



EUROOPA PARLAMENT

2009–2014

Eelarvekontrollikomisjon

2009/2069(DEC)

3.2.2010

RAPORTI PROJEKT

Euroopa Liidu 2008. aasta üldeelarve täitmisele heakskiidu andmine, I jagu –
Euroopa Parlament
(C7-0173/2009 – 2009/2069(DEC))

Eelarvekontrollikomisjon

Raportöör: Bart Staes

SISUKORD

lehekülg

1. ETTEPANEK VÕTTA VASTU EUROOPA PARLAMENDI OTSUS... **Error! Bookmark not defined.**
2. EUROOPA PARLAMENDI RESOLUTSIOONI ETTEPANEK**Error! Bookmark not defined.**

1. ETTEPANEK VÕTTA VASTU EUROOPA PARLAMENDI OTSUS

Euroopa Liidu 2008. aasta üldeelarve täitmisele heakskiidu andmise kohta, I jagu – Euroopa Parlament (C7-0173/2009 – 2009/2069(DEC))

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse Euroopa Liidu 2008. eelarveaasta üldeelarvet¹;
- võttes arvesse Euroopa ühenduste 2008. eelarveaasta raamatupidamise aastaaruannet – I köide (SEK(2009)1089 – C7-0173/2009)²;
- võttes arvesse 2008. eelarveaasta eelarve haldamise ja finantsjuhtimise aruannet, I jagu – Euroopa Parlament³;
- võttes arvesse siseaudiitori 2008. aasta aruannet;
- võttes arvesse kontrollikoja aastaaruannet 2008. aasta eelarve täitmise kohta koos institutsioonide vastustega⁴;
- võttes arvesse vastavalt EÜ asutamislepingu artiklile 248 tehtud kontrollikoja avaldust, mis kinnitab raamatupidamisaruannete usaldusväärsust ja nende aluseks olevate tehingute seaduslikkust ja korrektsust;⁵
- võttes arvesse EÜ asutamislepingu artikli 272 lõiget 10 ja artiklit 275 ning Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 314 lõiget 10 ja artiklit 318 ning Euratomi asutamislepingu artiklit 179a;
- võttes arvesse nõukogu 25. juuni 2002. aasta määrust (EÜ, Euratom) nr 1605/2002, mis käsitleb Euroopa ühenduste üldeelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust,⁶ eriti selle artikleid 145, 146 ja 147;
- võttes arvesse Euroopa Parlamendi eelarve täitmise sise-eeskirja⁷ artiklit 13;
- võttes arvesse finantsmääruse artikli 147 lõiget 1, mille kohaselt on kõik ühenduse institutsioonid kohustatud võtma asjakohaseid meetmeid, et järgida Euroopa Parlamendi otsusele eelarve täitmisele heakskiidu andmise kohta lisatud tähelepanekuid;
- võttes arvesse oma 29. märtsi 2007. aasta resolutsiooni 2008. aasta eelarvemenetluse suuniste kohta – II, IV, V, VI, VII, VIII ja IX jagu – ja Euroopa Parlamendi esialgse

¹ ELT L 71, 14.3.2008.

² ELT C 273, 13.11.2009, lk 1.

³ ELT C 127, 5.6.2009, lk 1.

⁴ ELT C 269, 10.11.2009, lk 1.

⁵ ELT C 273, 13.11.2009, lk 122.

⁶ EÜT L 248, 16.9.2002, lk 1.

⁷ PE 349.540/Bur/ann/def.

eelarvestuse eelprojekti kohta (I jagu) 2008. aasta eelarvemenetluseks¹;

- võttes arvesse kodukorra artiklit 77, artikli 80 lõiget 3 ja VI lisa;
 - võttes arvesse eelarvekontrollikomisjoni raportit ja muude asjaomaste komisjonide arvamusi (A7-0000/2010),
- A. arvestades, et „kodanikel on õigus teada, kuidas nende tasutavaid makse kulutatakse ning kuidas poliitilistele üksustele usaldatud võimu kasutatakse”²;
- B. arvestades, et vastastikuse kontrolli ja tasakaalustatuse põhimõte on detsentraliseeritud finantsjuhtimisega institutsioonides põhjapaneva tähtsusega ning see põhimõte tuleb tagada piisavalt arenenud tsentraliseeritud vastutusega sisekontrolliraamistiku ja juhtimisstruktuuri täieliku adekvaatsuse eest;
- c) arvestades, et tõhus ja sisukas aruandekohutus – kohustus selgitada avaliku sektori vahendite kasutamist – tähendab, et Euroopa kodanikel on võimalik juurde pääseda asjakohasele ja objektiivsele teabele;
1. annab heakskiidu presidendi tegevusele Euroopa Parlamendi 2008. aasta eelarve täitmisel;
 2. esitab oma tähelepanekud alltoodud resolutsioonis;
 3. teeb presidendile ülesandeks edastada käesolev otsus ja resolutsioon, mis on selle lahutamatu osa, nõukogule, komisjonile, Euroopa Kohtule, kontrollikojale, Euroopa Ombudsmanile ja Euroopa Andmekaitseinspektorile ning korraldada nende avaldamine Euroopa Liidu Teatajas (L-seerias).

¹ ELT C 27 E, 31.1.2008, lk 225.

² Euroopa läbipaistvuse algatus, vt

http://ec.europa.eu/commission_barroso/kallas/work/eu_transparency/index_et.htm

2. EUROOPA PARLAMENDI RESOLUTSIOONI ETTEPANEK

tähelepanekutega, mis on Euroopa Liidu 2008. aasta üldeelarve täitmisele heakskiidu andmist käsitleva otsuse lahutamatu osa, I jagu – Euroopa Parlament (C7-0173/2009 – 2009/2069(DEC))

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse Euroopa Liidu 2008. eelarveaasta üldeelarvet¹;
- võttes arvesse Euroopa ühenduste 2008. eelarveaasta raamatupidamise aastaaruannet – I köide (SEK(2009)1089 – C7-0173/2009)²;
- võttes arvesse 2008. eelarveaasta eelarve haldamise ja finantsjuhtimise aruannet, I jagu – Euroopa Parlament³;
- võttes arvesse siseaudiitori 2008. aasta aruannet;
- võttes arvesse kontrollikoja aastaaruannet 2008. aasta eelarve täitmise kohta koos institutsioonide vastustega⁴;
- võttes arvesse vastavalt EÜ asutamislepingu artiklile 248 tehtud kontrollikoja avaldust, mis kinnitab raamatupidamisaruannete usaldusväärsust ja nende aluseks olevate tehingute seaduslikkust ja korrektsust;⁵
- võttes arvesse EÜ asutamislepingu artikli 272 lõiget 10 ja artiklit 275 ning Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 314 lõiget 10 ja artiklit 318 ning Euratomi asutamislepingu artiklit 179a;
- võttes arvesse nõukogu 25. juuni 2002. aasta määrust (EÜ, Euratom) nr 1605/2002, mis käsitleb Euroopa ühenduste üldeelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust,⁶ eriti selle artikleid 145, 146 ja 147;
- võttes arvesse Euroopa Parlamendi eelarve täitmise sise-eeskirja⁷ artiklit 13;
- võttes arvesse finantsmääruse artikli 147 lõiget 1, mille kohaselt on kõik ühenduse institutsioonid kohustatud võtma asjakohaseid meetmeid, et järgida Euroopa Parlamendi otsusele eelarve täitmisele heakskiidu andmise kohta lisatud tähelepanekuid;
- võttes arvesse oma 29. märtsi 2007. aasta resolutsiooni 2008. aasta eelarvemenetluse suuniste kohta – II, IV, V, VI, VII, VIII ja IX jagu – ja Euroopa Parlamendi esialgse

¹ ELT L 71, 14.3.2008.

² ELT C 273, 13.11.2009, lk 1.

³ ELT C 127, 5.6.2009, lk 1.

⁴ ELT C 269, 10.11.2009, lk 1.

⁵ ELT C 273, 13.11.2009, lk 122.

⁶ EÜT L 248, 16.9.2002, lk 1.

⁷ PE 349.540/Bur/ann/def.

eelarvestuse eelprojekti kohta (I jagu) 2008. aasta eelarvemenetluseks¹;

- võttes arvesse kodukorra artiklit 77, artikli 80 lõiget 3 ja VI lisa;
- võttes arvesse eelarvekontrollikomisjoni raportit ja muude asjaomaste komisjonide arvamusi (A7-0000/2010),
- A. arvestades, et „kodanikel on õigus teada, kuidas nende tasutavaid makse kulutatakse ning kuidas poliitilistele üksustele usaldatud võimu kasutatakse”²;
- B. arvestades, et vastastikuse kontrolli ja tasakaalustatuse põhimõte on detsentraliseeritud finantsjuhtimisega institutsioonides põhjapaneva tähtsusega ning see põhimõte tuleb tagada piisavalt arenenud tsentraliseeritud vastutusega sisekontrolliraamistiku ja juhtimisstruktuuri *täieliku* adekvaatsuse eest;
- C. arvestades, et tõhus ja sisukas aruandekohustus – kohustus selgitada avaliku sektori vahendite kasutamist – tähendab, et Euroopa kodanikel on võimalik juurde pääseda asjakohasele ja objektiivsele teabele;

Hea valitsemistava Euroopa Parlamendis

1. märgib, et hea valitsemistava põhimõte hõlmab protsesse, tavasid, meetmeid ja eeskirju, mis puudutavad viisi, kuidas ettevõtet või institutsiooni juhitakse, hallatakse ja kontrollitakse, ja mille eesmärk on vähendada kulusid ja muuta tegevust tulemuslikumaks;
2. juhib tähelepanu vajadusele võtta parlamendis kiiremas korras kasutusele selge ja läbipaistev valitsemissüsteem, mis on määratletud kui parlamendi peamiste otsusetegijate (juhatus, peasekretär jm kõrgem juhtkond) kohustuste ja tavade kogum, mille eesmärk on tagada
 - strateegiline juhtimine,
 - parlamendi eesmärkide saavutamine,
 - nõuetekohane riskijuhtimine ja
 - parlamendi ressursside vastutustundeline kasutamine;
3. rõhutab, et hea valitsemistava põhielementideks on organisatsiooni hea valitsemistava eest vastutavate isikute ausus, läbipaistvus, avatus ja vastutus ning aruandekohustus;
4. määratleb aruandekohustuse kui vastutuse tunnetamise ja võtmise tegevuste, otsuste ja meetmete eest ning kui kohustuse anda aru, selgitada ja tagajärgede eest vastutada;
5. märgib, et parlament on keeruline organisatsioon, milles piir poliitiliste ja haldusotsuste vahel ei ole alati selge, sest institutsioonil on mitmekihiline juhtimisstruktuur ning kõrgema tasandi haldusotsuste tegijad ei ole ametisse määratud tingimata ainuüksi nende juhtimisoskuste alusel;

¹ ELT C 27 E, 31.1.2008, lk 225.

