1.226.937		141.143	117.207	1.019.401	68,63%	754.612	392.949
I alt	51.748.339	-42.960	6.000.000	23.920.036	59.556.687	72,96%	31.874.170	21.995.791

(*) Som følge af ændringer i gruppernes sammensætning.

(**) Præsidiets afgørelse af 3. december 2008.

(***) I overensstemmelse med artikel 2.1.6 i regulativ om anvendelse af bevillingerne på konto 4000 og Præsidiets afgørelse af 15. december 2008; ekstrabevilling til anvendelse senest den 30. marts 2009.

Tillægsbevillinger

99. gør opmærksom på, at Præsidiet på mødet den 19. november 2008 besluttede at opføre en ekstrabevilling på 6 mio. EUR på konto 4000 til finansiering af en oplysningskampagne om valget til Europa-Parlamentet i 2009 (D(2009)28076 af 15. juni 2009);

100. konstaterer, at Præsidiet den 15. december 2008 besluttede:

– at begrænsningen på 50 % i artikel 2.1.6 og 2.9.2 i regulativ om anvendelse af

bevillingerne på konto 4 0 0 0 ikke gjaldt for den ekstrabevilling på 6 mio. EUR, som Præsidiets havde besluttet at omfordele på sit møde den 19. november 2008, og at dette supplerende beløb som konsekvens heraf kunne overføres fuldt ud til 2009

- at grupperne skulle anvende disse ekstrabevillinger inden udgangen af marts 2009, og at eventuelt uudnyttede beløb skulle tilbageføres til Parlamentets budget, og følgelig
- at disse ekstrabevillinger skulle tages i betragtning i forbindelse med afslutningen af regnskaberne for første halvår 2009, da valgår er opdelt i to perioder a seks måneder (D(2009)28076 af 15. juni 2009);

101. gør opmærksom på, at formanden på Præsidiets møde den 16. juni 2009 "beklagede det generelle fald i valgdeltagelsen ved dette valg til 43,2 %, som (...) var noget, det nye Præsidium måtte tænke alvorligt over" (PE 426.193/BUR);

Afslutning af regnskaberne – uden forhandling?

102. konstaterer, at formanden i medfør af artikel 2.7.3. i regulativet om anvendelse af bevillingerne på konto 4 0 0 01 fremsendte de reviderede beretninger fra de politiske grupper om anvendelsen af bevillingerne til Budgetkontroludvalget den 8. juli 2009 (skrivelse 311812);

103. påpeger, at generalsekretæren i sit notat af 15. juni 2009 til medlemmerne af Præsidiets (D(2009)28076) fastslog, at revisorerne i samtlige beretninger uden forbehold havde attesteret, at de forelagte regnskaber var i overensstemmelse med reglerne;

104. konstaterer, at Præsidiets på mødet den 16. juni 2009 (protokol fra mødet den 16. juni 2009, PE 426.193/BUR):

- i forbindelse med afslutningen af de politiske gruppers regnskaber for 2008 *uden forhandling* noterede sig og godkendte de dokumenter, de politiske grupper havde fremsendt
- i forbindelse med afslutningen af de ITS-Gruppens regnskaber *uden forhandling* godkendte konklusionerne i generalsekretærens notat
- pålagde generalsekretæren at fastslå det endelige beløb for kravet mod et medlem og foretage de regulariseringer, der måtte være nødvendige;

Ledelsens ansvar

105. understreger, at gruppernes ledelse har ansvaret for opstilling og præsentation af årsregnskaberne, og at dette ansvar omfatter udformning, indførelse og opretholdelse af interne kontrolsystemer af relevans for opstillingen og præsentationen af årsregnskaberne;

¹ PE 335 475/BUR/Rev.1.