² Euroopa läbipaistvuse algatus, vt
http://ec.europa.eu/commission_barroso/kallas/work/eu_transparency/index_et.htm

6. on veendunud, et aruandekohustuse tagamiseks ning poliitiliste juhtide ja haldusjuhtide kaitsmiseks rahaliste ja mitterahaliste riskide eest nõuavad keerukad juhtimisstruktuurid ja menetlused keerukamaid sisekontrolli- ja riskijuhtimissüsteeme kui vähem keerukad juhtimisstruktuurid;
7. kutsub asjaomaseid teenistusi seetõttu üles minimaalsed sisekontrollistandardeid läbi vaatama ja täiendama, et võtta arvesse seniseid kogemusi ning riskijuhtimises ja organisatsioonijuhtimises toimunud arengut; tuletab meelde, et eelarvevahendeid käsutavad teenistused on kohustatud sisekontrollisüsteemide ja rakendusmeetmete väljatöötamisel neid standardeid järgima; kutsub asjaomaseid teenistusi üles enne läbivaadatud minimaalsete sisekontrollistandardite saatmist juhatusele läbivaatamiseks ja kinnitamiseks küsima parlamendi eelarvekontrollikomisjoni arvamust;

Eelarve täitmisele heakskiidu andmise protsess – võimalus õppida ja kriitiliselt kontrollida

8. tunnistab, et on ebatavaline, et avalik-õiguslik asutus annab oma eelarve täitmisele ise heakskiidu; rõhutab, et parlamendi eelarve täitmisele heakskiidu andmisega lõppeva parlamentaarse ja avaliku menetluse lisandväärtus seisneb selles, et see annab veel ühe võimaluse teostada institutsiooni finantsjuhtimise üle avalikku kriitilist kontrolli ning aidata Euroopa kodanikel mõista parlamendi ülesehitust, juhtimisstruktuuri ja töömeetodeid;
9. juhib tähelepanu sellele, et parlamendi finantsjuhtimissüsteem on ülimalt haavatav ja väga kõrge riskiga valdkond ning isegi mittemateriaalsed puudused võivad parlamendi mainet tugevasti kahjustada ning tekitada kahtlusi parlamendi üldistes poliitilistes saavutustes;
10. rõhutab, et kriitiline kontroll on vajalik, tagamaks et parlamendi finantsjuhid on pandud täielikult vastutama, sest ainult täieliku läbipaistvuse abil on Euroopa kodanikel võimalik saada ülevaadet parlamendi finantsjuhtimisest ja maksumaksjate raha kasutamistest;
11. rõhutab lisaks, et parlamendi eelarve täitmisele heakskiidu andmist parlamendi enda poolt tuleb mõista kui parlamendi kinnitust selle kohta, et tal on erilised juhtimisstruktuurid ja juhtimismenetlused ning poliitiline tahe ja valmisolek

tagada, et

- tegeliku kriitilise kontrolli asemel ei tegeletaks kontrolli „välisilmega” ning
- iga kriitilise valdkonna eest vastutaja osas selgelt teada, ning

vältimaks

- kontrolli täielikku läbikukkumist ning
- praktikat, kus mugandumine muutub reegliks ja algatuste tegemine erandiks;

Parlamendi eelarvekontrollikomisjoni tegevus ...

12. kutsub eelarvekontrollikomisjoni üles mitte ainult jätkama, vaid ka tõhustama kriitilist analüüsi selle kohta, kas parlamendi juhtimisstruktuuridest ja -menetlustest piisab läbipaistvuse, tehingute korrektsuse ja seaduslikkuse ning usaldusväärse finantsjuhtimise tagamiseks;
13. rõhutab, et parlamendi kui organisatsiooni eripära seisneb selles, et parlamendi tarnijad (liikmed) on samas ka kliendid (liikmed) ning et *institutsioonina* on parlamendi peamine huvi finantsjuhtimise täielik läbipaistvus; loodab seetõttu, et parlamendi eelarvekontrollikomisjon täidab täielikult oma erilist ja tähtsat parlamentaarset rolli võimaliku arenguruumi selgel väljatoomisel;
14. mõistab täielikult, et keeruliste otsustus- ja juhtimisstruktuuride ning -menetluse objektiivne, professionaalne ja põhjalik analüüsimine on keerulisem ja aeganõudvam kui kõigest retoorilised avaldused, ja soovib eelarvekontrollikomisjonile selle sekretariaadi ametikohtade loetelu olulise suurendamise näol rohkem ressursse anda, et komisjon saaks järjest suuremaid nõudmisi esitavate ülesannetega toime tulla;
15. rõhutab, et Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 317 uus sõnastus (mis võeti kasutusele Lissaboni lepinguga) seab parlamendi kontrollitegevusele väga suured nõudmised, ning loodab, et parlamendi asjaomase komisjoni (eelarvekontrollikomisjoni) sekretariaat saab lisaressursse, et ta saaks ka edaspidi pakkuda liikmetele kvaliteetset teenust;
16. rõhutab, et komisjonide sekretariaate ei saa tugevdada ainult puhtalt kvantitatiivsete näitajate alusel, ja kutsub peasekretäri üles kaasama ka kvaliteedinäitajaid;

... on institutsiooni põhitegevuse lahutamatu osa

17. rõhutab lisaks, et parlamendi traditsioonilised tegevused, nagu avaliku sektori raha kasutamise kriitiline kontrollimine, peab olema institutsiooni põhitegevuse lahutamatuks osaks kõikidel tasanditel;

Haldusmenetluste parandamine

18. võtab teadmiseks tava, mille kohaselt küsib eelarvekontrollikomisjon administratsioonilt teavet erinevatel teemadel, mis eelarve täitmisele heakskiidu andmise raportites kajastamist leiavad; soovib saata need raportid finantsküsimuste peadirektoraadist otse eelarvekontrollikomisjoni esimehele ning avaldada raportid – komisjoni liikmete ja Euroopa kodanike teavitamiseks – komisjoni kodulehel kohe, kui esimees on need kätte saanud;
19. samuti kutsub eelarvekontrollikomisjoni üles korraldama iga aasta septembris komisjoni korralisel koosolekul nõuete kohaste poliitiliste järelemeetmete õigeaegseks võtmiseks peasekretäri osavõtul arvamuste vahetuse, kus arutatakse vastuseid, mille administratsioon on andnud eelarve täitmisele heakskiidu andmise resolutsioonides sisaldunud küsimustele;

20. samuti soovib avaldada eelarvevahendite kasutaja iga-aastased tegevusaruanded komisjoni kodulehel niipea, kui eelarvekontrollikomisjoni esimees on aruanded kätte saanud;

Euroopa Parlamendi raamatupidamisaruanded

21. võtab teadmiseks järgmised summad, millega Euroopa Parlamendi raamatupidamiskontod 2008. aastal suleti:

a) Kasutada olnud assigneeringud	
2008. aastaks ettenähtud assigneeringud	1 452 517 167
2007. aastast mitteautomaatselt ülekantud assigneeringud	43 800 036
2007. aastast automaatselt ülekantud assigneeringud	225 239 332
2008. aasta sihtotstarbelisele tulule vastavad assigneeringud	47 551 735
2007. aastast üle kantud, sihtotstarbelistele tulule vastavad assigneeringud	38 325 182
Kokku	1 807 433 452
b) Assigneeringute kasutamine 2008. aastal	
Kulukohustused	1 723 369 531
Tehtud maksed	1 488 856 868
Tegemata maksed ja sihtotstarbelisest tulust eraldatud sidumata assigneeringud	232 944 667
Automaatselt ülekantud assigneeringud, sealhulgas sihtotstarbelisest tulust eraldatud assigneeringud	232 944 667
Mitteautomaatselt ülekantud assigneeringud	8 315 729
Tühistatud assigneeringud	70 722 045
c) Tulu	
2008. aastal saadud tulu	151 054 374
d) Bilansi summa 31. detsembril 2008. aasta seisuga	1 782 229 891

22. märgib, et 2008. aasta maksete assigneeringud, sh 2009. aasta eelarvesse automaatselt ja mitteautomaatselt ülekantud assigneeringud moodustavad 94% kõikidest 2008. aasta assigneeringutest;
23. märgib, et Euroopa Liidu 2008. aasta eelarve kulukohustuste assigneeringute kogumaht oli 129,15 miljardit eurot, millest Euroopa Parlamendi eelarve moodustas 1,453 miljardit eurot; märgib lisaks, et see arv on vaid natuke rohkem kui 1% liidu eelarvest ja moodustab 19,48% kõikide Euroopa Liidu institutsioonide halduskuludeks ettenähtud 7,284 miljardi euro suurusest summast;

Lühiajalised nõuded

24. märgib, et Belgia valitsus tagastab parlamendile 2010. aasta alguses 85 896 389 eurot; kutsub peasekretäri üles andma eelarvekontrollikomisjonile õigel ajal teada, kuidas seda raha kavatsetakse kasutada;

Rüüghanked – kõrge riskiga valdkond

25. tuletab meelde hankeid puudutavaid põhimõtteid, mis parlament esitas 2005. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmist käsitleva otsuse lahutamatuks osaks oleva 24. aprilli 2007. aasta resolutsiooni¹ lõikes 18; märgib, et siseauditi talitus auditeeris parlamendis toimuvate riigihankemenetluste juhtimist ja kontrollimist põhjalikult 2004. ja 2005. aastal ning 31. märtsil 2006. aastal vastu võetud lõpparuanne sisaldas 144 konkreetset meetet, mille rakendamiseks oli aega kuni 31. märtsini 2008. aastal;
26. tunneb heameelt, et 2008. aastal hakkas siseauditi talitus koostama uusi auditeid, mille eesmärk oli hinnata 144 konkreetse meetme võtmist, ning märgib, et nende auditite koostamine oli 2009. aasta lõpus veel pooleli;
27. juhib tähelepanu sellele, et avaliku ja erasektori vahelise ühenduslülina on riigihanked kõrge riskiga valdkond ja parlament peab tegema suuremaid jõupingutusi, tagamaks
- vastavuse kohaldatavatele seadustele, kohaldatavale määrusele ja asjakohastele poliitilistele põhimõtetele, sh läbipaistvuse, proportsionaalsuse, võrdse kohtlemise ja mittediskrimineerimise põhimõtted,
 - juhtimisteabe ja selle salvestamise usaldatavus ning
 - toimingute säästlikkus, tulemuslikkus ja tõhusus;
28. tuletab meelde, et igas hankemenetluse etapis – vajaduste esialgne hindamine, hankemenetluse ettevalmistamine, pakkumiskutse ja spetsifikatsioonide koostamine, pakkujatega suhtlemine, pakkumuste avamine, pakkumuste hindamine, võitja valimine, lepingute sõlmimine – ohustavad ülalnimetatud eesmarke mitmed riskid ning volitatud eelarvevahendite käsutajad peavad parlamendi keskteenistuste abil võtma meetmeid riskide vähendamiseks;

Kiireloomulised meetmed

29. kutsub peasekretäri üles võtma järgmistes valdkondades kiireloomulisi meetmeid:
- a) koolitus: tunnistab, et hankealaste koolituskursuste pakkumisel on tehtud edusamme; peab esmatahtsaks täielike, selgete ja täpsete tehniliste kirjelduste ning eelkõige adekvaatsete välistus-, valiku- ja lepingu sõlmimise kriteeriumide koostamist;
 - b) asjatundlikkus: on seisukohal, et hangete korraldamine kuulub parlamendi töötajate ametialaste oskuste hulgas spetsialistide pädevusse, sest kõigi keeruliste hankemenetluse nõuetega toimetulemiseks on vaja täielikku asjatundlikkust; rõhutab, et täielikku asjatundlikkust ei saa oodata töötajatelt, kelle põhimure on nende põhiülesanded; soovib luua hangetele spetsialiseerunud ametnike ametikohad;
 - c) tundlikud ametikohad: soovib, et ametikohti, millega kaasneb oluline

¹ ELT L 187, 15.7.2008, lk 3.

hangetealaste otsuste tegemise pädevus, tuleks käsitleda kui „tundlikke ametikohti” ning neile tuleks kohaldada nõuetekohast rotatsiooni ja/või täiendavaid sisekontrollimeetmeid;

- d) koosseisuvälised töötajad: märgib, et finantsmääruse artikli 57 alusel ei tohiks parlamendiväliste teenusepakkujate töötajad üldjuhul täita ülesandeid, mis on seotud hankemenetluse korraldamisega; märgib, et endine peasekretär andis 2. juulil 2008 välja koosseisuväliseid töötajaid puudutavad suunised; kutsub peasekretäri üles selgitama nende suuniste staatust ja kohaldatavust ning muutma need juhatusepoolse heakskiitmise teel kõigis hankemenetlustes kohustuslikuks;
- e) hankemenetluse nõuete täitmise kontrollimise funktsioon: on veendunud, et hankemenetluse kõigis kriitilistes etappides tuleb teha asjakohaseid kontrole, ning on seisukohal, et selleks tuleks luua hankemenetluse nõuete täitmise kontrollimise funktsioon, mis kujutaks endast hankemenetluse ajal sooritatavate kontrollitoimingute kogumit, kuid millega ei kaasneks lisaametikoha loomine;
- f) hangete korraldamine: rõhutab, et parlamendi strateegiline ülesanne on kindlaks teha, kuidas oleks õiglase ja avatud hankemenetluse huvides võimalik säilitada detsentraliseerimise eeliseid ning samal ajal muuta osakondade koostoime võimalikult tõhusaks ja tulemuslikuks; soovib strateegilist muudatust, mille eesmärk on luua keskne parlamendi tugiüksus, kes osutaks teenust hangetega tegelevatele osakondadele; on kindlalt veendunud, et samal ajal, kui ekspertteadmisi tsentraliseerida, on võimalik jätta osakondadele alles õigus omada kontrolli hankelepingu objekti, spetsifikatsioonide, hindamise ja võtja valimise üle;

Sõlmitud lepingute aastaaruanne

30. märgib, et keskteenistused koostavad eelarvevahendeid käsutavate teenistuste esitatud teabe alusel eelarvepädevatele institutsioonidele 2008. aastal sõlmitud lepingute kohta aastaaruande¹ ning kõikide 2008. ja 2007. aastal sõlmitud lepingute kohta järgmise jaotuse:

¹ Kättesaadav aadressil
<http://www.europarl.europa.eu/document/activities/cont/200911/20091120ATT64961/20091120ATT64961EN.pdf>

Lepingu liik	2008		2007	
	Arv	Osakaal	Arv	Osakaal
Teenuslepingud	240	67%	161	65%
Tarnelepingud	59	17%	48	19%
Ehitus tööde lepingud	44	12%	28	11%
Ehitise ostmise või rentimise lepingud	15	4%	12	5%
Kokku	358	100%	249	100%

Lepingu liik	2008		2007	
	Summa eurodes	Osakaal	Summa eurodes	Osakaal
Teenused	454 672 969	67%	218 201 103	66%
Tarned	22 868 680	3%	42 443 126	13%
Tööde teostamine	81 247 056	12%	16 449 758	5%
Ehitus	123 429 315	18%	54 387 707	16%
Kokku	682 218 020	100%	331 481 694	100%

(Aastaruanne Euroopa Parlamendi poolt 2008. aastal sõlmitud lepingute kohta, lk 4)

31. võtab teadmiseks 2008. ja 2007. aastal sõlmitud lepingute jaotuse menetluse liigi alusel:

Menetluse liik	2008		2007	
	Arv	Osakaal	Arv	Osakaal
Avatud menetlus	126	35%	85	34%
Piiratud menetlus	14	4%	10	4%
Läbirääkimistega menetlus	218	61%	154	62%
Kokku	358	100%	249	100%

Menetluse liik	2008		2007	
	Summa eurodes	Osakaal	Summa eurodes	Osakaal
Avatud menetlus	345 415 316	51%	162 124 519	49%
Piiratud menetlus	139 782 362	20%	59 593 905	18%
Läbirääkimistega menetlus	197 020 342	29%	109 763 270	33%
Kokku	682 218 020	100%	331 481 694	100%

(Aastaaruanne Euroopa Parlamendi poolt 2008. aastal sõlmitud lepingute kohta, lk 6)

32. märgib, et kokku sõlmiti 2008. aastal 358 lepingut, neist 140 (485,2 miljoni euro suurusel summas) põhinesid avatud ja piiratud menetlusel ning 218 (197 miljoni euro suurusel summas) põhinesid läbirääkimistega menetlusel;

Erandjuhtudel kasutatavad läbirääkimistega menetlused

33. märgib eelkõige, et 2008. suurenes oluliselt erandjuhtudel kasutatavate läbirääkimistega menetluste arv, nagu on näha järgmisest jaotusest:

	2008		2007	
	Arv	Osakaal PD* lepingute arvust	Arv	Osakaal PD lepingute arvust
DG PRES (v.a infotehnoloogia direktoraat)	8	44,44%	6	37.50%
DG IPOL	0	0,00%	0	0,00%
DG EXPO	3	75,00%	1	20,00%
DG COMM (v.a raamatukogu direktoraat)	16	16,00%	9	13,64%
DG PERS	0	0,00%	1	9,09%
DG INLO (v.a suulise tõlke dir)	35	34,31%	19	21,84%
DG INTE (endine suulise tõlke dir)	9	56,25%	3	33,33%
DG TRAD (v.a väljaannete dir)	0	0,00%	1	25,00%
DG ITEC (endine kirjastamise dir ja infotehnoloogia direktoraat)	9	56,25%	2	33,33%
DG FINS	0	0,00%	0	0,00%
Õigusteenistus	0	0,00%	0	0,00%
Parlament kokku	80	22,35%	42	16,87%

(Aastaaruanne Euroopa Parlamendi poolt 2008. aastal sõlmitud lepingute kohta, lk 9)

* Tabelis kasutatud lühendid:

PD – peadirektoraat

DG PRES – presidentuuri peadirektoraat

DG IPOL – liidu sisepoliitika peadirektoraat

DG EXPO – liidu välispoliitika peadirektoraat

DG COMM – kommunikatsiooni peadirektoraat

DG PERS – personali peadirektoraat

DG INLO – infrastruktuuri ja logistika peadirektoraat

DG INTE – suulise tõlke ja konverentside peadirektoraat

DG TRAD – kirjaliku tõlke peadirektoraat

DG ITEC – tehnoloogiliste uuenduste ja tugiteenuste peadirektoraat

DG FINs – finantsküsimuste peadirektoraat

34. märgib, et kuue volitatud eelarvevahendite käsutaja puhul suurenes nii erandjuhtudel kasutatavate läbirääkimistega menetluste arv kui ka osakaal;