106. gør opmærksom på, at hver enkelt gruppe i henhold til artikel 2.2.3. i regulativet om anvendelse af bevillingerne på konto 4 0 0 0 "etablerer et internt kontrolsystem"; opfordrer gruppernes ledelse til at udstede en formel erklæring om effektiviteten af gruppernes interne kontrolsystem og anmode den eksterne revisor om en udtalelse om denne erklæring;

107. gentager sin bekymring med hensyn til den store forskel mellem de interne finansielle regler, som de forskellige politiske grupper har fastsat (punkt 86 i beslutningen af 23. april 2009), og anbefaler af hensyn til gennemsigtighed og effektiv risikoforvaltning, at gruppernes økonomiske forvaltning lægges ind under den almindelige finansforordning;

Europæiske politiske partier

108. bemærker, at bevillingerne på konto 4 0 2 0 i 2008 blev gennemført som følger:

(EUR)

Gennemførelse af 2008-budgettet i henhold til aftalen				
Parti	Egne indtægter	Samlet tilskud fra Parlamentet	Indtægter i alt	Tilskud i % af støtteberettigede udgifter (maks. 85 %)
PPE	1.169.574,08	3.354.754,00	4.524.328,08	79%
PSE	859.853,00	3.027.647,00	3.887.500,00	82%
ELDR	420.721,36	1.115.665,00	1.536.386,36	83%
EFGP	272.909,63	641.534,00	914.443,63	70%
GE	176.454,75	536.539,11	712.993,86	76%
PDE	78.746,17	407.693,22	486.439,39	83%
AEN	36.619,20	206.376,01	242.995,21	85%
ADIE	80.187,00	303.051,35	383.238,35	85%
EFA	65.390,25	226.600,00	291.990,25	83%
EUD	50.094,08	153.821,06	203.915,14	85%
I alt	3.210.549,52	9.973.680,75	13.184.230,27	80%

109. konstaterer, at Præsidiets på mødet den 17. juni 2009 uden forhandling godkendte de endelige beretninger om gennemførelsen af syv af de ti europæiske politiske partiers respektive aktivitetsprogrammer og deres årsregnskaber (protokol fra mødet den 17. juni 2009, PE 426.231/BUR);

110. konstaterer endvidere, at generalsekretæren i sit notat til Præsidiets medlemmer – D(2009)30444 af 15. juni 2009) – gav følgende oplysninger:

8. Partiernes aktivitetsrapporter svarer i det store og hele til de aktivitetsprogrammer, de indgav, da de søgte om tilskud. Partierne har foretaget ændringer i forhold til de oprindelige programmer, navnlig med hensyn til emner, datoer og steder for møder eller konferencer. Disse ændringer er dog uden betydning for aktivitetsprogrammernes indhold og bør

accepteres for at give partierne den nødvendige frihed til at tilpasse sig den skiftende politiske situation i årets løb. Partierne har også foretaget ændringer i deres foreløbige budgetter ved hjælp af overførsler

10. Revisorerne erklærede i alle beretninger uden forbehold, at regnskaberne var i overensstemmelse med de primære bestemmelser i forordning (EF) nr. 2004/2003, og at de gav et retvisende billede af de politiske partiers situation ved afslutningen af regnskabsåret 2008;
111. konstaterer, at Præsidiets på mødet den 14. september 2009 *uden forhandling* godkendte de endelige beretninger om gennemførelsen af aktivitetsprogrammerne samt årsregnskaberne for tre europæiske politiske partier, hvis beretninger ikke forelå på Præsidiets møde den 17. juni 2009, dvs. ADIE (Alliancen af Uafhængige Demokrater i Europa), AEN (Union for Nationernes Europa) og EUD (EUDemokraterne) (protokollen fra mødet en 14. september 2009, PE 426.393/BUR);
112. konstaterer endvidere, at Præsidiets *uden forhandling* fastslog, at den anvisningsberettigede skulle geninddrive en saldo på 90 604,58 EUR fra de tre berørte partier (ADIE, AEN and EUD), under hensyntagen til det endelige støttebeløb, der var blevet tildelt disse partier;
113. noterer sig generalsekretærens svar på punkt 96 i beslutningen af 23. april 2009 om opfølgning af den interne revisors beretning om gennemførelsen af reglerne om bidrag til politiske partier på europæisk plan¹ og henvisningen til tre aktioner, som var blevet opgivet;
- "Størst mulig gennemsigtighed" stadig ikke nået*
114. gør opmærksom på, at *"det er nødvendigt at sikre størst mulig gennemsigtighed i og finansiell kontrol med de politiske partier på europæisk plan, som modtager finansiering over Den Europæiske Unions almindelige budget"* som fastslået i betragtning 11 i forordning (EF) nr. 2004/2003²;
115. understreger, at der ikke kan opnås *"størst mulig gennemsigtighed"*, uden (i) omhyggelig opfølgning af alle den interne revisors henstillinger og især indførelse af en model for beskrivelse af programaktiviteter og for de endelige aktivitetsrapporter og (ii) et tilstrækkeligt antal ex post-kontroller af disse tilskud foretaget på stedet af den anvisningsberettigede;
116. er ude af stand til at forstå, hvordan Præsidiets – *uden forhandling* – kan varetage sit ansvar i henhold til forretningsordenens artikel 209, stk. 2 (træffe "afgørelse om suspension eller reduktion af finansieringen og om tilbagesøgning af beløb, der er modtaget uberettiget"), og artikel 209, stk. 3 (godkende "den endelige årsberetning og det