Rakenduseeskirjade¹ artikkel 54 – olukorra parandamine

35. tuletab meelde, et rakenduseeskirjade artikkel 54 sätestab, et „*kui läbirääkimistega menetluste osa sama volitatud eelarvevahendite käsutaja sõlmitud lepingute arvuga on eelmiste aastatega võrreldes tunduvalt suurenenud või kui see osa on selgelt suurem kui institutsiooni registreeritud keskmine, teatab vastutav eelarvevahendite käsutaja sellest institutsioonile aruandes, milles ta esitab ka kõik olukorra parandamiseks võetud meetmed*”;
36. on seisukohal, et menetluste arvu suurenemine 2008. aastal võrreldes 2007. aasta arvuga paneb eelarvevahendite käsutajatele selge kohustuse võtta meetmeid olukorra parandamiseks; ei ole rahul administratsiooni märkusega, mille kohaselt on läbirääkimistega menetluse kasutamist raske vähendada (aastaruanne Euroopa Parlamendi poolt 2008. aastal sõlmitud lepingute kohta, lõige 39);
37. kutsub eelarvevahendite käsutajaid üles esitama eelarve täitmisele heakskiitu andvale asutusele nii 2009. aasta kui ka järgmiste aastate kohta rohkem teavet, mis võimaldaks institutsioonis erandjuhtudel kasutatavate läbirääkimistega hankemenetluse kasutamise (rakenduseeskirjade artiklid 126 ja 127) üle paremini järelevalvet pidada, ning lisama aasta tegevusaruandesse lisa, milles sisaldub järgmine teave:
- põhjus, miks üldse oli vaja sõlmida lepinguid vastavalt rakenduseeskirjade artiklitele 126 ja 127,
 - põhjus, miks eelarvevahendite käsutaja leidis, et konkreetne leping kuulub ühte artikli 126 lõikes 1 ja artikli 127 lõikes loodud kategooriatest (ei ole saadud sobivaid pakkumisi, tehnilised või kunstilised põhjused, kiireloomuline olukord

¹ Komisjoni 23. detsembri 2002. aasta määrus (EÜ, Euratom) nr 2342/2002, millega kehtestatakse Euroopa ühenduste üldelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust käsitleva nõukogu määruse (EÜ, Euratom) nr 1605/2002 üksikasjalikud rakenduseeskirjad (EÜT L 357, 31.12.2002, lk.1). Vt ka: http://ec.europa.eu/budget/library/documents/implement_control/fin_rules/syn_pub_rf_modex_en.pdf

- jne),
 - nende taotlejate arv, kellega läbirääkimisi peeti ja
 - pakkumuse aktsepteerimise kriteeriumid;
38. lisaks kutsub finantsküsimumuste keskuksust üles kinnitama Euroopa Parlamendi poolt 2008. aastal sõlmitud lepinguid käsitleva aastaaruande uues lisas esitatavat teavet;

Parlamendi juhtkonna avaldused

39. tuletab meelde, et eelarve täitmise sise-eeskirja artikli 8 lõigetes 9 kuni 11 on sätestatud, et peasekretär kui juhtiv volitatud eelarvevahendite käsutaja teeb avalduse selle kohta, kas Euroopa Parlamendi eelarvet täideti kooskõlas usaldusväärse finantsjuhtimise põhimõttega, ning et kehtestatud kontrolliraamistik tagab raamatupidamisaruannete aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse piisavas ulatuses;
40. lisaks tuletab meelde, et juhtiva volitatud eelarvevahendite käsutaja tehtud avaldus põhineb volitatud eelarvevahendite käsutajatena tegutsevate peadirektorite avaldustel;
41. märgib, et oma 4. mai 2009. aasta avalduses¹ eelmine peasekretär
- *märkis*, et ükski eelarvevahendite käsutaja ei kandnud oma avaldusse ametlikku kvalifikatsiooni, ja
 - *kinnitab*, et ta sai piisavalt kinnitust selle kohta, et Euroopa Parlamendi eelarvet täideti kooskõlas usaldusväärse finantsjuhtimise põhimõttega ning et kehtestatud kontrolliraamistik annab piisava tagatise raamatupidamisaruannete aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse kohta;
42. lisaks märgib, et juhtiv volitatud eelarvevahendite käsutaja märkis ka, et avaldus põhineb tema enda hinnangul, siseauditi aruannetel, tema nimel ja korraldusel teostatud finantsjuhtimistoimingute kesksel järelevalvel ja toel, ning kogu tema käsutuses olnud muul teabel;

Finantsmääruse² artikli 60 lõiked 4 ja 7

43. märgib, et finantsmääruse artikli 60 lõike 4 kohaselt peab iga volitatud eelarvevahendite käsutaja kehtestama oma ülesannete täitmiseks kohandatud haldus- ja sisekontrollimenetlused ning finantsmääruse artikli 60 lõike 7 teise lõigu kohaselt peab sama finantsjuhtimises osaleja andma aru tema poolt kehtestatud süsteemide tulemuslikkusest ja tõhususest; on seisukohal, et neid kaht funktsiooni ei saa ühildada ja neid peaks täitma eri osalejad;

¹ Kättesaadav aadressil:
http://www.europarl.europa.eu/document/activities/cont/200911/20091118ATT64756/20091118ATT64756_EN.pdf

² Vt ka: http://ec.europa.eu/budget/library/documents/implement_control/fin_rules/syn_pub_rf_modex_en.pdf

44. juhib tähelepanu selle, et finantsmäärus kui ELi seadusandja poolt vastuvõetud õigusakt on poliitiline, mitte ametialane tekst, ning finantsmääruse on koostanud Euroopa Komisjon ja õigusakti sõnastuses kajastuvad peamiselt Euroopa Komisjoni peadirektorite huvid, mis ei pruugi alati kokku langeda parlamendi peasekretäri kui juhtiva eelarvevahendite käsutaja huvidega;

Vaja on teist arvamust juhtkonna seisukohtade kohta

45. on seisukohal, et parlament võiks omal algatusel võtta finantsmääruse artikli 60 lõigete 4 ja 7 kohaselt eelarvevahendite käsutajatele antud kahekordsest rollist (juht ja kontrollija) tulenevate riskide leevendamiseks meetmeid ning tugevdada seeläbi ühelt poolt parlamendi poliitiliste juhtide ja peasekretäri *kaitset* ning teiselt poolt sisemist aruandluse ahelat;
46. ootab algatusi, mille eesmärk on anda peasekretärile võimalus *tõendada* täiendava *analüüsi* põhjal, et iga-aastases tegevusaruandes sisalduvad juhtkonna avaldused ja peadirektorite avaldused annavad täieliku ja usaldusväärse pildi ning et tema tähelepanu on juhitud kõikidele probleemidele;
47. on seisukohal, et teise arvamuse puudumisel selliste dokumentide kohta tuleks juhtkonna avaldustesse suhtuda üldjuhul eluterve skepsisega; kutsub eelarvekontrollikomisjoni üles käsitlema seda teemat finantsmääruse kavandatud läbivaatamisel;
48. võtab teadmiseks peasekretäri vastuse küsimusele nr 4.6 komisjoni küsimustikus, mille kohaselt vastutab peasekretär kui juhtiv volitatud eelarvevahendite käsutaja kogu sisekontrollisüsteemi eest;

Mitte kõik aasta tegevusaruanded ei ole finantsmäärusega kooskõlas

49. lisaks märgib ja peab ülimalt kahetsusväärseks, et ainult mõned peadirektorid viitasid nende tegevusega seotud ohtudele, või andsid aru sisekontrollisüsteemide toimimisest (vastus küsimusele 4.2¹), kuigi finantsmääruse artikli 60 lõike 7 teine lõige ütleb selgelt, et eelarvevahendite käsutajad annavad aasta tegevusaruandes aru sisekontrollisüsteemi tulemuslikkusest ja tõhususest;

Kas aruandlusele esitatud nõudmised on liiga väiksed?

50. võtab imestusega teadmiseks, et selle puuduse tekkimine oli ülimalt tõenäoline, sest 2008. aasta tegevusaruannete koostamise juhised jätsid volitatud eelarvevahendite käsutajatele aruande koostamiseks suurema vabaduse, eelkõige sisekontrollisüsteemide osas (vastus küsimusele nr 4.2); märgib siiski hea meelega, et 2009. aasta aruannete koostamise juhised olid selles osas rangemad;

Institutsiooni juhtide kaitse

¹ Kättesaadav aadressil

<http://www.europarl.europa.eu/document/activities/cont/201001/20100119ATT67625/20100119ATT67625EN.pdf>

51. tuletab meelde, et sisekontrollisüsteemi eesmärk on kaitsta institutsiooni poliitilisi ja haldusjuhte ebaseadlike üllatuste eest;
52. lisaks tuletab meelde, et selline kaitse on tõhus ainult siis, kui finantsjuhtimise detsentraliseerimisel arvestatakse täielikult asjaolu, et institutsiooni kesksed huvid võivad erineda üksikute eelarvevahendite käsutajate omadest;

Parem vastastikune kontroll ja tasakaalustatus

53. rõhutab, et iga finantsjuhtimissüsteem peab sisaldama vastukaalu kulude kinnitajatele, ja on seisukohal, et praegune vastukaal tagab parlamendi poliitilistele ja haldusjuhtidele kõigest minimaalse kaitse;

Vajalikud meetmed

54. kutsub seetõttu peasekretäri üles andma eelarve täitmisele heakskiitu andvale asutusele võimalikult kiiresti, kuid mitte hiljem kui 1. juuliks 2010 teada täpsed meetmed – ja rakendamise tähtaja –, mida ta on võtnud või kavatseb võtta sisekontrollisüsteemi parandamiseks, eelkõige seoses järgmisega:
 - teise arvamuse taotlemine juhuslikult valitud juhtkonna avalduste kohta,
 - finantsküsimumuste kesküksuse tugevdamine, võimaldades tal juhtiva volitatud eelarvevahendite käsutaja nimel võtta sisekontrollisüsteemi adekvaatsuse eest täielik vastutus;
 - kohustus tagada, et kõik eelarvevahendite käsutajad järgivad täielikult finantsmääruse artikli 60 lõiget 7,
 - vastukaalufunktsiooni tugevdamine;
 - selgemad, lühemad, täpsemad, asjakohasemad ja professionaalsemad aasta tegevusaruanded, mis annaksid eelarve täitmisele heakskiitu andvale asutusele asjakohase teabe selle kohta, kuidas institutsioonid on avaliku sektori raha kasutanud;
 - igasuguste muude meetmete võtmine, mis on vajalikud, et peasekretär saaks välja anda sisuka kinnitava avalduse;

Kas parlamendi eelarve on selleks liiga suur, et selle täitmine saaks toimuda usalduse alusel?

55. tuletab meelde, et parlamendi 2008. aasta eelarve oli summas 1,453 miljardit eurot, ja on seisukohal, et avaliku sektori raha sellise summa juures peab kinnitav avaldus põhinema usaldusväärsel *süsteemidel*;

Riskijuhtimine

56. võtab teadmiseks peasekretäri eesmärgid aastateks 2008–2009:
 - ettevalmistused Lissaboni lepingu kohaldamiseks,
 - valmistumine Euroopa Parlamendi 2009. aasta valimisteks, et püüda muuta

- valimisaktiivsuse langustrendi,
- parlamendiliikmetele suunatud teenuste tõhustamine,
- parlamendi peasekretariaadi reformimine ja konsolideerimine;

57. tuletab meelde, et parlamendi rahalised vahendid koosnevad maksumaksjate rahast ning kõik avaliku sektori raha kasutavad institutsioonid on kohustatud selgitama, kuidas nad on seda raha kasutanud, ning andma täielikku, objektiivset ja asjakohast teavet selle kohta, millises ulatuses on raha kasutatud eesmärkide saavutamiseks ning vastavalt usaldusväärse finantsjuhtimise põhimõtetele (säästlikkus, tõhusus, tulemuslikkus);

Kasutamata jäänud võimalus?

58. on sellega seoses ja parlamendi tegevusega teatavasti kaasnevat mainelanguse ohtu arvesse võttes veendunud, et ettenägelik oleks olnud lisada ülalnimetatud eesmärkidesse uued ideed ja strateegiad, mille eesmärk on tugevdada parlamendi aruandekohustust Euroopa maksumaksjate ees;
59. märgib, et esmaklassilise, riskipõhise, usaldusväärse finantsjuhtimise määratlemine ja elluviimine parlamendis ning Euroopa kodanikele täieliku läbipaistvuse tagamine selles osas, kuidas parlament avaliku sektori raha kasutab, ei kuulunud 2008.–2009. aasta eesmärkide hulka;

Mainelanguse oht

60. rõhutab, et mainelangus võib olla palju ohtlikum kui finantsriskid, ja kutsub peasekretäri üles kasutama koos eelarvevahendite käsutajaga võimalust teha parlamendist maailmas esimene avalike sektori institutsioon, kes on oma riskiprofilis aus;
61. märgib, et riskijuhi ametikoha loomine on kirjas haldustöö 2009.–2011. aasta programmis, ning rõhutab, et see ametikoht tuleks parlamendi eelarve suurust ja parlamendi tegevusega teatavasti kaasnevat suurt mainelanguse ohtu arvesse võttes luua võimalikult kiiresti, kuid mitte hiljem kui 1. mail 2010;
62. märgib, et riskijuhtimine kuulub peamiselt asjaomaste juhtide pädevusse ja konkreetse riskijuhi ülesanne peaks olema eelarvevahendite käsutajate abistamine nõuandmise ja koordineerimise teel riskide juhtimisel;
63. rõhutab, et riskijuhi sõltumatus, roll ja tõhusus on tähtsamad kui tema koht ametikohtade loetlus; märgib ja tunneb heameelt, et riskijuhi töökoht luuakse otse peasekretäri büroo juurde;

Kontrollikoja aastaaruanne 2008. eelarveaasta kohta

Palkadele kohaldatav korruptustegur

64. võtab teadmiseks, et parlament ning Majandus- ja Sotsiaalkomitee jätkavad korruptustegurit käsitlevate personalieeskirjade sätete rakendamist nagu varasematel

aastatel, oodates Euroopa Kohtu lõplikku otsust institutsioonide töötajate poolt antud küsimuses algatatud kohtuasjade kohta;

Lähetusega seotud majutuskulude hüvitamine

65. võtab teadmiseks, et kontrollikoda on alates 2004. aastast kutsunud parlamenti üles tagama, et lähetusega seotud majutuskulude hüvitamine oleks kooskõlas personalieeskirjadega; tunnustab personali peadirektoraadi jõupingutusi muuta lähetuste haldamist lihtsamaks ja mõistlikumaks;
66. võtab teadmiseks administratsiooni vastuse ja juhib tähelepanu sellele, et eelarvet ei saa kasutada õigusraamistiku eiramiseks; on seisukohal, et sellele teemale tuleks personalieeskirjade läbivaatamisel pöörata erilist tähelepanu;
67. loodab, et selle valdkonna peamised otsusetegijad (juhatuse, peasekretär ja personali peadirektoraadi peadirektor) võtavad võimalikult kiiresti vajalikud meetmeid tagamaks, et lähetusi puudutavad parlamendi sise-eeskirjad ja -menetlused vastavad täielikult ja järjekindlalt usaldusväärse finantsjuhtimise põhimõttele ja personalieeskirjadele;

Hüvitiste maksmine Euroopa Parlamendi liikmete assistentidele

68. võtab teadmiseks ja tunnustab teenistusi suure töö eest, mida on tehtud aastatel 2004–2008 makstud assisteerimiskulude arveldamisel;
69. võtab lisaks teadmiseks, et 14. juulil 2009. aastal kasutusele võetud uus süsteem tagab loodetavasti nõuetekohase vastavuse asjakohastele eeskirjadele ja põhimõtetele ning on parimaks tagatiseks parlamendiliikmete assisteerimise hüvitiste süsteemi läbipaistvusele, seaduslikkusele ja usaldusväärsele finantsjuhtimisele;
70. on seisukohal, et seda eelarverida ei tohiks suurendada enne, kui on antud hinnang ja tõendatud, et süsteem tõepoolest tagab läbipaistvuse, seaduslikkuse ja usaldusväärse finantsjuhtimise;
71. tunneb heameelt hiljuti kehtestatud raamistiku üle, sest see on samm õiges suunas; rõhutab, et Euroopa kodanikel on õigus teada, kuidas parlamendi liikmed avaliku sektori raha kasutavad;

Parlamendi liikmed kui avaliku elu tegelased

72. toetab maksumaksjate õigust kontrollida, kuidas liikmed kui avaliku elu tegelased nende makstud maksudest laekuvaid vahendeid kasutavad, ning kutsub liikmeid üles pöörama erilist tähelepanu avalikkuse huvile selle vastu, kuidas liikmed Euroopa avaliku sektori raha kasutavad;
73. on veendunud, et liikmeid tuleb käsitleda kui lõplikke ELi vahenditest abisaajaid ning seega peavad liikmed nende vahendite kasutamise avalikustama kergesti ligipääsetava andmebaasi abil ja vastavalt Euroopa Komisjoni läbipaistvuse algatusele (KOM(2006)0194);

74. kustub – selles avaliku poliitika valdkonnas tekkida võivat suurt mainelanguse ohtu arvesse võttes – nii parlamendi siseaudiitorit kui ka Euroopa Kontrollikoda jälgima täpselt uue raamistiku toimimist ja tõhusust ning tooma välja kõik puudused ja/või parandusvõimalused, mis ilmnevad üldsuse juurdepääsul teabele, mis on seotud liikmetele tehtud maksetega, sh assisteerimisekuludega;

Täiendav pensioniskeem parlamendi liikmetele

75. tuletab meelde – nagu on sätestatud 2007. eelarveaasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise otsuse juurde kuuluva parlamendi 23. aprilli 2009. aasta resolutsiooni¹ lõikes 104 –, et vabatahtlik pensioniskeem (fond) oleks pidanud algselt olema isemajandav üksus väljaspool parlamendi struktuuri ning lõplik rahaline vastutus fondi eest lasub fondil ja selle liikmetel, mitte parlamendil;
76. tuletab meelde 2006. ja 2007. aasta aruannetes sisaldunud Euroopa Kontrollikoja märkusi vajaduse kohta kehtestada selge kord, mis määraks kindlaks Euroopa Parlamendi ja skeemi liikmete kohustused ja vastutuse puudujäägi korral;
77. on šokeeritud, et 31. detsembri 2008. aasta seisuga oli pensionifondi kindlustusmatemaatiline puudujääk 121 844 000 eurot ja sama kuupäevaga fondi hinnangu kohaselt oli skeemis osalevatele liikmetele maksmata veel 276 984 000 eurot (Euroopa Kontrollikoha aastaaruande lisa 11.2);
78. märgib, et parlamendi kohustused on kajastatud raamatupidamisaruandes 31.12.08 seisuga;
79. võtab teadmiseks sõltumatu audiitori aruande, mille kohaselt arvestati pensionide ja teiste selletaoliste kohustustega seotud eraldiste arvutamisel investeringu tulususeks 6,5% aastas;

Juhatuse seisukoht erineb täiskogu omast

80. märgib, et sellel konkreetsel juhul on juhatus korduvalt võtnud erineva seisukoha sellest, mida on täiskogul väljendatud parlamendi 2004., 2005., 2006. ja 2007. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmist käsitlevates resolutsioonides;

Poliitilise vastutuse praktiline tähendus

81. peab kahetsusväärseks, et soovitusi, mis sisaldasid 2002. ja 2004. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise otsuse juurde kuuluvates parlamendi 21. aprilli 2004. aasta² ja 26.

¹ ELT L 255, 26.9.2009, lk 3.