¹<http://www.europarl.europa.eu/document/activities/cont/200911/20091120ATT64961/20091120ATT64961EN.pdf>.

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 2004/2003 af 4. november 2003 om statut for og finansiering af politiske partier på europæisk plan (EUT L 297 af 15.11.2003, s. 1).

endelige regnskab fra de politiske partier, der har modtaget midler"), uden indførelse af ovennævnte modeller, som er af afgørende betydning for opnåelse af en gennemsigtig evaluering af betalingsprocessen;

117. forventer, at Præsidiets træffer de foranstaltninger, der er nødvendige for at sætte det i stand til hurtigst muligt i fuld udstrækning at leve op til sine forpligtelser i henhold til Parlamentets forretningsorden;

Europæiske politiske fonde

118. bemærker, at bevillingerne i 2008 på konto 4 0 3 0 blev gennemført som følger:

Konto 4030 – gennemførelse i regnskabsåret 2008 (i EUR)					
Fond	Forkortelse	Egne indtægter	Samlet tilskud	Samlede indtægter	Tilskud i % af støtteberettigede udgifter (maks. 85 %)
Centre for European Studies	CEE	262.293	1.344.892	1.607.184	84%
Foundation for European Progressive Studies	FEPS	221.835	1.208.436	1.430.271	85%
European Liberal Forum	ELF	39.315	172.187	211.502	81%
Green European Institute	GEI	48.442	270.836	319.278	85%
Transform Europe	TE	23.800	147.090	170.890	85%
Institute of European Democrats	IED	18.079	101.108	119.188	85%
Europa Osservatorio Sulle Politiche Dell'unione	EUROPA	61.901	232.900	294.801	84%
Center Maurits Coppieters	CMC	21.881	106.608	128.489	83%
Fondation Politique Europeenne Pour La Democratie	FPED	16.635	120.501	137.136	85%
Foundation for EU Democracy*	FEUD				
I alt		714.181	3.704.558	4.418.739	84%

*: Endelig beretning endnu ikke godkendt.

119. konstaterer, at Præsidiets på mødet den 17. juni 2009 *uden forhandling* godkendte de endelige beretninger om gennemførelsen af aktivitetsprogrammerne samt årsregnskaberne for seks af de ti fonde og fastslog, at den anvisningsberettigede skulle geninddrive de overskydende 85 437,44 EUR fra Institute of European Democrats og betale en saldo på 482 544,35 EUR til de øvrige fem fonde (protokollen fra mødet den 17. juni 2009, PE 426.231/BUR);

120. konstaterer endvidere, at generalsekretæren i sit notat til Præsidiets medlemmer – D(2009)31289 af 15. juni 2009) – gav følgende oplysninger:

9. I marts 2008, lige før udløbet af fristen for indgivelse af ansøgninger om tilskud, oplyste de fleste af fondene på et informationsmøde med de ansvarlige afdelinger i Generalsekretariatet, at de ikke var i stand til at indgive et detaljeret arbejdsprogram, f.eks. med tid, sted og emne for en konference eller

det præcise emne for en undersøgelse. Det har derfor ikke været muligt at kontrollere, om de gennemførte aktiviteter svarer til de arbejdsprogrammer, der blev indgivet sammen med ansøgningen om tilskud. I de tilfælde, hvor ansøgningerne var nogenlunde detaljerede, kunne det flere gange konstateres, at der var foretaget vigtige ændringer, f.eks. var flere arrangementer blevet opgivet, og emnerne for undersøgelser ændret.

10. Da det er det første regnskabsår, hvor der er udbetalt støtte, kort efter oprettelsen af modtagerfondene, foreslås det, at man accepterer de endelige beretninger. Ikke desto mindre forekommer det hensigtsmæssigt, at Præsidiets anmoder formanden om i skrivelsen om afslutningen af regnskaberne for regnskabsåret 2008 at minde fondene om, at arbejdsprogrammerne for fremtiden skal være mere nøjagtige, og at eventuelle ændringer i årets løb skal begrundes i de endelige beretninger.

12. Revisorerne erklærede i alle beretninger uden forbehold, at regnskaberne var i overensstemmelse med de primære bestemmelser i forordning (EF) nr. 2004/2003, og at de gav et retvisende billede af fondenes situation ved afslutningen af regnskabsåret 2008;

121. konstaterer, at Præsidiets på mødet den 14. september 2009 *uden forhandling* godkendte de endelige beretninger om gennemførelsen af aktivitetsprogrammerne og årsregnskaberne for tre af de fire europæiske politiske fonde, hvis beretninger ikke forelå på Præsidiets møde den 17. juni 2009 (Europæisk Liberalt Forum – ELF, Transform Europe – TE og Alliancen af Uafhængige Demokrater i Europa – FPED) (protokollen fra mødet den 14. september 2009 og notat til medlemmerne af Præsidiets (D(2009)40444 af 9. september 2009);

122. konstaterer endvidere, at Præsidiets desuden *uden forhandling* fastslog, at den anvisningsberettigede skulle geninddrive de overskydende 15 144,39 EUR fra ELF og 32 178,58 EUR fra FPED samt betale en saldo på 21 965,56 EUR til TE, og udskød sin afgørelse om afslutningen af FEUD's regnskaber for dette regnskabsår til et senere møde;

123. støtter fuldt ud oprettelsen af europæiske politiske partier og europæiske politiske fonde og deres aktiviteter; mener, at det er af stor vigtighed for EU-borgerne, at der sikres fuld gennemsigtighed hvad angår partiers og fondes økonomiske forvaltning og opfyldelse af deres målsætninger;

124. mener ikke, at de oplysninger, dechargemyndigheden har fået forelagt, er tilstrækkelige til at overbevise den om, at forvaltningssystemer og interne kontrolsystemer fungerer effektivt, eller at de oplysninger og den dokumentation, der er indgivet af partier og fonde, er tilstrækkelige til at opfylde borgernes og skatteydernes berettigede forventninger om gennemsigtighed; forventer, at de anvisningsberettigede opstiller et program for ex post-kontroller, hvilket er den vigtigste forudsætning for at opnå sikkerhed;

125. glæder sig over, at Enheden for Intern Revision har indledt en opfølgning af gennemførelsen af sine henstillinger fra 2007, og at denne nye beretning også vil omfatte en undersøgelse af de europæiske politiske fonde;

Gennemførelse af medlemmernes og assistenternes statutter

126. konstaterer, at Præsidiets med afgørelse af 14. september 2009 nedsatte en midlertidig evalueringsgruppe til at undersøge eventuelle praktiske problemer i forbindelse med gennemførelsen af statuten for medlemmerne og statuten for medlemmernes assistenter med næstformanden Dagmar Roth-Behrendt som formand;

127. glæder sig over dette initiativ og henleder opmærksomheden på nødvendigheden af at foretage eventuelle tilpasninger af de administrative procedurer og nuværende bestemmelser under passende hensyntagen til mulige imagerisici og økonomiske risici og uden at skabe unødige yderligere omkostninger;

128. forventer, at generalsekretæren har opregnet de risici, der er forbundet med de nye planer, og udgifterne til den administration og kontrol, der er nødvendig for at begrænse disse risici;

Ledige stillinger

129. kritiserer, at flere kontorchef- og direktørstillinger har været ledige i månedsvis; understreger, at en tjenestegrens stillingsfortegnelse er udtryk for de politiske myndigheders vilje og forventningerne til den pågældende tjenestegrens resultater;

130. forventer, at generalsekretæren træffer alle nødvendige foranstaltninger med henblik på at begrænse varigheden af stillingernes ledighed til et absolut minimum – højst tre måneder – og i den forbindelse bidrager væsentligt til at forbedre servicen til medlemmerne ved at give personalet mulighed for at levere den forventede arbejds kvalitet;

131. opfordrer generalsekretæren til at sikre, at opslåede kontorchefstillinger og højere stillinger kan søges af tjenestemænd fra andre EU-institutioner;

Fællesskabsordning for miljøledelse og miljørevision (EMAS)