² ELT L 330, 4.11.2004, lk 160.

septembri 2006. aasta¹ resolutsioonides, ja mis puudutasid Euroopa Parlamendi juhtorganite liikmete volituste kasutamist ja oluliste finantstagajärgedega otsuste langetamist puudutava poliitilise vastutuse täpse praktilise tähenduse selgitamist ja määramist, ei ole seni täielikult rakendatud;

82. on veendunud, et erinevus täiskogu ja juhatuse seisukohtade vahel on näide ohust, mis kaasneb parlamendi mitmekihilise juhtimisstruktuuriga;
83. peab kahetsusväärseks praegust olukorda, mis annab juhatusele võimaluse – täiskogul väljendatud seisukohta eirates – teha parlamendi jaoks ülisuurte finantstagajärgedega otsuseid ilma vastava piisava aruandekohustusega;

Piisava aruandekohustuse tagamine

84. rõhutab, et ainus viis mainelanguse ohu vähendamiseks on tagada parlamendi juhtorganite, st presidendi, juhatuse, kvestorite ja esimeeste konverentsi otsuste täielik läbipaistvus;
85. kutsub eelarveküsimuste eest vastutavat asepresidenti üles koos asjaomase teenistusega kaaluma, mida ta saaks teha, et parandada eelarve täitmisele heakskiitu andva asutuse teavitamist otsustest, millel on eelarvele ülisuured tagajärjed; on seisukohal, et komisjonile praegu antud suuline teave ei ole piisav ega rahulda Euroopa maksumaksjate vajadust põhjaliku ja asjakohase teabe järele;
86. on seisukohal, et juhatusel, kelle pädevuses on parlamendi rahalisi vahendeid ja haldust käsitlevad otsused, mis puudutavad parlamendi liikmeid ja institutsioonide juhtimist, on eriline ülesanne täita demokraatliku aruandekohustust, ja soovib seetõttu määrata parlamendi eelarvekontrollikomisjoni aseesimehed juhatuse alaliseks vaatlejaks, kellel oli õigus sõna võtta, kuid mitte hääletada;
87. on seisukohal, et paranduseelarve projektid, mis hõlmavad ainult vastavat eelarveaastat, ei ole piisavad juhtimisinstrumendid, ja kutsub juhatust üles esitama oluliste finantsotsuste eeldatavate tagajärgede viieaastast eelarvestust;
88. juhib tähelepanu sellele, et avaliku poliitikaga seotud aruandekohustust ja avalik-õiguslike institutsiooni mainelanguse ohtu puudutavaid küsimusi ei saa taandada õiguslikele kaalutlustele ning seetõttu ei peaks õigusteenistus selliste küsimustega tegelema;

Parlamendi siseaudiitori aastaaruanne

89. märgib, et siseauditi talitus on loomisest peale olnud finantsküsimuste peadirektoraadi osa, mis hõlmab ligikaudu 30% institutsiooni eelarvest, ning tunneb heameelt selle üle, et siseauditi talitus on peasekretäri otsuse alusel allutatud alates 1. septembrist 2009 peasekretärile, sest sel moel suurendatakse nii siseauditite läbiviimise tulemuslikkust kui ka veendumust, et talitus on auditeeritud osakondade suhtes sõltumatu ja objektiivne;

¹ ELT L 177, 6.7.2007, lk 1.

90. rõhutab, et endine positsioon organisatsioonis ei takistanud siseauditi talitusel täita oma ülesandeid vastavalt ametialastele ja õiguslikele nõuetele; loodab, et siseauditi talituse uus positsioon parandab peasekretärit tuleva, riskiküsimusi puudutava teabe liikumist ning hõlbustab siseauditi talituse rolli institutsiooni riskialasel nõustamisel;

Sisekontrolliraamistiku audit

91. märgib rahuloluga, et siseauditi talitus on seadnud esmatähtsale kohale 1. jaanuaril 2003 jõustunud finantsmäärusega kehtestatud uue detsentraliseeritud sisekontrollisüsteemi elluviimise jälgimise ja nõustamise;
92. märgib samuti, et 2003. ja 2004. aastal toimunud sisekontrolliraamistiku läbivaatamise tulemusel koostati 14 auditiaruannet, mis hõlmasid kõiki osakondi ja keskteenistusi ning sisaldasid 452 kinnitatud meetet;
93. märgib, et 2005. ja 2006. aastal läbiviidud esimestest järelaudititest selgus, et juhtkond oli 452st algsest meetmest rakendatud 225 ning 227 lõpule viimata meetet peeti „kriitiliseks”, sest need puudutasid suure riskiga valdkondi, kus asjaomased teenistused pidid kiiresti võtma parandusmeetmeid;

Kas lõpule viimata meetmeid on liiga palju?

94. märgib samuti, et 2007. ja 2008. aastal läbiviidud teisest järelauditite reast nähtus, et 2008. aasta lõpus oli 452 esialgsest meetmest ikka veel lõpule viimata 88 ning need meetmed jaotusid peadirektoraatide vahel järgmiselt:

presidentuuri peadirektoraat:	5
kirjaliku tõlke peadirektoraat:	1
tehnoloogiliste uuenduste ja tugiteenuste peadirektoraat:	22 + neli lõpule viimata kriitilist meetet
suulise tõlke ja konverentside peadirektoraat:	5
infrastruktuuri ja logistika peadirektoraat:	10
kommunikatsiooni peadirektoraat:	6
personali peadirektoraat:	9
finantsküsimuste peadirektoraat:	12
peasekretär:	18 (keskset meetet)

95. tunneb heameelt peadirektoraatide juhtimis- ja sisekontrollisüsteemide parandamise üle, kuid imestab lõpule viimata meetmete suure hulga üle, sest lõpule viidud meetmete üldine määr on ainult 80,53%, kuigi sellise suhteliselt pika ajavahemiku jooksul oleks asjaomastel teenistustel pidanud olema piisavalt aega võtta parandusmeetmeid;
96. on täielikult teadlik, et mõned teenistused on kõnealusel ajavahemikul viidud teise peadirektoraadi alla; tuletab meelde, et vastavalt finantsmääruse artikli 86 lõikele 3 tagab institutsioon auditite põhjal tehtud soovitude järgimise, ning väljendab rahulolematust, et 2003. ja 2004. aastal auditites antud soovitusi ei oldud 2008. aastaks rakendatud;

97. rõhutab, et 88 lõpule viimata meetet viitavad ohtude püsimisele teatavates valdkondades, ning soovib tungivalt võtta kiiresti meetmeid täitmata soovitude võimalikult kiireks järgimiseks; kutsub peasekretäri üles teavitama asjaomast komisjoni tehtud edusammudest;

Fraktsioonid (eelarvepunkt 4 0 0 0)

98. märgib, et 2008. aastal kasutati eelarvepunkti 4 0 0 0 kirjendatud assigneeringuid järgmiselt:

(eurodes)								
2008. aasta eelarves eraldatud kogusumma					81 625 415			
Fraktsioonilise kuuluvuseta parlamendiliikmed					1 485 287			
Fraktsioonidele eraldatud summa					80 140 128			
Fraktsioon	EP eelarvest eraldatud assigneeringud	Ümber- jaota- mine (*)	Täiendavad assigneeringud 2008. aastal (**)	Fraktsiooni omavahendid ja ümber- paigutatud vahendid	2008. aasta kulud	Kasutada olnud assignee- ringute kasutamise -määr	Assignee- ringute ülekandmise ülemmäär (***)	2009. aastasse ülekantud assigneeringud
PPE	19 457 497	-19 262	2 256 382	9 768 471	24 057 411	76,46%	11 985 131	7 405 677
PSE	14 417 268	45 992	1 685 892	7 254 341	16 555 599	70,74%	8 894 526	6 847 894
ALDE	6 685 814	-35 299	768 650	3 008 933	7 409 623	71,05%	4 111 557	3 018 475
VERTS/ALE	2 765 269	45 912	330 540	1 070 615	3 191 911	75,78%	1 713 175	1 020 425
GUE/NGL	2 809 780	-2 357	325 919	971 528	2 627 939	64,02%	1 730 809	1 476 931
UEN	2 764 733	-26 557	315 066	968 265	2 770 796	68,90%	1 697 433	1 250 711
IND/DEM	1 621 041	-51 389	176 408	760 676	1 924 007	76,75%	986 929	582 729
NI	1 226 937		141 143	117 207	1 019 401	68,63%	754 612	392 949
Kokku	51 748 339	-42 960	6 000 000	23 920 036	59 556 687	72,96%	31 874 170	21 995 791

(*) Fraktsioonide ja fraktsioonilise kuuluvuseta parlamendiliikmete koosseisu muutumise tõttu.

(**) Juhatus 3. detsembri 2008. aasta otsus.

(***) Vastavalt eelarvepunkti 4 0 0 0 assigneeringute kasutamise eeskirja punktile 2.1.6 ning juhatuse 15. detsembri 2008. aasta otsusele; täiendavad assigneeringud, mis tuli ära kasutada hiljemalt 30. märtsiks 2009.

Lisaassigneeringud

99. tuleb meelde, et 19. novembri 2008. aasta koosolekul otsustas juhatus kirjendada eelarvepunkti 4 0 0 0 veel 6 miljonit eurot, et rahastada Euroopa Parlamendi 2009. aasta valimistega seotud teavituskampaaniat (D(2009)28076, 15. juuni 2009.);

100. märgib, et 15. detsembril 2008 juhatus

– otsustas, et eelarvepunkti 4000 assigneeringute kasutamise eeskirjade artiklites 2.1.6 ja 2.9.2 sätestatud 50% piirangut ei kohaldata 6 miljoni euro ulatuses tehtud lisaassigneeringutele, mida juhatus oli otsustanud oma 19. novembri 2008. aasta koosolekul ümber jaotada, ja et järelikult võib seda lisasummat ühes jaos 2009.

aastasse üle kanda;

- otsustas siiski, et fraktsioonid peavad kasutama need lisaassigneeringud ära enne 2009. märtsi lõppu, ja et mis tahes kasutamata summad tuleb parlamendi eelarvesse tagasi maksta; ja et seetõttu
- nende lisaassigneeringute kasutamist tuleks vaadelda koos 2009. aasta esimese poole kontode sulgemisega, mida tehakse seetõttu, et valimiste aastad on jaotatud kahte kuuekuulisse osasse (D(2009)28076, 15. juuni 2009);

101. tuletab meelde, et juhatuse 16. juuni 2009. aasta koosolekul väljendas president muret üldise valimistest osavõtu languse üle 43,2 protsendini, mis on küsimus, mida järgmine juhatus peab hoolikalt arutama (PE 426.193/BUR);

Kas kontode sulgemine toimub ilma aruteluta?