132. konstaterer med tilfredshed, at Den Internationale Standardiseringsorganisation har tildelt Parlamentet et ISO-certifikat – ISO 14001:2004 – for dets miljøforvaltningssystemer på de tre sædvanlige arbejdssteder;

133. glæder sig over, at Parlamentet

- er den første EU-institution, der har opnået dette certifikat for alle sine tekniske og administrative aktiviteter
- har reduceret sit gas- og brændstofforbrug med næsten 25 % i løbet af de sidste tre år
- har besluttet sig for at anvende grøn elektricitet på alle sine tre sædvanlige arbejdssteder, hvilket har gjort det muligt at nedbringe kuldioxidudledningerne

(CO₂) med 17 %, og
– sender over 50 % af alt affald til recycling, kompostering eller genbrug;

134. opfordrer generalsekretæren til at gøre en indsats for – *på alle niveauer* – at skabe større forståelse for nødvendigheden af at undgå unødigt affald generelt og i særdeleshed i forbindelse med de mange papirdossierer, der udarbejdes til forskellige møder uden at blive brugt;
135. opfordrer de ansvarlige myndigheder til at forny Parlamentets egen bilpark til protokollariske og repræsentative formål med hybridbiler, som er mindre forurenende, og reservere brugen af disse biler til formanden, de politiske gruppers formænd og fremtrædende gæster;
136. forventer generelt, at alle beslutningstagende organer prioriterer miljøhensynet højt i forbindelse med alle afgørelser vedrørende bl.a. bygninger (herunder isolation, jordvarme, biobrændsel og fotovoltaiske paneler), transport og kontorartikler;
137. anbefaler, at Parlamentet – i lighed med det, man allerede gør i nogle medlemsstater – bidrager til de ansattes udgifter til offentlig transport mellem deres hjem og arbejdsplads, mod at de giver afkald på adgang til Parlamentets parkeringsfaciliteter, fordi en sådan ordning ville begrænse antallet af biler, der kører ind til Bruxelles hver morgen, og de dermed forbundne kuldioxidudledninger;
138. støtter fuldt ud princippet om flersprogethed og noterer sig Parlamentets afgørelse af 24. oktober 2007¹ om genoptagelse af oversættelsen af det fuldstændige forhandlingsreferat til alle officielle sprog og de dermed forbundne ekstra udgifter på 14 840 000 EUR; opfordrer til, at der udarbejdes analyser af, hvordan det kan fastslås, i hvilket omfang de forskellige sprogversioner af det fuldstændige forhandlingsreferat anvendes;
139. er af den opfattelse, at EMAS-teamet bør være arbejdsmæssigt uafhængigt og råde over tilstrækkelige økonomiske ressourcer til at gennemføre sine aktiviteter; opfordrer EMAS-teamet til at fremsende sin årsrapport til Budgetkontroludvalgets formand;

De parlamentariske udvalgs uafhængighed

140. opfordrer til, at der tages initiativ til at give udvalgene mulighed for at fastlægge deres delegationsrejser på basis af et toårigt program;

Koordinering af undersøgelser

141. konstaterer, at GD IPOL i 2008 forpligtede 7,1 mio. EUR og GD EXPO 449 423 EUR til eksterne undersøgelser (svar på spørgsmål 24); opfordrer de ansvarlige tjenestegrene til – før de bestiller en ny undersøgelse – at undersøge, om der allerede foreligger en lignende undersøgelse, eventuelt udarbejdet af en anden EU-institution;

¹ Europa-Parlamentets afgørelse af 24. oktober 2007 om ændring af artikel 173 og tilføjelse af artikel 173a i Europa-Parlamentets forretningsorden om det fuldstændige forhandlingsreferat og audiovisuel optagelse af forhandlingerne (EUT C 263 E af 16.10.2008, s. 409).

142. opfordrer generalsekretæren til at kontakte de andre institutioner med henblik på at få oprettet en central database for gennemførte undersøgelser, som også kan konsulteres af et bredere publikum;

Adgang til databaser

143. konstaterer, at de samlede udgifter til abonnementer på kommercielle elektroniske informationstjenester var på 804 987 EUR i 2008 og på 970 484 EUR i 2009; opfordrer de ansvarlige tjenestegrene til, når de fornyr kontrakterne, at forbedre adgangsbetingelserne og på den måde give et større antal brugere – herunder medlemmerne – mulighed for at drage nytte af disse informationstjenester.