102. märgib, et vastavalt eelarvepunkti 4 0 0 0 assigneeringute kasutamise eeskirja punktile 2.7.3 esitas president fraktsioonide auditeeritud aruanded assigneeringute kasutamise kohta eelarvekontrollikomisjonile 8. juuli 2009 (kiri 311812);

103. juhib tähelepanu sellele, et juhatuse liikmetele saadetud 15. juuni 2009. aasta teates ((D(2009)28076) märkis peasekretär, et audiitorid kinnitasid kõikides aruannetes tingimusteta, et esitatud raamatupidamisaruanded vastasid õigusaktidele;

104. märgib, et 16. juuni 2009. aasta koosolekul (16. juuni 2009. aasta koosoleku protokoll, PE 426.193/BUR)

- kus arutati fraktsioonide 2008. aasta raamatupidamiskontode sulgemist, võttis juhatus *ilma aruteluta* fraktsioonide esitatud dokumendid teadmiseks ja kiitis need heaks;
- kus arutati fraktsiooni ITS raamatupidamiskontode sulgemist, kiitis juhatus *ilma aruteluta* peasekretäri teates sisalduvad asjakohased järeldused;
- tegi juhatus peasekretärile ülesandeks määrata kindlaks fraktsiooni liikme vastu esitatava nõude lõplik summa ning teostada mis tahes vajalikud tasaarveldused;

Juhtkonna kohustused

105. rõhutab, et fraktsioonide juhtkonnad vastutavad raamatupidamise aastaaruannete koostamise ja esitamise eest ning need kohustused hõlmavad raamatupidamise aastaaruannete koostamise ja esitamisega seotud sisekontrollisüsteemide väljatöötamist, rakendamist ja haldamist;

106. vastavalt eelarvepunkti 4 0 0 0 assigneeringute kasutamise eeskirja punktile 2.2.3 peab iga fraktsioon kehtestama sisekontrollisüsteemi; kutsub fraktsioonide juhtkonda üles tegema ametliku avaldust fraktsioonide sisekontrollisüsteemide mõjususe kohta ning paluma välisaudiitorilt selle avalduse kohta arvamust;

107. on endiselt mures, et eri fraktsioonide koostatud sisemised finantseeskirjad on põhjalikult erinevad (23. aprilli 2009. aasta resolutsiooni lõige 86), ning soovib läbipaistvuse ja tõhusa riskijuhtimise huvides, et fraktsioonide finantsjuhtimisele tuleks kohaldada üldist finantsmäärust;

Euroopa tasandi erakonnad

108. märgib, et 2008. aastal kasutati eelarvepunkti 4 0 2 0 kirjendatud assigneeringuid järgmiselt:

(eurodes)

Kokkuleppe raames heaks kiidetud 2008. aasta eelarve täitmine				
Erakond	Omavahendid	Kogutoetus Euroopa Parlamendilt	Kogutulu	Toetuse osakaal abikõlblikest kuludest (maks. 85%)
PPE	1 169 574,08	3 354 754,00	4 524 328,08	79%
PSE	859 853,00	3 027 647,00	3 887 500,00	82%
ELDR	420 721,36	1 115 665,00	1 536 386,36	83%
EFGP	272 909,63	641 534,00	914 443,63	70%
GE	176 454,75	536 539,11	712 993,86	76%
PDE	78 746,17	407 693,22	486 439,39	83%
AEN	36 619,20	206 376,01	242 995,21	85%
ADIE	80 187,00	303 051,35	383 238,35	85%
EFA	65 390,25	226 600,00	291 990,25	83%
EUD	50 094,08	153 821,06	203 915,14	85%
Kokku	3 210 549,52	9 973 680,75	13 184 230,27	80%

109. märgib, et 17. juuni 2009. aasta koosolekul kiitis juhatus ilma aruteluta heaks kümnest seitsme Euroopa tasandi erakonna vastavate tegevusprogrammide täitmise lõpparuanded ja finantsaruanded (17. juuni 2009. aasta koosoleku protokoll, PE 426.231/BUR);

110. lisaks märgib, et juhatuse liikmetele saadetud teates (D(2009)30444, 15. juuni 2009) teatas peasekretär järgmist:

8. Erakondade tegevusaruanded vastavalt üldiselt nendele tegevusprogrammidele, mille erakonnad esitasid toetuse taotlemisel. Erakonnad olid muutnud esialgseid programme eelkõige koosolekute või konverentside teemade, kuupäevade ja toimumise kohtade osas. Need muutused ei mõjuta tegevusprogrammide sisu ja need tuleks heaks kiita, et erakondadel oleks võimalik piisavalt paindlikult reageerida poliitilises keskkonnas aasta jooksul toimunud muudatustele. Erakonnad tegid ümberpaigutamise abil muudatusi ka esialgsetes eelarvetes.
10. Audiitorid kinnitasid kõikide aruannete puhul reservatsioonideta, et esitatud raamatupidamisaruanded vastasid määruse (EÜ) nr 2004/2003 sätetele ning esitasid tõepärase ja usaldusväärse pildi erakonna olukorrast 2008. eelarveaasta

lõpus;

111. märgib, et 14. septembri 2009. aasta koosolekul kiitis juhatus *ilma aruteluta* heaks nende Euroopa tasandi erakondade (ADIE, AEN ja EUD) vastavate tegevusprogrammide täitmise lõpparuanded ja finantsaruanded, kelle aruandeid juhatus 17. juuni 2009. aasta koosoleku ajaks esitatud ei olnud (14. septembril 2009. aasta koosoleku protokoll, PE 426 393/BUR);
112. märgib lisaks, et juhatus otsustas *ilma aruteluta*, et eelarvevahendite käsutaja peab kolmelt asjaomaselt erakonnalt (ADIE, AEN ja EUD) tagasi saama jäägi 90 604,58 eurot, võttes arvesse nimetatud erakondadele eraldatud toetussummade lõplikku suurust;
113. võtab teadmiseks peasekretäri vastuse parlamendi 23. aprilli 2009. aasta resolutsioonile, mis puudutab järelmeetmeid seoses siseaudiitori aruandega, mis käsitleb Euroopa tasandi erakondadele antavat toetust käsitlevate eeskirjade rakendamist¹, ja viite kolmele meetmele, millest „loobuti“;

Maksimaalne läbipaistvus on ikka veel saavutamata

114. tuletab meelde, et „*vaja on tagada Euroopa Liidu üldeelarvest rahastatavate Euroopa tasandi erakondade võimalikult suurem läbipaistvus ja finantskontroll*“, nagu on sätestatud määruses (EÜ) nr 2004/2003²;
115. rõhutab, et *maksimaalset läbipaistvust* ei ole võimalik saavutada, kui ei rakendata *kõiki* siseaudiitori soovitusi, eelkõige programmitegevuste kirjelduse ja lõplike tegevusaruannete näidisstruktuuri kasutuselevõtu osas, ja kui eelarvevahendite käsutaja ei teosta piisava arvu toetuste kohta kohapealset järelkontrolli;
116. ei suuda mõista, kuidas saab juhatus – *ilma aruteluta* – täita kohustust vastavalt kodukorra artikli 209 lõikele 2 (otsuse rahastamise peatamise või vähendamise ning ekslikult makstud summade tagasinõudmise kohta) ja artikli 209 lõikele 3 (heakskiidu andmine eraldisi saanud erakonna lõplikule tegevusaruandele ja lõppbilansile) ilma, et võetaks kasutusele ülalnimetatud näidisstruktuurid, mis on läbipaistva hindamis- ja maksemenetluse saavutamiseks üliolulised;
117. loodab, et juhatus võtab võimalikult kiiresti vajalikke meetmeid tagamaks olukorra, kus tal on võimalik täielikult täita kodukorrast tulenevaid kohustusi;

Euroopa poliitilised sihtasutused

118. märgib, et 2008. aastal kasutati eelarvepunkti 4 0 3 0 kirjendatud assigneeringuid järgmiselt:

¹

<http://www.europarl.europa.eu/document/activities/cont/200911/20091120ATT64976/20091120ATT64976EN.pdf>

²

Euroopa Parlamendi ja nõukogu 4. novembri 2003. aasta määrus (EÜ) nr 2004/2003 Euroopa tasandi erakondi reguleerivate määruse ja erakondade rahastamise eeskirjade kohta (ELT L 297, 15.11.2003, lk 1).

Eelarve punkti 4030 täitmine 2008. aastal (eurodes)					
Sihtasutus	Lühend	Oma- vahendid	Lõplik toetussumma	Tulu kokku	Toetuse osakaal abikõlblikest kuludest (maks. 85%)
Centre for European Studies	CEE	262 293	1 344 892	1 607 184	84%
Foundation for European Progressive Studies	FEPS	221 835	1 208 436	1 430 271	85%
European Liberal Forum	ELF	39 315	172 187	211 502	81%
Green European Institute	GEI	48 442	270 836	319 278	85%
Transform Europe	TE	23 800	147 090	170 890	85%
Euroopa Demokraatide Instituut	IED	18 079	101 108	119 188	85%
Europa Osservatorio Sulle Politiche Dell'unione	EUROPA	61 901	232 900	294 801	84%
Center Maurits Coppieters	CMC	21 881	106 608	128 489	83%
Fondation Politique Europeenne Pour La Democratie	FPED	16 635	120 501	137 136	85%
Foundation for EU Democracy*	FEUD				
Kokku		714 181	3 704 558	4 418 739	84%

*: lõpparuanne ei ole veel heaks kiidetud

119. märgib, et 17. juuni 2009. aasta koosolekul kiitis juhatus *ilma aruteluta* heaks kümnest kuue sihtasutuse vastavate tegevusprogrammide täitmise lõpparuanded ja finantsaruanded ning otsustas, et eelarvehahandite kasutaja on kohustatud tagasi nõudma 85 437,44 euro suuruse ülejäägi Euroopa Demokraatide Instituudilt ja välja maksma 482 544,35 euro suuruse jääksumma viiele sihtasutusele (17. juuni 2009. aasta koosoleku protokoll, PE 426 231/BUR);

120. lisaks märgib, et juhatusel liikmetele saadetud teates (D(2009)31289, 15. juuni 2009) teatas peasekretär järgmist:

9. Veidi enne toetustaotluste esitamise tähtaega 2008. aasta märtsis teatas enamik sihtasutusi sekretariaadi asjaomaste teenistuste osavõtul korraldatud teabekoosolekul, et nad ei saa esitada üksikasjalikku tööprogrammi, mis sisaldaks näiteks andmeid konverentsi toimumise kohta, kuupäeva ja teema või uurimuse täpse teema kohta. Seetõttu ei olnud ka võimalik kontrollida, kas teostatud tegevused vastavad toetustaotlustega koos esitatud tööprogrammidele. Üsna üksikasjalike taotluse puhul märgiti mitme korral, et tehti suuri muudatusi, nt mitmed üritused jäeti ära või muudeti uurimuste teemasid.

10. Et see on rahastamise esimene aasta ja toetusi saavad sihtasutused on loodud alles hiljuti, tehakse ettepanek lõpparuanded kinnitada. Siiski tundub, et juhatusel oleks kasulik paluda presidendil sihtasutustele 2008. aasta kontode sulgemist puudutavas kirjas meelde tuletada, et töö kavandamist tuleb

parandada ning kõiki aasta jooksul tehtud muudatusi tuleb lõpparuannetes põhjendada.

...

12. Audiitorid kinnitasid kõikide aruannete puhul tingimusteta, et esitatud raamatupidamisaruanded vastasid määruse (EÜ) nr 2004/2003 sätetele ning esitasid tõepärase ja usaldusväärse pildi poliitiliste sihtasutuste olukorrast 2008. eelarveaasta lõpus;
121. märgib, et 14. septembri 2009. aasta koosolekul kiitis juhatus *ilma aruteluta* heaks neljast nende kolme Euroopa tasandi erakonna vastavate tegevusprogrammide täitmise lõpparuanded ja finantsaruanded, kes ei suutnud oma aruandeid arutamiseks esitada 17. juuni 2009. aasta koosolekuks (ELF ehk European Liberal Forum, TE ehk Transform Europe ja FPED Alliance of Independent Democrats in Europe – FPED) (14. septembril 2009. aasta koosoleku protokoll ja 9. septembri 2009. aasta teade juhatus liikmetele, D(2009)40444);
122. lisaks märgib, et juhatus otsustas *ilma aruteluta*, et eelarvevahendite käsutaja on kohustatud tagasi nõudma 15 144,39 euro suuruse ülejäägi ELFilt ja 32 178,58 euro suuruse ülejäägi FPEDlt ning maksma Transform Europe'ile välja 21 965,56 euro suuruse saldo, ning lükkas oma otsuse FEUDi eelarveaasta kontode sulgemise kohta edasi järgmisele koosolekule;
123. toetab täielikult Euroopa tasandi erakondade ja Euroopa poliitiliste sihtasutuste loomist ning nende tegevust; on veendunud, et erakondade ja sihtasutuste finantsjuhtimise ning kavandatud tulemuste saavutamise täielik läbipaistvus on Euroopa kodanike silmis ülimalt tähtis;
124. on seisukohal, et eelarve täitmisele heakskiitu andvale asutusele esitatud teave ei tõenda veenvalt, et juhtimis- ja sisekontrollisüsteemid töötavad tõhusalt, ning erakondade ja sihtasutuste esitatud teave ja dokumendid ei täida piisavalt kodanike ja maksumaksjate õigustatud ootusi läbipaistvuse osas; loodab, et eelarvevahendite käsutaja loob järelkontrollide programmi, mis on kinnituse saamise peamine eeltingimus;
125. tunneb heameelt, et siseauditi talitus on alustanud 2007. aasta soovitude rakendamiseks järelmeetmete võtmist, ning et siseauditi talituse uues aruandes hakatakse kajastama ka Euroopa poliitiliste sihtasutuste kontrollimist;

Parlamendiliikmete põhimääruse ja assistentide põhimääruse rakendamine

126. võtab teadmiseks, et juhatus moodustas 14. septembri 2009. aasta otsusega parlamendiliikmete põhimääruse ja assistentide põhimääruse rakendamise hindamiseks ajutise töörühma, mille esimeheks on asepresident Dagmar Roth-Behrendt ja kelle ülesanne on otsida lahendusi esile kerkinud praktilistele probleemidele;
127. tunneb selle algatuse üle heameelt ja juhib tähelepanu sellele, et haldusmenetlustes ja praegustes eeskirjades muudatuste tegemisel tuleb silmas pidama võimalikku mainelanguse ohtu ning ei tohi tekitada lubamatuid lisakulusid;

128. loodab, et peasekretär on välja toonud uute süsteemidega seotud ohud ning nende ohtudega toimetulemiseks vajalikud haldus- ja kontrollikulud;

Täitmata töökohad

129. kritiseerib asjaolu, et mitu osakonna juhataja ja direktori ametikohta on mitu kuud täitmata; rõhutab, et teenistuste ametikohtade loetelu kajastab poliitiliste võimuorganite tahteavaldust ning ootusi vastava teenistuse tulemuste suhtes;

130. loodab, et peasekretär võtab kõik vajalikud meetmed, et viia ametikohtade täitmata olemise aeg miinimumini – et ametikohad poleks täitmata kauem kui kolm kuud – ning aidata seejuures oluliselt kaasa liikmetele osutatavate teenuste parandamisele, võimaldades personalil teha tööd kvaliteediga, mida neilt oodatakse;

131. kutsub peasekretäri üles tagama, et teated vabade osakonna juhatajate ja kõrgemate ametikohtade kohta oleks avatud ka teiste ELi institutsioonide ametnikele;

Keskkonnajuhtimis- ja auditeerimissüsteem (EMAS)

132. märgib rahuloluga, et Rahvusvaheline Standardiorganisatsioon andis parlamendile kolme peamise tööpaiga keskkonnajuhtimissüsteemide eest ISO-sertifikaadi (ISO 14001:2004);

133. tunneb heameelt, et parlament

- on esimene Euroopa institutsioon, kes on saanud kõnealuse sertifikaadi kogu oma tehnilise ja haldustegevuse eest,
- on viimase kolme aasta jooksul vähendanud oma gaasi- ja kütusetarbimist peaaegu 25%,
- otsustas kõigis kolmes peamises tööpaigas kasutada ainult rohelist energiat, tänu millele oli võimalik vähendada süsinikdioksiidi (CO₂) heidet 17 %, ja
- saadab uuesti ringlusse, komposteerib või taaskasutab üle 50% kõigist jäätmetest;

134. kutsub peasekretäri üles võtma meetmeid, et *kõikidel tasanditel* mõistetakس paremini, miks üldse on vaja vältida tarbetuid jäätmeid ning eelkõige eri koosolekuks koostatud pabertoimikute suurt hulka, mida tegelikult ei kasutata;

135. kutsub asjaomaseid asutusi üles protokoll- ja esinduseesmärkidel kasutatavaid parlamendi autosid vähem saastavate hübriidautode vastu välja vahetama ning nägema ette nende autode kasutamise presidendi, fraktsioonide ja kõrgetasemeliste külaliste poolt;

136. ootab üldiselt, et kõik otsuseid tegevad organid peaksid keskkonnanõudeid esmatähtsaks kõikides otsustes, mis puudutavad muu hulgas hooneid (sh isolatsioonimaterjalid, geotermiline energia, biokütused ja päikesepatareid), transporti ja kontoritarbeid;

137. soovib parlamendile – nagu seda juba tehakse mõnes liikmeriigis – osaleda kodu ja töökoha vahel sõitmisel tekkivate ühistranspordikulude hüvitamises nendele töötajatele,

kes nõustuvad loobuma õigusest kasutada parlamendi garaaže, sest selline süsteem vähendaks igal hommikul Brüsselisse sõitvate autode arvu ja vastavalt ka süsinikdioksiidi heite kogust;

138. toetab täielikult mitmekeelsuse põhimõtet ja võtab teadmiseks parlamendi 24. oktoobri 2007. aasta otsuse¹ taastada istungi stenogrammi tõlkimine kõikidesse ametlikesse keeltesse ning tekkivat 14 840 000 euro suurust lisakulu; nõuab analüüse selle kohta, kuidas teha kindlaks istungi stenogrammide eri keeleversioonide kasutamine;

139. on seisukohal, et EMASi meeskond peaks tegutsema sõltumatult ning tal peaks olema piisavalt rahalisi vahendeid; kutsub EMASi meeskonda üles esitama oma aastaaruanne eelarvekontrollikomisjoni esimehele;

Parlamendikomisjonide sõltumatus

140. nõuab algatusi, tänu millele oleks komisjonidel võimalik otsustada oma delegatsioonide külastuste üle kaheaastase programmi alusel;

Uurimuste koordineerimine

141. võtab teadmiseks, et 2008. aastal võttis liidu sisepoliitika peadirektoraat 7,1 miljoni euro ja liidu välispoliitika peadirektoraat 499 423 euro ulatuses kulukohustusi, et katta välisuuringute kulusid (vastus küsimusele nr 24); kutsub asjaomast teenistust üles kontrollima – enne uue uuringu tellimist –, kas selletaoline uuring on juba olemas ja/või läbiviimisel mõne teise Euroopa Liidu institutsiooni poolt;

142. kutsub peasekretäri üles võtma ühendust teiste institutsioonidega, et luua läbiviidud uuringute keskne andmebaas, mida saaks kasutada ka laiem avalikkus;

Juurdepääs andmebaasidele

143. märgib, et tellitud elektrooniliste infotehnoloogiateenuste kogukulu oli 2008. aastal 804 987 eurot ja 2009. aastal 970 484 eurot; kutsub asjaomaseid teenistusi üles parandama lepingute pikendamisel juurdepääsutingimusi, et rohkem kasutajaid, sh parlamendiliikmed saaksid neist teenustest kasu.

¹ Euroopa Parlamendi 24. oktoobri 2007. aasta otsus Euroopa Parlamendi kodukorra artikli 173 (istungi stenogramm) muutmise ja artikli 173 a (istungi audiovisuaalne salvestis) lisamise kohta (ELT C 263 E, 16.10.2008, lk 409).